



Центр стратегических исследований  
при Президенте Республики Таджикистан

ХОЛИКНАЗАРОВ ХУДОБЕРДИ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН И КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ  
РЕСПУБЛИКА – СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ

( сборник статей 2009- 2012гг.)

ДУШАНБЕ - 2012

Центр стратегических исследований  
при Президенте Республики Таджикистан



РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН И КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ  
РЕСПУБЛИКА – СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ РАЗВИТИЯ

ХОЛИКНАЗАРОВ ХУДОБЕРДИ  
( сборник статей 2009- 2012гг.)

**Научно-публицистическое издание**  
***Рекомендовано к печати Ученым советом***  
***Центра стратегических исследований при***  
***Президенте Республики Таджикистан***

**Ответственный редактор**

Махмадов Б.А., кандидат философских наук

**Ответственный за выпуск:**

**Бобошоев М.С.**

Данное издание посвящено двадцатилетию установления дипломатических отношений между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой. В работе анализируются различные аспекты таджикско-китайских отношений на протяжении 20 лет, в особенности динамика торгово-экономических отношений в период 2009-2012 годов, тенденции роста капиталовложений КНР в экономику РТ как в формате двусторонних отношений, так и в рамках Шанхайской организации сотрудничества, вопросы укрепления политического, торгово-экономического и научно-культурного сотрудничества между двумя дружественными странами.

Книга предназначена для политологов, дипломатов, научных работников, преподавателей и студентов ВУЗов, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами внешней политики.

## Вступительное слово

Уважаемый читатель, вашему вниманию предлагается книга Х. Холикназарова, первого заместителя директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, известного политического деятеля, дипломата, востоковеда и кандидата исторических наук, Автор в течение времени работал советником-посланником Посольства Республики Таджикистан в Китайской Народной Республике, и хорошо осведомлен о внутренней ситуации в КНР.

В статьях, интервью и справочно-аналитических материалах сборника дан анализ процесса формирования двусторонних и многосторонних политических и экономических отношений КНР с Таджикистаном, показаны результаты этих отношений и особенно перспективы их развития, с учетом усиления политических и экономических позиций Китая в современном мире в целом и в Центральной Азии в частности.

В книге также рассмотрена степень влияния двух крупных региональных событий, таких как создание Шанхайской организации сотрудничества и вторжение американских войск в Афганистан, на общественно-политическую ситуацию в странах Центральной Азии.

В настоящее время Центральная Азия, занимая важное геостратегическое положение и обладая колоссальными природными ресурсами, в особенности углеводородным сырьем (нефть, газ, уголь), практически превратилась в арену противоборства крупных мировых держав, таких как США, КНР, Россия и страны ЕС. Противоборство мировых держав, ради усиления своего влияния в странах Центральной Азии, фактически заставило руководство стран Центральной Азии выработать многосекторную политику в своих внешних отношениях с крупными государствами мира, прежде всего, для сохранения своего национального суверенитета, региональной безопасности, а также привлечения иностранных инвестиций.

Автор рассмотрел вопрос влияния противоборства мировых держав в Центральной Азии на внешнеполитическую доктрину КНР относительно

соседних центральноазиатских стран, которые Китай в настоящее время считает дружественными странами, а некоторые из них даже стратегическими партнерами. В этом русле показана позитивная роль Шанхайской организации сотрудничества в укреплении региональной безопасности, в борьбе против терроризма, экстремизма и сепаратизма, а также оказании экономической помощи странам Центральной Азии в рамках ШОС.

В настоящей книге автором скрупулёзно анализируются анализ различных точек зрения, научных работ, взглядов, мнений и суждений ученых-китаеведов, политологов, некоторой части интеллигенции как из стран Содружества Независимых Государств, так и из других стран относительно развития экономических и политических отношений стран Центральной Азии с Китаем. В ней также представлены позитивные и негативные оценки ученых - китаистов о перспективах экономических и политических отношений между странами Центральной Азии и Китая.

Х. Холикназаров также разместил в книге собранный им ценный комплексный материал о таджиках Китая, месте их компактного проживания, социально-экономической ситуации и культурной жизни Ташкурган-Таджикского Автономного Уезда КНР.

Представляя эту публикацию вниманию читателей, мы надеемся, что молодое поколение таджикских исследователей получит новые ориентиры для дальнейшего исследования вопросов внешней политики в Центрально-азиатском регионе.

**Шарипов Сухроб Ибронович,**

доктор политических наук,

депутат Маджлиси Оли

**Интервью-беседа редактора вэб-сайта «ЦентрАзия» Виталия Хлюпина с таджикским экспертом по странам Центральной Азии и Китаю, кандидатом исторических наук Холикназаровым Худоберди (1 октября 2009 г.)**

**Вопрос: В настоящее время в мире бушует мировой экономический кризис. Как повлиял этот кризис на Китай и как КНР пытается выбраться из данного кризиса?**

**Ответ:** Общеизвестно, что экономика Китая, образно говоря, стоит на “трех китах”: **инвестиции, экспорт и трудовые ресурсы**, которые в течение 30 лет обеспечивали небывалый рост экономики Китая и фактически превратили КНР в “фабрику мира”. Необходимо отметить, что мировой кризис ударил сразу по всем трем составляющим китайской экономики.

До начала ипотечного кризиса в США, ежегодно в КНР поступало до 60 миллиардов долларов иностранных инвестиций, создавалось примерно около 500 тысяч совместных предприятий, регистрировались сотни тысяч предприятий со стопроцентным иностранным капиталом. На протяжении 30 лет реформ ежегодный рост валового внутреннего продукта в Китае, в среднем составлял около 10%. Товарооборот между КНР и США за годы реформ стремительно увеличился со 100 миллионов долларов США до почти 400 миллиардов долларов США. Приблизительно такая же тенденция наблюдалась и в товарообороте между КНР - странами ЕС, КНР-Японией, КНР- Тайванем и т.д. Необходимо отметить, что в торговых отношениях между КНР и США, а также между КНР и ЕС профицит (торговая выгода) был всегда в пользу Китая.

Однако, с началом ипотечного кризиса в США и развитием мирового экономического кризиса, уже летом 2008 года резко сократились инвестиции в экономику Китая, и катастрофически упал спрос на китайский экспорт

практически по всему миру. В результате по всей стране закрылись сотни тысяч предприятий и миллионы людей остались без работы.

Таким образом, можно констатировать, что мировой экономической кризис нанес серьезный урон китайской экономике.

Правительство КНР экстренно среагировало на эту ситуацию и уже осенью 2008 года выделило около 580 миллиардов долларов для смягчения указанного кризиса. Была разработана антикризисная программа, которая, прежде всего, предусматривала развитие внутреннего спроса путем оказания адресной помощи сельскому населению и поддержки лиц, потерявших работу. Если в США, странах ЕС и России правительства помогали, прежде всего, банкам и обанкротившимся предприятиям, то в Китае поддерживали крестьянство и безработных граждан, выделяя им различные субсидии и преференции. Помощь сельским жителям идет по разным направлениям: выделяются долгосрочные кредиты для покупки по очень низким ценам бытовой техники, которая доставляется производителями этих товаров прямо в сельскую местность, проводятся еженедельные ярмарки, создается современная инфраструктура, дороги, мосты и т.д. в строительстве которых в основном заняты местные жители.

Для снижения уровня безработицы в целом по стране, а также обеспечения занятости лиц, потерявших работу в результате мирового кризиса, запущена программа по модернизации страны, которая предусматривает полную замену ветхого жилищного фонда, строительство суперсовременных жилых комплексов, отелей, мостов, платных дорог, зон отдыха и т.п.

Таким образом, меры, предпринятые китайским правительством еще осенью 2008 года для смягчения влияния мирового экономического кризиса на китайскую экономику, в целом, оказались весьма эффективными и уже в первом квартале 2009 года принесли хорошие плоды. Так, в первом квартале 2009 года рост валового внутреннего продукта в Китае составил 6,1%, что стало беспрецедентным случаем в мировой экономике в период

разгара мирового экономического кризиса. КНР практически единственная из крупных мировых держав страна, которая смогла обеспечить рост своего ВВП за 2009 год на уровне 8,7 процента.

**Вопрос: В средствах массовой информации появились сообщения о том, что руководство КНР выразило несогласие с тем, что американская валюта, которая практически не имеет золотовалютную поддержку, продолжает играть роль мировой резервной валюты и этим усугубляет экономический кризис в мире. Ваше мнение по этому поводу?**

**Ответ:** Эти сообщения появились в СМИ накануне первого визита госсекретаря США Хилари Клинтон в КНР и были весьма эффективно использованы на переговорах обеими сторонами. Известно, что большая часть (более 860 миллиардов долларов США) валютных резервов Китая хранится в США в ценных бумагах (фактически это долг США перед КНР) и, естественно, китайская сторона обеспокоена их судьбой, особенно в период экономического кризиса. Как ни странно, но обвал доллара чреват последствиями и для Китая. Поэтому китайская сторона потребовала от США гарантию сохранения своих авуаров. Американская сторона заверила КНР в том, что валютным резервам Китая в США ничего не угрожает, и назвала КНР самым надежным торговым партнером. Необходимо также отметить, что долг США перед другими странами в настоящее время является самым большим в мире и уже превысил более двух триллионов долларов США. (просмотреть еще раз)

В Китае и в других странах мира давно идут споры о создании региональных резервных валют, которые в ближайшем будущем смогли бы заменить доллар США как резервную мировую валюту. Следует отметить, что в Китае уже су практически началась такая тенденция, и большинство торговых контрактов с иностранными партнерами уже заключаются в китайских юанях. Так, КНР уже подписала многомиллиардные контракты



по закупке нефти в юанях с Азербайджаном, Казахстаном, Ираном, Суданом, Аргентиной, Венесуэлой и Россией.

**Вопрос: В средствах массовой информации появились сообщения о том, что именно из-за большого потребления нефти и неадекватного спроса на нефть в Китае мировые цены на нефть двумя годами раньше поднялись до рекордного максимума в 140 долларов за баррель. Как среагировал Китай на падение мировых цен на энергоносители и в особенности на нефть?**

**Ответ:** Действительно потребление нефти в Китае резко возросло в последнее десятилетие. Так, в 2007 году КНР добывала 186,7 млн.т. нефти, а потребляла 368,0 млн. т. То есть, в указанном году Китай закупил более 180,0 млн.т нефти и занял первое место по импорту нефти, отодвинув США на второе место. Относительно того, что якобы из-за большого спроса на нефть в КНР резко подскочили мировые цены на нефть, начиная с 2005 года, нужно отметить, что большинство известных экономистов в мире придерживаются другого мнения. Они в основном обвиняют биржевых спекулянтов и частично страны - экспортеры нефти в повышении цен на нефть. Высокая цена на нефть (до 140 долларов за баррель) обеспечила большой валютный доход таким странам-экспортерам нефти, как Россия, Иран, Венесуэла, Казахстан и т.п., экономика которых бурно развивалась за счет притока нефтедолларов. Китаю же приходилось тратить огромные средства для покупки нефти. Резкое снижение цен на нефть (до 40 долларов за баррель) изменило картину и больно ударило по экономике стран - экспортеров нефти, которые преднамеренно закладывали в доходную часть своих годовых бюджетов высокие цены на нефть, а затем поспешно пересматривали их.

Китай, естественно, весьма положительно среагировал на падение мирового спроса на нефть и резкое снижение цен на нефть в 2008 году .

Низкие цены на нефть дают возможность Китаю покупать и складировать не только еще больше нефти, но и скупать целые нефтеносные месторождения в мире. В этом плане уже подписаны соответствующие контракты с Азербайджаном, Казахстаном, Ираном, Суданом, Аргентиной, Венесуэлой и Россией. Китай уже выдал указанным странам большие кредиты под будущую нефть.

**Вопрос: По последним сообщениям СМИ золотовалютные резервы Китая превысили два триллиона долларов США, и теперь КНР занимает первое место в мире по резервам валюты в мире. В каких валютах мира и где хранятся эти резервы?**

**Ответ:** Начиная с 2007 года Китай опережает Японию по золотовалютным запасам и находится на первом месте в мире. Как уже было отмечено, долларовая часть этих резервов хранится в американских ценных бумагах в банках США, другая часть- в евро, в банках Европейских стран. Отныне Китай считается самым большим кредитором в мире.

**Вопрос: Если Китай теперь мировой лидер по золотовалютным резервам, то какой уровень жизни у населения КНР в настоящее время?**

**Ответ:** Для того чтобы иметь наглядное представление о динамике роста уровня жизни населения КНР, необходимо обратиться к динамике денежных сбережений населения. Если с 1950 по 1980 год. общая сумма денежных сбережений населения Китая с 860 млн.юаней выросла до 21,06 млрд.юаней, то с 1980 года по 2005 год эти сбережения достигли 14 триллионов 105,1 миллиарда юаней, то есть выросли в 670 раз.

Статистические данные показывают, что с 2001 года по 2005год в городах и поселках среднедушевые доходы населения возросли с 6860 до 10493

юаней, а среднегодовой рост составил 9,6%. Чистый среднедушевой доход на селе с 2366 юаней вырос до 3255 юаней, то есть увеличился на 5,3%.

Необходимо отметить, что КНР является развивающейся страной, поэтому уровень жизни основной части населения еще очень низок по сравнению с развитыми странами мира. Тем не менее сегодня месячная **заработная плата** врачей, учителей и других работников бюджетной сферы в Китае в среднем составляет 3400 юаней (около 500 долл.США). Труднее положение крестьянства, большая часть которого живет еще очень бедно, особенно в центральных и западных провинциях Китая. Месячные доходы крестьян, включая государственные субсидии, в среднем равняются примерно 1000 юаням (около 150 долл.США).

**Вопрос: Китайская Народная Республика является непосредственным соседом Таджикистана. Он имеет с Китаем общую границу, протяженностью в 510 км. Ваше добрососедство в течение 17 лет практически переросло в настоящую братскую дружбу. Как развиваются торгово-экономические отношения между Таджикистаном и КНР в последние годы?**

**Ответ:** Торгово-экономические отношения между Таджикистаном и КНР в последние годы развиваются очень динамично. Так, если в 2000 году товарооборот между нашими странами достигал всего около 30 миллионов долларов США, то в 2008 году, согласно информации Министерства торговли и экономического развития Республики Таджикистан, товарооборот уже приблизился к 1 миллиарду 250 миллионам долларов США. Наши страны активно и плодотворно сотрудничают в Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой КНР в 2006 году предоставила нашей стране выгодный кредит в размере 640 миллионов долларов США для строительства и реконструкции в Таджикистане автомобильной дороги Душанбе-Чанак, строительства высоковольтных линий “Юг-Север” и

“Лолазор-Хатлон”, а также тоннелей на перевале “ Шар-Шар”. Кроме указанного кредита, КНР в настоящее время намеревается инвестировать в экономику нашей республики около 1,5 миллиарда долларов США для строительства таких важных народно-хозяйственных объектов, как гидроэлектростанции, цементный завод, реконструкции автомобильной дороги Душанбе-Кульма и реализации других крупных проектов.

Таким образом, Китай стал самым крупным инвестором для Таджикистана, вложив в экономику нашей Родины более 2 миллиардов долларов США. В то же время необходимо признать, что все еще существует огромный неиспользованный потенциал в сотрудничестве двух стран в торгово-экономической области. Так, на наш взгляд, нашей стране в настоящее время было бы полезно использовать опыт КНР в создании перерабатывающей промышленности, специальных экономических зон и зон свободной торговли, развитии малого и среднего бизнеса, туризма, увеличении внутреннего спроса, социальной поддержки населения и т.п.

**Вопрос: Вы упомянули об успешном опыте Китая в создании специальных экономических зон и зон свободной торговли. Какую роль эти зоны оказали в развитии китайской экономики?**

**Ответ:** В Китае специальные экономические зоны (СЭЗ) называют “цзинзи тэцью”, основной целью их создания с 1979 года является привлечение иностранного капитала. Эти зоны были призваны содействовать приданию максимального динамизма открытой внешнеэкономической политике и модернизации экономики Китая.

Специальные экономические зоны представляют собой отдельные обособленные территории с льготным таможенным, налоговым и паспортным режимом для иностранцев. Например, в СЭЗ предусматривалось снижение ставки корпоративного подоходного налога до 15%( против 30% в других районах КНР). Подоходный налог для экспортоориентированных

предприятий снижен до 10%. В СЭЗ предприятия с участием иностранного капитала освобождены от уплаты таможенных пошлин за производственное оборудование, сырье, запчасти и транспортные средства, импортируемые для собственных нужд. В настоящее время в Китае действуют пять специальных экономических зон в южных городах Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь и на острове Хайнань.

Специальные экономические зоны сыграли важную роль в экономическом развитии Китая в первые годы проведения политики реформ и открытости(1979-1984). Например, небольшая рыбацкая деревушка под названием Шэньчжэнь буквально за пять лет превратилась в суперсовременный мегаполис с населением более 1 миллиона человек. Объемы производства в Шэньчжэне возросли с 60 млн. юаней в 1979г. до 700 млн. юаней в 1983г.

В течение 1984-1991 годов среднегодовые темпы роста производства в специальных экономических зонах составляли 41,2%, что вдвое превышало общенациональные показатели. Начиная с 1994 года города, в которых располагались СЭЗ, стали самими богатыми городами Китая со средним годовым доходом на душу населения в 13000 юаней (1800 долл. США), что в 7,8 раза превышало средний уровень по КНР.

Параллельно с созданием специальных экономических зон руководство КНР также разработало и другие организационные формы реализации политики открытых дверей. Так, с 1984 года начали появляться зоны технико-экономического развития, зоны развития новых и высоких технологий, свободные торговые зоны, зоны экспортной переработки и т.п., которые в совокупности создали сегодняшнее “экономическое чудо Китая”.

**Вопрос:** Многие политологи мира связывают это “экономическое чудо Китая” прежде всего с деятельностью выдающегося реформатора КНР Дэн Сяопина. Как Вы думаете, почему у китайского реформатора

**все получилось, а у советского “реформатора” М. Горбачева все развалилось?**

**Ответ:** Ответить на этот вопрос, на мой взгляд, не так просто. Необходим комплексный подход к этому вопросу. Кроме объективных и субъективных факторов следует детально проанализировать социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию в КНР в 1978 году и в СССР в 1985 году. Тем не менее один факт, чисто субъективный, заслуживает внимания.

Дэнь Сяопин, будучи членом “Коминтерна”, долгое время жил и учился во Франции, изучал законы рыночной экономики, свободно говорил - по французски, жил в СССР, знал русский язык. Огромный жизненный опыт помог ему ценой невероятных усилий убедить тогдашнее руководство Китая поверить ему и начать рыночные реформы. Ему удалось приспособить рыночную экономику к социалистической действительности тогдашнего Китая.

Относительно членов Политбюро ЦК КПСС, в субъективном плане, необходимо отметить, что только в 1985 году к руководству в СССР пришло сравнительно новое, более молодое поколение, мечтавшее о реформах, но не имевшее ни опыта, ни апробированных программ реформ. На мой взгляд, это и стало одной из причин неудачных реформ М. Горбачева. Бывший высокопоставленный советский дипломат-китаевед в частной беседе со мной упомянул случай, когда посольство СССР в Китае в 1985 году по заданию руководства страны подготовило обширный аналитический материал о реформах в КНР, однако этот материал так и не был использован по назначению в Советском Союзе.

**Вопрос: Коль мы затронули политические вопросы, хотелось бы узнать Ваше мнение о том, насколько может беспокоить руководство КНР печальный опыт развала Советского Союза?**

**Ответ:** Могу лишь сказать, что с началом экономических реформ в Китае также начались поэтапные политические реформы, которые проводились непосредственно коммунистической партией Китая. КПК быстро приспособилась к новым веяниям и стала во главе реформ. Ряды коммунистической партии Китая активно стали пополняться не только интеллигенцией, но и представителями нового класса, класса предпринимателей. Необходимо также отметить, что в Китае всегда существовала многопартийная система. После прихода к власти коммунистов - в 1949 году, в стране официально функционировали многочисленные демократические и патриотические партии, которые функционируют и сейчас. В настоящее время в Китае официально действуют 8 демократических партий, к которым относятся: Революционный комитет Гоминьдана, Демократическая лига Китая, Ассоциация содействия развитию демократии Китая, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, партия Чжигундан Китая, Общество Цзюсань и Лига демократической автономии Тайваня. Эти партии признают Коммунистическую партию Китая как правящую партию и активно сотрудничают с ней. Практикуются две формы многопартийного сотрудничества и политических консультаций: одна-через механизм Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), другая-посредством консультативных совещаний и собеседований, созываемых по инициативе Центрального и местных комитетов КПК с участием представителей демократических партий и действия беспартийных. Другой немаловажной фактор – это наличие принципа демократического централизма в КПК, который является основополагающим принципом в деятельности партии и реально помогает партии самосохраняться. В КПСС этот принцип тоже существовал, но он, к сожалению, был формальным и остался только на бумаге.

В современном китайском обществе КПК, как политическая партия, реально пользуется народным уважением, и поэтому, на мой взгляд, ее не

ожидает участь КПСС. Тем не менее в Китае соответствующие институты внимательно изучают все просчеты КПСС и весь процесс развала СССР.

**Вопрос: Скажите, пожалуйста, существуют ли в КНР оппозиционные партии, группы, движения, которые выступают против существующего строя в Китае?**

**Ответ:** На материковой территории Китая подпольно функционирует так называемая группировка “Фалуьгунь” с религиозно (буддистско)-националистической и экстремистской ориентацией, которая, по сути, пытается разжечь национальную и религиозную нетерпимость в стране. Эта группировка объявлена вне закона, а ее адепты жестоко караются в Китае.

Относительно зарубежной оппозиции, таких движений как “ Движение за освобождение Тибета”, “Движение за освобождение Восточного Туркестана”, “ Исламское движение Восточного Туркестана”, а также других группировок, надо отметить, что их штаб-квартиры находятся в странах Запада и США. Деятельность же этих движений и группировок является постоянным яблоком раздора в отношениях между КНР, странами ЕС и США.

**Вопрос: Западная пресса постоянно пишет о том, что в Китае грубо нарушаются права человека, и что КНР необходимо пересмотреть свою позицию относительно прав человека в своей стране. Как в Китае реагируют на эту критику?**

**Ответ:** Известно, что в США ежегодно публикуется так называемая « Белая книга», в которой отражаются видение и позиция США по проблеме соблюдения прав человека в мире. В этих ежегодных отчетах руководство КНР постоянно подвергается жесткой критике якобы за нарушение прав человека в Китае. КНР считает эти обвинения абсолютно беспочвенными и,



в свою очередь, начиная с 2001 года тоже приступила к изданию своей "Белой книги", в которой начала жестко критиковать США за нарушение прав человека на территории Америки. Парадоксом является то, что многочисленные факты, связанные с нарушениями прав человека в США, указанные в китайской "Белой книге", признаются самими Соединенными Штатами.

**Вопрос: Как в Китае борются с коррупцией и есть ли она там ?**

**Ответ:** В Китае, как и в других странах мира, тоже существует коррупция и, надо отметить, что в довольно крупных масштабах. В КНР вопросами борьбы против коррупции в высших эшелонах власти занимается Центральный комитет дисциплинарной инспекции при Компартии Китая. Согласно ежегодному отчету этого органа, коррупция является одной из самых серьезных проблем Китая.

Начиная с 2004 года Компартия Китая сильно ужесточила борьбу против коррупции, назвав ее самой серьезной проблемой современного Китая. С этого момента борьба против коррупции приняла общенациональный характер. Антикоррупционный орган стал активно реагировать на любые жалобы трудящихся, поступающие из всех концов КНР, относительно незаконной деятельности местных властей.

В последние годы несколько крупных коррупционных скандалов буквально потрясли КНР. Эти скандалы были связаны с разоблачением бывшего мэра г. Шанхай, бывшего члена Политбюро ЦК КПК, бывшего председателя государственного управления КНР по надзору за качеством продуктов питания и лекарств, бывшего мэра г. Шэньчжэня и других высокопоставленных чиновников.

Необходимо отметить, что в Китае коррупционная деятельность чиновников, особенно из высших партийных чинов, карается очень жестоко, вплоть до вынесения смертного приговора. Кроме того, родственники

коррупционера пожизненно лишаются всех политических прав, а их личное имущество конфискуется в пользу государства. Тем не менее масштабы коррупции в Китае до сих пор не снижаются. Так, по данным Центрального комитета дисциплинарной инспекции КНР, только за 2007 год были разоблачены 1800 высокопоставленных партийных и хозяйственных чиновников, уличенных в получении взяток на общую сумму более 100 миллионов долларов США. Большинство из них получили высшую меру наказания.

**Вопрос: Каково отношение Компартии Китая к религии и религиозным организациям в Китае?**

**Ответ:** Конституция КНР обеспечивает всем гражданам Китая свободу вероисповедания. В настоящее время в стране насчитывается более 100 тыс. действующих храмов, костелов, мечетей и других мест для отправления культовых обрядов, в которых несут службу около 300 тыс. служителей культа. В стране зарегистрировано более 3000 религиозных организаций, которые создали 76 духовных учебных заведений. Китайские законы охраняют нормальную религиозную деятельность священнослужителей различных конфессий и нормальное отправление культовых обрядов. Никто не вправе посягать на проводящиеся религиозными общинами ритуалы поклонения Будде, чтение священных книг, воскресные мессы, моления, проповеди, обряды крещения, ритуалы пострига, соблюдение поста, массовые мероприятия верующих в дни религиозных праздников. Религиозные организации имеют право издавать священные книги и выпускать периодические издания, которые распространяются по всей стране, а также за рубежом. Основные религии в Китае — буддизм, ислам, католицизм, протестантство и традиционная китайская религия — даосизм.

Необходимо отметить, что отношение Компартии Китая к религии в Китае, за исключением периода так называемой « культурной революции », было всегда более лояльным, чем КПСС к религии в СССР. Например, если в СССР в 1930 году во всех республиках Средней Азии, Казахстане и мусульманских республиках Кавказа отменили арабскую письменность, то в Китае до сих пор в СУАР (Синьцзян- Уйгурский Автономный Район) пользуются арабской письменностью, на Тибете - тибетской письменностью и т.п. Практически все нацменьшинства в Китае, которые имеют свою исконную письменность, свободно пользуются ею. Важно отметить и то, что в Китае никогда не пропагандировали “воинствующий атеизм “ и не воздвигали его в ранг государственной политики, как в СССР.

**Вопрос: Сколько мусульман в Китае и где основной ареал их проживания?**

**Ответ:** Согласно официальным данным, в Китае проживают более 20 миллионов мусульман. Основным районом компактного проживания мусульман в КНР является Синьцзян-Уйгурский автономный район, где живут более 12 миллионов мусульман разной национальности. Из них примерно 8 миллионов уйгуров, 1 миллион казахов, 2 миллиона дунганцев ( китайские мусульмане), а также киргизы, таджики, салары, узбеки, татары и другие национальности. Остальное мусульманское население проживает в провинциях Юньань, Шаньси, Сичуань, а также на острове Хайнань. Большая его часть является китайскими мусульманами, то есть по национальной идентичности они считают себя китайцами (хань), родным языком которых является китайский язык (путунхуа), однако в Китае их не считают ханьцами и причисляют к народу хуэй.

В целом, в Китае в настоящее время действует свыше 30 тысяч мечетей, в которых проходит ежедневно молитва.

**Вопрос: Каковы межнациональные отношения в Китае?**

**Ответ:** Надо откровенно признать, что в Китае национальным меньшинствам живется неплохо. На территории Китая проживают 56 национальностей, среди которых ханьцы составляют 91,6 процента. Практически все национальные меньшинства в Китае имеют свои автономные национальные административные образования. В Китае принято трехступенчатое административное деление:

- территория страны разделена на провинции, автономные районы и города центрального подчинения;

- при провинции и автономном районе учреждены автономные округа, уезды и города;

- в подчинении уезда и автономного уезда находятся волости, национальные волости и поселки.

В автономных районах, округах, уездах и волостях национальные меньшинства соблюдают все свои национальные обычаи и традиции. Представители нацменьшинств избираются депутатами во Всекитайское Собрание Народных Представителей (парламент) страны.

Национальным меньшинствам закон разрешает иметь до двух детей в городах и до трех - в сельской местности, тогда как ханьцы, будучи титульной нацией, имеют право иметь только одного ребенка. В Китае для представителей национальных меньшинств в г. Пекине открыт Университет национальностей, который имеет филиалы по всей стране. В этом университете и его филиалах обучаются одаренные студенты, представляющие все нацменьшинства КНР.

Тем не менее в сегодняшнем Китае, в особенности в Тибете и в Сыньцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР), периодически возникают межэтнические конфликты между местным населением и ханьцами. В основном эти конфликты дирижируются из-за рубежа.

**Вопрос:** Если так замечательно, как Вы говорите, обстоят дела с межнациональным вопросом в Китае, тогда почему международные, особенно западные средства массовой информации, обвиняют КНР в нарушении прав нацменьшинств, в особенности уйгуров и тибетцев?

**Ответ:** Дело в том, что западные СМИ стремятся увязать вопросы межнациональных отношений с проблемами сепаратизма и религиозного экстремизма в Китае, хотя на самом деле, на мой взгляд, это совершенно разные вопросы. Если, посмотреть на эти вопросы с чисто практической точки зрения то, Например, в СУАР, в г. Урумчи, живут и работают очень много ханьцев, и они хорошо относятся к местному населению, уважают их обычаи и традиции. Многие западные журналисты, побывав в СУАР, задают местным уйгурам вопрос- нравятся ли им ханьцы? Если из 10 человек один ответит отрицательно, он как раз и становится героем будущих репортажей этих журналистов. Фактом является то, что большинство уйгур и ханьцев в СУАР в принципе терпят друг друга и стараются не конфликтовать между собой, потому что это им не нужно. Но периодически межэтнические конфликты в СУАР планируются за пределами Китая, обычно в зарубежных уйгурских центрах.

**Вопрос:** Общеизвестно, что в КНР, в СУАР, проживают много таджиков, где конкретно они живут и как вообще обстоят у них дела?

**Ответ:** Таджики Китая компактно проживают в Ташкурган-Таджикском автономном уезде, граничащим непосредственно с Мургабским районом Республики Таджикистан. Небольшая группа таджиков также проживает в городах Кошгара, Яркенда, Пскома и Хотана. Председатель хукумата Уезда по национальности таджик, и одновременно является депутатом Всекитайского Собрания Народных Представителей (ВСНП). Таджики Китая традиционно считаются толерантным народом и живут в мире и согласии с другими народами, населяющими КНР.

Согласно официальным китайским данным, численность таджиков не превышает 50 000 человек. Таджики Китая говорят на сарикульском и ваханском языках, которые относятся к древнетаджикским языкам (бактрийским языкам). Центр Таджикского автономного уезда город Ташкурган ( в переводе с тюркского - Каменная крепость) на сарикульском языке называется Варчидев (Дом на высоте). Примерно до 1930 года таджики в школах учились на фарси, но постепенно уйгурский язык стал вытеснять фарси и уже к 1940 году полностью вытеснил фарси из обихода. С тех пор таджики в школах учатся на уйгурском и китайском языках. По религиозной принадлежности таджики Китая являются мусульманами и исповедуют шиизм исмаилитского направления.

С началом экономических реформ в Китае жизнь таджиков коренным образом изменилась. Строительство большого Каракорумского шоссе, соединяющего КНР с Пакистаном и Афганистаном и прилегающего к Ташкурган-Таджикскому автономному уезду, дало возможность бурному развитию строительной инфраструктуры в самом Уезде. Были построены десятки высококлассных 3 и 4- звездных отелей для иностранных туристов. В 2004 году открылась автомобильная дорога, соединяющая Китай с Таджикистаном, которая также прилегает к Ташкурган-Таджикскому Автономному Уезду. В уезде наблюдается интенсивное развитие сельского хозяйства. Таджики стали жить зажиточно. Практически в каждой семье есть до 10 голов домашнего скота, автомобиль и бытовая техника.

Необходимо отметить, что выходцы из Таджикского уезда в настоящее время занимают достаточно высокие государственные должности. Так, министром сельского хозяйства в правительстве СУАР является таджик господин Дустмухаммад Мирзои. Другой таджик занимает пост заместителя. Председателя таможенного комитета СУАР и т.п. Таджики также играют заметную роль и в культурной жизни Китая. Известный китайский певец, музыкант, бывший художественный руководитель государственного

ансамбля национальностей КНР, заслуженный артист Китая господин Давлатбек Охуник- таджик по национальности. Он активно выступает по всему Китаю с таджикским репертуаром и является любимцем публики. Его таджикскую песню “Гулбутта“ поет весь Китай. Известный китайский ученый, доктор филологических наук, профессор Урумчинского университета Замир Сайдулла также таджик по национальности.

