ТОЧИКИСТОН ва чахони имруз



ТАДЖИКИСТАН *и современный мир*

№ 4 (13) 2006

TAJIKISTAN and Contemporary World

Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти **Чумхурии** Точикистон

Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Точикистон ва чахони имруз
Таджикистан и современный мир
Тajikistan and Contemporary World

№ 4(13)

Душанбе - 2006

Дар ин шумораи Паёми «Точикистон ва чахони имруз» маводи конференсияхои илмию назариявии «Мукаммалгардонии идоракунии давлат дар шароити чахоншумулй» (16 октябри соли 2006) ва «Пешрафти демократия ва васоити ахбори омма дар Точикистон ва Қазоқистон» (15 ноябри соли 2006) ба нашр расидаанд, ки аз тарафи Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон баргузор гардида буданд

В данном выпуске Вестника «Таджикистан и современный мир» опубликованы материалы научно-теоретических конференций: «Совершенствование управления государством в условиях глобализации (16 октября 2006 г.) и «Продвижение демократии и масс-медиа в Таджикистане и Казахстане» (15 ноября 2006 г.), проведенных Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

In this Issue of the Herald «Tajikistan and the Contemporary World» published the materials of the scientific-practical conferences «Perfection of the State regulation in globalization conditions» (October 16, 2006) and the «Advancement of democracy and mass-media in Tajikistan and Kazakhstan» (November 15, 2006), hold on by the Strategic Research Center under the President of the Republic of Tajikistan

МУНДАРИЧА

МАВОДХОИ КОНФРОНСИ ИЛМЙ-АМАЛИИ "ТАКМИЛСОЗИИ ИДОРАИ ДАВЛАТЙ ДАР ШАРОИТИ ГЛОБАЛИЗАТСИЯ"
Шарипов И.Ш.
Оид ба масъалаи барпосозии чомеаи шахрвандй дар Точикистон:
тамоюлоти рушд
Сафаров С.С.
Проблемахо ва роххои баланд бардощтани самаранокии идораи давлати дар
Точикистон
Мадамиджанова З.М.
Тахлили муайянсозии вазъи чараёни таквиятбахшии ислохоти идораи давлати дар
Чумхурии Точикистон.
Хочаев П.Д.
Системаи давлатии идорасозй ва батанзимдарории
бозори наклиёти автомобилй
Кошонова М.Р.
Батанзимдарории давлати ва мавкеъи он дар рушди сохаи ичтимоии Цумхурии
Точикистон
Чалилов К.Д.
Идораи давлати ва мубориза бар зидди коррупсия
Валамат-Зода Т.Г, Валомат-Зода Н.Т.
Баъзе пешниходот оид ба ислохоти бахши электроэнергетикаи иктисодиёти
Чумхурии Точикистон
Абилова Г.С.
Нақши оила дар рохи бунёди давлати мустақили демократй
Сафаров А.Х.
Накши худидоракунии махаллй дар халли проблемахои ичтимоию иктисодии
давлат
Ниёзов М.
Ташкил додани "Чамъиятхои Сохибмулки Манзил" - талаботи чомеаи демократй
Бобоев К.Ф.
Созмонхои ғайрихукуматии Точикистон ҳамчун субъекҳои амалкунанда дар ҳалли
проблемахои давлат.
Салимов Ю.Н.
Махсусиятхои рушди иктисодиёти муосири чахонй ва масъалахои таъмини
болоравии иктисодиёт дар Чумхурии Точикистон
Комилова Х.Г.
Иттилооткунонии чомеа ва давлат дар шароити глобализатсия
Махимов М. М.
Чомеа ва дарки хаёти ичтимой
tower by Aupkn Aucin naimmon
Холов Х.К.
Ташаккули шуури мудофиавй ҳамчун омили пойдорй ва устувории истиклолияти
J. Jype