**Постоянный адрес статьи -**  
<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1254369840>

**СОПЕРНИЧЕСТВО МИРОВЫХ ДЕРЖАВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
КАК ФАКТОР УСИЛЕНИЯ ВЛИЯНИЯ КИТАЯ В РЕГИОНЕ  
( Международная научно-практическая конференция**

**«Республика Таджикистан в системе геополитических  
интересов мировых и региональных держав»)**

**г. Душанбе, 31 марта 2010 года**

**Настоящая тема является весьма обширной и в силу своей актуальности имеет много спорных аспектов. Поэтому автор попытается очень кратко изложить суть темы больше акцентировать внимание на раскрытии вопроса, касающегося геополитических интересов Китая в Центральной Азии, как одно из основных игроков на регионе.**

Соперничество мировых держав в Центральной Азии условно можно разделить на два этапа, первый этап охватывает начало 1992 года, сразу после развала СССР, образования независимых государств в Центральной Азии, установления дипломатических отношений этих стран с мировым сообществом, и завершается в конце 2001 года, после вторжения американских войск в Афганистан.

На этом этапе мировые державы в лице США, Китая, Европейского Союза и России стали формировать свои геостратегические интересы в Центральноазиатском регионе.

После установления официальных дипломатических отношений между Китайской Народной Республикой и центральноазиатскими республиками, в начале января 1992 года, цели этих стран в рамках межгосударственного взаимодействия существенно модифицировались. Китай, прежде всего, стремился решить в регионах значимые для него внешнеполитические и внешнеэкономические задачи :

- проблему границ;
- проблему безопасности в регионе в контексте ограничения влияния идеологии пантюркизма, политического ислама и этнического сепаратизма на приграничные с Центральной Азией регионы Китая;
- превращение стран Центральной Азии в рынок сбыта китайских товаров;



- поиск путей доступа к энергоресурсам региона.

Необходимо отметить, что Китаю удалось на первом же этапе весьма успешно решить проблему границ как с приграничными странами Центральной Азии, так и с Россией. Подписанное главами государств в апреле 1996 года в Шанхае «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы» между Китаем, с одной стороны, и Россией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном - с другой, стало первым достижением в сфере безопасности границ этих стран.<sup>1</sup> Далее стороны 25 апреля 1997 года подписали в Москве «Соглашение о взаимном сокращении военных сил в районе границы», которое стало важнейшим документом в деле обеспечения безопасности в районе границы на пространстве «Шанхайской пятёрки».

Третья встреча в верхах, на которой обозначился коренной перелом в развитии отношений государств-участников, состоялась 3-4 июля 1999 года в Алма-Ате. В формальном плане, начиная с этого совещания, Россия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан перестали представлять одну переговорную сторону во взаимоотношениях «пятёрки».<sup>2</sup> Руководители всех государств заняли самостоятельные позиции. Китайская сторона с самого начала переговорного процесса ратовала за независимую позицию каждого государства и отдельно встречалась с каждой делегацией государств Центральной Азии, констатируя, таким образом, важность суверенитета и независимости отдельной страны, а также мягко ограничивала геополитические амбиции России в регионе. Фактически после этой встречи началось скрытое соперничество между Россией и Китаем за влияние в регионе.

Четвертая встреча прошла 25 августа 1999 года в Бишкеке и ознаменовалась тем, что на ней китайская сторона внесла в пункт 4 текста декларации поправку, в которой выражалась решимость сторон, «не допускать использования территорий стран для организации деятельности, наносящий ущерб суверенитету, безопасности и общественному порядку

любого из пяти государств».<sup>3</sup> В тексте декларации также констатировалось, что права человека не должны использоваться в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государств. Эти намеки явно были направлены в сторону США.

Пятая душанбинская встреча состоялась 5 июля 2000 года, на которой в качестве гостя «пятёрки» впервые участвовал Президент Республики Узбекистан. В первом пункте «Душанбинской декларации» стороны констатировали, что «будут прилагать усилия по превращению «Шанхайской пятёрки» в региональную структуру многостороннего сотрудничества в различных сферах».<sup>4</sup> В пятом пункте декларации была выражена поддержка инициативы Кыргызской Республики о создании региональной антитеррористической структуры с месторасположением в г. Бишкеке.

В целом Душанбинский саммит сыграл важную роль в деле трансформации «Шанхайской пятёрки» в полноценную международную организацию.

Пять саммитов «Шанхайской пятёрки», прошедшие за пять лет, дали возможность Китаю лучше узнать соседние страны региона, их слабые и сильные стороны и определить пути решения своих внешнеполитических и внешнеэкономических задач в регионе на постоянной, многосторонней основе. На наш взгляд, за этот период Китаю также удалось определить основные геополитические цели США в регионе и принять адекватные меры по их блокированию. Озвученное Китаем предложение по трансформации «Шанхайская пятёрки» в полноценную региональную организацию под названием «Шанхайской организация сотрудничества» (ШОС) нашло полную поддержку со стороны руководства стран региона и, таким образом, 15 июня 2001 года главы Китая, России, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана декларировали образование ШОС, тем самым официально заявив о её создании.

По инициативе китайской стороны одним из первых документов, подписанных на этой встрече, была «Конвенция по борьбе против

терроризма, религиозного экстремизма и сепаратизма» в рамках ШОС, которая являлась весьма актуальной для всех стран региона из-за резкого ухудшения военно-политической ситуации в Афганистане. Китайская сторона также сделала акцент на экономическое сотрудничество в регионе.

Необходимо отметить, что параллельно с началом переговорного процесса по «шанхайской пятёрке» крупные китайские нефтяные компании, такие как Китайская национальная нефтяная компания (КННК) и другие уже с 1995 года пришли на казахстанский нефтяной рынок, составив солидную конкуренцию американским и западноевропейским нефтяным компаниям. В конце 1995 г. было создано АО «CNPC-Актобемунайгаз», до сих пор занимающее серьезные позиции на энергетическом рынке сырья. Тем не менее товарооборот между Китаем и Казахстаном в 1995 году был ничтожно мал и составил всего 391 млн. долларов США. Однако после урегулирования пограничных вопросов между КНР и Казахстаном, а также тщательного изучения энергетических возможностей рынка Казахстана к 2000 году товарооборот между ними резко возрос до 1,9 миллиарда долларов США.<sup>5</sup> Следует также отметить, что в указанный период Китай стал активно инвестировать в нефтяную отрасль Казахстана солидные по тем временам инвестиции, прежде всего с целью строительства нефтепровода Западный Казахстан-Китай, чтобы перестать быть зависимыми от российских нефтепроводов.

Таким образом, на первом этапе Китаю удалось за сравнительно короткий срок, путем эффективного использования своих экономических, политических и дипломатических возможностей укрепить и расширить свое экономическое и политическое присутствие в Центральноазиатском регионе, тем самым интересы своего партнера Россию и соперника США. Одновременно Китай смог решить следующие важные для него задачи в регионе:

1. Подготовил солидную договорно-правовую базу для решения пограничных вопросов по формуле 4+1 на многосторонней основе и в свою пользу решил пограничные проблемы.
2. На двусторонней основе подписал основополагающие документы по укреплению и расширению торгово-экономических отношений со всеми странами Центральной Азии и приступил к их реализации только после решения пограничных вопросов.
3. Решил вопросы безопасности и экономического сотрудничества в регионе на многосторонней основе путем создания новой региональной организации под названием ШОС.
4. Успешно используя дипломатию, смог убедить руководство Республики Узбекистан в необходимости вступления в ШОС, тем самым, уменьшив влияние США на эту республику.

Соединённые Штаты Америки также внимательно следили за ситуацией в Центральной Азии сразу после обретения странами ЦА независимости. На первом этапе (1992-2001) они преследовали в регионе нижеследующие основные цели:

- а) усиление проникновения США и ослабление влияния России в ЦА;
- б) активизация присутствия США в ключевых странах ЦА, Казахстане и Узбекистане, получение доступа к энергоресурсам этих стран и нахождение новых путей транспортировки энергоресурсов в обход России;
- в) противодействие влиянию Ирана в регионе;
- г) демократизация центральноазиатских сообществ;
- д) оказание гуманитарной помощи населению стран ЦА и т.д.

На этом этапе США своим основным соперником в регионе считали Россию и, пользуясь её слабостью в этот период, смогли обеспечить себе активное присутствие в Центральной Азии. Однако с развитием процесса по формированию «Шанхайской пятерки» и её трансформации в крупную региональную организацию под названием ШОС, а также вовлечением

Республики Узбекистан в эту Организацию США почувствовали серьезную угрозу своим геополитическим интересам в Центральной Азии.

События 11 сентября 2001 года и вторжение американских войск в Афганистан резко изменили геополитическую архитектуру Центральной Азии. 14 сентября главы правительств государств-участников ШОС в своем заявлении резко осудили эти террористические акты в США и выразили солидарность с американским народом. После вторжения американских войск в Афганистан, быстрой победы над талибами, а также Боннского соглашения от 5 декабря 2001 года, страны ШОС, поддерживая антитеррористическую направленность этой акции, одновременно выразили глубокую озабоченность присутствием в ней тенденциозности и «двойных стандартов».<sup>6</sup> Появление двух военных баз США на территории Узбекистана и Кыргызии, по выражению исследователя Бориса Руммера, «разрушило систему сдержек и противовесов, которую Россия и Китай создали в рамках ШОС»<sup>7</sup>. Китайская пресса тоже в резких выражениях высказалась по этому поводу: «- волк зашел заднего двора.... Целью США является то, чтобы использовать афганскую войну для доминирования в Центральной Азии».<sup>8</sup>

Тем не менее Китай прагматично оценил ситуацию и использовал антитеррористическую операцию США в Афганистане для улучшения своих политических отношений с США, испорченных и доведенных до кризиса в апреле 2001 года. Прагматизм Китая заключался в следующем:

**во-первых**, с ликвидацией режима «Талибан» в Афганистане КНР надеялась на резкое уменьшение террористических атак на Синьцзян-Уйгурский Автономный Район Китая со стороны уйгурских исламистов и сепаратистов, находящихся на территории Афганистана;

**во-вторых**, глобальная война США против террора дала возможность Китаю бороться против «Исламского движения Восточный Туркестан» и уйгурских сепаратистов;

**в-третьих**, Китай, используя удобный момент, стал форсировать свою программу по обустройству своих западных территорий,

направив в СУАР несколько сот тысяч строителей ханьской национальности из других провинций страны, и завершил строительство железной дороги из Урумчи до Кашгара.

**в-четвертых**, КНР в этой американской военной операции, прежде всего, увидела геополитическое соперничество между НАТО и ОДКБ и была уверена в том, что её интересы в регионе не будут ущемлены.

**в –пятых**, пока США занимались проблемами Афганистана, КНР резко увеличила объем инвестиций в энергетическую отрасль стран Центральной Азии для удовлетворения потребностей своей быстрорастущей экономики энергоресурсами из стран Центральной Азии, в результате чего торговый оборот с этими странами к 2003 году по сравнению с 2001 годом увеличился вдвое - с 7 миллиардов долларов США до 14 миллиардов.

Таким образом, Китай смог извлечь выгоду даже из американской военной авантюры в Афганистане. США же, по мнению многих западных экспертов, «не смогли заполнить тот вакуум в Центральной Азии, который образовался после распада СССР»<sup>9</sup>.

Второй этап соперничества мировых держав в Центральной Азии с конца 2001 года до настоящего времени проходит с большим преимуществом Китая, которому удалось сохранить и укрепить свои политические, торгово-экономические и дружественные отношения со странами Центральной Азии как на многосторонней, так и на двусторонней основе.

На наш взгляд, в ближайшей перспективе соперничество между Китаем и США усилится по всему миру из-за энергоресурсов, и в этом соперничестве самым уязвимым местом Китая станет доставка энергоресурсов в Поднебесную. По прогнозам китайских экспертов, в 2020 году потребность Китая в нефти будет составлять от 380 до 400 миллионов тонн, при собственной нефтедобыче только 170-180 миллионов тонн.<sup>10</sup> Известно, что львиную долю нефтепродуктов Китай доставляет в страну

через мировой океан, который фактически контролируется военно-морскими силами США. В случае, когда соперничество США и Китая гипотетически превратится во вражду или же дойдет до военного столкновения, США немедленно перекроют морские пути для китайских нефтяных танкеров. Без нефти китайская экономика долго не продержится. Поэтому в настоящее время Китай планирует создание материковой магистральной сети скоростного транспорта по трем направлениям: центральноазиатское, восточноазиатское и российское. Основная цель этих проектов- создание мощной наземной транспортной инфраструктуры для доставки энергоресурсов в Китай со всего мира.

Между тем, в настоящее время Китай в геополитическом плане осознает нежелательность и преждевременность демонстрации своих амбиций Центральноазиатском регионе.

### **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:**

1. Усиление соперничества мировых держав в Центральной Азии может в дальнейшем подорвать безопасность в регионе и притормозить его устойчивое развитие.
2. Главным игрокам на геополитическом поле Центральной Азии необходимо признавать взаимные интересы и договориться друг с другом во благо экономического развития и процветания стран региона.
3. Динамичное и устойчивое развитие Центральной Азии, возрастание её роли в мировом сообществе могут происходить только в условиях сохранения стабильности и геополитического равновесия в регионе.

## ИСТОЧНИКИ:

---

<sup>1</sup> Чжао Хуашэн. Китай, Центральная Азия и Шанхайская Организация Сотрудничества-М., 2005.-с.5.- (раб. материалы Москв.Центр Карнеги; Вып.5)

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup> Избранные документы о ШОС.- Пекин, 2002.-с.63.

<sup>4</sup> Там же.-с.73.

<sup>5</sup> Краткий статистический ежегодник Казахстана.- Алматы, 1992-1999.- С. 149,157.

<sup>6</sup> Избранные документы о ШОС.- Пекин,- 2002.-с.197.

<sup>7</sup> Boris Rumer, “ The Powers in Central Asia”, Survival 44 ( Autumn 2002).-р. 64.

<sup>8</sup> Chen Qimin, “ The United States pries open the geopolitical pattern in Central Asia”, January 21,2002, FBIS document no. CPP 20020130000083

<sup>9</sup> Lyle Goldstein, “ China in the New Central Asia: The Fen(RMB) is Mightier than the Sword”, from the Fletcher Forum of World Affairs, Winter 2005 pp.13-34.

<sup>10</sup> Разумов Я. Эксперты назвали факторы, препятствующие развитию нефтепровода Атасу-Алашанькоу Панорама, 03.03.2006-[http:// site.Securities.com/doc.html?pc=KZ&doc\\_id=98611442](http://site.Securities.com/doc.html?pc=KZ&doc_id=98611442)



---

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ШОС ПО АФГАНСКОМУ УРЕГУЛИРОВАНИЮ**

### **(МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ « СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ СРЕДНЕГО ВОСТОКА И ЕВРОСОЮЗА: КОМПЛЕКСНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ »**

**г. Душанбе, 13 АПРЕЛЯ 2010 года.**

События 11 сентября 2001 года и вторжение американских войск в Афганистан резко изменили геополитическую архитектуру Центральной Азии. 14 сентября главы правительств государств-участников ШОС в своем Заявлении резко осудили террористические акты в США и выразили солидарность с американским народом. После вторжения американских войск в Афганистан, быстрой победы над талибами, а также Боннского соглашения от 5 декабря 2001 года страны ШОС, поддерживая антитеррористическую направленность этой акции, одновременно выразили глубокую озабоченность присутствием в ней тенденциозности и «двойных стандартов» [1]. По мнению западного исследователя Бориса Руммера, появление двух военных баз США на территории Узбекистана и Кыргызстана «разрушило систему сдержек и противовесов, которую Россия и Китай создали в рамках ШОС» [2].

Россия фактически не препятствовала вводу американских войск на территорию стран Центральной Азии. Российско-американские отношения резко потеплели, и влияние США в регионе существенно возросло. Но в целом ШОС, как организация, которая одной из своих главных целей провозгласила борьбу с терроризмом, не заняла ведущей позиции в условиях резкого изменения международной обстановки после 11 сентября. Это вызвало много неоднозначных оценок перспектив Организации. Например, в одной из статей говорилось: «На практике эта организация в значительной

---

мере утратила свое значение после событий 11 сентября 2001 года, когда входящие в нее центральноазиатские страны заключили двусторонние соглашения об участии в возглавляемых Соединенными Штатами антитеррористических операциях в этом регионе» [3]. Подобные оценки разделяли и некоторые российские ученые. Объективности ради следует отметить, что ШОС действительно не играла ведущей роли в тех переменах, которые произошли в Центральноазиатском регионе после 11 сентября. На наш взгляд, это объясняется следующими причинами:

**во-первых**, с момента создания ШОС прошло немногим более трех месяцев. Она практически не приступила к работе, не имела устава и рабочих органов. В условиях резкого изменения международной обстановки членам ШОС было трудно выработать совместную позицию. За исключением коммюнике на встрече премьеров в Алма-Ате, проходившей во время трагических событий в Америке, других совместных действий участников Организации практически не было;

**во-вторых**, цели и задачи, изначально поставленные ШОС, равно как и методы их достижения и реализации, были рассчитаны исходя из обстановки, значительно отличавшейся от сложившейся после сентябрьской трагедии. Организация делала ставку на продолжительную и комплексную борьбу с терроризмом, имеющую оборонительный характер и не предусматривающую военного вмешательства. Все было ориентировано на укрепление оборонительной функции государств, поэтому ШОС оказалась не готова к тем формам и средствам борьбы с террором, которые стали применяться после 11 сентября 2001 года;

**в-третьих**, ШОС не является блоком государств. В ее задачи, главным образом, входит координация действий всех участников по борьбе с терроризмом, развитию экономического сотрудничества и обеспечению безопасности границ. Она не ставит задачу координации внешнеполитического курса государств. После 11 сентября ШОС было

---

сложно согласовать и скоординировать позиции всех государств-участников в отношении США. Центральноазиатские страны, исходя из своих интересов, предоставили в распоряжение США свои территории для размещения военных баз. ШОС при этом не находила причин для неодобрения таких решений.

После 11 сентября Соединенные Штаты резко вышли на передний край войны с талибами в Афганистане и, применяя собственные стандарты, принудили все страны определить свою позицию в сотрудничестве по этому вопросу. «С нами или против нас» - таков выбор, перед которым США поставили все государства, и каждое из них самостоятельно принимало соответствующее решение. В то же время Китай занимал осторожную позицию относительно того, какую роль должна и может играть ШОС в быстро меняющейся обстановке. Россия справлялась с проблемами в этом регионе в основном посредством двусторонних отношений и через те структуры, в которых она играла ведущую роль, например, СНГ и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). У стран Центральной Азии были определенные политические и практические нужды и пожелания к США. Придерживаясь принципа «сбалансированной дипломатии» в отношениях с Россией, США и Китаем, каждая из них сформировала независимый политический курс в отношении позиции США. Интересы государств Центральной Азии зависели от США, поэтому американцы имели большое влияние в этих странах, которое в некоторых областях превосходило влияние ШОС. Все центральноазиатские страны в различной степени приветствовали углубление американского проникновения в регион и поэтому не намеревались рассматривать в рамках ШОС неожиданно открывшиеся перспективы сотрудничества с США.

События 11 сентября стали полной неожиданностью для ШОС и оказали на нее шоковое воздействие. После событий 11 сентября и свержения режима талибов в Афганистане стратегическая расстановка сил в регионе претерпела

---

значительные изменения. Одно из них заключается в том, что исчезло политическое препятствие, которое ранее отрезало Центральную Азию от части окружающих стран и регионов - Афганистана, Пакистана, Южной и даже Западной Азии.

С учетом заметного укрепления позиций США в Центральной Азии и Закавказье, улучшения отношений с Индией и Пакистаном, определяющей роли США в политике Афганистана, а также традиционно прочных союзнических связей с Турцией, можно считать, что большой Центральноазиатский регион (т.е. Центральная Азия и часть сопредельных территорий) впервые в истории превратился в целостный район американских стратегических интересов. США же, в свою очередь, стали там одной из наиболее влиятельных держав, располагающей самыми значительными дипломатическими ресурсами. После того как американцы вложили в Центральную Азию столько политических, военных и экономических ресурсов, значимость этого региона для США возросла.

Тем не менее, невзирая на присутствие американских войск в Афганистане и создание военных баз США в двух центральноазиатских странах, государства-участники ШОС стали прагматично форсировать вопросы институционального создания ШОС. Им удалось преодолеть трудный период усиления факторов неопределенности и восстановить ведущее положение в региональном развитии. В июне 2002 года в С.-Петербурге прошла вторая встреча членов ШОС в верхах. Лидеры государств-участников впервые встретились после событий 11 сентября, что имело особое значение. В ходе саммита был утвержден Устав ШОС, принято решение о формировании постоянно действующего секретариата, ускорении создания антитеррористического центра. Это обеспечило основу деятельности ШОС в правовом и организационном аспектах. Третья встреча глав государств-участников ШОС состоялась в Москве в мае 2003 года. В ходе встречи был официально создан Секретариат Организации и региональные антитеррористические структуры, составлен проект сметы расходов, назначен

---

руководитель секретариата, утверждена символика ШОС, а также решены другие текущие вопросы. Следующая встреча в верхах прошла в июне 2004 года в Ташкенте, которую можно считать завершением периода становления ШОС. Именно эта встреча обозначила переход Организации к повседневной нормальной работе.

Начиная с 2004 года стали функционировать институты ШОС. В частности, 15 января 2004 года в китайской столице официально начал работу Секретариат Организации. Одновременно с Секретариатом в 2004 году начинает работать Исполком Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в Ташкенте. В его рамках действует шесть соответствующих структурных подразделений - юстиции, исполнения законов, военное, по охране границ, внутренних дел и безопасности [4]. Объединение сил и средств всех стран-участниц позволило сформировать мощное и эффективное орудие борьбы с терроризмом.

К 2005 году стало ясно, что американцы застряли в Афганистане надолго, борьба с терроризмом приняла вялотекущую форму, но основной целью США были страны Центральной Азии. К этому времени ШОС превратилась в солидную, авторитетную региональную организацию. В этом смысле весьма показателен юбилейный 10-й саммит глав государств-членов ШОС, прошедший в Астане 5 июля 2005 года. В утвержденной государствами-членами ШОС Концепции сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом подчеркивается: «Государства-члены организации исходят из того, что борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на пространстве ШОС своими собственными силами имеет для них приоритетное значение». Не менее существенно и то, что на саммите снята и вторая неопределенность в деятельности ШОС, связанная с иностранным военным присутствием в Центральной Азии. Несмотря на все усилия со стороны США и Запада, в целом, им не удалось «вбить клин» в отношения между Китаем и Россией, как главными составляющими этого

---

объединения, а также «оторвать» от этого тандема центральноазиатские государства. Напротив, судя по итогам саммита и некоторым материалам, появившимся в западной прессе, эта битва считалась проигранной Западом. США стали заигрывать с ШОС, желая получить статус государства-наблюдателя в Организации, однако просьба американцев была отклонена по следующим причинам:

во-первых, просьбу США о вступлении в Организацию в статусе наблюдателя главы государств ШОС даже не стали рассматривать;

во-вторых, принятая по итогам саммита Декларация содержит два любопытных абзаца. В первом говорится о том, что страны ШОС поддерживали и впредь будут поддерживать усилия международной коалиции, проводящей антитеррористическую операцию в Афганистане, но одновременно с этим они отмечают позитивную динамику стабилизации внутривосточной ситуации в Афганистане. Второй абзац подводит итог: «Учитывая завершение активной военной фазы антитеррористической операции в Афганистане, государства-члены Шанхайской организации сотрудничества считают необходимым, чтобы соответствующие участники антитеррористической коалиции определились с конечными сроками временного использования упомянутых объектов инфраструктуры и пребывания военных контингентов на территориях стран-членов ШОС» [5];

в-третьих, «главы государств убеждены в том, что рациональный и справедливый миропорядок должен базироваться на укреплении взаимного доверия и добрососедства, на установлении подлинно партнерских отношений без претензий на монополию и доминирование в международных делах» [5]. То есть политика одностороннего доминирования США одобрения у стран-членов ШОС не получила.

В Декларации принятой по итогам саммита, содержится еще несколько неприятных для США и Запада сюрпризов. В ней сделан акцент на многообразии культур и цивилизаций в мире и на безусловном праве

---

каждого народа на собственный путь развития. Другими словами, государства-члены ШОС выступают против навязывания идеологий и взглядов. Как подчеркнул исполнительный секретарь ШОС того времени Чжан Дэгуан, «экспорт готовой модели социального развития не может привести общество к прогрессу, а, наоборот, создаст хаос, нарушит нормальный процесс политического и экономического развития, отбросит общество назад» [6].

Однозначно, что напуганные «цветными революциями» лидеры государств региона все-таки предпочли в качестве стратегических союзников Россию и Китай. Однако необходимо отметить одно существенное обстоятельство, а именно то, что, хотя Китай и Россия осознают угрозу, исходящую из укрепляющегося военного присутствия США в Центральной Азии, они не заинтересованы в прямой конфронтации с США.

Тем не менее влияние ШОС в регионе стало резко возрастать. Сильный резонанс произвели совместные военные учения стран-участниц ШОС «Мирная миссия - 2007». Впечатляющими оказались, в первую очередь, масштабы учения: в них были задействованы 6500 военнослужащих и 80 самолётов. Как отметил недавно помощник госсекретаря по региону Южной и Восточной Азии Эван Файгенбаум, «ШОС - это то, что заставляет кипеть кровь у многих американцев» [7].

Таким образом, США, начиная с 2007 года, стали активно приглашать ШОС к афганскому урегулированию и фактически признали её как авторитетную региональную организацию. Необходимо отметить, что в рамках ШОС ещё в ноябре 2005 года был подписан Протокол между ШОС и Исламской Республикой Афганистан, основными задачами которого являлись развитие сотрудничества в тех или иных областях и подготовка соответствующих рекомендаций и предложений. Но в то время США не были заинтересованы в этом сотрудничестве. Сейчас же, после провозглашения новой доктрины администрации Барака Обамы в отношении

---

Афганистана, США проявили заинтересованность в сотрудничестве с ШОС в области афганского урегулирования.

Следует подчеркнуть, что с этой целью в июне 2008 года страны ШОС провели в Киргизии международную конференцию по вопросам афганского урегулирования.. Целью конференции была выработка экспертного мнения по поводу участия ШОС в процессе афганского урегулирования. Сама тема была определена Владимиром Путиным на Бишкекском саммите ШОС в августе 2007 года.

Большим плюсом Исыккульской конференции стало то, что на ней впервые при рассмотрении «афганского вопроса» ученые и эксперты из стран ШОС попытались выработать решения в тесном взаимодействии с афганской стороной.

Афганское урегулирование, в контексте участия ШОС, стало основной темой обсуждения на Душанбинском саммите глав государств-членов ШОС. В пункте 12 Душанбинской Декларации главы государств подчеркнули необходимость, в рамках усилий на афганском направлении, активизировать работу Контактной группы ШОС - Афганистан, начать практическую подготовку к созыву под эгидой ШОС специальной конференции по Афганистану для обсуждения вопросов совместного противодействия терроризму, незаконному обороту наркотиков и организованной преступности.

Эта конференция состоялась 27 марта 2009 года в Москве. По итогам его работы страны-участницы ШОС и Афганистан согласовали совместное заявление и прилагаемый к нему План действий, состоящий из трех пунктов:

- 1) борьба с незаконным оборотом наркотиков;
- 2) борьба с терроризмом;
- 3) борьба с организованной преступностью.



---

Естественно, что все три вышеуказанных пункта больше всего беспокоят страны-участницы ШОС, поэтому были предприняты усилия для выработки конкретных предложений по решению этих задач.

На наш взгляд, в первом пункте самым востребованным стало специализированного учебного центра ШОС для подготовки сотрудников компетентных органов государств-членов, государств-наблюдателей при ШОС и Афганистана, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Хочется отметить, что таджикская сторона ещё на Душанбинском саммите выступила с этой

терроризмом и террористическими угрозами, среди них заслуживают внимания:

- налаживание координации и обмена информацией о деятельности террористов и их организаций и опытом борьбы с ними между Антитеррористическим центром ШОС и соответствующими ведомствами в Афганистане;

- взаимное предоставление государствами-членами ШОС и Афганистаном списков лиц, подозреваемых в террористической деятельности, и оказание содействия в поимке и передаче террористов;

- выявление и перекрытие источников и каналов финансирования террористических организаций.

Согласно третьему пункту, в целях совершенствования механизма сотрудничества и повышения его эффективности государства-члены ШОС и Афганистан договорились рассмотреть вопросы о повышении уровня представительства сторон в Контактной группе ШОС-Афганистан до директоров департаментов министерств иностранных дел государств-членов ШОС и Афганистана и о разработке Плана взаимодействия с Рабочей

---

группой по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ для совместных действий, направленных на борьбу с терроризмом, контрабандой наркотиков, организованной преступностью, включая проведение совместных заседаний двух групп.

Екатеринбургская декларация, подписанная главами государств-членов ШОС 16 июня 2009 года, стала очередным важным этапом в деле вовлечения ШОС в афганское урегулирование. В ней государства-члены ШОС, выражая серьезную озабоченность сложной ситуацией в Афганистане, акцентировали свое внимание на решении проблем, связанных с общими для мирового сообщества угрозами незаконного оборота наркотиков, терроризма и трансграничной организованной преступности.

Лондонская международная конференция по Афганистану, которая состоялась в январе 2010 года, явилась очередной попыткой международного сообщества урегулировать ситуацию в Афганистане. На конференции обсуждались проблемы развития Афганистана, процесс постепенной передачи афганским властям контроля за безопасностью в стране и перспективы национального примирения. Международное сообщество подтвердило, что в течение пяти лет афганские силы получат полный контроль над безопасностью в стране, а международная финансовая помощь Афганистану будет увеличиваться только в случае прогресса в борьбе с коррупцией и налаживания деятельности институтов управления. Был одобрен план НАТО и стран-партнеров по поэтапной передаче афганским силам безопасности контроля в этой сфере, «провинцию за провинцией». Причем есть намерение уже к концу 2010 - началу 2011 года передать ряд провинций под контроль местной власти, и роль ISAF в этих провинциях сведется к вспомогательной. Согласно достигнутым договоренностям, к октябрю 2011 года общая численность внутренних сил безопасности Афганистана (армии и полиции) будет доведена до 300 тысяч, в то

---

время как численность контингента ISAF во вспомогательной роли составит 135 тысяч человек.

Таким образом, на наш взгляд, по афганскому урегулированию было бы целесообразно ШОС в ближайшей перспективе решить следующие практические задачи:

1. По антинаркотическому направлению:

а) поэтапное возведение антинаркотического пояса вокруг Афганистана путем создания Антинаркотического центра ШОС, желательно в Таджикистане;

б) установление сотрудничества между антинаркотическими центрами ШОС и соответствующими ведомствами Афганистана.

2. По антитеррористическому направлению:

а) установление тесных контактов между антитеррористическим центром ШОС и соответствующими службами Афганистана;

б) налаживание постоянного обмена информацией по террористическим организациям и их членам.

3. По вопросам безопасности на границе:

а) ШОС должна оказать помощь и поддержку тем странам-членам ШОС, которые имеют общую границу с Афганистаном в деле охраны и обустройства границы;

б) создание в странах Центральной Азии специализированных институтов ШОС по охране границ силами стран-членов ШОС .

---

#### 4. По вопросам экономического сотрудничества:

а) определить совместно с Афганистаном зону ответственности стран-членов ШОС по экономическому сотрудничеству на его территории. Например, этой зоной может стать север Афганистана;

б) для оказания необходимого экономического содействия Афганистану странам-членам ШОС следует форсировать создание Фонда развития ШОС, который, к большому сожалению, до сих пор практически не создан и существует только на бумаге.

Для успешного участия ШОС в афганском урегулировании необходимо также повысить уровень представительства стран-членов ШОС и Афганистана в Контактной группе «ШОС - Афганистан», придать ей более весомый статус и наделить полномочиями по выработке конкретных предложений по многостороннему сотрудничеству в различных областях. Но самое главное, странам-членам ШОС необходимо выработать единую позицию по вопросу афганского урегулирования для осуществления совместных действий в Афганистане параллельно с существующими двусторонними отношениями с этой страной.

---

## Источники

1. Избранные документы о ШОС. - Пекин, 2002. – С.197.
2. Boris Rumer, “The Powers in Central Asia”, Survival 44 (autumn 2002): P. 64.
3. КОРТУНОВ С. Российско-американское партнерство и борьба XXI века //Международная жизнь. - 2002. - № 4. - С.69.
4. Имандосов С.А. ШОС в новых геополитических реалиях. - Алматы, 2005.
5. Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (г. Астана, 5 июля 2005 г.) // Казахстанская правда. – 2005. -6 июля.
6. //Kazakhstan today. –2003. -5 июля.
7. Эван Файгенбаум. Россия в глобальной политике. -2007. - № 6. -Ноябрь –декабрь. Постоянный URL:  
<http://www.globalaffairs.ru/numbers/29/8834.html>

---

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ШАНХАЙСКОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА  
(V ФОРУМ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА)**

**г. Душанбе. 13-14 мая 2010 года.**

За 10 лет своего существования ШОС превратилась в авторитетную международную региональную организацию и доказала свою жизнеспособность путем сотрудничества в области региональной безопасности, торгово-экономической сфере, энергетической отрасли, а также в привлечении наблюдателей и партнеров по диалогу.

Сегодня ШОС достигла той стадии, когда необходимо определить дальнейший вектор развития Организации. К сожалению, приходится констатировать, что на протяжении пяти последних лет на повестке дня стоит до сих пор нерешенный вопрос о расширении ШОС и подключении к региональной интеграции новых государств.

Официальные обращения некоторых государств-наблюдателей при ШОС с просьбой о предоставлении полноправного членства в Организации до сих пор находятся на стадии рассмотрения. Формальным ответом на запросы государств-заявителей о причинах долгого рассмотрения их обращений является отсутствие выработанных критериев для принятия новых членов в ШОС. В действительности же, среди стран-членов ШОС вот уже третий год, продолжается обсуждение важного юридического документа - проекта «Положения о порядке приема новых членов в ШОС». К сожалению, до сих пор нет консенсуса по этому документу.

---

Ожидание прорывных решений в вопросе о предоставлении членства новым государствам на Совете глав государств-участниц ШОС в г. Екатеринбурге в 2009 году также не оправдалось: ограничились только принятием двух государств – Республики Беларусь и Шри-Ланки - в качестве партнеров ШОС по диалогу .

Безусловно, расширение Шанхайской организации, о котором мы говорим, должно сопровождаться, в том числе, решением задач правового характера: важно выработать параметры, соответствие которым позволит заинтересованным странам вступать в ШОС без ущерба для самой Организации; выработать и закрепить критерии членства в ШОС, а также процессуальный механизм присоединения новых государств. Критерии членства необходимы по трём причинам:

- во-первых,** государствам-кандидатам на вступление в ШОС они нужны как правовой ориентир, следование которому позволит им войти в Организацию;
- во-вторых,** государствам - участникам, критерии нужны как основание для объективной оценки степени готовности государств-кандидатов к членству;
- в-третьих,** эти критерии необходимы для самой ШОС, как гарантия сохранения её стабильности и дееспособности.<sup>10</sup>

Критерии членства также призваны преодолеть дуализм между потребностями в росте Организации за счет расширения состава участников и стремлением обеспечить её устойчивость.

Следует отметить, что статья 13 Хартии ШОС предусматривает четыре критерия членства в ШОС: 1) критерий субъекта; 2) регионально-географический; 3) правовой; 4) критерий соблюдения целей и принципов. На наш взгляд, назрела необходимость конкретизации этих общих критериев членства в ШОС путем включения в разрабатываемое, вот уже третий год,

---

«Положение о порядке приема новых членов в ШОС» стандартов, детализирующих критерии. Странам–членам ШОС необходимо форсировать принятие указанного «Положения», так как этот шаг связан с укреплением имиджа и авторитета ШОС.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, выступая на Совете глав государств-участников ШОС в Екатеринбурге, заявил: «Выступая за расширение ШОС, мы исходим из того, что наряду со сплоченностью и взаимной поддержкой этот шаг будет демонстрировать повышение значимости и влияния ШОС на международной арене».<sup>10</sup>

Страны - наблюдатели при ШОС ожидают от Организации серьезных и конкретных шагов по вопросу расширения Шанхайской организации сотрудничества. Так, президент Исламской Республики Иран в интервью российскому журналу «VIP- Premier» 1 февраля 2010 года заявил: «Мы участвовали в заседаниях шанхайской группы в течение четырех лет. Мы были заинтересованы стать полноправным её членом. Но в персидском языке есть поговорка: «Прекрасно, когда чувства любви связывают две стороны, хотя любви без страданий не бывает». Мы долго жили, не участвуя в ШОС, чувствуя себя с каждым днем все сильнее и сильнее. Однако считаем, что наше присутствие в этой организации отвечало бы и нашим интересам и интересам организации».<sup>10</sup> В этих словах ощущается нотка разочарования, которое в дальнейшем может перерасти к игнорированию, что совсем не желательно для имиджа ШОС.

Существующая трёхуровневая институализация ШОС в формате 6+4+2 сегодня абсолютно, недостаточна для укрепления авторитета Организации в регионе, в котором сложнейшим образом переплетены геополитические интересы ведущих мировых держав. Естественно, что иногда геополитические интересы мировых держав, соперничающих между собой в регионе, могут кратковременно совпадать по тем или иным



---

позициям, но в долгосрочном плане вероятность этих совпадений ничтожно мала.

Страны-члены ШОС активно поддержали антитеррористическую операцию США и их союзников в Афганистане, но тем не менее всегда выступали и выступают за то, что иностранные войска не могут вечно находиться в регионе и создавая в нем нестабильность.

Администрация США начинает активно искать новые подходы по решению афганского вопроса. Американские аналитики стали чаще говорить о том, что урегулировать ситуацию в Афганистане очень сложно без участия Ирана и Пакистана. Если Пакистан играет важную роль в деле афганского урегулирования, то без содействия Ирана сложно решить не только афганскую проблему, но и иракскую.

Понимая важность участия таких ведущих региональных государств, как Иран и Пакистан, в деле содействия решению региональных проблем, необходимо дать им знать о будущем членстве в ШОС. Важно и то, что в ближайшем будущем, после возможного ухода американских войск из Афганистана, роль указанных стран в решении большинства региональных проблем резко возрастёт. Тем не менее большинство аналитиков с высокой долей уверенности утверждают, что в ближайшее время прием новых членов в ШОС (особенно Ирана) не состоится. Это косвенно подтвердил и генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) Николай Бордюжа, который 4 февраля 2010 года в интервью таджикскому еженедельнику «Вечерний Душанбе», заявил, что Иран и Афганистан остаются наименее стабильными странами в Евразии, поскольку сохраняется опасность вооруженных конфликтов внутри и вокруг этих государств.<sup>10</sup>

Важно отметить и то, что среди российских политиков, как членов Совета Федерации, так и Госдумы нет единого мнения по вопросу о принятии Ирана в качестве полноправного члена ШОС. Часть из них

---

выражает мнение о том, что Иран еще не дорос до вступления в ШОС. Другая часть как, например, член Комитета Госдумы по безопасности Сергей Абельцев, считает, что Иран с населением более 100 миллионов человек, с громадными запасами нефти и газа, а также ядерными технологиями в ближайшей перспективе превратится в региональную сверхдержаву. Поэтому гражданам России не безразлично, какие отношения сложатся у России с этим сильным игроком мировой политики.<sup>10</sup>

Возвращаясь к вопросу о критериях и условиях, необходимых для принятия новых членов в ШОС, изложенных в проекте «Положения о порядке приема новых членов в ШОС», хочется отметить, что в принципе все государства имеющие статус наблюдателя при ШОС соответствуют этим критериям. Исключение составляет предпоследний абзац пункта 1.2., по которому до сих пор отсутствует консенсус между странами-членами ШОС. В этом абзаце прописано, что на государство, желающее вступить в ШОС, не должны быть наложены санкции Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Данный абзац стал камнем преткновения, а по выражению некоторых аналитиков, правовым казусом во время обсуждения проекта вышеназванного «Положения» среди представителей стран-членов ШОС.

На первый взгляд, кажется, что этот абзац специально придуман для того, чтобы навсегда заблокировать вступление Ирана в ШОС в качестве полноправного члена. Известно, что, начиная с 23 декабря 2006 года, Совет Безопасности ООН стал одобрять резолюции, предусматривающие введение санкций против Ирана, который отказался приостановить свою ядерную программу, в частности, работы по обогащению урана. Иран отклонил резолюцию СБ ООН, назвав её «недействительной» и «незаконной». Эти взаимные обвинения продолжаются в течение последних четырёх лет и держат мировую общественность в постоянном напряжении.

---

Таким образом, проблема санкций СБ ООН против ядерной программы Ирана коснулась и ШОС. Теперь двум крупным странам-членам ШОС, постоянным членам СБ ООН - России и Китаю, необходимо сделать выбор: пойдут ли они по пути игнорирования своих геополитических интересов на Ближнем Востоке или же выберут ими же постоянно декларируемую позицию о многополярности мира. Существует также опасность того, что, заполучив новые жесткие санкции СБ ООН против ядерной программы Ирана, США, не без помощи некоторых своих «ястребов», могут начать военную кампанию против Ирана. В этом, гипотетическом, случае больше всего пострадают интересы Китая и России.

В заключении следует отметить, что приведенный выше абзац из проекта «Положения о порядке приема новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества», по которому до сих пор отсутствует консенсус между представителями стран-членов ШОС, не подпадает ни под один из четырёх критериев, указанных в статье 13 Хартии ШОС, и не несет определенную правовую нагрузку для ШОС, а в практическом плане может нанести определенный вред делу консолидации всех стран-членов Шанхайской организации сотрудничества. Поэтому предлагается исключить из пункта 1.2. проекта «Положения о порядке приема новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества» нижеуказанный абзац :

**- на него не должны быть наложены санкции Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.**

---

## ИСТОЧНИКИ

<sup>10</sup> Попов Д. С. Международно-правовые аспекты членства государств в Шанхайской организации сотрудничества: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.-Казань,2009.- С. 5.

<sup>10</sup> Выступление Президента Таджикистана Эмомали Рахмона на очередном заседании Совета глав государств-членов ШОС (Екатеринбург, 16 июня 2009). Постоянный адрес в Интернете: [www.president.tj\rus\novostee\\_160609.html](http://www.president.tj\rus\novostee_160609.html)

<sup>10</sup> //VIP-Premier//.- М., 2010.

<sup>10</sup> //Вечерний Душанбе//. – 2010.-4февраля.-С. 4.

<sup>10</sup> Иран никак не дорос до вступления в ШОС- взгляд парламентариев. Адрес в Интернете: <http://cred-and-money.com>// p = 195.

---

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ  
(МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ « ТАДЖИКИСТАН-КИТАЙ:  
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ»  
г. Душанбе, 21 мая 2010года.**

Торгово-экономические отношения между Таджикистаном и Китайской Народной Республикой за последние годы развиваются очень динамично. Рост взаимного товарооборота за 18 лет со дня установления дипломатических отношений между двумя соседними странами выглядит впечатляюще. Если в стартовом 1992 году объем торговли между Таджикистаном и КНР составил 2,76 млн. долларов США, в 1997 году – 20,23 млн.долларов США, то по итогам 2007 года он взял очередную рекордную высоту, превысив отметку в 524 млн.долларов, что на 62% превышает показатель 2006 года - 323 млн. долларов США [1].

В 2010 году, по предварительным данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, рост товарооборота между Таджикистаном и КНР достиг 685,2 млн. долларов США. Общие инвестиции из КНР в РТ в 2010 году превысили 570,0 млн. долларов США.

Таким образом, за 16 лет внешнеторговый оборот между Таджикистаном и Китаем увеличился более чем в 116 раз! Какие же факторы содействовали такому мощному прорыву двусторонних торгово-экономических отношений между нашими странами?

Анализ динамики развития двусторонних отношений между Таджикистаном и КНР показывает:

---

**во-первых**, усилиями сторон была сформирована широкая и эффективная договорно-правовая база двусторонних отношений, отвечающая интересам обоих народов. Она включает в себя около 150 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов, главными из которых, на наш взгляд, являются: «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой» от 15 января 2007 года; «Протокол между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Китайской Народной Республики об окончательном разрешении пограничных вопросов между двумя государствами» от 8 января 2001 года; «Совместная Декларация Республики Таджикистан и Китайской Народной Республики о дальнейшем развитии отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества» и приложенное к ней «Рамочное соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Китайской Народной Республики о расширении и углублении торгово-экономического сотрудничества», подписанные в 2008 году;

**во-вторых**, в Таджикистане к этому времени были приняты законы «О недрах», «Об иностранных инвестициях» и другие необходимые нормативно-правовые акты, позволяющие иностранным инвесторам на выгодной основе вкладывать средства в экономику Таджикистана;

**в-третьих**, сотрудничество Таджикистана с Китайской Народной Республикой в многостороннем формате, в рамках Шанхайской организации сотрудничества, оказало положительное воздействие на процесс привлечения китайских инвестиций в экономику Таджикистана;

**в-четвертых**, Таджикистан имеет колоссальные гидроэнергетические ресурсы, огромные природные богатства и многоотраслевую промышленность, которые в совокупности притягивают иностранных инвесторов к нашей республике.

---

Необходимо отметить, что с подписанием «Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой» начался новый этап развития межгосударственных таджикско-китайских отношений как в политической, так и в торгово-экономической плоскости.

В Заявлении Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 15 января 2007 года, сделанном в ходе официальных переговоров с Председателем КНР Ху Цзиньтао, говорится: «Мы можем и должны гордиться совместно наработанным за эти годы весомым политическим и духовным капиталом» (Информационное сообщение Агентства «Ховар» от 16.01.2007г.).

Важно отметить и то, что первые крупные китайские инвестиции были предложены Таджикистану в рамках ШОС в июне 2006 года в г. Шанхае. Тогда были подписаны три кредитных соглашения между Министерством финансов Республики Таджикистан и Экспортно-импортным банком Китайской Народной Республики на общую сумму 640 млн. долларов США. Согласно этим соглашениям началось строительство очень важных для нашей республики народнохозяйственных объектов, таких как линия высоковольтной электропередачи 220 кВ «Юг-Север»; а также линия высоковольтной электропередачи 500 кВ «Лолазор-Хатлон», реабилитация и реконструкция дороги Таджикистан-Узбекистан (Душанбе-Чанак); Вышеназванные объекты уже построены и активно функционируют на благо таджикского народа.

Эти и другие примеры наглядно характеризуют не только успехи в торгово-экономической сфере. Они, прежде всего, отражают высокий уровень взаимного доверия, взаимной поддержки и взаимного желания широко использовать взаимодополняемые преимущества сторон с целью укрепления добрососедства, дружбы и сотрудничества.

---

Встреча лидеров двух наших государств в 2009 году Екатеринбурге во время проведения заседания Совета Глав-государств ШОС дала дополнительный импульс двустороннему взаимодействию в деле реализации Программы торгово-экономического сотрудничества до 2015 года [2].

В Таджикистане высоко ценят намерения Китая использовать взаимовыгодное сотрудничество сторон, расширить, прежде всего в области гидроэнергетики и сельского хозяйства, освоения полезных ископаемых и инфраструктурного строительства, а также создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и всестороннего продвижения двустороннего прагматичного сотрудничества.

В этом контексте важным является первый официальный визит в Таджикистан делегации Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая, которую возглавил член Политбюро ЦК КПК, секретарь парткома СУАР господин Ван Лецюань. В ходе визита был подписан ряд двусторонних документов, в том числе Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и АО «ТВЕА» КНР о строительстве ГЭС «Нуробод-1» на реке Хингоб (мощность-350 МВт, объем инвестиций -560 млн. долларов США); Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и АО «ТВЕА» КНР о строительстве ТЭЦ в г. Душанбе (мощность-200МВт, объем инвестиций - 400 млн.долларов США); Соглашение между Академией наук РТ и Управлением по науке и технике СУАР КНР; Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и международными компаниями «ТАЧИН» по материальным ресурсам СУАР и «Сань Бао» о строительстве в РТ цементного завода мощностью один миллион тонн в год; Меморандум о создании подкомиссии между РТ и СУАР КНР при совместной комиссии РТ и КНР по торгово-экономическому сотрудничеству; Соглашение между ОАХК «Барқи тоҷик» и АО «ТВЕА» КНР о дополнительных работах на строительстве ЛЭП « Лолазор-Хатлон» и «Юг-Север» ( дополнительные инвестиции-61 млн.долларов США). Помимо



---

этого, китайская сторона выделила 51 млн.долларов США на реконструкцию автомобильной дороги Душанбе - Дангара, что является первым этапом реконструкции автодороги Душанбе – Дангара – Куляб – Хорог – Кульма – Кашгар [3].

В ходе указанной выше встречи была подчеркнута необходимость строительства транспортно-торговой зоны на территории Мургабского района ГБАО, а также реконструкции автодороги Мургаб-Хорог в целях дальнейшего развития торговых отношений.

Кроме транспортных и энергетических проектов, КНР внесла существенный вклад в поддержку таджикской легкой промышленности - хлопчатобумажного и шелкового производств, а также алюминиевой промышленности. Так, 21 мая 2008 года в Пекине был подписан контракт между алюминиевой компанией Таджикистана (ГУП «ТАЛКО») и Китайской национальной корпорацией тяжелого машиностроения на строительство в республике заводов по производству фтористого алюминия и криолита. Согласно контракту, в течение одного года на территории Яванского района РТ будут построены два завода общей стоимостью около 30 млн.долларов США, которые обеспечат «ТАЛКО» сырьем для производства первичного алюминия, импортируемого сейчас нашей страной из России, Прибалтики и Китая.

Важным моментом, характеризующим китайско-таджикские отношения является то, что с началом мирового финансового кризиса, который сильно затронул экономику нашей республики, Китайская Народная Республика проявила добрую волю, протянула руку помощи Таджикистану и предоставила безвозмездную помощь в размере 60 млн. юаней и льготный кредит на сумму 100 млн. долларов США. Подобный подход в полной мере отражает сложившиеся отношения дружбы и добрососедства между двумя соседними странами.

---

Особую ценность, на наш взгляд, представляет опыт Китая по выходу из продолжающегося мирового финансового кризиса в сегодняшних условиях, когда человечество столкнулось с рядом взаимосвязанных кризисов: продовольственным, энергетическим и финансовым, которые повлекли за собой кризис развития.

КНР удалось путем увеличения внутреннего спроса не только справиться с этим кризисом, но и оказать финансовую помощь практически всем странам-членам ШОС.

Общеизвестно, что экономика Китая, образно говоря, стоит на "трех китах: инвестиции, экспорт и трудовые ресурсы, которые в течение 30 лет обеспечивали небывалый рост экономики Китая и фактически превратили КНР в "фабрику мира". Мировой кризис ударил сразу по всем трем составляющим китайской экономики.

До начала ипотечного кризиса в США в КНР ежегодно поступало до 60 млрд. долларов иностранных инвестиций, создавалось примерно около 500 тысяч совместных предприятий, регистрировались сотни тысяч предприятий со стопроцентным иностранным капиталом. Ежегодный рост валового внутреннего продукта в Китае в течение 30 лет реформ, в среднем, составлял около 10%. Товарооборот между КНР и США за годы реформ стремительно увеличился со 100 млн. долларов США до почти 400 млрд. долларов США. Приблизительно такая же тенденция наблюдалась и в товарообороте между КНР- странами ЕС , КНР-Япония, КНР- Тайвань и т.д. [4].

Необходимо отметить, что в торговых отношениях между КНР и США, а также между КНР и странами ЕС профицит (торговая выгода) был всегда в пользу Китая.

Однако, с началом ипотечного кризиса в США и развитием мирового экономического кризиса, уже летом 2008 года инвестиции в экономику Китая резко сократились и катастрофически упал спрос на китайский экспорт

---

практически по всему миру. В результате по всей стране закрылись сотни тысяч предприятий и миллионы людей остались без работы.

Таким образом, можно констатировать, что мировой экономический кризис нанес серьезный урон китайской экономике. Правительство КНР экстренно среагировало на эту ситуацию и уже осенью 2008 года выделило около 580 млрд. долларов для смягчения кризиса. Была разработана антикризисная программа, которая, прежде всего, предусматривала развитие внутреннего спроса путем оказания адресной помощи сельскому населению и поддержки лиц, потерявших работу. Если в США, ЕС и России правительства помогали, прежде всего, банкам и обанкротившимся предприятиям, то в Китае поддержали крестьянство и безработных граждан путем выделения им различных субсидий и преференций. Помощь сельским жителям идет по разным направлениям: выделяются долгосрочные кредиты для покупки по очень низким ценам бытовой техники, которая доставляется производителями этих товаров прямо в сельскую местность, проводятся еженедельные ярмарки, строятся дороги, мосты, современная инфраструктура, в строительстве которых в основном заняты местные жители.

Для снижения уровня безработицы в целом по стране, а также обеспечения занятости лиц, потерявших работу в результате мирового кризиса, запущена программа по модернизации страны, которая предусматривает полную замену ветхого жилищного фонда, строительство суперсовременных жилых комплексов, отелей, мостов, платных дорог, зон отдыха и т.п.

В результате упреждающие меры, предпринятые китайским правительством еще осенью 2008 года для смягчения влияния мирового экономического кризиса на китайскую экономику, в целом, оказались весьма эффективными и уже в первом квартале 2009 года принесли хорошие плоды. Так, рост валового внутреннего продукта в Китае в первом квартале 2009

---

года составил 6,1%, а во втором - уже 7,8%, что стало беспрецедентным случаем в мировой экономике в эпоху мирового экономического кризиса [4].

Невзирая на системный мировой финансовый кризис, торгово-экономические отношения между Таджикистаном и Китайской Народной Республикой динамично развивались и развиваются на благо наших народов.

В то же время необходимо признать, что в сотрудничестве двух стран в торгово-экономической сфере все еще существует огромный неиспользованный потенциал. Так, на наш взгляд, Таджикистану в настоящее время было бы полезно использовать опыт КНР по созданию перерабатывающей промышленности, специальных экономических зон и зон свободной торговли, развитию малого и среднего бизнеса, туризма, увеличению внутреннего спроса, социальной поддержке населения и т.п.

Нашим странам необходимо шире развивать торгово-экономические отношения с учетом продолжающегося мирового финансово - экономического кризиса. В такой сложной экономической ситуации Республике Таджикистан следует развивать свою перерабатывающую промышленность, ориентированную на внутреннее потребление, снизить уровень безработицы, активизировать социальную поддержку населения республики, прежде всего, ориентируясь на помощь и поддержку проверенного великого соседа - дружественной нам Китайской Народной Республики.

Для успешного осуществления стратегических и крупных экономических проектов, таких как будущее строительство железной дороги из Китая в Иран через территорию Таджикистана, строительство железной дороги из Туркменистана в Республику Таджикистан через Афганистан, развитие горнорудной и перерабатывающей промышленности, нашей республике необходимо привлечь финансовые и экономические возможности КНР. Обеим сторонам было бы целесообразно использовать геостратегические возможности Республики Таджикистан для налаживания и

---

укрепления торгово-экономических отношений КНР с северными провинциями Афганистана и восточными провинциями Ирана. Территория Таджикистана может быть использована для создания перевалочной торговой базы для Китая. Необходимо также форсировать создание зон свободной торговли между нашими странами.

Весьма выгодными и перспективными направлениями могут быть инвестиционные вложения в сферу энергетики, в разведку и эксплуатацию месторождений нефти и газа, а также объекты цветной металлургии.

На территории республики действуют комбинаты по переработке свинцово-цинковых, золоторудных, ртутно-сурьмяных и флюоритовых руд, предприятия по добыче и переработке драгоценных камней и камнесамоцветного сырья. Продукция горнодобывающих предприятий в основном предназначена на экспорт и имеет спрос на мировом рынке.

Приоритетными и перспективными направлениями сотрудничества между РТ и КНР в горнодобывающей отрасли могут быть:

- разработка новых месторождений полезных ископаемых;
- увеличение добычи руды и угля на освоенных месторождениях;
- внедрение перспективных методов переработки полезных ископаемых;
- создание производств для извлечения конечных продуктов.

В вышеназванных отраслях имеются большие возможности для привлечения китайского капитала в виде кредитов, создания совместных таджикско-китайских предприятий и промышленно-финансовых групп.

Отрадно и то, что в последнее время специалисты по сельскому хозяйству из Китая стали активно помогать нашим специалистам в возведении специальных парниковых сооружений для круглогодичного выращивания овощей в республике. Однако этого очень мало, необходимо в разы увеличить это сотрудничество.

Большие возможности имеются по сотрудничеству в сфере создания рыбных хозяйств в высокогорных, экологически чистых озерах

---

Таджикистана и продажи рыбной продукции китайской стороне. Такие озера, в которых имеется достаточное количество рыбы, есть в Мургабском и Айнинском районах республики.

К большому сожалению, нет еще совместных проектов по инвестированию в сферу развития туризма в Таджикистане. Необходимость в этих совместных проектах сегодня понимают обе стороны. Есть уверенность, что стороны в ближайшем будущем начнут рассмотрение вопросов, связанных с этими проектами.

Следует отметить, что в последние два года, в целях активизации и расширения масштабов присутствия китайских инвесторов в Таджикистане, на правительственном уровне был принят ряд важных постановлений, заложивших основу правовой базы инвестиционного сотрудничества. Эти шаги направлены на то, чтобы присутствие Китая в экономике Таджикистана из года в год росло, прежде всего, в совместном освоении гидроэнергоресурсов Таджикистана, месторождений редких и благородных металлов, проведении на территории страны геолого-минералогической разведки, строительстве совместных текстильных и других промышленных предприятий, в качественном улучшении существующей и создании новой инфраструктуры.

Весьма актуальной остается также тема оптимизации межбанковского сотрудничества.

Таджикистан, находящийся в центре «евразийского транспортного перекрестка», в настоящее время может сыграть роль, которую предки таджиков играли во времена Великого шелкового пути. А это, уже на качественно новом уровне, позволит сопрягать национальные интересы и усилия с общей заботой о превращении Центральной Азии в мирную, стабильную и процветающую часть евразийского пространства. Успехи КНР, достигнутые в модернизации общества, эффективной борьбе с бедностью и нищетой, быстром экономическом развитии громадной страны и стабильном

---

повышении уровня благосостояния огромного населения, не могут не впечатлять нас. Мы очень рады этим великим, поистине историческим достижениям нашего близкого соседа.

### Литература

1. Таджикистан-Китай. Сборник основных документов (1992-2007 годы).- Пекин,2008.-С.16.
2. См: Основные события ШОС в 2009 году// Интернет-портал// [www.sectSCO.org](http://www.sectSCO.org).
3. Юлдашев А. Ван Лецюань в Душанбе // Азия-Плюс.-2009.- 5 июня.
4. Холикназаров Х. Китай празднует юбилей //Интернет-портал «ЦентрАзия».-2009.- 1 октября//<http://centrasia.ru>

---

## **ОПЫТ КИТАЯ В ФОРМИРОВАНИИ СРЕДНЕГО КЛАССА**

### **( РЕСПУБЛИКАНСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ « ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДНЕГО КЛАССА КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ»**

г. Душанбе , 29 июня 2011года.

**В**          **любом**          **государстве**          **есть**          **три**          **класса.**  
**Один**          **–**          **богат,**          **другой**          **–**          **беден,**  
**но**          **есть**          **третий.**          **Он**          **–**          **наилучший.**  
**Аристотель**

Экономические реформы, успешно проводимые в Китае с 1979 года, создали нормальные условия для формирования среднего класса в КНР. Институт социологии при Академии общественных наук Китая (АОНК) отмечает, что до 1978 года в Китае было три класса - рабочие, крестьяне и интеллигенция. Частный бизнес был строго запрещен. Крестьянин, который продавал яйца на сельском "черном" рынке, объявлялся "капиталистом" и наказывался.

Начиная с 1978 года, благодаря внешнеполитической доктрине «Открытых дверей» Председателя КНР Дэн Сяо Пина, ограничения постепенно были сняты. Люди могли открывать частные предприятия и нанимать работников. Затем в страну начал приходить иностранный капитал. Благодаря притоку средств, торговый, финансовый и обслуживающий сектор получили бурное развитие. Создавались новые рабочие места, в Китае появились т.н. "белые воротнички" - менеджеры частных и иностранных компаний. Начал развиваться малый и средний бизнес, а вместе с ним появилась потребность в различных специалистах, в т.ч. адвокатах и бухгалтерях. Преобразования, проведенные после освобождения от старой



---

системы, позволили добиться мобильности в достижении экономических интересов на растущем рынке.

В ходе выполнения Программы экономического развития на 1996-2050 годы была поставлена задача достижения в течение первых 15 лет (с 1996 по 2010 год) следующих конкретных показателей социально-экономического развития: обеспечить темпы прироста ВВП -8-9% в год, объем ВВП — 20 трлн. юаней, ВВП на душу населения — 14 тыс. юаней в год, рост инвестиций -на уровне 30% в год. При этом соотношение между первой (сельское хозяйство), второй (промышленность и капитальное строительство) и третьей (торговля, услуги, финансы и прочее) отраслями экономики в структуре ВВП предполагается вывести на показатель 11:49:40, а в структуре занятости — 34:32:34. Доля городского населения должна быть увеличена до 50%. За этот период должен значительно повыситься жизненный уровень населения — он растет в среднем на 7% в год при среднем уровне потребительских расходов 7400 юаней на человека.<sup>10</sup>

Таким образом, стремительный рост китайской экономики продолжается. Он выражается в сохранении не только высоких темпов прироста валового внутреннего продукта, но и объема внешней торговли, привлеченных иностранных инвестиций, накопленных золотовалютных запасов. Этому способствуют две группы факторов — внутренние и внешние.

К главному внутреннему фактору развития следует отнести взвешенную социально-экономическую политику, направленную не на ускоренную приватизацию государственных предприятий и тотальную либерализацию цен по всей стране, а на расширение внутреннего спроса и переход к активной финансовой и умеренной монетаристской политике. При выработке экономической политики в последние годы в КНР основное внимание было уделено изменению совокупного спроса, который был основным фактором,

---

формирующим тенденции социально-экономического развития страны. В результате такого подхода за годы реформ — с 1979 по 2005 год — среднегодовые темпы прироста ВВП в сопоставимых ценах составили 9,4%, что значительно выше среднегодовых темпов развития мировой экономики (3,8%).

В 2001 году, Институт социологии при Академии общественных наук Китая (АОНК), проводил общенациональный опрос, с целью выявления представителей среднего класса с точки зрения занимаемых ими профессий. Исследование показало, что средний класс, включая представителей "новых" профессий негосударственного сектора, а также госслужащих среднего ранга и средней интеллигенции, составляет 20 процентов населения страны.<sup>10</sup>

В ходе данного опроса, представители интеллектуальной элиты, чиновники, занимающие высокие государственные посты, миллионеры и владельцы крупного частного бизнеса были причислены к высшим слоям населения, в то время как промышленные рабочие, работники сферы торговли и услуг, крестьяне и безработные были отнесены к низшим слоям. Несмотря на то, что количество представителей среднего класса за последние 7 лет увеличилось, их доля в общей численности населения страны осталась прежней, в связи с тем, что все больше и больше людей в поисках работы приезжают из сельской местности в города.

Директор института социальных наук при Нанкинском университете Чжоу Сяохун отмечает, что несмотря на стремительный рост ВВП, доходы китайцев в разы ниже европейского уровня и доля среднего класса в Китае пока невелика; абсолютных стандартов, опираясь на которые можно было бы сказать, кто является представителем среднего класса, а кто нет, в Китае, да и в целом в мире, не существует. К тому же стандарты очень часто меняются. Это связано с ростом уровня доходов. В 2005 году специалисты исследовательского центра Национальной комиссии по развитию и реформам

---

определили, что к среднему классу относятся семьи с ежегодным доходом от 50 000-500 000 юаней (от 7000 до 70 000\$). Сейчас для того, чтобы быть отнесенной к среднему классу, доходы семьи должны быть не менее 80 000 юаней в год (около 15 000\$)<sup>10</sup>.