миллии Точикистон
МАВОДХОИ КОНФРОНСИ ИЛМИИ «ПЕШРАВИИ ДЕМОКРАТИЯ ВА МЕДИЯ-ОММА ДАР ТОЧИКИСТОН ВА ҚАЗОҚИСТОН»
Абильдаев Е.А.
Хамдигарфахмии байниэтникӣ дар Чумхурии Қазоқистон
Сафаров С.С.
Бисёрхизби ва тахаммулпазири дар Точикистон ва Қазоқистон.
Шамолов А.А.
Точикистон ва Қазоқистон:демократия ва пешомадхои демократи
Морозов А.А.
Ташаккул додани сохаи медиаи Чумхурии Қазоқистон
Сатторзода А.
Оид ба равандхои демократи дар Осиёи Маркази
Абишева М.
Инкишофи институтхои демократй дар Чумхурии Қазоқистон :.натича ва
дастовардхо.
Заврабян Н.И.
Демократия ва бикамериализм: назария ва амалия дар Чумхурии
Точикистон

Содержание

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ»				
·				
Шарипов И.Ш.				
К вопросу о создании гражданского общества в Таджикистане:				
тенденции развития				
Сафаров С.С.				
Проблемы и пути повышения эффективности государственного				
управления в Таджикистане				
Мадамиджанова З.М.				
Ситуативный анализ процесса углубления реформ государственного управления в				
Республике Таджикистан				
Ходжаев П.Д.				
Система государственного управления и регулирования				
автотранспортного рынка				
Кошонова М.Р.				
Государственное регулирование и его место в развитии социальной				
сферы Республики Таджикистан				
Джалилов К.Д.				
Государственное управление и борьба с коррупцией				
Валамат-Заде Т.Г., Валамат-Заде Н.Т.				
Некоторые предложения по реформированию электроэнергетического сектора				
экономики Республики Таджикистан				
Абилова Г.С.				
Роль семьи в построении независимого демократического государства				
Сафаров А.Х.				
Роль органов местного самоуправления в решении				
социально-экономических проблем государства				
Ниезов М.				
Создание товариществ собственников жилья – потребность демократического				
общества				
Бобоев К.Ф.				
Неправительственные организации Таджикистана как действующие субъекты в				
решении проблем государства				
Салимов Ю.Н.				
Особенности развития современной мировой экономики и вопросы обеспечения				
экономического роста в Республике Таджикистан				
Комилова Х.Г.				
Информатизация общества и государства в условиях глобализации				
Махимов М. М.				
Общество и осознание социальной жизни				
Холов Х.К.				
Формирование чувства защитника Родины как фактор				
укрепления и упрочения независимости Таджикистана				
<u> </u>				

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	
«ПРОДВИЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ И МАСС-МЕДИА В ТАДЖИКИСТАНЕ И	
KA3AXCTAHE»	
Абильдаев Е. А.	
Межэтническое согласие в Республике Казахстан	
Шамолов А.А.	
Таджикистан и Казахстан: демократия и демократические	
перспективы	
Морозов А.А.	
Формирование медиа-поля Республики Казахстан	
Сатторзода А.	
О демократических процессах в Центральной Азии	
Абишева М.	
Развитие институтов демократии в Республике Казахстан: итоги и достижения	
Заврабян Н. И.	
Демократия и бикамерализм: теория и практика в Республике Таджикистан	