Согласно данным, Института социальных наук при Нанкинском университете в настоящее время численность среднего класса в Китае составляет примерно 20-25% (в Америке эта цифра превышает 70%). Этих оценок придерживается большинство китайских специалистов. Кстати, в 2004 году эта цифра была на уровне 12%. Вообще в Китае в данный период формируется первое поколение среднего класса. Для сравнения: во Франции история среднего класса насчитывает не менее 150 лет. Средний класс в Китае в основном представлен тремя группами. Первая – это чиновники. Вторая – владельцы бизнеса: хозяева магазинов, заводов и фабрик, ферм. Третья – высококлассные специалисты – инженеры, программисты.<sup>10</sup>

Отличие китайского среднего класса от среднего класса других развитых стран, по мнению специалистов Института социальных наук Нанкинского университета, в основном заключается в том, что у них могут быть разные атрибуты, в зависимости от условий жизни. Например, какие основные атрибуты представителя среднего класса в Америке? Это собственный автомобиль, дом за городом. Для Китая и Азии в целом, это, конечно, необязательно. Это связано с большой плотностью населения. Например, в [Гонконге](#), на Тайване, в Японии, Корее к среднему классу может быть отнесен человек, площадь квартиры которого всего 90-120 кв. м! Но все эти атрибуты не так важны. В отдельных странах они могут отличаться. Но есть то, что объединяет средний класс во всем мире. Это специфический образ жизни: это привычка совершать покупки, тратить деньги (что, в первую очередь, подкрепляется высоким доходом. Именно поэтому средний класс называют двигателем экономики.

---

Относительно прогнозов по росту численности среднего класса в Китае специалисты института отмечают, что средний класс в Китае будет расти быстрыми темпами. Во-первых, растет ВВП, значит, растет уровень жизни. Во-вторых, увеличивается процент образованных людей. В-третьих, растет количество городского населения. К 2030 году его доля превысит 65% (сейчас этот показатель составляет менее 47%). В этом процессе важная роль принадлежит процессу урбанизации. Директор исследовательского института городов при Академии общественных наук Китая Вэй Хоукай по вопросу ситуации с процессом урбанизации в стране отмечает, что в Китае выделяют три этапа её развития. Во время первого (1950-1977 гг.) рост городского населения составлял в среднем 0,25% в год, во время второго (1978-1995 гг.) – на 0,64%. В третий период (2000-2009 гг.) – в среднем 1,2% ; доля горожан выросла с 36,2% до 46,6%. На конец 2009 года, число жителей городов достигло уже 620 млн. человек. В будущем урбанизация ускорится. В настоящее время почти 47% жителей Китая – крестьяне. Уже через пять лет пропорция изменится в пользу горожан.<sup>10</sup>

Дальнейшее усиление Китая будет зависеть от динамики его экономического развития. Сейчас КНР занимает четвертое место по объему ВВП. Однако уже в 2030-2040 годы, при выполнении намеченных показателей среднегодовых темпов роста ВВП (2000-2010 годы — 8,1%, 2010-2020 годы — 6,4%, 2030-2040 годы — 5,4%, 2040-2050 годы — 4,3%), по объему ВВП Китай выйдет на первое место в мире. При удержании показателя общей численности населения страны на уровне 1,4 млрд. человек объем ВВП превысит \$3 тыс. на душу населения.

По данным американских экспертов, представителей среднего класса и выше среднего через десять лет в Китае будет 400 млн. человек. В настоящее время их насчитывается 150 млн. В будущем около 70% граждан КНР, относящихся к среднему классу, имеющие ежемесячный доход свыше пяти

---

тысяч юаней (от 800\$), будут проживать в малых городах страны. Указанные аналитики также отмечают, что урбанизация ускорила процесс модернизации китайских городов разного уровня. Уже к 2015 году страна может стать вторым крупным потребительским рынком в мире после США, оставив позади Японию. Американские эксперты рекомендуют транснациональным компаниям открывать предприятия в 340 городах КНР, чтобы охватить своими продуктами и услугами до 80% китайских представителей среднего класса. При этом, чтобы в течение десяти лет удержать уровень охвата, компаниям нужно расширить представительства в 550 городах.<sup>10</sup>

Согласно прогнозам Организации экономического сотрудничества и развития утверждает, что к 2022 году в мире средний класс станет преобладающей группой населения, впервые опередив по численности бедных. В основном этот сдвиг произойдет за счет развивающихся стран, в частности стран БРИК – Бразилии, России, Индии и Китая. С каждым годом в таких странах, как Индия и Китай, становится все больше людей, которых можно отнести к среднему классу, они могут себе позволить более комфортные условия жизни, покупают люксовые товары, ездят в путешествия и тратят деньги на излишества. По данным ОЭСР, благодаря этим тенденциям к 2030 году представителей среднего класса в мире станет вдвое больше – порядка 5 млрд. человек.

В настоящее время китайский средний класс пытается найти свое место в уже установленной политической системе. Новая теория китайского руководства « О трёх представительствах » дает большую возможность представителям среднего класса Китая принимать активное участие и в политической жизни страны. Это означает, что нынешнее руководство Китая постепенно начинает привлекать представителей среднего класса, большинство которых не являются членами Коммунистической партии Китая (КПК), к активному участию в политической жизни страны. В

---

последние годы налицо рост политического статуса среднего класса - интеллектуалы открыто обсуждают вопросы внутренней политики в средствах массовой информации (СМИ). На XVII17-м съезде КПК в 2007 году. присутствовало больше частных предпринимателей и лиц свободных профессий, чем на предыдущем съезде.

## ИСТОЧНИКИ

<sup>10</sup> А. ОСТРОВСКИЙ. Через "малое благоденствие" к "зажиточности. «Коммерсантъ.ru "Guide (Китай)". Приложение.-2007-№40 (3616).-14 марта.  
<http://www.kommersant.ru/doc/748081/print>

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> . [ChinaPRO](http://www.chinapro.ru/rubrics/5/5099/print) – 2011.- № 19(133)-20-26июня. <http://www.chinapro.ru/rubrics/5/5099/print>

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> «ChinaPRO.ru». <http://igor-tiger.livejournal.com/294777.html>

<sup>10</sup> <http://www.chinapro.ru/rubrics/1/5309/>

---

## **ОПЫТ КИТАЯ И ДРУГИХ СТРАН В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ ГОССЛУЖБЫ И БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ**

### **(РЕСПУБЛИКАНСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «РЕФОРМА ГОССЛУЖБЫ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ»**

**г. Душанбе, 23 сентября 2010года.**

Указом Президента Республики Таджикистан от 9 июня 2007 года были утверждены Положение об Управлении государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, структура её центрального аппарата и план работы. Это способствовало дальнейшему реформированию системы государственного управления.

Стратегические документы правительства, на которые опирается в своей деятельности госслужба, нижеследующие: «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года», « Документ стратегии сокращения бедности» и «Стратегия реформирования государственного управления». Эти основополагающие документы, несомненно, очень важны для определения стратегических ориентиров госслужбы. Вместе с тем целесообразно включить в их число не менее важный стратегический документ под названием «Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы».

Общеизвестно, что в настоящее время в мире коррупция стала еще одной глобальной угрозой. По данным Всемирного банка, ежегодный оборот коррупции составляет более 600 млрд. долларов.<sup>10</sup>

Наша республика, понимая важность и значимость Конвенции ООН против коррупции ,25 сентября 2006 года присоединилась к ней. В Разделе 1, Главе 5 «Стратегии борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан» относительно международного сотрудничества в области борьбы с

---

коррупцией указано, что необходимо организовать и проводить переподготовку и повышение квалификации государственных служащих, сотрудников антикоррупционного ведомства, и других правоохранительных органов с привлечением специалистов из аналогичных органов зарубежных стран по обмену опытом в вопросах противодействия коррупции.<sup>10</sup> В этом контексте целесообразно вкратце ознакомить участников международной конференции с опытом противодействия коррупции среди государственных служащих в различных странах мира и более подробно в Китайской Народной Республике.

### **Китай**

Начало последнего этапа антикоррупционной кампании в КНР датируется осенью 2002 года, когда на XVI съезде Коммунистической партии Китая бывший в то время генеральным секретарем ЦК КПК Цзян Цзэминь сформулировал основные принципы создания новой системы борьбы с коррупцией. Он призвал, опираясь на сочетание профилактических и радикальных мероприятий, сформировать принципиально новую систему противостояния. Наиболее значимыми из предложенных мер были:

- развитие демократии и институциональной инновации;
- усиление воспитания, ужесточение контроля, предотвращение и устранение разложения в самих его истоках;
- совершенствование системы руководства и рабочего механизма борьбы против разложения;
- формирование «равнодействующих сил» предупреждения разложения и наказания.

Таким образом, на основании анализа одного из наиболее важных заявлений руководителя страны, становится очевидно, что в рамках данного этапа решено использовать не только стратегию «войны с коррупцией», но и



---

применить не использовавшуюся ранее стратегию институциональной модернизации с целью комплексного устранения причин возникновения коррупции. Причем, явным достоинством данной программы является апелляция к китайской культурной традиции, для которой отсутствие в содержании антикоррупционной кампании карательных мер привело бы, скорее всего, к неэффективности кампании в целом, а также непониманию большинством населения КНР смысла и цели проводимых мероприятий.

На сегодняшний день, проблема борьбы с коррупцией и разложением поднимается практически на каждом серьезном партийном собрании, постоянно подчеркивается принципиальная важность и сложность поставленных партией задач.<sup>10</sup>

В январе 2007 года генеральный секретарь ЦК КПК Ху Цзиньтао на 7-м пленуме Центральной комиссии КПК по проверке дисциплины выступил с речью, в которой подчеркнул приоритетные направления в построении «неподкупных партийно-правительственных органов и в борьбе с коррупцией».

Среди них:

- необходимость наладить работу по воспитанию кадров и по контролю за их деятельностью;
- повышенное внимание к расследованию крупных и важнейших преступных дел и строгому наказанию коррупционеров;
- выявление и исправление «пагубных отклонений, наносящих ущерб интересам народных масс.
- упор на обновление системы и механизма борьбы с коррупцией.<sup>10</sup>

Таким образом, совершенно очевидно, что необходимость борьбы с коррупцией поставлена на одно из первых мест в обеспечении нормального развития государства, причем это актуально не только для Коммунистической партии и руководства КНР. Тем не менее постепенно «профилактическая» и «модернизационная»

---

составляющие сформулированной изначально стратегии отходят на второй план. Можно сделать вывод, что в настоящее время проходит системная реорганизация не функционирования государственного аппарата, а, скорее, собственно механизма борьбы с коррупцией. Отсутствие серьезных демократических реформ и институциональных преобразований говорит о том, что настоящая антикоррупционная кампания в КНР будет проходить по уже существующему в китайской традиции сценарию.

Одним из наиболее существенных и значимых направлений в строительстве новой системы по борьбе с коррупцией в КНР является активная работа, которую проводит Верховная народная прокуратура (ВНП) КНР по созданию специального антикоррупционного законодательства.

Действует рабочая группа, которая, согласно официальным заявлениям, составляет проект специального антикоррупционного законодательства на основе Конституции КНР, соответствующих глав Уголовного кодекса, а также изучения антикоррупционного законодательства зарубежных стран и международных организаций (в первую очередь, «Конвенции ООН против коррупции»). Так, 63% готовящегося законодательства были выработаны на основе заимствования зарубежного опыта и, соответственно, 37% отражают непосредственно китайскую специфику борьбы с этим явлением.

Этот закон, как запланировано, будет иметь системный характер и объединит в себе относящиеся к коррупционной деятельности соответствующие разделы административного, уголовного, уголовно-процессуального, материального права КНР.

Анализируя данные по созданию специального антикоррупционного законодательства в КНР, можно предполагать, что его содержание по сравнению с действующей в настоящее время в Китае юридической практикой будет, скорее, подвергнуто различного рода дополнениям, а не принципиальным изменениям. Такой экстенсивный характер будущего

---

антикоррупционного законодательства объясняется тем, что государство не намерено каким-либо образом смягчать или модернизировать процесс привлечения к ответственности виновных в коррупционных нарушениях чиновников. В данном случае, речь идет о формировании инструмента, который полностью предусматривал бы любые возможности злоупотребления служебными полномочиями, обладал бы всеми возможностями по наказанию, задержанию и изъятию средств, полученных преступным путем.

Существенным достижением в процессе формирования законодательной базы по пресечению коррупции является принятие «Закона о государственных служащих», который был принят 27 апреля 2005 года. Статья 2 этого закона гласит: «в данном законе под категорию госслужащие попадают все сотрудники, исполняющие государственную службу, включая сотрудников государственно-административных организаций, сотрудников, задействованных в сфере работы с государственными финансами и распределением материальных ценностей и т. п.». Поэтому КПК, ВСНП, администрация, НПКСК (Народный политический консультативный совет Китая), суд, полиция, демократические партии и группировки – все государственно-управленческие структуры КНР охвачены действием данного закона.

Соответственно, в настоящее время среди китайских госслужащих практически не осталось «неприкосновенных» должностей. Согласно закону, абсолютно все служащие, работающие в вышеуказанных структурах подлежат наказанию в случае уличения их во взяточничестве или нарушении дисциплины.

Согласно официальным данным Верховной народной прокуратуры, обнародованным 23 октября 2009 года, в Китае с января 2006 года по август 2009 года понесли наказание по делу о коррупции 67505 государственных чиновников. В прошлом году в КНР были наказаны 1800 коррупционеров

---

провинциального и министерского уровня, всего же было привлечено к ответственности около 12 тыс. государственных служащих.

Необходимо отметить, что в КНР до сих пор существует смертная казнь за коррупцию, а родственники коррупционеров пожизненно лишаются всех гражданских прав. Летом 2010 года премьер Госсовета КНР выступил с инициативой об отмене смертной казни за коррупцию, которая будет рассмотрена ВСНП КНР. Тем не менее, несмотря на такое количество привлеченных к ответственности чиновников, успехом проводимой антикоррупционной кампании является тот факт, что в 2009 году число дел, переданных в судебные органы, снизилось на 15% по сравнению с предыдущим годом. Такие данные могут означать либо, действительно, уменьшение количества случаев злоупотребления служебным положением, либо выработку нарушителями новых механизмов уклонения от наказания и противостояния правоохранительным органам. Именно активные карательные мероприятия и составляют основу проводящейся антикоррупционной кампании и, хотя это вряд ли поможет решить проблему коррупции в КНР, такая деятельность все же помогает сдерживать произвол чиновничества, определяет проблему коррупции как остро актуальную и решаемую, а также предоставляет жителям Китая быстрый и видимый результат борьбы против коррупции.

## **Нидерланды**

Нидерланды относятся к числу стран с одним из самых низких уровней коррупции. Система борьбы с коррупцией и ее предупреждения в Нидерландах включает следующие меры:

Постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции, обсуждение последствий коррупционных действий и наказания за них. Ежегодно министр внутренних дел представляет доклад парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц, замешанных в коррупции.

---

Разработка системы мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий и строгого контроля за деятельностью лиц, находящихся в этих точках.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики.

Основной мерой наказания за коррупционное действие является запрещение работать в государственных организациях и потеря всех социальных льгот. Шкала наказаний включает в себя также штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей.

В наиболее значимых организациях, в частности, в министерствах, имеются службы внутренней безопасности, задачей которых является выявление ошибок чиновников, их намеренных или случайных нарушений действующих правил и последствий этих действий.

Организована система подбора лиц на должности, опасные с точки зрения коррупции.

Все материалы, связанные с коррупционными действиями, если они не затрагивают систему национальной безопасности, в обязательном порядке предаются гласности.

Создана специальная система обучения чиновников, разъясняющая вред коррупции.

Создана система государственной безопасности по борьбе с коррупцией, обладающая значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.

Чиновники всех уровней обязаны регистрировать известные им случаи коррупции, эта информация по соответствующим каналам передается в министерства внутренних дел и юстиции.

Большую роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации, которые обнаруживают случаи коррупции и часто проводят расследования.<sup>10</sup>

## **Германия**

В Германии госслужащим независимо от конкретных специфических функций, вменено в обязанность исполнять свои задачи беспристрастно и справедливо на благо всего общества. Госслужащий несет

---

полную личную ответственность за правомерность своих действий по исполнению служебных обязанностей. Актуальная проблема борьбы с коррупцией - соблюдение служебной тайны. В Германии госслужащий и по истечении срока службы должен держать в тайне сведения и факты, ставшие ему известными в процессе деятельности. Без разрешения госслужащий не имеет права давать показания или делать заявления по таким фактам (делам) даже в суде.

Госслужащему для всякой иной работы, помимо службы, требуется предварительное разрешение высшей служебной инстанции. Разрешения не требуется лишь для деятельности, связанной с обучением и исследованиями в научных институтах и учреждениях. Государственные служащие не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в работе правления, наблюдательного совета или в ином органе общества, товарищества или предприятия любой другой правовой формы.

Подробные предписания о порядке совместительства госслужащих устанавливает федеральное правительство путем принятия постановлений, имеющих законодательную силу. В них определяется, какая деятельность рассматривается как госслужба или приравнивается к ней; вправе ли госслужащий получать вознаграждение за побочную деятельность; какие категории госслужащих обязаны получать разрешения и т.д. Определен предельный размер вознаграждения в календарном году для различных категорий служащих и порядок его исчисления.

Если по прекращении служебных правоотношений госслужащий занимается работой, которая связана с его служебной деятельностью (в последние 5 лет перед окончанием службы), он должен заявить об этом по месту последней службы. Его трудовая деятельность подлежит запрету, если есть опасения, что она наносит ущерб служебным интересам. Запрет

---

выносится последней высшей служебной инстанцией госслужащего и теряет силу по истечении 5 лет с момента окончания служебных правоотношений.

Подробно регламентированы и последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения госслужащими возложенных на них обязанностей. Госслужащий (согласно Уставу федерального дисциплинарного права) считается совершившим служебный проступок, если он виновен в нарушении исполнения возложенных на него обязанностей.

Повышенные требования и ограничения, связанные с государственной службой, компенсируются в Германии соответствующим государственным жалованием и другими выплатами, гарантиями, обеспечивающими стабильность рабочего места и продвижение по службе, а также достойный уровень жизни.<sup>10</sup>

## США

Законодательство США рассматривает госслужбу "как такую сферу деятельности, из которой исключены какие бы то ни было личные или иные финансовые интересы, препятствующие добросовестному выполнению долга".

Госслужащие "не должны участвовать в финансовых операциях, при проведении которых предполагается использование закрытой правительственной информации, или использовать такого рода информацию в личных целях". Служащим категорически запрещается в какой бы то ни было форме поощрять подношения или принимать подарки от любых лиц или группы лиц, добивающихся от них совершения каких либо официальных действий, имеющих вместе с ними какие-либо общие дела или осуществляющих деятельность, регулируемую органом, в котором работают эти служащие. В обязанность служащим вменено докладывать "в

---

соответствующие инстанции обо всех замеченных случаях злоупотреблений и коррупции".

Традиционно ограничены возможности получения дополнительного дохода сверх основной ("карьерной") зарплаты. Чиновники, назначаемые президентом США, вообще не могут получать "какой бы то ни было доход в течение всего срока службы за услуги и деятельность, выходящую за рамки непосредственных служебных обязанностей".

В США действуют Кодекс этического поведения членов Сената Конгресса США и Кодекс этического поведения членов Палаты Представителей Конгресса США 1977 г. Действие данных актов распространяется как на членов Конгресса, так и на работников аппарата.

Сенаторы, кандидаты, баллотирующиеся в Сенат (противоречивое, но, надо полагать, эффективное требование), а также чиновники различных рангов, служащие Сената подают декларацию финансового состояния. Подаваться декларация должна ежегодно, а для кандидатов - в течение 30 дней с момента выдвижения кандидатуры.

Декларируется все, что касается финансовых расходов и доходов за весь прошлый год: полный заработок, дивиденды, проценты по вкладам, доходы от движимого и недвижимого имущества, гонорары; финансовые и иные доходы, полученные от неправительственных организаций; оплата транспортных и связанных с ними расходов; подарки, полученные от любых лиц и организаций, в том числе в виде оплаты транспортных расходов, питания, проживания в гостиницах, угощения в ресторанах, различных развлечений; финансовые и иные обязательства, задолженности по ним; соглашения и договоренности с различными организациями о возможной работе в них или для них и многое другое.



---

Служащие Белого Дома и других исполнительных ведомств должны предоставлять руководителям своих ведомств следующую информацию:

Список наименований всех корпораций, компаний, фирм и других форм организации бизнеса, организаций, не преследующих цели получения прибыли, а также общеобразовательных и других институтов, с которыми служащий непосредственно или через жену, несовершеннолетних детей или других членов его семьи в настоящий момент имеет дело. Под "делом" в данном случае понимается "любой сохраняющийся финансовый интерес и любые связи" чиновника с этими организациями независимо от того, в каком качестве он выступает.

От чиновника требуется предоставление списка всех его личных кредиторов, кредиторов его жены, малолетних детей и других проживающих вместе с ним членов семьи.

О наличии у всех вышеуказанных лиц недвижимой собственности.

Проверкой занимаются специально назначаемые в любом государственном управлении или департаменте лица или группы лиц, комиссии, которые при необходимости могут запрашивать дополнительную информацию, вызывать на беседу самих чиновников, проводить расследование. При серьезных нарушениях возможно привлечение к уголовной ответственности.

В США госчиновники высокого уровня проходят обязательную проверку на полиграфе. Часто это условие закрепляется в должностной инструкции или контракте на работу. Если чиновник или служащий не проходит проверку на детекторе, с ним могут даже расторгнуть договор.

## **Канада**

---

В 1985 году в Канаде принят Ценностный этический кодекс государственного служащего, содержащий правила поведения, которыми обязаны руководствоваться все государственные служащие в случае возникновения конфликта между их служебными обязанностями и личными интересами. Правила направлены на профилактику коррупционных преступлений, установление четких норм поведения всех государственных служащих в части "конфликта интересов" на госслужбе и после ее оставления, "минимизацию возможности их возникновения и разрешения в случае возникновения в интересах общества".

Данный кодекс состоит из четырех частей. В первой части сформулированы общие принципы поведения, которыми обязаны руководствоваться государственные служащие. Так, государственный служащий обязан делать все необходимое, чтобы исключить реальную возможность возникновения "конфликта интересов", его видимости, а также создания условий для его возникновения.

Канадским государственным служащим не рекомендуется иметь частные интересы, за исключением разрешенных кодексом, которые могут прямо и существенно касаться ведомства, в котором они работают, при условии, что они лично участвуют в осуществлении соответствующих действий. При поступлении на госслужбу служащие обязаны так реорганизовать свои частные дела, чтобы исключить возможность возникновения "конфликта интересов". Если он все-таки возник, его следует разрешить в интересах общества.

Государственные служащие не имеют права принимать различные подарки, подношения, стоимость которых может быть выражена в денежной сумме. Им не разрешается отклоняться от своих обязанностей для оказания помощи частным предприятиям или лицам в их делах с правительством, если

---

в результате этого предприятие или лицо получают со стороны последнего предпочтительное отношение к себе по сравнению с другими.

Государственные служащие не вправе сознательно извлекать материальную выгоду из информации, которая еще не обнародована и стала им известна в результате выполнения своих служебных обязанностей. Ни прямо, ни косвенно государственные служащие не должны допускать использование государственной собственности для любых других целей, кроме тех, для которых она официально предназначена. После оставления государственной службы служащие не должны пытаться извлечь какие-либо преимущества из факта предыдущего их пребывания на должности.

Вторая часть Кодекса содержит конкретные требования, предъявляемые к повседневной деятельности государственного служащего. Цель этих требований - максимально снизить вероятность возникновения "конфликта интересов" и разрешать их в интересах общества. В соответствии с Кодексом государственный служащий обязан в течение 60 дней после назначения на службу представить уполномоченному на то должностному лицу подробный конфиденциальный доклад о своем имуществе и обо всех прямых и существенных обязательствах, способных противоречить его должностным интересам.

Государственный служащий обязан отказываться от подарков, гостеприимства и иных личных материальных выгод в любой форме, которые могут повлиять на принимаемое им решение в рамках служебной компетенции. Более того, он не вправе воспользоваться предлагаемой ему лицами, группами или организациями, ведущими дела с правительственными органами, личной материальной выгодой. Вместе с тем он может их принять, если эти выгоды не выходят из за рамки общепринятого в обществе, свидетельствуют об обычной вежливости или гостеприимстве. В случаях, когда невозможно уклониться от несанкционированных подарков, о них

---

следует незамедлительно доложить уполномоченному должностному лицу своего ведомства.

Без разрешения руководства государственный служащий не имеет права предлагать свою помощь любому лицу или организации, если ее оказание не входит в его официальные обязанности.

Третья часть Кодекса содержит требования к поведению служащего после оставления им государственной службы, цель которых - свести к минимуму возможности возникновения у него еще на госслужбе реального, потенциального или явного "конфликта интересов", имея в виду его будущее трудоустройство за пределами госслужбы, извлечение личных выгод из обладания информацией, ставшей ему известной как государственному служащему.

В течение года после оставления службы бывший государственный служащий не имеет права принимать предложения о трудоустройстве в организацию, с которой он в течение года перед увольнением вел дела от имени государственного ведомства; консультировать с коммерческой целью любую организацию, ведущую дела с правительственным учреждением, в котором он ранее работал, либо с учреждением, с которым вел дела от имени правительственного органа в течение года перед увольнением со службы.

Четвертая часть Кодекса устанавливает минимальные отличия в порядке приема на работу и увольнения со службы некоторых категорий государственных служащих, а также определяет права и обязанности сторон в смысле соблюдения правил о "конфликте интересов".

### **Япония**

Нормы антикоррупционного характера содержатся во многих национальных законах. Особое значение придается запретам в отношении

---

политиков, государственных и муниципальных служащих. Эти запреты, в частности, касаются многочисленных мер, которые политически нейтрализуют японского чиновника в отношении частного бизнеса как во время службы, так и после ухода с должности.

Японским законодательством установлены строгие ограничения финансирования избирательных кампаний, партий и иных политических организаций; введен жестко регламентированный порядок осуществления пожертвований в пользу кандидатов на выборах, политических фондов; определен порядок отчетности по поступающим к ним и расходуемым ими средствам. Нарушение положений закона влечет применение санкций, распространяющих своё действие на ответственных лиц как представляющей, так и получающей политические пожертвования стороны, а также на посредников между ними.

В Японии, как и во многих странах, одним из главнейших направлений борьбы с коррупцией является кадровая политика. Японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда.

### **Южная Корея**

Южная Корея является примером "культуры прозрачности". Здесь с 1999 года действует программа "OPEN" - онлайн-система контроля за рассмотрением заявлений граждан чиновниками городской администрации, которая произвела настоящую сенсацию среди национальных антикоррупционных программ.

Эталонным назвали и новый закон Южной Кореи "О борьбе с коррупцией", вступивший в силу с 1 января 2002 года и уже получивший широкое международное признание. В соответствии с ним право начинать расследование о коррупции фактически предоставлено любому совершеннолетнему гражданину страны: комитет по аудиту и инспекции (так

---

называется в стране главный антикоррупционный орган) обязан начать расследование обвинений по любому заявлению.

## Сингапур

Центральным звеном в борьбе с коррупцией является постоянно действующий специализированный орган - Бюро по расследованию случаев коррупции, обладающее политической и функциональной самостоятельностью. Этот независимый орган расследует и стремится предотвращать случаи коррупции в государственном и частном секторе экономики Сингапура, при этом в Акте о предотвращении коррупции коррупция точно квалифицирована с точки зрения различных форм "вознаграждения".

Бюро проверяет случаи злоупотреблений среди государственных чиновников и сообщает о них соответствующим органам для принятия необходимых мер в дисциплинарной области. Бюро изучает методы работы потенциально подверженных коррупции государственных органов с целью обнаружения возможных недостатков в системе управления. Если выясняется, что подобные пробелы могут привести к коррупции и злоупотреблениям, Бюро рекомендует главам этих отделов принять соответствующие меры.

Главная идея антикоррупционной политики Сингапура заключается в "стремлении минимизировать или исключить условия, создающие как стимул, так и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий".

Это достигается за счет целого ряда антикоррупционных принципов, следование которым предусматривает:

---

Привязку оплаты труда государственных служащих к средней заработной плате лиц, успешно работающих в частном секторе;

Контролируемую ежегодную отчетность государственных должностных лиц об их имуществе, активах и долгах (в частности, прокурор вправе проверять любые банковские, акционерные и расчетные счета лиц, подозреваемых в нарушении Акта о предотвращении коррупции);

Большую строгость в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников для поддержания морального авторитета неподкупных политических лидеров;

Ликвидацию излишних административных барьеров для развития экономики.

## ИСТОЧНИКИ

<sup>10</sup> Стратегия борьбы с коррупцией в Республике Таджикистан на 2008-2012 годы. – Душанбе; 2008.- С.1.

<sup>10</sup> Там же.- С.30-31.

<sup>10</sup> Зарубежный опыт противодействия коррупции среди госслужащих. Справка. Постоянный адрес статьи в Интернете: [www.infosud.ru/anticorruption.../250981001.html](http://www.infosud.ru/anticorruption.../250981001.html).

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Каукенова Т.В. Борьба с коррупцией в КНР: создание новой системы **Постоянный адрес статьи в Интернете:** [www.eastime.ru/analytic3\8\501](http://www.eastime.ru/analytic3\8\501) html.

---

<sup>10</sup> Там же.



---

ОТ СИНЬХАЙСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ ДО СОЦИАЛИЗМА С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ  
(МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ» СИНЬХАЙСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ  
НА РАЗВИТИЕ КИТАЯ»)

г. Душанбе, 16 декабря 2011г.

Начало XX века всколыхнуло народы мира, уставшие от ига старых феодальных режимов. Перефразируя известное выражение основоположников марксизма о том, что «призрак коммунизма бродит по Европе», можно сказать, что в начале XX века этот призрак начал бродить по миру. Революционное движение охватило Европейские страны, Россию, Китай, Иран, Турцию и т.д.

В Китае, начиная с 1905 года, основными движущими силами революции были [Синчжунхой](#) -«Союз возрождения Китая» во главе с выдающимся китайским революционером и патриотом [Сунь Ятсеном](#), «Союз обновления Китая» во главе с [Хуан Сином](#) и Сун Цзяожэнем, и «Союз возрождения славы Китая» . [Синчжунхой](#) действовал в Южном Китае, в то время как «Союз возрождения славы Китая» был активен в [Цзянсу](#), [Чжэцзяне](#) и [Шанхае](#), а «Союз обновления Китая» работал в [Хунани](#). С объединением этих трёх структур летом 1905 года возник [Тунмэнхой](#) (Объединённый союз, Союзная лига).<sup>10</sup>

Китайские патриоты объединились во главе с [Сунь Ятсеном](#), с целью покончить с феодальным Цинским режимом, при котором усилилась тенденция превращения Китая в полуколонию, страна утратила часть своего суверенитета, пережила ряд проигранных войн, унижения и контрибуции — всё это возмущало китайских патриотов, которые хотели перемен и создания республиканско-демократического строя.

К моменту начала революции маньчжурская династия Цин (1644-1911) довела страну до полного упадка. В результате она оказалась неспособна противостоять внешней агрессии. Это наглядно продемонстрировала серия войн, в которых Китай был разбит: Первая и Вторая опиумные войны 1840-

---

1842 годов (против Великобритании) и 1856-1860 годов (против Великобритании и Франции), 1883-1884 годов (против Франции), 1894-1895 годов (против Японии) и 1900 года (против Великобритании, Франции, Германии, Италии, Австро-Венгрии, России и Японии).

Страна была разорена боевыми действиями и огромными контрибуциями, с ней никто не считался. Ее территория стала ареной для выяснения отношений между крупнейшими державами мира. Экономическое развитие страны отставало от развитых стран на сотни лет. Под вопросом была и территориальная целостность Китая, поскольку на окраинах набирали силу сепаратистские движения. Неспособность монархии к проведению реформ обусловила ее гибель. Таким образом, после 267-летнего господства рухнула власть маньчжурской династии, последней династии императорского Китая. Произошло это в последние дни года синь хай по традиционному китайскому календарю. Под этим названием она и вошла в историю человечества.<sup>10</sup>

Синьхайская революция, как революция национально-освободительная и антидеспотическая, победила, освободив Китай от маньчжурского ига, ликвидировав империю и на ее обломках была создана республика. Антиманьчжурские лозунги Объединенного союза сплотили на республиканской платформе самые широкие, но весьма раздорные социально-политические силы китайской нации. Этот широкий единый национальный фронт и был основой успеха Синьхайской революции.