CONTENT

MATERIALS OF THE SCIENTIFIC- PRACTICICAL CONFERENCE «PERFECTION OF THE STATE REGULATION IN GLOBALIZATION CONDITIONS»
Sharipov I.Sh.
On the issues of creation the civil society in Tajikistan:
the tendencies of development
Safarov S.S.
Problems and the ways of efficiency promotion the State regulation in
Tajikistan
Madamidlanova Z.M.
The situational analyses of process deepening the reforms of State regulation in the Republic
of Tajikistan
Khojaev P.D.
The system of State regulation and the regulation of auto transport market
Koshonova M.R.
State regulation and its place in development the social sphere in
Tajikistan
Jalilov K.J.
State regulation and the struggle against terrorism
Valamat-Zade T.G., Valamat-Zade N.T/
Some suggestions on reforming the electrornergetical sector the economy of the Republic of
Tajikistan
Abilova G.S.
Family role and the formation of independent democratic State.
Safarov A.Kh.
The role of local self-determination in solving the State social- economic problems
Niyozov M.
Creation of comradeship of the proprietors- the demand of the democratic society
Boboev K.F.
None-government Organizations as acting subjects in solving the State problems
Salimov Yu.N.
Particularities the development of contemporary World economy and issues on guaranteeing
the economic growth in the Republic of Tajikistan
Komilova Kh.G.
Informatization of society and the State in globalization conditions
Society and realize the social life
Kholov Kh.K.
Formation the feeling of Motherland protector as a factor of strengthening and consolidation
the Independence of Tajikistan
MATERIALS OF THE SCIENTIFIC CONFERENCE «ADVANCEMENT OF DEMOCRACY AND MASS-MADIA IN TAJIKISTAN AND KAZAKHSTAN»
Abildaev E.A.
Inter-ethnic agreement in the Republic of Kazakhstan.
mer came agreement in the reputite of realistan.

Shamolov A.A.	
Tajikistan and Kazakhstan: democracy and the democratic outlooks	
Morozov A.A.	
Formation of Media-field of the Republic of Kazakhstan.	
Sattorzoda A.	
About the democratic processes in the Central Asia	
Abisheva M.	
Development of democratic institutions in the Republic of Kazakhstan: the sums and	
achievements	
Zavrabyan A.	
Democracy and bicameralism: the theory and practices in the Republic of Tajikistan	

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ»

И. Ш. Шарипов

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

гражданского общества не новое изобретение современных популистских исследователей. Она имеет солидную историю в процессе развития человеческого духа, и как идея выдвигалась многими поколениями мыслителей. Однако как стройная научная концепция сложилась в ХУШ веке и получила развитие в творчестве мыслителей X1X века, особенно в творчестве немецких философов. Передовые мыслители прошлого создание гражданского общества всегда рассматривали как идеал будущего общества, где люди могут достичь своего наивысшего благосостояния и благополучия, где все свободны, каждый может устраивать свою жизнь по своему усмотрению и т.д. Однако все это рисовалось в идеале. Что же происходит в реальной общественной жизни постсоветского пространства? Процесс демократизации постсоветском пространстве, впрочем, как и во всем мире, идет чрезвычайно неравномерно и хаотично. Большинство постсоветских республик подтвердили свою приверженность К демократии И демократическим обновлениям. демократических обществ. Эти тенденции нашли отражение в основных законах (Конституциях) этих стран и государств как переходный этап к гражданскому обществу.

На данном этапе развития реализация демократических ценностей осуществляется в основном на уровне лозунгов, деклараций, призывов, намерений и идей. Многие из этих демократических постулатов далеки от реального воплощения, процесс их претворения отражает лишь внешнюю сторону и характеристику общественных явлений, направленных на привлечение внимания различных социальных категорий людей и групп к этим ценностям, их одобрение или принятие. В силу этого современная демократия по своему содержанию в основном носит популистский характер, тогда как реальность выдвигает требование перехода от лозунговой, призывной, декларативной и популистской деятельности к реальной содержательной и созидательной деятельности, направленной на воплощение и претворение демократических ценностей в общественной жизни.

Современная политическая мысль и политическая практика в целом отождествляет ценности современной популистской демократии с ценностями гражданского общества, считая их идентичными, или тождественными. Исходя из такой посылки, современная популистская демократия рассматривается как базовая, как основа формирования гражданского общества.