1 января 1912 г. была официально провозглашена Китайская республика. Первыми указами правительства нового государства были следующие: 2 марта 1912 г. – о запрете опекуренния; применении пыток во время допросов; запрете торговли людьми и о немедленном освобождении всех тех, кто был продан в рабство за долги; 5 марта – указ о срезании кос как символа национального позора (обязанность носить косички мужчинам

---

была введена цинской династией в 1644 г.); 31 марта – указ о запрете бинтовать ноги девочкам. Однако главное достижение правительства в области нормотворческой деятельности – это подготовка и принятие 10 марта 1912 г. Конституции Китайской республики, которая готовилась под непосредственным руководством Сунь Ятсена. В ней провозглашалось всеобщее равноправие граждан, право на частную собственность и предпринимательскую деятельность. Права личности и собственности провозглашались неприкосновенными. Объявлялась свобода слова и печати. Разрешалась деятельность обществ и объединений. Любой гражданин мог свободно сдавать экзамены для занятия должностей чиновников. Конституция провозглашала свободные парламентские выборы и разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. Она на долгие годы стала ориентиром для всех демократических сил.<sup>10</sup>

По оценке Председателя Китайской Народной Республики, Генерального секретаря Коммунистической партии Китая, данной им по случаю 100-летия Синьхайской революции на торжественном собрании в Доме народных собраний в Пекине, «Синьхайская революция всегда будет той вехой, которая гордо высится на пути великого возрождения китайской нации».

По его словам, сто лет тому назад революционеры, возглавляемые доктором Сунь Ятсеном, совершили потрясшую весь мир Синьхайскую революцию, положив тем самым начало небывалым в Китае социальным преобразованиям.<sup>10</sup> Председатель КНР подчеркнул, что Синьхайской революции нашли тогда концентрированное выражение глубокое желание китайского народа завоевать национальную независимость и поднять Китай, упорная борьба китайских людей за спасение нации от гибели, в которой их не останавливали никакие жертвы.

Характеризуя лидера Синьхайской революции, председатель КНР Ху Цзиньтао отметил, что доктор Сунь Ятсен – великий национальный герой,

---

великий патриот и великий предшественник китайской демократической революции. Им первым был брошен клич "Возродим Китай!" в надежде поднять китайскую нацию на свержение господства феодального абсолютизма и отражение агрессии иностранных держав, побудить Китай к тому, чтобы он поспевал за поступью мирового развития и прогресса и мог занять свое место в ряду передовых наций мира. Под его руководством и влиянием большая группа революционеров и бесчисленное множество патриотов, объединившись под знаменем возрождения Китая, широко пропагандировали революционные идеи, активно организовывали движения за прогресс, непрерывно поднимали вооруженные восстания и тем самым действительно стимулировали создание общей революционной ситуации.<sup>10</sup>

Касаясь современную ситуацию, Генеральный секретарь КПК подчеркнул важность мирного объединения Китая, которое "наилучшим образом отвечает интересам всех китайцев", и что "самым верным продолжателем революционного дела доктора Сунь Ятсена" является компартия Китая.<sup>10</sup>

На наш взгляд, Синьхайская революция способствовала развитию коммунистического движения в Китае и привела к образованию Коммунистической партии Китая.

Шанхайский съезд 1921 г. и образование КПК были первым шагом на долгом пути создания нового Китая. Родившаяся Компартия была небольшой «каплей» в море феодального и милитаристского хаоса. Но эта «капля» постепенно превращалась в «ручей», а в начале 1930-х гг. - в «реку», которая уже пыталась пробить новое «русло» для развития страны. Маршруты этой «коммунистической реки» тогда никому не были точно известны, включая самих руководителей партии. Стратегия и тактика постоянно менялись. Исходили больше из конкретной обстановки, советов

---

Коминтерна — Москвы. Позже появилось крылатое выражение председателя Мао — «винтовка рождает власть», отразившее суть процесса.<sup>10</sup>

В 1949 году китайским коммунистам во главе с председателем Мао удалось разгромить Чан Кайши, остатки войск которого ушли на Тайвань. Именно им суждено было сделать Китай тем, чем он является сейчас.

На наш взгляд, триумфом внутрипартийной демократии в Коммунистической партии Китая было принятие КПК решения проведения широкомасштабных реформ в стране. Пленум ЦК КПК 1978 г. был примерно такой же «каплей» обновления, как в свое время 1-й шанхайский съезд КПК 1921 г. Политика реформ Дэн Сяопина собрала в «кулак» мощную, созидательную энергетику и нейтрализовала хаос в стране. Реформы Дэн Сяопина — изменили общественное сознание миллионов китайцев. Появилась уверенность в своих силах и возможностях. Китай для миллионов китайцев перестал быть жертвой колониальной западной политики. Сегодня он активный созидатель и строитель «справедливого и гармоничного мира».

Если сравнить образ пламенного революционера Сунь Ятсена с образом великого реформатора Дэн Сяопина, то прослеживается много общего — это патриотизм, беспредельная преданность и служение своему народу, честность.

В философии конфуцианства есть категория, которая называется Путь Дао — это постоянное совершенствование себя в процессе движения. Китайские руководители сумели перевести путь самосовершенствования с индивидуума на общество в целом. Традиции органично соединились с современными тенденциями и глобализацией. Китай иногда осторожно, а иногда стремительно идет по Великому Пути Дао. Одни называют этот путь «социализмом с китайской спецификой», другие — особым, «третьим путем». Но, главное, что сам путь уже сегодня стал для китайского народа

---

необратимым процессом, смыслом существования нации. Причем это движение подразумевает не только развитие страны сегодня, но и поступь китайской цивилизации завтра.

## ИСТОЧНИКИ

<sup>10</sup> Синьхайская революция. Материал из Википедии — свободной энциклопедии. Постоянный адрес статьи в Интернете: [http://ru.wikipedia.org/wiki\](http://ru.wikipedia.org/wiki/).

<sup>10</sup> Синьхайская революция в Китае. Постоянный адрес статьи в Интернете: <http://wan-shi-ru-yi.com/istoriya-kitaya/sinhayskaya-revolyutsiya-v-kitae>.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> [Ху Цзиньтао: Синьхайская революция всегда будет той вехой, которая гордо высится на пути великого возрождения китайской нации](http://kitait.org/pol/). Постоянный адрес статьи в Интернете: <http://kitait.org/pol/>

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Сто лет одиночества и претензий Пекина. Постоянный адрес статьи в Интернете: <http://www.pravda.ru/world/asia/forecast/11-10-2011/1094768-sinh-0/?mode=print>

<sup>10</sup> [Лузянин.С.](http://www.mgimo.ru/news/experts/document212356.phtml) Китай: «спрессованное столетие» (1911-2011). Постоянный адрес статьи в Интернете: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document212356.phtml>

---

## КИТАЙСКОЕ ПРИСУТСТВИЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ: МИФЫ И РЕАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

(МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»)

г. Душанбе, 30 ноября 2011года.

С началом активизации торгово-экономических отношений между Таджикистаном и КНР, особенно после подписания в рамках ШОС в июне 2006 года ряда инвестиционных соглашений, в соответствии с которыми китайская сторона предложила Таджикистану три кредита на общую сумму 640 миллионов долларов США, соперничество между крупными державами в Таджикистане усилилось. Согласно этим соглашениям началось строительство очень важных для нашей республики народнохозяйственных объектов, таких как: линия высоковольтной электропередачи 220 кВ «Юг-Север»; линии высоковольтной электропередачи 500 кВ «Лолазор-Хатлон»,реабилитация и реконструкция дороги Таджикистан –Узбекистан (Душанбе-Чанак); включая и строительство тоннеля Шахристан. Вышеназванные объекты уже построены и активно функционируют на благо таджикского народа.

Тем не менее после прибытия первых китайских рабочих в Таджикистане, начиная с 2007 года, в СМИ республики, особенно в прозападных и пророссийских изданиях ,начали появляться статьи и публикации об угрозах китайской экспансии для Таджикистана.

Если скомпоновать мифы и фобии, связанные с китайским присутствием в Таджикистане, они сводятся к нескольким основным постулатам.

Первый тезис связан с передачей Таджикистаном Китаю части спорной территории, согласно межгосударственному соглашению о таджикско-китайской государственной границе. Этот вопрос в Республике

---

вызвал огромный резонанс как со стороны парламентариев, так и со стороны отдельных политиков, ученых, а также рядовых граждан.<sup>10</sup>

Второй тезис связан с торгово-экономическим проникновением Китая в Таджикистан, и в особенности с финансово-кредитными отношениями между двумя странами.

Третий тезис связан с так называемым демографическим поглощением Таджикистана Китаем, включающем в себя вопросы трудовой миграции из КНР, незаконного оседания граждан Китая в Таджикистане и заключения браков с местными девушками.<sup>10</sup>

Четвертый тезис связан с арендой двух тысяч гектаров земли в Кумсангирском и Бохтарском районах Хатлонской области, отданной китайским фермерам для внедрения методов капельного орошения и других современных технологий в области сельского хозяйства.<sup>10</sup>

Пятый тезис больше связан с религиозными народными поверьями и мифами о нашествиях «Аджужа и Маджуджа», под которыми подразумевается якобы китайское наступление на мусульманские земли. Этот миф имеет популярность среди жителей сельской местности и религиозной части населения республики.

Диверсифицируя вышеназванные фобии и мифы с точки зрения определения мифологии, как таковой, и потенциальных угроз для национальной безопасности Таджикистана, необходимо ответить на следующие вопросы: во-первых, какие из вышеназванных постулатов являются мифологией и какие из потенциальных угроз имеют под собой реальные основания; во-вторых, какова реальная политическая и социально-экономическая ситуация в стране, которая может способствовать усилению потенциальных угроз и, наконец, как общественное мнение воспринимает и реагирует на эти события?

По первому тезису противники соглашения по пограничному размежеванию выдвигают три контраргумента. Первый - претензии КНР по



---

спорным участкам таджикско-китайской границы исторически не обоснованы. Второй - на переданной территории Китаю якобы имеются залежи полезных ископаемых и драгоценных камней. Третий – в этой местности имеются пастбища и поселения людей.

Относительно первого контраргумента следует отметить, что история этого территориального спора насчитывает несколько исторических переговоров и подписанных договоров, в том числе Санкт-Петербургский от 1881 года и Новомаргеланский от 1884 года, подписанных российским генералом Мединским, на основе которых впоследствии уже Советский Союз, а позже и Таджикистан вели переговоры о спорной территории с Китайской Народной Республикой. Со слов министра иностранных дел Таджикистана Хамрохона Зарифи, « это был очень сложный переговорный процесс, в ходе которого никакого давления со стороны Китая на Таджикистан не оказывалось». Относительно выступления академика Рахима Масова в таджикской прессе министр подчеркнул, что академик Р. Масов никогда не был членом переговорного процесса и, естественно, не участвовал в переговорном процессе, и его никто никогда не просил подписывать никаких документов.<sup>10</sup>

По второму контраргументу стоит еще раз напомнить выступление главы внешнеполитического ведомства Таджикистана на пресс- конференции 27 января 2011 года, в котором он заявил, что согласно имеющимся документам и географическим картам, никаких полезных ископаемых в недрах этой земли нет, и в этой местности никогда не было ни пастбищ, ни поселений наличия людей.<sup>10</sup> Что касается последней публикации по вопросу нахождения пастбищ и поселений чабанов на указанной территории, подготовленной корреспондентом радио «Свобода» Мирзоджалолом Шоджамолом, то необходимо тщательно проверить факты указанные в статье . На наш взгляд, противники соглашения по пограничному вопросу должны признать три неопровержимых факта: во-первых, территориальный спор между Россией и

---

Китаем, а затем между СССР и КНР и , наконец , между Таджикистаном и Китаем продолжается около 120 лет. В свое время СССР, будучи великой державой, не смог урегулировать эти территориальные претензии, из-за чего даже возник вооруженный конфликт между Советским Союзом и Китайской Народной Республикой в 1969 г. Китай представил исторические карты Новомаргеланского договора от 1884 года, подписанного российским генералом Мединским, на которых 27 тысяч километров территории ГБАО в Таджикской ССР отмечены как спорная территория; во-вторых, после распада СССР, начиная с 1992г., страны- члены СНГ, имеющие общие границы с Китаем, во главе с Россией начали вести переговоры по пограничным вопросам с КНР по формуле 4+1, на которых китайская сторона по вопросу относительно территории Таджикистана вновь представила вышеназванные исторические карты и назвала 27 тысяч кв. км. спорной территорией; в-третьих, все четыре страны- Россия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан - в процессе решения пограничных вопросов с КНР отдали часть спорных территорий Китаю во имя сохранения добрососедства и дальнейшего сотрудничества. Таджикистан в совокупности отдал Китаю 1тысячу 158 кв.км. из 27 тысяч кв.км спорных территорий и, таким образом, решил сложную пограничную проблему, доставшуюся от истории. Теперь на таджикско-китайской границе продолжается процесс делимитирования и демаркирования границы. На наш взгляд, указанный вопрос больше не может угрожать национальной безопасности нашей страны.

По второму тезису оппоненты твердят о растущей экономической зависимости Таджикистана от Китая, о несбалансированности структуры двустороннего товарооборота между двумя странами, о росте внешнего долга Таджикистана и угрозы долговой зависимости от КНР и т.д.<sup>10</sup>

Относительно так называемой «китайской экономической экспансии» необходимо отметить, что согласно статистическим данным нашей республики

---

за первое полугодие 2010 основным внешнеторговым партнером Таджикистана является Россия, Китай же занимает второе место.

Вызывает некоторую озабоченность несбалансированность структуры двустороннего товарооборота между РТ и КНР, так как Таджикистан, к сожалению, может поставлять в Китай только сырье, тогда как в обратном направлении идут товары широкого потребления, продовольствие, промышленное оборудование и инвестиции. Поэтому наш торговый баланс постоянно является дефицитным.

Что касается опасений о долговой яме и недопущения роста внешнего долга Таджикистана следует отметить, что на конец 2010г. внешний долг республики достиг 1 миллиарда 790,4 млн.долл, из которых только 655 млн. приходится на долю Китая. Кредиты Китая являются льготными (2% годовых) и предоставляются на 40 лет. Тем не менее, на наш взгляд, озабоченность по этому поводу является своевременной. Министерство финансов Таджикистана не должно допустить рост внешнего долга в размере более 40% ВВП.

По поводу товарной экспансии Китая можно сказать, что на рынках страны с китайскими товарами успешно конкурируют турецкие, иранские и пакистанские товары. Тем не менее львиная доля принадлежит китайским товарам, которые сегодня продаются по всему миру. Китай уже превратился в «фабрику мира», и изменить эту тенденцию невозможно.

В марте 2011г., с целью изучения общественного мнения по вопросу об отношении населения республики к усилению торгово-экономического влияния Китая в Таджикистане, был проведен опрос среди работников 100 предприятий республики. На вопрос о «вашем отношении к усилению торгово-экономического влияния Китая в Таджикистане» 47% ответили положительно, 49% - отрицательно и 4% - отказались от ответа.

Третий тезис связан с так называемым демографическим поглощением Таджикистана Китаем, включающем в себя вопросы трудовой миграции из

---

КНР, незаконного оседания граждан Китая в Таджикистане и заключение браков с местными девушками.

На наш взгляд тезис о незаконной трудовой миграции в нашу республику не только граждан КНР, но и граждан Афганистана, Индии, Ирана и Пакистана в нашу Республику не может не вызывать беспокойство коренного населения. Таджикистан, имеющий избыток трудовых ресурсов, имеет серьезную проблему по трудоустройству собственного населения. Рост численности незаконных мигрантов из Китая непосредственно связан с коррупцией в правоохранительных органах Таджикистана. Незаконное продление виз, продажа таджикских паспортов, фиктивные браки с таджикскими женщинами и другая незаконная деятельность являются теми пороками, способствующими развитию незаконной миграции в Республику. Во время социологического опроса население республики на вопрос «считаете ли Вы опасным для Таджикистана увеличение трудовых мигрантов из Китая» 82% ответили положительно, 12% - отрицательно и 6% отказались от ответа. Результаты опроса показали, что население Таджикистана крайне негативно относится к незаконной миграции граждан КНР в страну. Постепенно количество иностранцев на рынках Таджикистана увеличивается и в конечном счете путем демпинга они выдавливают местных жителей с рынков и занимают их места. Если не будут предприняты кардинальные меры со стороны Правительства республики, ситуация может усугубиться.

По вопросу о заключении браков таджикских девушек с иностранными гражданами необходимо отметить, что, наконец, парламент страны обратил внимание на вопрос о защите прав таджикских женщин, выходящих замуж за иностранных граждан. Отныне иностранные граждане должны обязательно купить квартиру своей таджикской супруге, согласно брачному договору. По статистике, в Таджикистане за пять лет было заключено более 2500 браков с иностранными гражданами, 600 из которых закончились разводом. По мнению заместителя министра юстиции Таджикистана Абдуманона Халикова, во

---

многих случаях страдали граждане Таджикистана. Они оказывались один на один со своими проблемами. Часто оставались без жилья. Именно желание защитить права таджикских граждан заставило юристов внести изменения в Семейный кодекс. Теперь браки с иностранцами разрешены только при выполнении ряда условий. "В случае заключения брака с иностранцами или лицами без гражданства требуется подписание брачного договора. Второе требование - иностранный гражданин до заключения брака обязан прожить не менее одного года на территории Таджикистана.

Еще одна поправка касается имущественных обязательств. При расторжении брака у иностранного гражданина в судебных инстанциях будут требовать, чтобы он обеспечил свою вторую половину жильем.

Четвертый тезис связан с арендой двух тысяч гектаров земли в Кумсангирском и Бохтарском районах Хатлонской области, отданной китайским фермерам для внедрения методов капельного орошения и других современных технологий в области сельского хозяйства, также вызвал резкие споры в таджикском обществе. Согласно информации радио «Свобода», со слов известного американского китаиста Брюса Пэнньера<sup>10</sup>, якобы Душанбе отдал в аренду фермерам из СУАР КНР более 2 тысяч гектаров земли.

Необходимо отметить, что Таджикистаном и КНР создается совместное предприятие (СП) по внедрению новых сельскохозяйственных технологий, а также капельного орошения и ни о какой долгосрочной аренде не может идти речи.

Пятый тезис связан с религиозными народными поверьями и мифами о нашествиях «Аджужа и Маджуджа», под которыми подразумевается якобы китайское наступление на мусульманские земли. Этот миф имеет популярность среди жителей сельской местности и религиозной части населения республики.

Хочется констатировать, что в священных мусульманских книгах, таких как «Коран», «Хадисы пророка» и других религиозных книгах об «Аджужа и

---

Маджуджа» нет никакого упоминания, что еще раз подтверждает, что указанное поверье является чистой водой мифом.<sup>10</sup>

Таким образом, можно констатировать, что фобии и опасения относительно негативного экономического влияния Китая на Таджикистан являются абсолютно беспочвены. Экономическое сотрудничество между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой является взаимовыгодным и служит на благо двух дружественных народов.

### ИСТОЧНИКИ

<sup>10</sup> См: Мирзобекова.Р.// Таджикиский подарок восточному соседу // Азия-плюс.- 2011.- №4.-17 января.

Мирзобекова.Р.. Масов.Р.: «Я бы не отдал эти земли». // Азия-плюс.- 2011.-№4.-17 января.

Мирзобекова.Р. Что ждать от Китая? // Азия-плюс.- 2011.-№8.-31 января.

Чоршанбиев.П. С Китаем шутки плохи?// Азия-плюс.- 2011.-№4. -17 января.

Каюмзод.А.. Шарипов.С.: «Президент о многом умалчивает» // Азия-плюс.- 2011.-№8.-31 января. Зарифи и «мыльные пузыри» // Азия-плюс.- 2011.-№8.-31 января. Таджикистан передал часть своей земли Китаю // Азия-плюс.- 2011.-№75.-5 октября.

Сайидзода.Т. Масов.Р.академик: Зарур шавад мечангем// Миллат. – 2011. Постоянный адрес статьи в Интернете [http:// www.millat.tj / musohiba/ 2646](http://www.millat.tj/musohiba/2646).

Курбонова.С. Сохиби хона шудан хоҳед, хитойиро шуй кунед// Миллат. – 2011. – 4 февраль. Аъзамшоҳ Куканшоҳ. Додани замин ба Чин пур аз «кафкҳои собунӣ» шуд // Миллат. – 2011. – 2 февраль. Илҳом Истравшанӣ. Аз насли Хитойи+уйгур+ тоҷик чилавгирӣ кунед // Миллат. – 2009. – 29 сентябрь.

<sup>10</sup> См: Шустов.А., Китай поглощает Таджикистан.- постоянный адрес статьи в Интернете [http://www.stoletie.ru/ geopolitika/](http://www.stoletie.ru/geopolitika/). Китайский дракон поглощает Таджикистан // Pravda.ru.- постоянный адрес статьи в Интернете [http:// www.pravda.ru/world/](http://www.pravda.ru/world/).

Рашид Абдулло. Таджикиско-китайские отношения (новые нюансы).- постоянный адрес статьи в Интернете <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1304656020>.

<sup>10</sup> См: Курбонова.С. Сохиби хона шудан хоҳед, хитойиро шуй кунед// Миллат. – 2011. – 4 февраль. Илҳом Истравшани. Аз насли Хитойи+уйгур+ тоҷик чилавгири кунед // Миллат. – 2009. – 29 сентябрь.

<sup>10</sup> См: Пэнньэр.Б., Таджикистан пускает китайцев на свои поля.- постоянный адрес статьи в Интернете [http:// www.centrasia.ru/ newsA.php? st=1296630720](http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1296630720).

<sup>10</sup> См:

---

<sup>10</sup>Зарифи и «мыльные пузыри»/\ Азия-плюс.- 2011.-№8.-31 января.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>10</sup> Мирзоджалол Шоджамол. Марзбанди бо Чин рангкулихоро аз чарогоҳ маҳрум кард. Постоянный адрес статьи в Интернете [http\ www.ozodi.org\24390124.html](http://www.ozodi.org/24390124.html).

<sup>10</sup> См. Шустов.А., Китай поглощает Таджикистан. Постоянный адрес статьи в Интернете [http\ www.stoletie.ru geopolitika\](http://www.stoletie.ru/geopolitika/); Р. Абдулло. Таджикско-китайские отношения (новые нюансы). Постоянный адрес статьи в Интернете [http\www. Centrasia.ru\news A.php? st=1304656020](http://www.Centrasia.ru/news_A.php?st=1304656020)

<sup>10</sup> Фасхутдинов.Г., Зачем в Таджикистане вводят новые правила, касающиеся браков с иностранцами. Постоянный адрес статьи в Интернете [http\www.dw-world.de/dw/article/o,,14811658,00.html](http://www.dw-world.de/dw/article/o,,14811658,00.html).

<sup>10</sup> См: Брюс Пэнньэр. Таджикистан пускает китайцев на свои поля.- постоянный адрес статьи в Интернете [http// www.centrasia.ru/ newsA.php? st=1296630720](http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1296630720)

10

---

## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОТНОШЕНИЙ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (справочно-аналитические материалы)

Китай в своих экономических отношениях со странами Центральной Азии ведет политику «приоритетной поддержки», согласно которой страны Центральной Азии делятся на две группы. В первую группу входят страны, которые имеют большие запасы углеводородного сырья, такие как Казахстан, Узбекистан и Туркменистан. Ко второй группе относятся страны ЦА, которые не имеют запасов нефти и газа, но занимают важное геостратегическое положение и обладают большими природными горнорудными запасами. К ним относятся Таджикистан и Киргизия.

Китай поддерживал хорошие отношения со странами из первой группы сразу после обретения ими независимости. Эти страны быстро превратились в рынок сбыта китайского ширпотреба. Взамен ширпотреба китайцы стали закупать нефть и газ, сначала в небольших количествах, а уже к 2000 году принимали участие в крупных проектах и выигрывали международные тендеры по продаже нефтеносных месторождений. Сегодня многие нефтеносные и газоносные месторождения Казахстана принадлежат китайским компаниям.

Общеизвестно, что быстроразвивающаяся и динамичная экономика Китая остро нуждается в сырьевых, особенно в углеводородных ресурсах, поэтому развитие экономических отношений со странами первой группы, обладателями больших запасов нефти и газа, является для Китая не только приоритетной задачей, но и жизненно важным вопросом. Для более

детального ознакомления с экономическими отношениями Китая со странами Центральной Азии ниже приводится их краткий обзор.

Наиболее активно развиваются экономические отношения Китая с Казахстаном. Казахстанско-китайские отношения прошли в своем развитии



---

путь от преимущественно торгово-экономических контактов до выхода на уровень стратегического партнерства. Причем Казахстан является единственным государством в Центральной Азии, взаимодействующим с Китаем на данном уровне. После установления официальных дипломатических отношений между Китайской Народной Республикой и Республикой Казахстан цели двух стран в рамках межгосударственного взаимодействия существенно модифицировались. Китай стремился, «используя благоприятный момент», решить значимые для него внешнеполитические задачи: проблему границ, а также ограничение влияния идеологии пантюркизма, политического ислама и этнического сепаратизма на приграничные с Центральной Азией регионы Китая. Для Казахстана в тот период на первом плане было решение насущных экономических проблем. С начала и до середины 90-х годов казахстанский рынок в буквальном смысле заполнен китайскими товарами, а многие жители молодого государства нашли себя в новом качестве «шоп-туристов». Данные процессы были настолько стихийны и неуправляемы, что в 1994 году по инициативе казахстанских властей был введен визовый режим и торгово-экономические отношения постепенно стали приходить в более упорядоченное состояние. Не менее важный момент того периода-это приход на казахстанский рынок крупных китайских компаний, в частности China National Petroleum Company(CNPC) . В 1995 году. было создано АО «CNPC-Актобемунайгаз», до сих пор занимающее ведущие позиции на энергетическом рынке сырья. С 2000 года начинается новый виток казахстанско-китайских отношений. В этот период были окончательно решены вопросы о межгосударственной границе, а общее количество подписанных соглашений разного уровня побило все рекорды. Китай предпринимает ряд активных действий по наращиванию своего экономического присутствия в Респубке Казахстан и одновременно решает значимые для него геостратегические задачи. В их числе усиление конкуренции с Россией и США за доступ к казахстанским

---

ресурсам и производствам, а также борьба за влияние на местную элиту. Важнейшим инструментом китайской политики становится использование механизма ШОС для укрепления собственных позиций в системе региональной безопасности.

В 2005 году Казахстан и Китай подписывают Соглашение об установлении отношений стратегического партнерства. С этого же периода Китай разворачивает активную деятельность за доступ к энергетическим ресурсам РК, важной победой на данном поприще становится ввод в эксплуатацию нефтепровода Атасу-Алашанькоу. Экономическое сотрудничество Казахстана и Китая характеризовалось постоянным ростом товарооборота, хотя в последние месяцы кризис нарушил данную динамику. Тем не менее, по данным казахстанских источников, товарооборот между Казахстаном и Китаем в 2008 году составил 12,24 млрд долл. США, увеличившись по сравнению с 2007 годом на четверть. При этом, торговое сальдо Казахстана с Китаем остается положительным и объем экспорта товаров из Казахстана в Китай превысил объем импорта в 1,7 раза (экспорт товаров из Казахстана в КНР составил \$7,7 млрд долл. США, рост - 37%). Вместе с тем, необходимо отметить высокую несбалансированность товарооборота между КНР и Казахстаном – как географически, так и структурно. 75% товарооборота приходится на Синьцзян-Уйгурский автономный район. Вполне очевидно стремление официальных органов Китая целенаправленно привлекать необходимые ресурсы из соседних стран в определенный регион, ограничив деятельность казахстанских предпринимателей поставками сырья. Это усиливает сырьевой характер казахстанской экономики и ограничивает возможности развития обрабатывающих производств и формирования современных конкурентоспособных отраслей.

Китайско-узбекские экономические отношения вплоть до 2002 года ограничивались преимущественно торговой сферой. Причем масштабы

---

официальной (но не т.н. челночной) торговли были крайне несущественны. За период 1992-2002 годов объемы китайских поставок не превышали 114 млн. долларов в год, а сам товарооборот - 136 млн. долларов в год (чуть больше 2% внешнего товарооборота Узбекистана). Тенденция поступательного роста экономического присутствия Китая в Узбекистане наметилась только лишь после 2003 года. Знаковым событием в этом плане стал государственный визит в 2004 году в г.Ташкент Председателя КНР Ху Цзиньтао. По результатам данного визита был подписан целый ряд соглашений о развитии политического, экономического, военно-технического и культурно-гуманитарного сотрудничества.

Другим важным событием, придавшим мощный импульс экономическим связям, стало охлаждение в 2004-2005 годах отношений между Узбекистаном и Западом. Уже в 2005 году лидеры Узбекистана и Китая встречались дважды (в мае - в г.Пекине и в июле - в г.Астане). На этих встречах шла речь и о китайских проектах в Узбекистане. В результате в 2005 году Китай подписал с Узбекистаном сразу 20 инвестиционных соглашений, кредитных договоров и контрактов на сумму около 1,5 млрд. долларов, включая 600 млн. долларов в нефтегазовой отрасли. В том же году в г.Ташкенте при участии китайского вице-премьера состоялся первый узбекско-китайский бизнес-форум, на котором было подписано 8 договоров на общую сумму 473 млн. долларов.

В итоге за период 2003-2008 годов торговое присутствие Китая в Узбекистане кардинально возросло. Причем за 2003-2007 годы объемы китайских поставок в Узбекистан увеличились примерно в 5,5 раза - с 164 млн. долларов до 867 млн. долларов, а сам товарооборот вырос в 7 раз - с 216 млн. долларов до 1,6 млрд. долларов (порядка 11,31% товарооборота Узбекистана и 0,07% товарооборота Китая). Объемы узбекских поставок в Китай достигли 741 млн. долларов (8,36% экспорта Узбекистана, 0,08% кого импорта Китая), а китайских поставок в Узбекистан - 867 млн. долларов

---

(16,2% импорта Узбекистана, 0,07% экспорта Китая). При этом в 2008 году товарооборот уменьшился на 17% (с 1608 до 1335 млн. долларов). Объемы узбекских поставок в Китай составили 544 млн. долларов (4,7% экспорта Узбекистана, 0,05% импорта Узбекистана), а китайских поставок в Узбекистан - 791 млн. долларов (10,5% Узбекистана, 0,055% экспорта Китая).

В 2007 году экспорт Узбекистана в Китай включал предоставление услуг (около 45%), цветные металлы (порядка 19%), хлопковое волокно (около 12%), химическое сырье (около 9%), машины и оборудование (порядка 8%). В свою очередь, ассортимент поставок из Китая состоял главным образом из продукции машиностроения (около 54%), услуг (около 18%), продовольствия (примерно 10%), химической продукции (порядка 9%). В 2008 году структура китайско-узбекской торговли существенно не изменилась по сравнению с предыдущим годом.

Стремительный рост масштабов китайского торгового присутствия в Узбекистане стал возможным, в первую очередь, благодаря осуществляемой Китаем программе экспортного кредитования - предоставления целевых кредитов, которые используются для закупки китайских товаров и услуг. Данная программа реализуется преимущественно на основе подписанного в 2005 году соглашения между Экспортно-импортным банком (ЭКСИМ-банком) КНР и Национальным банком Узбекистана внешнеэкономической деятельности (НБУ ВЭД) и касается многих отраслей экономики Республики Узбекистан: нефтегазовой, электроэнергетической, химической, транспортной и аграрной. Хотя данные проекты лишь с определенной долей условности могут быть названы «собственно китайскими» - Узбекистан осуществляет их самостоятельно и «лишь» с использованием китайского финансирования, тем не менее, они являются важными для республики и в целом отражают характер современного экономического присутствия КНР в Узбекистан.

---

Несмотря на то, что дипломатические отношения между Китаем и Туркменистаном были установлены практически сразу же после распада СССР - 6 января 1992 года, вплоть до середины первого десятилетия XXI века Китайская Народная Республика не проявляла особой активности в плане усиления своего экономического влияния в Туркменистане. Масштабы присутствия производителей из Китая на туркменском рынке не были заметны на фоне внешнеторговых связей Туркменистана. В период 1992-2006 годов объемы поставок товаров из Китая не превышали 110 млн. долларов в год, а двустороннего товарооборота - 125 млн. долларов (около 1,8% от товарооборота Туркменистана).

Интенсивный рост объемов торговли пришелся на 2007 год, когда товарооборот между двумя странами увеличился в 3 раза, достигнув 377 млн. долларов (порядка 3,96% товарооборота Туркменистана), где объемы туркменских поставок не превышали 63 млн. долларов (0,96% экспорта Туркменистана), а объемы поставок китайских товаров увеличились со 107 до 314 млн. долларов (10,4% импорта Туркменистана). В 2008 году между Китаем и Туркменистаном товарооборот увеличился еще на 76% и составил уже 663 млн. долларов (порядка 4,1% товарооборота Туркменистана, 0,03% товарооборота Китая). Объем туркменских поставок в Китай составил 95 млн. долларов (0,8% экспорта Туркменистана, 0,008% импорта Китая), а поставок из Китая - 568 млн. долларов (12,7% импорта Туркменистана, порядка 0,04% экспорта Китая).

Всплеск экономической активности КНР произошел только во второй половине первого десятилетия XXI века, когда Китай четко обозначил свой долгосрочный стратегический интерес к газовым ресурсам Туркменистана. В апреле 2006 года, в ходе визита президента Туркменистана С.Ниязова в КНР было подписано 7 двусторонних документов, главным из которых стало Соглашение между Министерством нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов Туркменистана и Китайской национальной

---

нефтегазовой корпорацией (КННК) о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли. Китайским компаниям был открыт доступ к освоению нефтегазовых месторождений в Туркменистане как на суше, так и на шельфе Каспийского моря. В рамках указанного соглашения о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли была достигнута договоренность о реализации проекта строительства газопровода из Туркменистана в Китай и продаже туркменского газа в КНР.

По состоянию на конец 2008 года в Туркменистане было зарегистрировано 17 совместных китайско-туркменских предприятий, реализовывалось не менее 46 инвестиционных проектов. Общий объем китайских финансовых ресурсов в экономике Туркменистана на конец 2008 года составил 1153 млн. долларов. Основная их доля (большая часть) направлена в нефтегазовую отрасль Туркменистана.

Киргизия и Китай в 1994 году в основном урегулировали все пограничные проблемы, доставшиеся им еще от СССР. Экономические контакты Киргизии с Китаем практически ограничивались Синьцзян-Уйгурским автономным районом (СУАР). Но весьма перспективной для Киргизии может быть реализация планов строительства нескольких линий электропередачи, которые позволили бы продавать электроэнергию киргизских ГЭС в Китай и даже Пакистан. Киргизию сближает с Китаем наличие в Синьцзяне весьма значительной киргизской общины. Из-за физико-географических особенностей пограничных районов приграничная торговля между Киргизией и Китаем не получила такого широкого размаха, как в Казахстане. Но, если судить по относительным показателям, ее значение для Киргизии даже более существенно, чем для Казахстана.

На Китай приходится свыше половины экспорта Киргизии в страны, не входящие в СНГ. Основными его статьями являются черные металлы и изделия из них (около 60%), а также грузовые и легковые автомобили (около 25%). Импорт из Китая составляет около 15% от ввоза из стран вне СНГ, при

---

этом основные его статьи – это продукты питания и изделия легкой промышленности. Товарооборот между Киргизией и Китаем в 2008 году вырос на 85% и составил около \$800 млн, создано около 300 совместных предприятий. Из крупных совместных проектов – целлюлозная фабрика, построенная в Киргизии. Достигнута предварительная договоренность об открытии в 2009 году прямого авиарейса Бишкек-Пекин. По этому вопросу прошли переговоры Министерства транспорта Киргизии и частной китайской авиакомпании. Стороны обсудили также вопрос строительства железной дороги из Киргизии в Китай. Пекин готов инвестировать в модернизацию дорог и энергетики Киргизии. Весьма перспективно развитие в Киргизии туризма и превращение зоны отдыха озеро Иссык-Куль в крупнейший среднеазиатский курорт. Вполне вероятным представляется привлечение на него туристов из соседнего Синьцзяна.

Проблемы в киргизско-китайских отношениях практически те же, что и в отношениях Китая с Казахстаном. Китайцы опасаются негативного влияния на СУАР опыта строительства соседних независимых тюркских исламских государств. Киргизов очень беспокоит усиливающаяся законная и незаконная миграция в их страну китайцев. По некоторым данным, в пограничной Нарынской области они уже составляют едва ли не половину населения. Политические контакты Бишкека и Пекина весьма интенсивны, но не приобрели пока дружественного характера. Киргизию беспокоит продолжение Китаем ядерных взрывов на полигоне Лобнор. Китайцы же недовольны, хотя и неофициальной, но абсолютно свободной деятельностью в Киргизии уйгурских и других восточно-туркестанских организаций, выступающих за создание на территории Синьцзяна независимого Уйгурстана. Так как полигон Лобнор находится в СУАР, восточно-туркестанские активисты тесно взаимодействуют с антиядерными и экологическими движениями Киргизии.

---

Торгово-экономические отношения между Таджикистаном и КНР в последние годы, особенно после 2005 года, развиваются очень динамично. Так, если в 2000 году товарооборот между странами достигал всего около 30 миллионов долларов США, то в 2008 году, согласно информации Министерства торговли и экономического развития Республики Таджикистан, он приблизился уже к 1 миллиарду 250 млн. долларов США. Таджикистан и Китай сотрудничают в Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой КНР в 2006 году предоставила Таджикистану выгодный кредит в размере 640 миллионов долларов США для строительства и реконструкции в Таджикистане автомобильной дороги Душанбе-Чанак, строительства высоковольтных линий "Юг-Север" и "Лолазор-Хатлон", а также тоннелей на перевале Шар-Шар. Кроме указанного кредита, КНР в настоящее время инвестирует в экономику Республики Таджикистан около 1,5 миллиарда долларов США для строительства таких важных народнохозяйственных объектов как, гидроэлектростанции, цементный завод, для реконструкции автомобильной дороги Душанбе-Кульма и реализации других перспективных проектов.

Таким образом, Китай стал крупным инвестором для Таджикистана, вложив в экономику этой страны более двух миллиардов долларов США.



---

## **ТАДЖИКИ КИТАЯ И ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ В КНР**

( справочно-обобщенные материалы)

Таджикское этническое меньшинство компактно проживает в Ташкурган-Таджикском автономном уезде, который географически находится на юго-западной части Китая и согласно административному делению входит в состав Кашгарского автономного округа. В свою очередь этот округ административно подчиняется Синьцзян-уйгурскому автономному району.

**В Китае принято трехступенчатое административное деление:**

**- территория страны разделена на провинции, автономные районы и города центрального подчинения.**

**- при провинции и автономном районе учреждены автономные округа, уезды и города;**

**- в подчинении уезда и автономного уезда находятся волости, национальные волости и поселки.**

Практически все национальные меньшинства Китая имеют свои автономные национальные административные образования, соблюдают все свои национальные обычаи и традиции. Представители нацменьшинств избираются депутатами во Всекитайское Собрание Народных Представителей (парламент) страны.

**Территория Ташкурган-Таджикского автономного уезда составляет 25 000 квадратных километров, население- 35 000 человек. Уезд имеет общую границу с Республикой Таджикистан, Исламской Республикой Афганистан, Исламской Республикой Пакистан, и с Республикой Индией.**

---

Город Ташкурган ( на уйгурском языке « каменная крепость») является центром Ташкурган-Таджикского автономного уезда с населением 3 500 человек. Председателем местной власти в уезде является таджик (в настоящее время господин Дилмурод), который одновременно избран депутатом Всекитайского Собрания Народных Представителей (ВСНП), парламента Китая. Однако первым лицом в уезде считается секретарь партийного комитета Коммунистической партии Китая (КПК), который является ханьцем.

В состав Ташкурган-Таджикского автономного уезда входят следующие села(кишлаки): Кулджо(Kulja), Тагарми(Tagarmi), Тизноб (Teznob),Барогул (Barogul), Кузгун (Kuzgun), Сариг (Sarig), Чулко (Chulgo), Карочкур (Garochgur), Туглоншо (Tuglonsho), Чичаклик (Chichaklik), Пасбалдир (Pasbaldir), Устунбалдир (Ustunbaldir), Вачча (Vacha), Хураг (Khurag), Шаноркала (Shanorkala), Шинде (Shindeh), Торбош (Torbosh), Пил (Pil), Печонеру (Pechonyoru), Занкон (Zankon), Бурунсол (Burunsol), Тунг (Tung), Кунгар (Kungar), (Болокунгар (Bolokungar), Доро (Dara), Кондлохадж (Kandlakhaj), Кало ( Gala), Кукушлук (Gugushlug), Тор (Tar), Кукер (Kukyor), Гвахар (Gvahar), Маренг (Maryong), Таджикабад (Tajikabad), Мазор (Mazar), Хунджирав (Khunjiraw).

Население Ташкурган-Таджикского автономного уезда на 95% состоит из таджиков и на 5% - из киргизов, которые проживают в кишлаках Бурунсол, Кукер и Кукушлук.

Таджики также проживают в городах Урумчи (300 человек), Кашгаре (500 человек), Ерканде (3000 человек), Пскеме (3200 человек) и в населенных пунктах Кашгарского округа, таких как, Каргалик (2000 человек), Окту (1500 человек), Пишан (1000 человек) и Цзепу (500 человек). В Хутанском округе находится автономный таджикский национальный поселок Навобод, где проживают 1500 таджиков.

---

Таким образом, общая численность таджиков в Синьцзян- Уйгурском Автономном Районе равняется 48500 человек.

Таджики Китая говорят на сарикульском и ваханском языках, которые относятся к восточной ветви иранской группы языков. Эти два языка не имеют письменности и исторически являются остатками древнебактрийского языка (III век нашей эры). На этих языках также говорят в Ишкашимском и Рушанском районах Горно–Бадахшанской автономной области Республики Таджикистан. Они сильно отличаются от современного таджикского языка и поэтому таджики Китая, в особенности молодое поколение, не знают современный таджикский язык и очень об этом жалеют. Люди старшего поколения, кому уже за 70, помнят современный таджикский язык, так как, с их слов, до 1940 года обучение в частных, религиозных школах, а также частных светских школах проходило на таджикском языке. После 1940- года во всех государственных и частных светских школах обучение велось на уйгурском языке. Только в частных религиозных школах, даже после 1940- года, обучение тайно велось на современном таджикском языке.

По религиозной принадлежности таджики Китая являются мусульманами и исповедуют шиизм исмаилитского направления. В уезде живет небольшое количество кыргызов и уйгуров, которые исповедуют суннизм ханафитского толка.

В Ташкуртан- Таджикском Автономном уезде, в администрации местной власти функционируют следующие отделы: отдел по развитию экономики и туризма; отдел по развитию образования и культуры; отдел по развитию сельского хозяйства. Таможенный комитет и пограничная служба административно напрямую подчиняются Кашгарскому округу и активно сотрудничают с местной администрацией. Таможенный комитет имеет свои пункты на границах с Республикой Таджикистан и Исламской Республикой

---

Пакистан, с которыми Китай имеет приграничные торговые отношения. С Индией и Афганистаном на этой границе приграничной торговли нет.

В городе Ташкургане хорошо налажена инфраструктура туризма. Построены более сорока трехзвездных и четырехзвездных отелей. Здание местного музея самое современное и красивое в городе. Экспонаты музея очень интересные и имеют историческую ценность. Самой большой исторической достопримечательностью города является древняя крепость (X век) «Кадим Кала» (старая крепость), которая находится почти в центре города и к большому сожалению, в бедственном состоянии. Со слов местных жителей, в 1950 году в Ташкурган приехала археологическая экспедиция из Пекина и целых три месяца искала внутри крепости какой-то клад. Крепость тогда оцепили солдаты и из местных жителей никого в неё не пускали. Археологи перекопали всю крепость, и но ничего не нашли и оставили его в таком плачевном состоянии. Другая экспедиция приехала в Ташкурган в 70-е годы XX века, тоже что-то копало и искала.

Таким образом, самая большая достопримечательность Ташкургана, древняя крепость, нуждается в реставрации и охране со стороны местной власти.

В настоящее время в Ташкурган-Таджикском автономном уезде, как и во всем Китае, действует следующая обязательная образовательная система:

- первоначальное обучение;
- среднее неполное обучение;

Первоначальное обучение осуществляется во всех сельских школах: с 1 по 3 класс, начиная с 6-летнего возраста, с 4 по 6 класса обучение проходит в средних школах города Ташкургана. Практически во всех сельских местностях имеются начальные школы и этих школ в кишлаках Ташкурган-Таджикского автономного уезда насчитывается 18 единиц, в них обучаются около 8 тысяч учащихся и работают более 400 учителей начальных школ.

---

Среднее неполное образование, с 4 по 9 класс, в настоящее время тоже является обязательным по всему Китаю и в уезде. В городе Ташкургане для этого построены две современные школы, в которых обучаются учащиеся, как из сельской местности, так и из самого города Ташкургана. В этих двух школах обучаются около 9 тысяч школьников и работают более 500 учителей. Первоначальное обучение ведется на уйгурском языке, а среднее неполное - на уйгурском и китайском языках.

Полное среднее образование в Китае не является обязательным для всех, тем не менее более 50 процентов школьников - таджиков из уезда изъявляют желание продолжить обучение до 12 класса. Однако в уезде в 2007 году закрыли школ с 7 по 9 класс и всех желающих продолжить свое обучение перевели в город Кашгар. Представители местной власти объяснили, что это перемещение полезно для кругозора и улучшения образовательного уровня таджикских школьников. Правительство Кашгарского округа выделило одну из средних школ г. Кашгара и передало ее под специальный школьный-интернат для таджикских школьников, где в настоящее время бесплатно обучаются около 3 тысяч таджикских учащихся с 7-го по 12-й класс. В этом интернате созданы все условия для обучения, питания и проживания таджикских школьников.

После окончания 12 класса выпускники должны сдавать единый государственный экзамен и, если выпускник получит высокий бал (500-600), то в этом случае, его могут допустить к сдаче вступительных экзаменов в центральные ВУЗы, находящиеся в Пекине, Шанхае и др. городах. Если же выпускник получит средний бал (350-400), тогда он может претендовать на сдачу вступительных экзаменов в ВУЗы города Урумчи, а если получит низкий бал (300), тогда он сможет сдавать вступительные экзамены только в педагогический колледж г. Кашгара. Обычно таджики из-за слабого знания китайского языка на выпускных экзаменах получают 300- 350 баллов и поэтому большинство из них получают право на сдачу вступительных

---

экзаменов только в педагогический колледж г. Кашгара. Исключение составляют очень редкие одаренные школьники из Уезда, которые получают высокие баллы на госэкзаменах и получают право на сдачу вступительных экзаменов в центральные ВУЗы, или же те таджики, которые родились и живут или в Кашгаре, или в Урумчи и хорошо знают с детства уйгурский и китайский языки.

Необходимо отметить, что в Китае существует специальный Университет для национальных меньшинств, где ежегодно по квотам проходят до 5 человек из числа одаренных выпускников из Ташкурган-Таджикского автономного уезда для обучения в г. Пекине и 10 человек для обучения в филиале Университета национальных меньшинств в городе Урумчи. Университет для национальных меньшинств по профилю имеет гуманитарную направленность и в основном готовить работников культуры и образования. Следует также отметить, что китайские власти ежегодно, по традиции, направляют в Пекинский университет 2-3-х человек из числа одаренных таджикских выпускников для изучения персидского языка. Обычно это дети высокопоставленных таджикских чиновников или партийных работников.

После окончания 9 класса и получения неполного среднего образования практически половина школьников остаются в своих селах и кишлаках и помогают родителям по домашнему хозяйству, не имея возможности продолжать обучение, в основном по субъективным причинам. Дело в том, что в Китае национальным меньшинствам закон разрешает иметь до двух детей в городах и до трех - в сельской местности, тогда как ханьцы, будучи титульной нацией, имеют право иметь только одного ребенка. Таджики Уезда обычно имеют большое дворовое хозяйство и держат много овец и несколько коров, поэтому каждой семье нужны дети, которые ухаживают за домашними животными. На учебу же отправляют очень одаренных детей, в основном из городских семей из Ташкургана.

---

В 2007 году в Ташкургане открыли частную школу по подготовке швей национальной одежды, орнаментов, головных уборов и тд. Развитие гостиничного бизнеса также привлекает многих молодых людей к работе в этой отрасли. Молодежь активно изучает английский язык.

В Ташкургане функционирует национальный ансамбль песни и танца. Песни и танцы очень популярны среди таджикского населения, поэтому часть молодежи предпочитает заняться музыкальным образованием. Тем не менее большая часть молодежи стремится получить педагогическое образование, для того, чтобы стать учителями местных школ, оставаясь у себя дома и помогая своим родителям.

Как уже было отмечено, значительная часть таджикской молодежи (примерно 50%) после окончания 9 класса предпочитает остаться в уезде и оказывать посильную помощь своим родителям в домашнем хозяйстве. Поэтому некоторые молодые люди поступают в профессионально-технические училища городов Келамай, Аксу и Урумчи, где получают профессию плотника, каменщика, слесаря и другие специальности, и востребованные в сельской местности. Часть молодежи поступает в педагогические колледжи, где в течение 2-3-х лет получает профессию учителей начальных школ. Другая часть осваивает профессии, связанные с туристическим бизнесом, работает в отелях, становится гидами и переводчиками туристических агентств.

Выпускники 12-х классов, получившие полное среднее образование и набравшие на выпускных экзаменах более 500 баллов, получают право на поступление в центральные ВУЗы в городах Пекин, Шанхай и т.д., в случае успешной сдачи вступительных экзаменов. Однако практика показывает, что основная часть таджикских выпускников, получают на государственных экзаменах не более 300-350 баллов и поэтому получают право поступать только в ВУЗы городов Урумчи и Кашгара. Это объясняется тем, что таджикам трудно даются китайский и уйгурский языки. Те же таджики,

---

которые родились и выросли в городах Кашгар и Урумчи и с раннего детства говорили на китайском и уйгурском языках, обычно обучаются в центральных и престижных ВУЗах.

Таким образом, в центральные ВУЗы Китая поступают единицы из числа таджикских абитуриентов, большая же часть поступает в педагогический колледж г. Кашгара и различные институты и университеты г. Урумчи.

Основная часть таджикских студентов предпочитают педагогические ВУЗы из-за того, что туда легче поступать. Во-первых, таджикскому этносу предоставляются льготы при поступлении в педагогические ВУЗы, во-вторых, туда меньше поступают уйгуры и китайцы, и в-третьих, после окончания этого ВУЗа имеется шанс вернуться в свой уезд и работать там в качестве учителей средних школ, что считается в уезде весьма почетной работой.

В педагогическом колледже г. Кашгара обучение в основном ведется на уйгурском языке, однако имеются факультеты, где преподают исключительно на китайском языке. В ВУЗах г. Урумчи преподавание в основном ведется на китайском языке, но есть ВУЗы, где обучают и на уйгурском языке. В Синьцзянском университете г. Урумчи на факультете иностранных языков из иностранных языков в основном преподают английский и русский языки. Преподавателей приглашают из Англии и России. Русский язык в г. Урумчи очень популярен, из-за тесных торговых отношений между странами Центральной Азии и Россией с СУАР.

В Ташкуртан-Таджикском автономном уезде английский и русский языки среди молодежи не популярны, молодежь не владеет этими языками. Основная часть молодежи стремится к изучению китайского и современного таджикского языка.

Дети из Ташкуртан-Таджикского Автономного Уезда до 6 лет, т.е. до того возраста, когда они начинают учиться в начальной школе говорят



---

только на своем родном языке- сарикульском или ваханском, поэтому для них уйгурский и китайский языки практически являются иностранными языками. Языковой барьер, хотя и является существенным фактором для этнических таджиков при поступлении в престижные ВУЗы Китая, однако, главным фактором является балльная система государственных экзаменов для выпускников средних школ. Как уже было отмечено, выпускники, получившие 500-600 баллов имеют право сдавать вступительные экзамены в центральные ВУЗы Китая, а выпускники, получившие 300-350 баллов, имеют право сдавать вступительные экзамены только в ВУЗах СУАР.

Таджикские школьники, выпускники средней школы-интерната г. Кашгара в основном получают на выпускном государственном экзамене 300-350 баллов, поэтому получают право сдавать вступительные экзамены только в ВУЗах городов Кашгара и Урумчи. Тем не менее они имеют право поступать в любой ВУЗ Китая на платной основе. Однако большинство таджикских семей не имеют финансовых возможностей направить своих детей в престижные ВУЗы Китая и самим платить за их обучение.

В Синьцзян-Уйгурском автономном районе имеются 7 университетов, 2 института, 1 академия и 15 колледжей. В городе Урумчи находятся: Синьцзянский университет, Синьцзянский сельскохозяйственный университет, Синьцзянский педагогический университет, Синьцзянский медицинский университет, Урумчинский технический университет, Синьцзянский финансово-экономический институт, Синьцзянская академия индустрии, Синьцзянский колледж культуры, Синьцзян-Уйгурский медицинский колледж, Синьцзянская полицейская академия, Синьцзянский сельскохозяйственный профессионально-технический колледж, Синьцзянский механико-электронный колледж профессиональной технологии, Синьцзянский электро-индустриальный технологический колледж, Синьцзянский профессионально-строительный колледж и Синьцзянский полицейский колледж.

---

В Казахском автономном округе, в г. Шихези находится один-единственный университет, преподавание в котором ведется на казахском и китайском языках. Еще один университет расположен в городе Тариме. В городе Кашгаре имеется педагогический колледж. В остальных, небольших городах, таких как Чангджи, Или, Хетиан, Келамаи, Байин и Аксу имеются профессионально-технические колледжи.

Высшие учебные заведения в СУАР условно подразделяются на две категории, первая-это те ВУЗы, которые принимают иностранных студентов и имеют контакты с зарубежными ВУЗами, вторая-это те ВУЗы, которые не принимают иностранных студентов и не имеют зарубежных контактов, то есть сугубо китайские внутренние учебные заведения. Самым крупным высшим учебным заведением в регионе является Синьцзянский университет. Он состоит из 23 институтов: юридический, промышленный, исторический, физический, технический, экономический, философский, институт искусств и т.д., одного общественного учебного отдела, четырех учебно-практических центров, восьми научно-исследовательских институтов. В Университете обучение ведется по 74 специальностям: по его окончании выпускники получают диплом бакалавра. В аспирантуре обучаются по 106 специальностям, а в докторантуре - по 12 специальностям. В Университете обучаются свыше 32000 студентов, из них 360 являются иностранцами (полная информация об Университете представлена в приложении №4 на английском и русском языках).

Основная учебная программа Университета сфокусирована на 8 факультетах: экономический, экологический, математическая теория, демографический, химический, культура Центральной Азии, изучение Алтая и архитектурный.

Начиная с 1985 года Синьцзянский университет начал осуществлять прием иностранных студентов, и в настоящее время в университете обучаются 360 иностранных студентов. Синьцзянский университет

---

установил связи и ведет научный и культурный обмен с более чем 40 университетами из 20 стран. Синьцзянскому университету удалось открыть университеты имени Конфуция в России, Казахстане, Киргизии и Таджикистане.

Иностранные студенты обучаются в Университете по двум каналам. Первый канал - это межгосударственный обмен, второй канал - частный. Китайская сторона также выделяет ежегодные стипендии имени Конфуция студентам из стран-членов ШОС.

Стоимость обучения в Синьцзянском университете:

1. Курсы китайского языка - 13000 юаней (около 2000\$) за один учебный год.
2. Бакалавриат - 15000 юаней (около 2300\$) за один учебный год на гуманитарных факультетах и искусств. На технических факультетах - 18000 юаней (около 2750\$) за один учебный год.
3. Аспирантура - 20000 юаней (около 3000\$) за один год на гуманитарных факультетах и 24000 юаней (около 3650\$) - на технических факультетах.
4. Исследовательский курс - 3600 юаней (около 600\$) за каждый месяц.
5. Общежитие: комната для одного человека - 580 юаней (около 90\$) в месяц, комната для двух человек - 350 юаней (около 60\$) в месяц.
6. Медицинская страховка - 600 юаней (около 90\$) в год (подробнее смотрите приложение №4).

Вторым крупным университетом в регионе является Синьцзянский педагогический университет (СПУ), который был основан в 1978 году и является одним из основных педагогических и универсальных университетов на территории СУАР. В университете обучаются 13304 студента, 1064 аспиранта и 338 студентов –иностранцев. На его базе функционируют 36 научно-исследовательских институтов, центров, кабинетов, база по обучению и культурному воспитанию китайских студентов, научный центр исследования вопросов двуязычного преподавания и т.д. В настоящее время

---

университет заключил договор об обмене научными достижениями с зарубежными университетами, такими как Kyushu в Японии, Western Kentucky в США, Турецкий международный университет в Казахстане, Ошский университет в Киргизии, Российско-Таджикский университет в Таджикистане. В 2008 году Синьцзянский педагогический университет (СПУ) открыл Институт Конфуция при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и при Таджикском государственном университете.

Стоимость обучения в СПУ:

1. Курсы китайского языка - 12000 юаней (около 1850\$) за один учебный год.
2. Краткосрочные курсы китайского языка: сроки обучения: от 4 до 12 недель, стоимость обучения составляет 2000 юаней(около 300\$) за 4 недели для одного человека.

Учебные программы: китайский язык, устная речь китайского языка, чтение, аудиотренинг и HSK, сочинение, культура Китая и языковая практика (более подробная информация приведена в приложении №5).

Третьим крупным университетом является Синьцзянский сельскохозяйственный университет (ССУ), который состоит из 20 институтов, в число которых входят, агрономический, лесного хозяйства, животноводства, механический, транспортный, гидрологический, гражданской инженерии, экономики и менеджмента, лесоводства, ветеринарный, химии, иностранных языков, фармацевтический и др.

В университете учатся более 200 иностранных студентов из 16 стран мира, обучение ведется на китайском, уйгурском и казахском языках.

Стоимость обучения в ССУ: курсы китайского, уйгурского и казахского языков в течение 2 лет - 1500\$ за один учебный год; обучение по другим специальностям со сроком до 3 лет - 1700\$ за один учебный год; курсы средней школы с 9 по 12 класс с подготовительными курсами по

---

математике, химии и физике - 1700\$ за один учебный год (более подробная информация представлена в приложении №:6).

Четвертым крупным университетом в регионе является Синьцзянский медицинский университет, состоящий из 18 колледжей, 5 учебных больниц, 4 центров подготовки докторов наук, 48 центров подготовки кандидатов наук и т.д. При университете имеется международный образовательный колледж, в котором обучаются 500 иностранных студентов. Университет имеет партнерские отношения с Вашингтонским университетом, университетом French Comte из Франции, Бирменгемским университетом из Англии, Японским университетом Нихан, с Санкт-петербургским университетом, а также с Международной организацией здравоохранения (подробная информация в приложении №7).

Практически вся молодежь Китая положительно относится к обучению за пределами страны. Жители южных провинций, а также крупных городов Китая больше всего предпочитают обучение в США, Канаде, странах ЕС, Австралии и Новой Зеландии. Молодежь северных провинций Китая предпочитает обучение в России, Южной Корее и Японии. Молодежь из западных провинций Китая, и в особенности этнические меньшинства - уйгуры, казахи киргизы, таджики - предпочитают обучение в странах Центральной Азии, Турции и арабских странах.

Начиная с 1990 года, ежегодно из Китая по межгосударственному обмену стали направлять большое количество студентов в различные страны мира. К 2007 году количество китайских студентов, направленных по межгосударственному обмену в зарубежные университеты, достигло более 2 миллионов человек. Невзирая на то, что китайские власти тщательно проверяют на лояльность всех студентов, тем не менее большая их часть, после завершения учебы, различными способами старается остаться в зарубежных странах. Это сильно раздражает власти Китая, которые в последние годы резко ужесточили порядок выезда студентов за рубеж, а

---

также обязали страны-партнеров возвращать студентов назад в Китай. Китайские власти призывают студентов к патриотизму и требуют вернуться на родину и служить ей.

Кроме межгосударственного обмена, существует еще один путь выезда китайских студентов на учебу в зарубежные страны - за собственный счет. Однако, студенты могут получить выездную китайскую визу с заграничным паспортом только в том случае, если приглашающий зарубежный университет направит им именное приглашение, в котором обязуется, что студент по окончании университета вернется в Китай. Многие страны также заинтересованы в том, чтобы после окончания учебы китайские студенты обязательно вернулись в Китай.

Необходимо отметить, что межгосударственный обмен студентами между Китаем и СССР существовал еще с 1955 года и периодически прерывался из-за политических споров и конфликтов между этими странами. В СССР из республик Средней Азии только Казахстан и Киргизия готовили специалистов по Китаю и для работы в Китае. Таджикистан готовил специалистов для Афганистана и Ирана.

Начиная с 1986 года, после прихода к власти М. Горбачева, отношения между СССР и Китаем улучшились, и на фоне этих отношений были подписаны новые соглашения по обмену студентами, аспирантами и докторантами между этими двумя странами. В 1989 году в Таджикистан из Китая по обмену аспирантами в первые приехал китайский таджик, аспирант **Института языка Академии наук РТ Замир Сайдулло, который в настоящее время является профессором Синьцзянского университета в городе Урумчи. После него, до 2002 года по обмену в Таджикистан из Китая, по объективным и субъективным причинам из китайских таджиков никто не приезжал, приезжали только ханьцы..**

В сентябре 2002 года по личной инициативе Посольства Республики Таджикистан в КНР в Таджикистан на учебу была направлена известная

---

китайская певица таджикского происхождения Ризвонгул, которая обучалась в институте искусств г. Душанбе. Затем по личным каналам, за собственный счет, на учебу в Таджикистан приехал житель г. Кашгара, таджик по происхождению, господин Тухти, для изучения таджикского языка. В беседе со мной он сказал, что работает в одной из туристических фирм г. Кашгара, и что знание таджикского языка ему необходимо для работы с таджикскими туристами. В настоящее время в Таджикистане из числа китайских таджиков учиться студент Зулфикор Кадам, сын начальника таможенной службы г. Ташкуртана господина Кадама Зулола. Его двоюродный брат Шираз Кайнам учится в университете г. Бишкека.

Элита китайских таджиков стремится к тому, чтобы при первой возможности, прежде всего, направить своих детей на учебу в Таджикистан, хотя бы для того, чтобы изучить таджикский язык.

С 1980 года, после провозглашения китайскими властями политики «открытых дверей», КНР стала подписывать соглашения по обмену студентами со многими странами мира. Китайские студенты, увидев другой мир, предпочитали навсегда оставаться там. К 1990 годам практически ежегодно до 70% китайских студентов не возвращались на родину, и это стало причиной ужесточения правил выезда китайских студентов за рубеж со стороны китайских властей в начале 2000 года. Согласно этим неписаным правилам, был ограничен выезд студентов из числа национальных меньшинств для учебы за рубежом, резко увеличилось количество вопросов в анкетах для выезжающих на учебу за границу. В посольствах КНР за рубежом появились советники из числа работников спецслужб, которые занимались исключительно вопросами китайских студентов. Студенты, которые возвращались в Китай после завершения учебы, всячески поддерживались китайскими властями. Тем не менее китайским властям до сих пор не удается полностью урегулировать этот вопрос, хотя количество невозвращенцев существенно уменьшилось.

---

Китайские власти отрицательно относятся к тем студентам, которые не хотят вернуться на родину после завершения учебы за рубежом. Их называют предателями родины, их родители и родственники попадают в немилость. Власти мотивируют это тем, что Китай тратит огромные деньги для подготовки высококлассных специалистов за рубежом для нужд народного хозяйства КНР, а не для зарубежных стран. Поэтому официальная власть жестко требует от студентов обязательного возвращения на родину. Однако относительно неквалифицированных китайских специалистов, работающих по контрактам в зарубежных странах у китайских властей совсем другая политика. Власти Китая всячески поощряют их для того, чтобы они оставались жить и работать в этих странах на постоянной основе. Таким образом, создается так называемая «пятая колонна» для Китая в зарубежных странах, особенно в странах Центральной Азии.

Ежегодно из стран Центральной Азии, в особенности из Узбекистана, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, депортируется большая группа китайских нелегалов, которые по истечении их визовой поддержки самовольно остаются в этих странах на нелегальной основе. Другая часть китайцев, для того чтобы остаться в этих странах обзаводятся семьями и, таким образом, легализуют свое пребывание в указанных странах.

Из 90 университетов города Пекина, на наш взгляд, ведущими университетами являются: Пекинский университет; Университет Циньхуа и Университет международного бизнеса и экономики .

В Пекинском университете имеются программы по обучению в аспирантуре и докторантуре (см: [www.oir.pku.edu.cn](http://www.oir.pku.edu.cn)), стоимость обучения в аспирантуре по гуманитарным специальностям для одного человека за один год равняется 29 000 юаней (около 4600\$), по естественным специальностям стоимость равна 32000 юаней (около 4800\$), продолжительность обучения - 3 года. Стоимость обучения в докторантуре по гуманитарным



---

специальностям равна 32000 (около 4800\$), по естественным специальностям - 40000 юаней ( 5500\$).

Приблизительно такие же расценки по обучению в аспирантуре и докторантуре Университета Циньхуа (см: [www.tsinghua.edu.cn/docsn/web/lxs.htm](http://www.tsinghua.edu.cn/docsn/web/lxs.htm)).

В Университете международного бизнеса и экономики существует программа по обучению в аспирантуре от одного года до трех лет. Стоимость обучения на годичных курсах - около 20000 юаней (около 3000\$), на трехгодичных курсах - около 10 000\$. В докторантуре расценки меняются, если за первый год нужно оплатить 36000 юаней ( около 5200\$), то за второй год надо платить 22000 юаней (около 3200\$), за третий год - 6000 юаней ( около 900\$), за четвертый год тоже 6000 юаней (подробно см. Website: <http://site.uibe.edu.cn/site> or [www.uibe.cn](http://www.uibe.cn)).

Фуданский университет в городе Шанхае тоже имеет программу обучения в аспирантуре и докторантуре.

Необходимо отметить, что обучение в аспирантуре и докторантуре во всех университетах Китая проходит на китайском языке, поэтому зарубежным аспирантам, не владеющим китайским языком, сначала предлагают учиться на 2 - годичных курсах китайского языка, и только после их окончания они смогут поступать в аспирантуру или докторантуру.

В Китае нет специальных институтов, изучающих Центральную Азию. Тем не менее вопросами изучения проблем Центральной Азии занимаются многие институты, как образовательные, так и академические.

Основным академическим институтом, занимающимся вопросами Центральной Азии, является Институт Восточной Европы, России и Центральной Азии Академии общественных наук Китая, директором которого является господин Чен Юронг. Другим академическим институтом, занимающимся вопросами Центральной Азии является Институт современных международных отношений. С 2003 года в г. Шанхае был

---

создан Институт по изучению вопросов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), который тоже изучает вопросы, связанные со странами Центральной Азии. В последнее время, особенно с 2002 года, вопросами Центральной Азии активно начал заниматься филиал Академии общественных наук Китая, расположенный в СУАР, в г. Урумчи. В Пекине было учреждено Общество дружбы со странами Центральной Азии.

Из китайских университетов вопросами Центральной Азии в основном занимаются Синьцзянский университет, филиал Университета национальностей, расположенный в г. Урумчи и Ланжовский университет. Эти университеты имеют только кафедры по изучению различных аспектов из жизни стран Центральной Азии и не занимаются фундаментальным изучением Центральной Азии.

На наш взгляд, в последнее время, особенно с 2002 года, после создания Шанхайской организации сотрудничества, Китай стал усиленно изучать Центральную Азию. Был открыт академический Институт ШОС, который в основном занимается вопросами обеспечения безопасности, борьбы против терроризма, сепаратизма и религиозного экстремизма на пространствах стран – участники ШОС. Существенную роль в изучении Центральной Азии стал играть Синьцзянский филиал Академии общественных наук Китая, что наводит на мысль о том, что в скором времени этот филиал может стать ведущим научным учреждением по изучению вопросов Центральной Азии. Относительно Института Восточной Европы, России и Центральной Азии, который находится в г. Пекине, хочется отметить, что этот институт сугубо научно-исследовательский и налаживание научных контактов с ним, в плане научного обмена, было бы полезно для нашей республики.

С началом экономических реформ в Китае, с 1978 года жизнь этнических таджиков в Ташкурган-Таджикском автономном уезде коренным образом изменилась. Строительство большого Каракорумского шоссе,

---

соединяющего Китай с Пакистаном и Афганистаном и прилегающего к Ташкурган-Таджикскому автономному уезду, дало импульс к бурному развитию строительной инфраструктуры в самом уезде. Интенсивное развитие торгово-экономических отношений между Китаем и Пакистаном через наземную границу на территории Ташкурган-Таджикского автономного уезда стало причиной развития многих отраслей экономики в самом уезде. Были построены десятки средних строительных предприятий и артелей, гидро - и теплоэлектростанции, школы, больницы, административные здания, таможенный комплекс, высококлассные 3 и 4 - звездные отели для иностранных туристов и тд.

В 2004 году открылась автомобильная дорога, соединяющая Китай с Таджикистаном, которая также прилегает к Ташкурган-Таджикскому автономному уезду. Автомобильная дорога из Кашгара в Ташкурган, протяженностью 340 километров, на 290-м километре уходит на запад и через 50 километров достигает китайско-таджикскую границу. На развилке, то есть на 290-м километре, построен таможенный комплекс, большой терминал для пограничной торговли и гостиницы для предпринимателей и туристов. Необходимо отметить, что предприниматели и туристы из Пакистана обычно останавливаются в самом уезде, в г. Ташкургане, а таджикские предприниматели и туристы из Таджикистана предпочитают города Кашгар или Урумчи. В беседе с предпринимателями из Таджикистана они объяснили, что на рынке г.Ташкургана очень маленький ассортимент товаров, поэтому предприниматели едут в г. Кашгар, а большинство из них, из-за широкого ассортимента товаров, едут в г. Урумчи. Председатель местной власти в Ташкурган-Таджикском автономном уезде также задал мне вопрос об этой ситуации. Он отметил, что уезд очень заинтересован в развитии торгово-экономических отношений с Горно-Бадахшанской автономной областью (ГБАО), и что для предпринимателей из Таджикистана ближе ездить в Ташкурган, чем в Кашгар или Урумчи. Действительно, для

---

предпринимателей из Таджикистана после пересечения границы до г. Ташкургона ехать всего 80 километров, тогда как до г. Кашгара им нужно проехать 240 километров. Если общество предпринимателей Ташкурган - \_Таджикского автономного уезда сможет договориться с Союзом предпринимателей ГБАО и подпишет с ними Меморандум о сотрудничестве, в котором обязуется расширить товарный ассортимент на уровне городов Кашгара и Урумчи по списку предпринимателей ГБАО, тогда вопрос будет решен.

В последнее десятилетие в Ташкурган\_Таджикском автономном уезде наблюдается бурное развитие сельского хозяйства. По словам председателя местной власти, поголовье скота за последнее десятилетие выросло почти в 5 раз. Таджики стали жить зажиточно. Практически в каждой семье есть до 10 голов домашнего скота, автомобиль и бытовая техника.

Следует отметить и то, что выходцы из Таджикского уезда в настоящее время занимают достаточно высокие государственные должности. Так, министром сельского хозяйства в правительстве Синьцзян-Уйгурского автономного района является таджик господин Дустмухаммад Мирзои. Другой таджик, господин Кайнам, занимает пост заместителя председателя таможенного комитета СУАР. Несколько таджиков в городах Урумчи и Кашгар успешно занимаются предпринимательством и имеют свои фирмы.

Таджики также играют заметную роль и в культурной жизни Китая. Известный китайский певец, музыкант, бывший художественный руководитель государственного ансамбля национальностей КНР, заслуженный артист Китая господин Давлатбек Охуник - таджик по национальности. Он активно выступает по всему Китаю со своим таджикским репертуаром.

---

**«Экономическое чудо» КНР**  
**Специальные экономические зоны**  
**( справочные материалы)**

Курс на привлечение в страну иностранных инвестиций насчитывает в Китайской Народной Республике уже более 25 лет. За этот период несколько раз менялись цели данного курса. Смена приоритетов оказывала воздействие на объем привлекаемых иностранных инвестиций, их размещение на территории Китая, выбор моделей входа иностранных компаний на китайский рынок, отраслевую структуру иностранных инвестиций, средний размер предприятия и ряд других параметров.

---

Политика реформ и открытости стала одним из основных приоритетов деятельности правительства КНР.

Одной из важных особенностей инвестиционного климата в КНР является формирование многоярусной системы районов льготного инвестирования. Огромные масштабы страны при низком общем уровне экономического развития не позволяют повсеместно обеспечить необходимые условия для эффективной деятельности иностранных инвесторов и вынуждают руководство КНР поэтапно привлекать иностранный капитал, постепенно продвигаясь от более развитой прибрежной полосы к внутренним районам.

Гибкая налоговая политика в сочетании с другими (валютными, таможенными и т.д.) рычагами используется китайской стороной для создания в рамках специально выделенных территорий различных типов преференциального режима размещения иностранного капитала. Наиболее полный набор инвестиционных льгот предусматривается на территории специальных экономических зон (СЭЗ).

При выборе специальных экономических зон экспертами правительства КНР учитывались такие факторы, как близость к морским торговым путям, благоприятные природно-климатические условия, а также наличие большого числа лиц, поддерживающих родственные отношения с представителями китайской эмиграции - потенциальными вкладчиками капитала. Вкладчикам капитала из числа зарубежных китайцев (*хуацяо*) было разрешено нанимать на создаваемые ими в КНР предприятия своих родственников и даже назначать их на руководящие посты вплоть до управляющих этими предприятиями. Деятельность совместных предприятий с участием зарубежного китайского капитала была поставлена в значительной мере на неформальную, доверительную основу.

В июле 1979 г. ЦК КПК и Госсовет КНР приняли совместное решение о наделении повышенными правами в области привлечения иностранного

---

капитала провинции Гуандун и Фуцзянь, на территории которых проживает основная часть граждан КНР, поддерживающих родственные связи с представителями хуацяо. В соответствии с этим решением, перед властями провинций Гуандун и Фуцзянь была поставлена задача создать, в порядке эксперимента, *«специальные экономические зоны»* в районах приморских городов Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу (пров. Гуандун) и Сямэнь (пров. Фуцзянь), принадлежащих к числу так называемых мест исхода зарубежных китайцев.

За счет обеспечения особо льготного режима инвестирования на территории этих зон предполагалось в наиболее концентрированном виде задействовать средства иностранных предпринимателей с целью развития

Курс на привлечение в страну иностранных инвестиций насчитывает в Китайской Народной Республике уже более 25 лет. За этот период несколько раз менялись цели данного курса. Смена приоритетов оказывала воздействие на объем привлекаемых иностранных инвестиций, их размещение на территории Китая, выбор моделей входа иностранных компаний на китайский рынок, отраслевую структуру иностранных инвестиций, средний размер предприятия и ряд других параметров. Политика реформ и открытости стала одним из основных приоритетов деятельности правительства КНР.

Одной из важных особенностей инвестиционного климата в КНР является формирование многоярусной системы районов льготного инвестирования. Огромные масштабы страны при низком общем уровне экономического развития не позволяют повсеместно обеспечить необходимые условия для эффективной деятельности иностранных инвесторов и вынуждают руководство КНР поэтапно привлекать иностранный капитал, постепенно продвигаясь от более развитой прибрежной полосы к внутренним районам.

Гибкая налоговая политика в сочетании с другими (валютными,

---

таможенными и т.д.) рычагами используется китайской стороной для создания в рамках специально выделенных территорий различных типов преференциального режима размещения иностранного капитала. Наиболее полный набор инвестиционных льгот предусматривается на территории специальных экономических зон (СЭЗ).

При выборе специальных экономических зон экспертами правительства КНР учитывались такие факторы, как близость к морским торговым путям, благоприятные природно-климатические условия, а также наличие большого числа лиц, поддерживающих родственные отношения с представителями китайской эмиграции - потенциальными вкладчиками капитала. Вкладчикам капитала из числа зарубежных китайцев (*хуацяо*) было разрешено нанимать на создаваемые ими в КНР предприятия своих родственников и даже назначать их на руководящие посты вплоть до управляющих этими предприятиями. Деятельность совместных предприятий с участием зарубежного китайского капитала была поставлена в значительной мере на неформальную, доверительную основу.

В июле 1979 г. ЦК КПК и Госсовет КНР приняли совместное решение о наделении повышенными правами в области привлечения иностранного капитала провинции Гуандун и Фуцзянь, на территории которых проживает основная часть граждан КНР, поддерживающих родственные связи с представителями хуацяо. В соответствии с этим решением, перед властями провинций Гуандун и Фуцзянь была поставлена задача создать, в порядке эксперимента, *«специальные экономические зоны»* в районах приморских городов Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу (пров. Гуандун) и Сямэнь (пров. Фуцзянь), принадлежащих к числу так называемых мест исхода зарубежных китайцев.

За счет обеспечения особо льготного режима инвестирования на территории этих зон предполагалось в наиболее концентрированном виде задействовать средства иностранных предпринимателей с целью развития



---

местной экономики и экспортного производства. Эти зоны были призваны содействовать приданию максимального динамизма открытой внешнеэкономической политике и модернизации экономики Китая в целом.

Работа по созданию специальных экономических зон началась в 1979 г., а официальный статус новых образований был закреплен в «Положении о специальных экономических зонах провинции Гуандун», утвержденном Постоянным Комитетом ВСНП в августе 1980 г.

*«Специальные экономические зоны» («цзинзи тэцюй»)*. СЭЗ представляют собой отдельные обособленные территории с льготным таможенным, налоговым и паспортным режимом для иностранцев, это замкнутые хозяйственные ареалы, связанные не столько с внутренним китайским рынком, сколько с партнерами за пределами страны. Например, в СЭЗ предусматривалось снижение ставки корпоративного подоходного налога до 15% (против 30% в других районах КНР). Подоходный налог для экспортно ориентированных предприятий снижен до 10%.

В специальных экономических зонах (СЭЗ) на большинстве предприятий действуют свои, особые правила, касающиеся организации производства, сбыта продукции, условий труда работников. В 1980-х гг. развитие СЭЗ шло быстрыми темпами. Наряду с туристическими объектами - отелями, ресторанами, торговыми предприятиями, сооружались и предприятия по выпуску телевизоров, компьютеров (в основном собираемых из импортируемых деталей и узлов).

Организационным центром хозяйственной деятельности в каждой из зон являются так называемые «компании развития», на которые возложено общее руководство капитальным строительством, координация переговоров между китайскими и иностранными партнерами. Данные компании, как правило, имеют зарубежные представительства, главным образом в Сянгане (Гонконге) и Аомэне (Макао), которые проводят работу по привлечению инвесторов.

---

Крупные СЭЗ могут иметь различные внутренние структурные подразделения, которые создаются с целью концентрации усилий для решения задач на определенных направлениях. Так, промышленный район Шэкоу является наиболее передовой частью СЭЗ Шэньчжэнь, где концентрируются высокотехнологичные предприятия. Руководит районом Совет управляющих, сформированный из работников местных органов власти.

«Потолок» капиталовложений в объекты производственного назначения, самостоятельно утверждаемых СЭЗ, составляет 30 млн. долл. США. Удельный вес инвестиций иностранного участника установлен в пределах не менее 25% уставного капитала.

Правительства зон самостоятельны в вопросах заимствования средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещения за рубежом облигаций в рамках лимитов Центра при условии, что сами отвечают за свои обязательства.

Для поощрения притока иностранных инвестиций в СЭЗ разрешена деятельность иностранных банковских учреждений, а также совместных китайско-иностраных банков, деловая активность которых охватывает прием вкладов, предоставление кредитов и осуществление капиталовложений в национальной и иностранной валютах, перевод иностранной валюты в зоны и из них, расчетное обслуживание внешней торговли и т.д. Деятельность иностранных банков ведется под контролем местного отделения Народного Банка Китая и обеспечивает до 40% притока иностранных инвестиций.

**В СЭЗ предприятия с участием иностранного капитала освобождены от уплаты таможенных пошлин за производственное оборудование, сырье, запчасти и транспортные средства, импортируемые для собственных нужд.** Кроме того, для предприятий с участием иностранного капитала отменены таможенные пошлины на

---

импорт основной массы потребительских товаров. Для поощрения реэкспортных операций, связанных с поручительской сборкой и переработкой, в некоторых СЭЗ (в частности, в Шэньчжэне) выделены так называемые бондовые промышленные районы. Экспортные товары, произведенные в СЭЗ (за исключением тех, вывоз которых подлежит количественному ограничению), также освобождаются от уплаты таможенной пошлины. Вместе с тем при сбыте продукции СЭЗ на внутреннем рынке КНР покупатель уплачивает импортную пошлину.

**Важным элементом инвестиционного режима в СЭЗ является и упрощенный порядок оформления въезда и выезда из КНР, призванный облегчить деловые контакты с заграницей, а также способствовать широкому использованию в зонах иностранного технического и управленческого персонала.** Наконец, в интересах создания благоприятной экономической среды для иностранного капитала на территории СЭЗ по сравнению с другими районами Китая осуществляются более глубокие, комплексные и целенаправленные рыночные преобразования хозяйственной системы. Ослабление государственного контроля и централизованного регулирования местной экономики сопровождается возникновением и стимулированием таких элементов рыночного механизма, как рынок иностранной валюты, рынок средств производства, рынок трудовых услуг и т.д. В целом, по оценке экспертов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) инвестиционный климат СЭЗ примерно на 70% отвечал общим требованиям международных инвесторов, в то время как во внутренних районах КНР этот показатель не превышал и 50%.

Главными целями, которые ставились китайским руководством при создании СЭЗ, были:

1) привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии в КНР, овладение опытом управления и подготовка

---

национальных кадров;

- 2) увеличение экспортной валютной выручки;
- 3) стимулирование политики реформ и открытости, предварительная «обкатка» ее мероприятий;
- 4) эффективное использование природных ресурсов;
- 5) стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны;
- 6) создание «буферов» в связи с присоединением Сянган (Гонконг) в 1997 г. и Аомэня (Макао) в 1999 г., а в перспективе - Тайваня;
- 7) мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции (хуацяо);
- 8) обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся специальные зоны всех типов.

**Основными специфическими особенностями СЭЗ, определявшимися их назначением, стали:**

- 1) Самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования.
- 2) Опора на иностранные капиталовложения. Этот принцип был декларирован, но реализовать его в первое десятилетие в полном объеме не удалось. Так, за 1980-е гг. в Шэньчжэне бюджетные ассигнования составили 10% всех инвестиций, средства центральных и провинциальных ведомств, а также китайских предприятий - 7%, накопления самой зоны - 37%, внутренние кредиты - 22%, иностранные капиталовложения - 24%.
- 3) Главный отраслевой приоритет - промышленность (до 1989 г. Китай шел практически на любые иностранные инвестиции в СЭЗ).
- 4) Экспортная ориентация производства, широкое привлечение импортного сырья.
- 5) Специфический статус СЭЗ КНР позволил им добиться

---

значительных успехов на фоне внутренних районов Китая. В СЭЗ гораздо быстрее, чем в среднем по стране, росла занятость, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих. СЭЗ явились уникальной по масштабам школой современного управления экономикой. В 1980-е гг. СЭЗ позволили КНР, не отказываясь от основ плановой экономики по всей стране, приобрести опыт взаимодействия с мировым рынком, стимулировали перестройку организации внешнеэкономической деятельности страны и реформу экономической системы.

**Однако вместе с тем существовали некоторые проблемы функционирования СЭЗ. Например:**

1) Инвестиции в подавляющем большинстве вкладывали зарубежные китайцы (хуацяо). Около 80% иностранных инвестиций в СЭЗ приходилось на лиц китайского происхождения, прежде всего из Сянган (Гонконга). По мнению многих зарубежных инвесторов, гарантии инвестиций в СЭЗ недостаточно надежны.

2) Невысокий уровень внедряемой зарубежной технологии, низкая квалификация китайской рабочей силы и недостаток специалистов.

3) Рост издержек на аренду земли и рабочей силы, что влияет на темпы привлечения иностранного капитала. Создание и содержание совместных предприятий в СЭЗ обходится в среднем в 5 раз дороже, чем во внутренних районах КНР.

4) Отсутствие единого закона по СЭЗ, а также бюрократические препятствия при создании и функционировании совместных предприятий.

5) Дефицит сырья и энергии в специальных экономических зонах (СЭЗ).

6) Злоупотребления со стороны инвесторов. Китайские организации занижают стоимость государственного имущества, передаваемого вновь создаваемым совместным предприятиям. Иностранные предприниматели до 90% средств вкладывают в виде оборудования (часто устаревшего и низкого качества) по завышенным ценам. Массовое уклонение

---

совместных предприятий от уплаты налогов.

7) Отток иностранных инвестиций из СЭЗ в другие районы КНР. В начале 1990-х гг. наметился отток капиталов из СЭЗ в другие районы КНР (только по Шэньчжэню он составил 20 млрд. юаней). Власти СЭЗ надеются остановить этот процесс, создавая более благоприятную инвестиционную среду путем расширения рамок рыночного регулирования, развития инфраструктуры и т.п.

8) Некоторые ограничения кредитования и инвестиций в целом по стране затронули и СЭЗ. Из-за нехватки средств сейчас там поощряется создание предприятий полностью основанных на иностранном капитале. Наметилась корректировка изначальных целей СЭЗ. Так, для СЭЗ Хайнань ставится ограниченная задача - не стремиться к высоким технологиям, а, опираясь на сельское хозяйство и туризм, используя иностранный капитал, просто обеспечить развитие этой провинции.

В настоящее время, в Китае действуют пять специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань.

СЭЗ Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу созданы в провинции Гуандун решением ПК ВСНП в августе 1980 г.

СЭЗ Сямэнь создана в провинции Фуцзянь решением ПК ВСНП в октябре 1980 г.

СЭЗ Хайнань (о. Хайнань) создана решением 1-й сессии ВСНП 7-го созыва в апреле 1988 г.

В Китае также существует новая зона развития Пудун (район Шанхая), созданная решением Госсовета КНР в сентябре 1990 г.

*Специальная экономическая зона (СЭЗ) Шэньчжэнь расположена в южной части города и занимает 16,2% его общей площади. Пролив отделяет зону от Сянгана (Гонконга). СЭЗ Чжухай является, в свою очередь,*

---

городом-спутником Аомэнь (Макао). Ее площадь последовательно расширялась: от 6,7 кв. км на момент создания до 121 кв. км в настоящее время. СЭЗ Шаньтоу первоначально представляла собой два земельных участка площадью 1,7 кв. км. Центр тяжести производства первого приходился на обрабатывающую промышленность, производство сельскохозяйственной техники. В другом районе развивалась нефтехимическая промышленность. В 1986 г. площадь Шаньтоу была расширена до 52,6 кв. км, а спустя пять лет - до границ города (234,0 кв. км.). На месте СЭЗ Сямэнь поначалу был промышленный район площадью 2,5 кв. км, в 1984 г. территория зоны была расширена до нынешних размеров острова Сямэнь и Гулан (131 кв. км).

Руководство страны большое внимание уделяет предоставлению налоговых льгот для совместных предприятий в СЭЗ. Так, подоходный налог в них составляет 15% по сравнению с 30% во внутренних районах страны, а для экспортно ориентированных предприятий - 10% по сравнению с 15% во внутренних районах. Совместные предприятия могут беспошлинно ввозить в СЭЗ любые товары производственного назначения для производства экспортной продукции.

Совместные предприятия (СП) в СЭЗ выплачивают следующие виды налогов: подоходный, налог на добавленную стоимость (НДС), налог на транспортные средства, налог на операции с недвижимостью, акцизы и таможенные пошлины. Служащие СП (как китайские, так и иностранные) платят личный подоходный налог.

С китайских предприятий в СЭЗ взимается такой же подоходный налог, как с СП. Иностранному партнеру, реинвестирующему в Китае прибыль на ср не менее 5 лет, возвращается 40% от уплаченного подоходного налога в соответствии с реинвестируемой долей.

НДС не взимается: с производственного оборудования, ввозимого иностранным участником в счет своей доли инвестиций; с сырья,

---

полуфабрикатов, деталей, запчастей, компонентов и упаковочных материалов, импортируемых для производства продукции на экспорт; с любого производства экспортных товаров, кроме нефти, нефтепродуктов и другой продукции, по которой установлены особые правила.

В таможенных зонах разрешен ввоз любой продукции без уплаты торгово- промышленного налога и таможенных пошлин. При вывозе этих товаров во внутренние районы налог и пошлина уплачиваются в полном размере.

В различных зонах местные власти могут предоставлять СП дополнительные налоговые льготы при условии, что они касаются налогов, поступающих в местные бюджеты (подходный налог, налог на транспортные средства), или когда местные органы возмещают центральному правительству средства, недополученные вследствие льгот по НДС.

В период с 1979 по 1984 г. - в первые годы политики реформ и открытости - четыре специальные экономические зоны (СЭЗ) развивались совершенно невероятными темпами. Небольшая рыбацкая деревушка на границе с Сянганом (Гонконгом) - СЭЗ Шэньчжэнь - за несколько лет превратилась в суперсовременный промышленный мегаполис с населением более 1 миллиона человек. Объемы производства Шэньчжэня возросли с 60 млн. юаней в 1979 г. до 700 млн. в 1983 г. В течение 1984-1991 гг. среднегодовые темпы роста производства в СЭЗ составляли 41,2%, вдвое превышая общенациональные показатели. К началу 1990-х гг. зоны стали самыми богатыми городами Китая со средним годовым доходом на душу населения в 13 000 юаней - в 7,8 раз выше среднего уровня по стране.

**Однако оценка результатов экономического развития СЭЗ и их вклада в решение задач хозяйственного строительства в КНР претерпели заметную эволюцию за годы реформ. К середине 1980-х гг. эйфория по поводу специальных экономических зон в Китае сменилась**



---

**критическим настроем.**

Несмотря на чрезвычайно высокие темпы роста промышленного производства (в 1985 г. его объем составил 4,860 млрд. юаней, увеличившись в 6 раз, по сравнению с 1979 г.) и экспорта специальных экономических зон (в 1985 г. 0,81 млрд. долл. США, что в 7 раз больше показателя 1979 г.), СЭЗ не удалось достичь первоначально намеченных целей, затраты из госбюджета на их развитие существенно превышали привлеченные иностранные инвестиции.

**В связи с этим, стало ясно, что расчет на мгновенное создание в специальных экономических зонах (СЭЗ) экономики, ориентированной на экспорт, по меньшей мере, нереалистичен.** На первоначальном этапе, особенно когда начинать приходится практически с нуля, как это и было в случае с СЭЗ, затраты на освоение и развитие всегда превышают доходы и для того, чтобы положение изменилось, требуется время. В деятельности СЭЗ существуют, однако, проблемы, во многом сходные с общими проблемами привлечения иностранного капитала в Китай.

**Начальные этапы практически не оправдали надежды СЭЗ на массированный приток передовой технологии в страну.** Этому во многом препятствовали существующие в западных странах ограничения на поставку в Китай современной технической продукции. При этом Китай все же получал технику среднемирового уровня, который на порядок выше китайского. Еще одной проблемой оставалась низкая квалификация китайской рабочей силы и недостаток специалистов. **Быстрая индустриализация СЭЗ приводит к вымиранию сельскохозяйственного населения из близлежащих районов, росту стоимости рабочей силы.**

**Можно также выделить проблему несовершенства законодательства по СЭЗ.** С одной стороны, громоздкая и противоречивая система законов и постановлений, постоянное применение китайцами внутренних инструкций, неизвестных иностранным инвесторам. Часто

---

дополнительные льготы, обещанные иностранным и совместным предприятиям местными властями, не предоставляются центральным правительством. С другой стороны, отсутствует единый законодательный акт по СЭЗ, определяющий конкретные формы осуществления специальной экономической политики в прибрежных районах.

*Параллельно с созданием СЭЗ, китайское руководство также разрабатывало и другие организационные формы реализации открытой политики.*

Настоящий прорыв на данном направлении в Китае был совершен в апреле 1984 г., когда ЦК КПК и Госсовет КНР приняли решение о придании 14 городам на восточном побережье статуса *открытых приморских городов* («яньхай кайфан чэньши») (ОПГ). В эту группу вошли: Далянь, Циньхуандао, Тяньцзинь, Яньтай, Циндао, Ляньюньган, Наньтун, Шанхай, Нинбо, Вэньчжоу, Гуанчжоу, Фучжоу, Чжаньцзян и Бэйхай. На них был распространен ряд инвестиционных и налоговых льгот, действующих в СЭЗ. Этим городам были предоставлены расширенные полномочия в самостоятельном решении вопросов создания предприятий с участием иностранного капитала.

*Зоны технико-экономического развития («цзинци цзишу кайфо цюй»).* Основой экономического и научно-технического развития открытых приморских городов служат зоны технико-экономического развития (ЗТЭР). В этих приморских городах они были выделены Госсоветом КНР в 1984-85 гг. В августе 1986 г. И в июне 1988 г. Список ЗТЭР был дополнен тремя шанхайскими зонами: промышленным районом «Миньхан», торговым районом «Хунцяо» и районом высокотехнологического развития «Цаохэцин». В марте 1992 г. ЗТЭР был образован в Вэньчжоу, а затем в ряде городов внутренних районов. В настоящее время, в Китае существуют 49 зон технико-экономического развития на государственном уровне: 27 – в восточном приморском регионе, 9 – в центральной части и 13 – в западном

---

регионе. Помимо этого, еще есть промышленный парк Сучжоу, зона экспортной переработки Цзиньцяо в Шанхае, зона экспортной переработки Хайцан в г. Сямэнь, зона развития Дасе в г. Нинбо, зона экономического развития Янпу в провинции Хайнань. Все эти 5 промышленных парков пользуются льготной политикой как у зон техникоэкономического развития на государственном уровне.

После двадцати с лишним лет строительства, эти зоны стали промышленными парками экспортного назначения, где сосредоточены современные машиностроительные промышленности с высокой эффективностью концентрации производств и динамичным ростом. Они также представляют собой важную точку экономического роста и основным стимулом для привлечения иностранных инвестиций в данном регионе. Словом, они как *окно китайской реформы и открытости, играют важную показную и способствующую роль в развитии региональной экономики.*

Зоны технико-экономического развития (ЗТЭР) отличаются от остальной части открытых приморских городов, по крайней мере, в трех аспектах:

- 1) Главную роль в ЗТЭР играют предприятия с участием иностранного капитала производственного характера. Не разрешается осуществлять проекты на базе устаревшей технологии и оборудования.
- 2) В ЗТЭР проводится льготная налоговая и таможенно-тарифная политика по отношению к таким предприятиям. Налоговая ставка составляет 15% (аналогично СЭЗ).
- 3) Господство рыночного регулирования ввиду преобладания смешанных предприятий в ЗТЭР. Они обладают правом в рамках закона и заключаемых соглашений свободно определять план производства и хозяйствовании, использование и заимствование

---

капитала, формы закупки материалов для производства, способ реализации продукции.

В 2004 г. зоны технико-экономического развития на государственном уровне достигли больших успехов. ВВП достиг 660,1 млрд. китайских юаней, что на 32% выше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составило 5% от общего ВВП всей страны. Рост промышленности составил 485,6 млрд. юаней, налоговый доход достиг 93,3 млрд. юаней, экспорт составил 80,3 млрд. долл. США, фактически использованные иностранные инвестиции достигли 13,6 млрд. долл. США, их доля в соответствующих показателях всего Китая составила 9%, 4%, 14% и 22%.

**Китайское правительство придает большое значение строительству зон технико-экономического развития на государственном уровне.** Учитывая актуальность темы всестороннего строительства жилищного общества, развития индустриализации нового типа, повышения способностей самостоятельной инновации, регулирования экономических структур и координации экономического развития регионов, китайское правительство выдвинуло важную программу в рамках дальнейшего улучшения зон техникоэкономического развития на государственном уровне. Был разработан курс «путем повышения качества привлечения иностранных инвестиций, путем оптимизации экспортных товарных структур, всячески развить промышленность новой и высокой технологий, развить сферу услуг с высокой добавленной стоимостью, способствовать перемещению ЗТЭР на государственном уровне в промышленные зоны комплексного многоотраслевого назначения».

В настоящее время зонам технико-экономического развития (ЗТЭР) на государственном уровне предоставляются следующие льготы:

1. *Налоговые льготы.* Для резидентов-предприятий с участием

---

иностранных инвестиций производственного характера установлена налоговая ставка на прибыль в размере 15%. Если их срок хозяйствования превышает 10 лет, то с года получения прибыли им дают двухлетние налоговые каникулы, а в третий год налог на прибыль взимается в половинной ставке (в 7,5%). Резидентам-предприятиям новой и высокой технологий с участием иностранных инвестиций, с года получения прибыли 1-й и 2-й гг. освобождаются от налога на прибыль, а с 3-й по 5-й гг. взимается наполовину. По истечению этого срока налоговая ставка на прибыль возвращена на уровень 15%. В отдельных зонах, в том числе в Промышленном парке Сучжоу, в отношении объектов новой и высокой технологии с участием иностранных инвестиций предоставлены льготные режимы, при которых импортное оборудование освобождается от таможенных пошлин и НДС или платит их в меньших суммах. Резидентам-предприятиям фьючерского характера предоставляются налоговые льготы, которыми пользуются резиденты-предприятия новой и высокой технологии производственного характера.

*2. Управление инвестиционной деятельностью.* Объекты иностранных инвестиций производственного характера, за исключением ограниченных объектов государственного значения, могут быть ратифицированы администрацией зон в пределах своих уполномочий, предоставленных провинциальным и муниципальным правительством, где расположена зона. Объекты иностранных инвестиций непроизводственного характера за исключением экспериментальных объектов, определенных государством, и других объектов, на которые установлены иные регламенты, могут быть ратифицированы администрацией зон в пределах полномочий, предоставленных провинциальным и муниципальным правительством, где расположена зона (объекты за рамками установленных лимитов должны быть проинформированы правительственным компетентным органом для

---

регистрации).

3. *Поддержка отдельных регионов.* По кредитам, выданным на строительство объектов инфраструктуры зон технико-экономического развития на государственном уровне, которые находятся в Центральной и Западной части, также в старых промышленных базах Северо-Востока, выделяются бюджетные субсидии на проценты.

*Зоны развития новых и высоких технологий (ЗРНВТ).* Такие зоны в Китае созданы по ратификации Госсоветом или правительствами провинциальных уровней. Они ориентируются на развитие новых и высоких технологий, а также их промышленнизации. Их основные функции заключается в том, чтобы создать и развивать промышленность новых и высоких технологий, ускорить внедрение результатов исследований в производство, поощрять инкубатор и инновацию, распространить в традиционную промышленность новые и высокие технологии и их продукцию.

Начиная с 1991 г. Госсоветом КНР ратифицированы 53 зоны развития новых и высоких технологий, большинство из них расположено в крупных и средних городах и городах приморских регионов, где концентрируется значительный интеллектуальный потенциал.

Промышленная зона развития новых и высоких технологий Шэньчжэнь была создана городским правительством Шэньчжэнь и Академией Наук Китая (АНК) в 1985 г. Госсовет утвердил её как одну из 27 государственных научно-технических промышленных зон. Эта зона развития новых и высоких технологий является одной из ранних созданных зон такого типа.

Полностью используя все преимущества, то есть преимущество географического местонахождения СЭЗ Шэньчжэнь и преимущество соседства с Сянганом (Гонконгом), а также используя силы научно-исследовательских институтов и Академии Наук Китая, Промышленная

---

зона развития новых и высоких технологий Шэньчжэнь являлась и является окном для обмена новейшей техники и технологий с другими странами мира и важной базой для развития промышленности новейшей техники и технологий в г. Шэньчжэне и дельте реки Чжуцзян.

На основании увеличения привлечения и развития новейшей науки и технологий, зона разрабатывает и производит единственные в своем роде особые товары, а также импортировала и открыла более 100 объектов по новейшей технике и технологиям. В частности, 13 объектов было включено в план государственного развития КНР, более 50 объектов было включено в план развития на уровне провинций, 5 объектов стало исследовательскими достижениями на уровне мировых передовых стандартов.

Городское представительство Шэньчжэнь аттестовало 20 предприятий: в промышленной зоне как предприятия по высшей технике, которые выпускают 5 типов продукции: это продукция электронной информации, производство новых материалов и биотехнологий, которые являются головными отраслями в этой зоне.

**В настоящее время зонам развития новых и высоких технологий предоставляются следующие льготы:**

Для резидентов-предприятий новых и высоких технологий с участием иностранных инвестиций налог на прибыль установлен в 15%. Если годовое экспортное производство предприятий превышает 70% валового продукта того же года, то для них установлена ставка в размере 10%. Что касается новых созданных резидентов-предприятий с участием иностранных инвестиций, в случае, когда их срок функционирования превышает 10 лет, то с года получения прибыли первые 2 года освобождаются от налога на прибыль. Те импортные сырьевые материалы и запчасти, которые необходимы для выпуска экспортной продукции, освобождены от получения лицензий. Экспортная продукция за исключением ограниченных государством товаров и других товаров, на которые установлены иные

---

регламенты, освобождается от экспортных пошлин. Импортные машины и оборудование, которые необходимы в развитии новых и высоких технологий, но не выпущены внутри страны, освобождаются от импортных пошлин.

Еще одна форма территориальной открытости в Китае - *открытые приморские экономические районы («янъхай цзинцзи кайфан цюй»)* (ОПЭР). В феврале 1985 г. Госсовет КНР принял решение об открытии для иностранного капитала ОПЭР, расположенные в дельтах рек Янцзы (50 тыс. кв. км), Чжуцзян (1 тыс. кв. км), в южной части провинции Фуцзянь (район Сямэнь-Чжанчжоу- Цюаньчжоу), а также два полуострова Ляонин и Шаньдун.

Эти три района имеют благоприятные условия для привлечения иностранного капитала. Дельта р. Чжуцзян непосредственно примыкает к Сянгану (Гонконгу), на ее территории находятся две СЭЗ - Шэньчжэнь и Чжухай - а также один из 14 ОПГ (Гуанчжоу). Дельта р. Янцзы опирается на два открытых приморских города (Наньтун и Шанхай) и один из наиболее развитых районов экспортного производства КНР (юг пров. Цзянсу).

Кроме вышеперечисленных зон и районов, в рамках СЭЗ и открытых приморских городов созданы еще два вида зон с особым порядком функционирования иностранного капитала - Зоны экспортной переработки (ЗЭП) и Свободные торговые зоны (СТЗ). Рассмотрим различия и сходства между этими двумя типами инвестиционных зон, которые широко используются в качестве базиса для иностранных инвестиции и экспорта.

Китайская правительственная статистика показывает, что деятельность по экспортной переработке и торговле была и остается приоритетной для развития китайской экономики. В течение 2000 г. более 50% товаров, экспортированных из КНР, были экспортированы в рамках процессинговых схем (импорт в рамках процессинга также составил 45% всего объема импорта Китая). Улучшение торгового баланса, увеличение валютных



---

резервов и необходимость создания новых рабочих мест также обусловили шаги по совершенствованию экспортного сектора и правил, его регулирующих. Использование льгот, предоставляемых предприятиям с иностранным капиталом, инвестирующим в специальные зоны (уменьшенная ставка налога на прибыль, освобождение от импортных таможенных пошлин и НДС, разрешения на более широкие сферы деятельности и т.д.) стало популярным до такой степени, что они стали применяться для незаконных и неразрешенных операций, и деятельность в «серых областях» часто ведется минуя контроль со стороны центрального правительства.

Поскольку правительство не может позволить себе потерю , контроля над такими правонарушениями, и, в то же время, нуждается в ускоренном развитии экспортного сектора для достижения поставленных целей экономического роста, было решено открыть новые виды инвестиционных зон, в частности 17 новых Зон экспортной переработки (ЗЭП) по всей стране. Основной задачей этих новых районов и местных административных комитетов, управляющих ими, является более точное определение и формулировка видов деятельности предприятий, инвестирующих в сектор экспортной переработки, и, в конечном счете, лучший контроль над движением товаров в Китай и из Китая, в целях борьбы с контрабандой.

*Свободные торговые зоны (СТЗ).* Свободные торговые зоны стали довольно успешным механизмом привлечения предприятий с иностранными инвестициями с начала 1990-х гг. Функции СТЗ в КНР ограничены следующими четырьмя основными сферами: торговые операции, импортные/экспортные процессинговые операции и продажи на местном уровне, складской бизнес и выставки. Кроме того, сервисные и консалтинговые, архитектурные и рекрутинговые компании со стопроцентными иностранными инвестициями (не допускаемые до недавнего времени формы бизнеса в других местах) также учреждались в

---

СТЗ в результате «растяжки» местных инвестиционных правил благодаря гибкости в возможности получения разрешений на локальном уровне.

Создание Свободных торговых зон является важным шагом с целью расширения внешнеэкономических связей КНР и привлечения иностранных инвестиций. СТЗ представляет собой особую, полностью изолированную территорию, называемую в других странах «свободным портом» или «зоной беспошлинной торговли». В этих зонах действует особая таможенная политика, применяются специфические правила таможенного управления и надзора.

Все СТЗ имеют бондовые склады, находятся близко к морским портам, и имеют возможности оформления всех импортно-экспортных формальностей на месте. Свободные торговые зоны интересны гибкостью местного правительства в привлечении иностранных инвестиций, что может означать обычных жестких формулировках сферы деятельности компаний, которые в Китае являются юридическими границами активности предприятий. Это значит, что разрешения на такие виды деятельности, как консалтинг, архитектура, подбор кадров, создание программ для ЭВМ и т.п., которые обычно в Китае трудно получить, в СТЗ оформляются легче, что дает вам право выписывать официальные инвойсы за услуги по данным видам деятельности.

Важно помнить, что в таможенном отношении Свободные торговые зоны находятся на территории бондовых районов, то есть считаются находящимися за пределами китайской таможенной границы. Отсюда и подобные послабления. Препятствием здесь является то, что в связи с природой деятельности в СТЗ, офисные здания в них построены с определенной функциональной целью, и могут не подходить для сферы, в которой вы намереваетесь работать, либо территория Зоны не является тем местом, где бы вы хотели вести свой бизнес. Чтобы обойти это затруднение, вы можете учредить вашу хозяйственную единицу в виде предприятия с

---

иностранными инвестициями в СТЗ, а потом зарегистрировать ее представительство (как маркетинговый отдел) в необходимом вам городе. Что же касается филиалов, то компании, зарегистрированные в СТЗ, имеют право открывать свои филиалы только на территории таких зон, и не могут это сделать за их пределами.

Свободные торговые зоны обычно имеют хорошие условия для занятия производственной или перерабатывающей деятельностью, которые могут быть приспособлены для ваших нужд. Товар может быть ввезен на территорию СТЗ, там переработан и реэкспортирован из Китая беспошлинно. Для того чтобы «экспортировать» товар в Китай, необходимо оформить импортно-экспортные формальности в Зоне. Товары, ввозимые в Китай с территории СТЗ, облагаются таможенными пошлинами (ставка зависит от вида продукции) и НДС (17%).

Однако если вашим клиентом является предприятие с иностранными инвестициями, находящееся в Китае, оно может требовать возврата оплаченных им таможенных пошлин, если закупленная у вас продукция является составляющей частью для производимой им продукции, которая затем реэкспортируется из Китая таким предприятием. В таких случаях также применяется скидка по НДС. Свободные торговые зоны, таким образом, предоставляют возможность производителям составных частей для продукции, производимой в Китае крупными предприятиями с иностранными инвестициями, существенно сэкономить на таможенных пошлинах, перенеся бремя их оплаты на своих клиентов с помощью использования низкой отпускной цены.

Некоторые СТЗ предоставляют скидки по НДС, однако, опять же, не стоит брать их в расчет в долгосрочной перспективе. Из 17% НДС, 12,5% подлежит зачислению в центральный бюджет страны, оставшаяся часть остается в распоряжении местного правительства. Ситуация, когда местные власти предлагают возврат вам этой части налога, осуждается Пекином, и

---

эти суммы могут быть взысканы позднее, если Центральное Правительство запретит такую практику.

С 1990 г. правительством КНР создано 15 свободных торговых зон и 1 зона экономического развития: СТЗ Вайгаоцяо (Шанхай), находящаяся в устье р. Янцзы, площадью 3,28 кв. км (она является наиболее открытой в Китае); СТЗ порт Тяньцзинь, расположенная на территории Тяньцзиньского морского порта (занимает 5 кв. км и является самой крупной беспошлинной зоной в Северном Китае); СТЗ порт Далянь, находящаяся в восточной части Даляньской зоны технико-экономического освоения площадью 1,25 кв. км; СТЗ Шатоу цзяо, находящаяся в поселке Шатоуцзяо г. Шэньчжэнь (площадь - 0,2 кв. км); СТЗ Футянь площадью в 1,35 кв. км, расположенная в южной части г. Шэньчжэнь в пограничном пункте Хуанган, на границе с Сянганом (Гонконгом); СТЗ Гуанчжоу площадью 1,4 кв. км, находящаяся в северо-восточной части Гуанчжоуской зоны технико-экономического освоения; СТЗ порт Чжанцзяган площадью (по проекту) 4,1 кв. км, находящаяся в нижнем течении р. Янцзы в восточной части Чжанцзяганского речного порта - единственная в КНР СТЗ, созданная в речном порту; СТЗ Хайкоу, находящаяся в Цзиньпанской зоне обрабатывающей промышленности города Хайкоу, занимающая 1,93 кв. км; СТЗ Циндао, находящаяся на западном берегу залива Цзяочжоувань близ г. Циндао (провинция Шаньдун), проектная площадь зоны - 2,5 кв. км; СТЗ Нинбо площадью 2,3 кв. км, расположенная в северной части Бэйлуныганского морского порта г. Нинбо; СТЗ Фучжоу, находящаяся на территории Мавэйской зоны технико-экономического освоения г. Фучжоу, с площадью в 1,8 кв. км; СТЗ Сяньюй г. Сямэнь, находящаяся в Сямэньском СЭЗ (площадь первой очереди строительства - 0,6 кв. км); СТЗ Шаньтоу площадью 2,3 кв. км, находящаяся в Шаньтоуском СЭЗ; СТЗ порт Яньтянь, находящаяся в г. Шэньчжэнь; СТЗ Чжухай, находящаяся в Чжухайском СЭЗ; Зона экономического развития Янпу в пров. Хайнань.

---

Свободные торговые зоны быстро развиваются, в них уже функционируют несколько тысяч предприятий, а вложенный капитал исчисляется десятками миллиардов долларов США. Особенно успешно идет развитие в Вайгаоцяо (Шанхай) и в Тяньцзиньском морском порту. Из приведенного выше перечня СТЗ видно, что зоны этого рода созданы во многих приморских городах Китая и занимают относительно ограниченную площадь, над которой сравнительно легко установить соответствующий пограничный и таможенный контроль.

Вне рамок этих макроэкономических проблем, которыми были озабочены высокие политические круги в Пекине, свободные торговые зоны также критиковались иностранными менеджерами из-за проблем с бондовыми районами: недостаток качественной инфраструктуры, высокая стоимость операций, непрактичные и дорогие формальности по ввозу и вывозу товаров из СТЗ на реэкспорт и для продажи конечному экспортеру, а также ограничения на учреждение филиалов и представительств за пределами СТЗ. Все это способствовало появлению высокого интереса к новым Зонам экспортной переработки и к их правилам.

*Зоны экспортной переработки (ЗЭП).* В настоящее время китайское правительство открыло 17 Зон экспортной переработки по всей стране (все они находятся внутри Зон развития новых и высоких технологий, одобренных центральным правительством).

Потребность в открытии таких зон была многосторонней: создать более выгодные условия ведения бизнеса для перерабатывающих торговых предприятий, и, в то же время, стимулировать экспорт отечественного сырья и компонентов, устранить контрабанду, имеющую место в бондовых районах посредством более эффективных и прозрачных таможенных процедур, близких к международным стандартам. Посредством эффективного решения этих задач китайцы выигрывают от уменьшения количества бюрократических процедур и отгрузочных формальностей и

---

увеличивают экспортную переработку, что, в конечном счете, будет способствовать росту внутренней экономики и потребления с применением налоговых льгот к предприятиям, находящимся; в ЗЭП, которые покупают китайские материалы и оборудование.

Посредством определения более высоких стандартов управленрш предприятиями и принятия стандартизированного бухгалтерского учета компании, учрежденные в ЗЭП, смогут осуществлять отгрузку товаров более эффективно, от них не будет требоваться ведения какой-либо специальной отчетности по процессинговой деятельности, будут иметь место лишь редкие ежегодные проверки таможенными органами (которые, однако, осуществляют круглосуточный контроль над товарами, находящимися на территории ЗЭП).

Минусами организации деятельности в ЗЭП, несомненно, являются лимиты, наложенные на внутренние продажи (некоторые ЗЭП допускают максимальный объем внутренних продаж только в размере 30% от общето объема всех продаж) и совершенное ограничение по сферам деятельности предприятий, которые обязательно должны быть «ориентированы на экспорт».

*Перемещение операций предприятия с иностранными инвестициями из СТЗ в ЗЭП может принести некоторые преимущества тем компаниям, которые полностью занимаются бизнесом по экспортной переработке товаров. Управление товарными потоками и организация импортно-экспортных формальностей в ЗЭП являются более эффективными по сравнению с предыдущими специальными зонами, что позволяет ускорить весь процесс бизнеса.*

Более преференциальная и либеральная экспортная налоговая политика легче доступна в ЗЭП, чем в СТЗ, что способствует большей привлекательности; ЗЭП. Более того, благодаря подробности и глубине правил в новых ЗЭП предприятиям с иностранными инвестициями и

---

местным правительствам будет легче определить условия игры без возникновения оснований для неточностей, не вполне законных и краткосрочных интерпретаций, и операций, которые могут быть запрещены в скором будущем после того, как инвестиции уже сделаны и работают. Ключевым моментом для обдумывания, однако, будет вопрос о том, оправдают ли преимущества, связанные с местонахождением, местными администрированием и услугами, налоговыми льготами перенос операций в ЗЭП, и будут ли продукты, изготовленные в Китае, соответствовать качеству и другим требованиям, ожидаемым иностранными инвесторами.

Практика проведения в Китае политики реформ и открытости привела к созданию в КНР к началу 1990-х гг. Многоступенчатой, имеющей свои приоритетные направления и внутренние связи, открытой структуры. Вместе с этим следует отметить, что по мере формирования благоприятной экономической, правовой среды «открытых» районов иностранные капиталовложения постепенно инвестируются в более сложные, технологически передовые производства. Имеющиеся результаты позволяют говорить о том, что **в будущем открытые экономические районы в большинстве своем станут экономически самостоятельными единицами народнохозяйственного комплекса КНР.**

Специфический статус СЭЗ КНР позволил им добиться значительных успехов на фоне внутренних районов Китая. В СЭЗ гораздо быстрее, чем в среднем по стране, растет занятость населения, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих. Специальные экономические зоны явились уникальной по масштабам школой современного управления экономикой. В 1980-е гг. СЭЗ позволили КНР, не отказываясь от основ плановой экономики по всей стране, приобрести опыт взаимодействия с мировым рынком, стимулировали перестройку организации внешнеэкономической деятельности страны и реформу экономической системы.

---

Но в последние годы, по мнению многих хозяйственных руководителей и ученых-экономистов КНР, они в значительной мере утратили свою авангардную роль, а практика и методы их работы нуждаются в существенном обновлении. Будущее СЭЗ стало предметом дискуссий. В конце 1990-х гг. КНР вел переговоры о вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО), одним из условий которого является равенство условий торговли по всей территории страны, в связи с чем потребуется определенная юридическая корректировка статуса СЭЗ.

В последнее время китайское руководство ставит вопрос о переходе при предоставлении льгот иностранным инвесторам с территориального на отраслевой принцип. Ряд здешних экспертов критикуют сам принцип предоставления особого экономического, а частично и политического, режима тем или иным территориям, рассматривая его как основу регионального лоббизма и угрозу для целостности внутреннего рынка. Внутренние районы Китая также критикуют особый статус СЭЗ, требуя для себя сравнимых с приморскими провинциями льгот, что неприемлемо для руководства страны.

В этих условиях руководство КНР, подтверждая неизменность основных положений политики в отношении СЭЗ, было вынуждено идти к определенным коррективам, устраняющим некоторые льготы (пока не затрагивающие иностранных инвесторов). Однако вопрос о совместимости существования многочисленных, обширных по территории специальных экономических зон с базовыми принципами рыночной экономики остается открытым, во многом дискуссионным.

### **Зона экономического развития Пудун (район Шанхая) и этапы ее развития**

В сентябре 1990 г. Решением правительства Китая в Шанхае развернулось строительство *новой зоны развития («синь кайфа цюй»)* Пудун,



---

имеющей статус, близкий к СЭЗ, но являющейся неотъемлемой частью города. Территория зоны 350 кв. Км, а население 1,4 млн. Чел.

Пудун изначально располагал довольно развитой инфраструктурой, в отличие от СЭЗ. Его годовой объем производства в 1990 г. Составлял 10 млрд. Юаней или примерно 7% валового объема промышленного производства Шанхая.

На территории района Пудун существует 4 зоны общекитайского масштаба:

- 1) торгово-финансовая зона «Луцзяцзуй» (общая площадь 6,8 кв. Км);
- 2) зона экспортноориентированной переработки «Цзиньцяо» (9,5 кв. Км);
- 3) таможенная зона «Вайгаоцяо» (10,0 кв. Км);
- 4) парк высоких технологий «Чжанцзян» (17,0 кв. км).

Также на территории района Пудун существует 5 зон му и и ципально значения.

В 1990-е гг. в эти зоны были привлечены значительные иностранные и китайские инвестиции, обеспечив тем самым масштабность и тел-ш капитального строительства, а также функционирование многопрофильных производств и предприятий сферы обслуживания.

В торгово-финансовой зоне «Луцзяцзуй» располагаются финансовые и торговые центры, филиалы китайских и иностранных банков, биряси, финансовые и страховые компании, органы административного управления.

В промышленной зоне обработки экспортной продукции «Цзиньцяо» ведется строительство предприятий многих крупных китайских и зарубежных компаний. К 2000 г. здесь создано около 300 предприятий с участием иностранного капитала, а общий объем капиталовложений составляет порядка 3 млрд. долл. США.

В зоне свободной торговли «Вайгаоцяо» расположены консигнационные склады, предприятия обработки экспортной и

---

реэкспортной продукции. Здесь разрешен беспошлинный и безлицензионный экспорт и импорт, созданы внешнеторговые компании и обращение иностранных валют. В этой зоне создано около 800 предприятий с участием иностранного капитала, а иностранные инвестиции - порядка 6,5 млрд. долл. США.

Наибольшая площадь отведена парку высоких технологий «Чжунцзян» Эта зона предназначена для размещения предприятий высоких технологий.

**В основу стратегии развития зоны Пудун заложена сингапурская экономическая модель, которая привлекает китайцев мощным механизмом государственного регулирования рынка.** Один из его инструментов - государственные акционерные компании, задачей которых является управление долгосрочными капиталовложениями, реализация стратегических целей развития экономики. Созданы три акционерные компании развития - компания развития района экспортного производства «Цзиньцяо», компания развития района свободной торговли «Вайгаоцяо» и компания развития финансово-торгового района «Луцзяцзуй». Они должны взять под свой контроль соответственно промышленность, торговлю и оборот денежных средств в Пудуне.

Другой инструмент регулирования экономики, призванный обеспечить правительственные социальные программы - централизованные фонды накопления, создающиеся за счет взносов как предпринимателей из прибыли, так и рабочих из зарплаты.

Пудун с точки зрения экономических льгот и прав имеет статус, близкий к СЭЗ, однако, существуют и некоторые отличия:

- 1) Предполагается создать промышленно-торговую зону «Вайгаоцяо» со свободным перемещением капиталов, товаров и рабочей силы, а также поэтапно ввести режим «свободного порта», что не было ранее предусмотрено для других СЭЗ.

---

2) Предполагается активное создание предприятий и организаций, связанных с оказанием деловых услуг финансового характера, страхования, информационного обеспечения, открытие филиалов иностранных банков с постоянным расширением их сферы деятельности и фондовой биржи.

3) Предусматривается широкая передача в длительную аренду земли иностранным партнерам и организация рынка недвижимости.

Правительством Китая и Народным Правительством г. Шанхай утвержден пакет из девяти документов, регулирующих развитие района Пудун и привлечение туда иностранного капитала. Основные среди них следующие:

1) положения о налоговых преференциях иностранным вкладчикам и о стимулировании зарубежных инвестиций в зоне Пудун предусматриваю! Подоходный налог с совместных предприятий в размере 15% (аналогично С33)j

2) положение о таможене в районе свободной торговли Пуду Ега «Вайгаоцяо» предоставляет ряд таможенных льгот (беспошлинный импорт оборудования, сырья и материалов, транспортных средств, конторского оборудования, личных вещей и т.д.);

*3) положение о деятельности финансовых компаний с участием иностранного капитала в зоне Пудун разрешает создавать в порядке эксперимента предприятия в тех сферах, где в Китае это было до последнего времени запрещено или ограничено – жилищное строительство, финансы, розничная торговля, производственное и социально-бытовое обслуживание и др.;*

4) постановление по вопросам землепользования в зоне Пудун (принято правительством Шанхая) предусматривает для иностранных бизнесменов право аренды земельных участков на длительные сроки 40-70 лет в зависимости от целей использования.

***Важным новым моментом в экономической концепции Пудуна***

---

*является относительно детальная проработка разрешения деятельности иностранных банков в Китае. Впервые такое разрешение закреплено документом Госсовета КНР.*

Рассмотрим этапы развития новой зоны развития Пудун. Согласно положениям Народного Правительства г. Шанхай развитие и открытие Пудуна разбито на три этапа:

*Первый этап*, с 1990 до 1995 г., основная задача заключалась в разработке правил, упорядочении окружающей среды, решении транспортной проблемы через реку и создании условий для привлечения иностранных инвестиций.

*Второй этап*, с 1996 до 2000 г., продолжено строительство транспортной коммуникации через реку, улучшено общественное сооружение района и основное транспортное сообщение.

*Третий этап* рассчитан на 20-30 лет или более. Этот этап - расширенного строительства. С помощью развития строительства в Пудуне перестроить район Пунси. В результате Шанхай станет экономическим, финансовым и торговым центром с передовой промышленностью, производством новейшей техники и развитой третьей промышленностью.

После многих усилий, предпринятых в 1990-х гг. прошлого века, завершены первый и второй этапы развития Пудун. Цель третьего этапа будет реализована в этом веке. Переход политики открытия с разовых инвестиций в отдельные производства к распространению политики открытия на все отрасли производства, формирование межнациональной компании, как основы инвестиций и сервисной торговли новой зоны развития Пудун.

Трудно оценить перспективы реального участия деловых кругов западных стран в реализации столь масштабного проекта. Много, вероятно, будет зависеть от стабильности в развитии экономики КНР, ее отношений с

---

правительствами стран Запада, международными финансовыми организациями. При этом уже сегодня можно отметить их возрастающий интерес к программе строительства района Пудун.

В новый район вложили капиталы такие крупные компании, как «Ай-Бм-Эм», «Джонсон», «Мицубиси», «Дюпон», «Сименс», «Бэлл», «Хитачи» и другие из более, чем 40 государств. К 2000 г. 50% предприятий с участием иностранного капитала созданы партнерами из Сянгана (Гонконга), 15% из США, 12% из Тайваня, 7% из Японии. А из общего объема инвестиций на Сянган (Гонконг) приходится 41%, США - 11%, Японию - 8%, Тайвань - 5,5%.

Пудун обладает развитой инфраструктурой, соответствующей требованиям города XXI века. К концу XX века построены станция спутниковой связи, телекоммуникационные центры. В 1999 г. завершено строительство крупного международного аэропорта, а также третьей в мире и первой в Азии по высоте телевизионной башни. В настоящее время, ведутся работы по прокладке второй линии метро, пересекающей Шанхай с востока на запад и идущей через Пудун.

Таким образом, район развития Пудун можно отнести к яркому примеру нового подхода к привлечению иностранного капитала, внешнеэкономической открытости в целом. Результатом такой политики стало увеличение среднедушевого показателя ВВП с 1 200 долл. США в 1990 г. до 4 800 долл. США в 1997 г. Среднегодовой показатель темпов экономического роста района составил 23,4%, значительно превысив ожидаемые темпы в течение первых десяти лет развития района. В 1999 г. ВВП района Пудун составил более 100 млрд. юаней.

На 1 января 1999 г. в Пудуне создано 5 472 предприятия с участием иностранного капитала из 67 государств. В 88 предприятиях международная межнациональная компания инвестировала 149 объектов. В Пудуне работает 98 межнациональных компаний. В этом районе аккредитованы главные

---

компании 21-й международной транснациональной корпорации, 32 иностранных банка (19 банков могут работать с юанями), 6 иностранных финансовых учреждений и 3 смешанные компании по внешней торговле.

За 10 лет, суммарный объем инвестиций составил 10,495 млрд. долл. СUT A . реализация контактов с иностранной инвестицией составляет 96,5%, а ввод объектов составляет 87,4%. Быстро развивается экспорт и импорт, в 1998 г. объем экспорта и импорта достигли 12 млрд. долл. США (средний годовой прирост 35,8%). Торговля на экспорт достигла 5,280 млрд. долл. США (средний годовой прирост 34,4%). Большой масштаб привлечения иностранного капитала не только позволил направить 1/3 капитала для строительства и обеспечить 1/3 валовой продукции промышленности, но и представил 1/4 общей суммы на экспорт. Это продвинуло экономику Пудуна на новую ступень, укрепило способность преодолевать колебание международной экономики.

**За четверть века «самостоятельной» жизни свободные экономические зоны создали не только «экономическое чудо КНР», но и немало проблем.**

В подавляющем большинстве основным инвестором в Китай являются зарубежные китайцы. Около 70% иностранных инвестиций в СЭЗ приходится на лица китайского происхождения, прежде всего из Гонконга и Тайваня.

Рост издержек на аренду земли и рабочей силы, что влияет на темпы привлечения иностранного капитала.

Бюрократические препоны при создании и функционировании СП.

Дефицит сырья и энергии.

Злоупотребления со стороны инвесторов: китайские организации занижают стоимость госимущества, передаваемого вновь создаваемым СП, а иностранные предприниматели до 90% средств вкладывают в виде оборудования по завышенным ценам; сверхэксплуатация работников на СП;

---

массовое уклонение предприятий от уплаты налогов.

Продолжающийся отток капиталов из СЭЗ в другие районы КНР. Власти СЭЗ надеются остановить этот процесс, создавая более благоприятную инвестиционную среду путем расширения рамок рыночного регулирования, развития инфраструктуры и т.п.

Эти и другие проблемы вызывают широкие дискуссии в общественных, научных и экономических кругах относительно перспективы развития СЭЗ.

Понятно, что специфический статус СЭЗ КНР позволил им добиться значительных успехов на фоне внутренних районов Китая. В зонах гораздо быстрее, чем в среднем по стране росла занятость, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих. Зоны явились уникальной по масштабам школой современного управления экономикой, полигоном отработки более 200 реформенных начинаний.

В 80-е годы СЭЗ позволили КНР, не отказываясь от основ плановой экономики по всей стране, приобрести опыт взаимодействия с мировым рынком, стимулировали перестройку организации внешнеэкономической деятельности страны и реформу экономической системы. В настоящее же время, по мнению части хозяйственных руководителей и ученых экономистов КНР, СЭЗ в значительной степени утратили свою авангардную роль.

Перед вступлением Китая во Всемирную торговую организацию СЭЗ являлись предметом острых дискуссий. Противники СЭЗ приводили доводы о том, что успехи зон явились результатом выгодного географического положения и льгот. СЭЗ, по сути дела, оплачены всей страной, а выгоды получили лишь сами зоны и власть провинций, где они расположены. СЭЗ в определенной степени укрепили основы местничества и силы регионального лоббизма, способствовали распространению коррупционных явлений в районах своего расположения. Льготы также породили массовые вложения

---

китайских предприятий в СЭЗ, нередко - через подставные фирмы Гонконга.

В конце 90-х годов китайское руководство поставило вопрос о переходе при предоставлении льгот иностранным инвесторам с территориального на отраслевой принцип. Ряд китайских экспертов критиковали сам принцип предоставления особого экономического, а частично - и политического режима тем или иным территориям, рассматривая его как основу регионального лоббизма и угрозу для целостности внутреннего рынка. Внутренние районы Китая также критиковали особый статус СЭЗ, требуя для себя сравнимых с приморскими провинциями льгот.

**В связи с вступлением КНР во Всемирную торговую организацию,** одним из условий которого является равенство условий торговли по всей территории страны, потребовалась определенная юридическая корректировка статуса СЭЗ. Руководство КНР, подтверждая неизменность основных положений политики в отношении СЭЗ, постепенно устранило льготы, противоречащие нормам ВТО. В результате, статус СЭЗ во многом утратил свою исключительность. Сказалось и в целом выравнивание уровня экономического развития и степени открытости приморских районов КНР, многие из которых догнали территории СЭЗ. В условиях отмены льгот в дальнейшем конкурентно способность СЭЗ должна опираться на уже созданную передовую промышленность и рыночную инфраструктуру, квалифицированный персонал и продолжение опережающего развития реформ.

*В экономическом и социальном развитии КНР СЭЗ уже сыграли свою историческую роль. В течение первых четверти века их главной особенностью было самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования. В наши дни эта особенность стала характерной чертой для всего миллиардного населения Китая, живущего в жестоких реалиях рыночных отношений со всеми его плюсами и минусами и*



---

*продолжающего строить социализм с «китайской спецификой».*