Очевидно, что ценности демократии и гражданского общества - это ценности, по существу, двух разных уровней общественного устройства. Конечно, в современных популистских демократических государствах имеются некоторые ценности, которые совпадают с ценностями, нормами и принципами гражданского общества. В то же время, надо полагать, что гражданское общество это нечто новое, развивающееся по своим особым законам, имеющее свои специфические особенности и отличительные черты. В этой связи, видимо, необходимо, во-первых, определить степень совпадения, тождественность или идентичность этих ценностей, во-вторых, показать специфические особенности и отличительные черты современной популистской демократии (иногда её называют карикатурной) от гражданского общества.

Каковы же тождественные (идентичные) ценности этих двух уровней общественного устройства, одинаково присущие и современным демократическим государствам и гражданскому обществу. К ним, в частности, можно отнести:

- а) биполярность и дисгармонию современных национальных отношений;
- б) индивидуализм как мировоззрение и миропонимание;
- в) плюрализм и плюралистическое общество;
- г) обеспечение гласности, права и свободы;
- д) приоритет закона, равенство перед законом;
- е) политический релятивизм и т.д.

Содержательный анализ этих ценностей, конечно, может выявить какие-то различия. Однако в целом их можно рассматривать как идентичные ценности, приписываемые, проявляющиеся или же имеющие место в общественной и социально-политической жизни как демократических государств, так и гражданского общества.

Независимо от одинакового проявления и функционирования этих ценностей на разном уровне и в различных аспектах, они не свободны от противоречий, несовпадений и даже противоположностей.

Эти феномены проявляются автономно и воздействуют на различные сферы общественно-политической жизни по-разному. Глубокий научный анализ этих феноменов может выявить глубинные противоречия их содержания, которые расходятся с реальной характеристикой современной демократии и ценностями гражданского общества. Однако по природе и своей сущности они характерны для этих обществ. Воздерживаясь от анализа каждой из этих ценностей в отдельности, в качестве примера рассмотрим лишь две: во-первых, биполярность, вернее, мультиполярность и дисгармония современных социальных отношений; во-вторых, индивидуализм как мировоззрение и миропонимание, которые считаются важнейшими ценностями демократических государств и гражданского общества. Суть мультиполярности социальных отношений как ценности демократии и гражданского общества состоит в том, что они охватывают широкий круг и многообразие таких общественных явлений, как семейно-родственные, индивидуальные, этнические, религиозные, классовые, экономические, политические и т.д. Опираясь на разветвленную социальную структуру, они отражают все богатство и разнообразие интересов различных людей, индивидов, социальных групп и слоев. Это многообразие постоянно находится в обновления и изменения. Задача демократических формирующегося гражданского общества состоит в том, чтобы максимально учитывать разнообразие интересов, предпринимать совместные эффективные шаги по ослаблению поляризации субъектов социальных отношений, обратив особое внимание на факторы, которые порождают противоречия и противоположность интересов. Это такие явления, как накопительство, жадность, жесткая конкуренция, эгоизм, индивидуализм, богатство, бедность, частная собственность, неравенство, социальная несправедливость, рыночные отношения и т.д. Каждое из этих явлений имеет свою альтернативу. Чтобы избежать или минимизировать их проявления в социальных отношениях, видимо, следует подумать о единстве и целостности этих противоречивых, в своей сущности, элементов, попытаться по возможности, а иногда и в силу необходимости, интегрировать и сочетать позитивные моменты альтернативных элементов социальных отношений: равенство-неравенство; богатство-бедность; конкуренция-соревновательность, жадность-бескорыстие; дифференциация-интеграция; индивидуализм-коллективизм; частная собственностьколлективная собственность; национализация-денационализация, стихийный рынокрегулируемый рынок и т.д. и т.п.

В условиях развития глобализационных процессов и трансформации

многообразных сфер гражданского общества, усиления противоречий социальных субъектов чрезвычайно важное значение приобретает аспект регулирования социальных отношений, теоретической основой которого может стать интегративная теория П.Сорокина или «конвергированное общество».

В противном случае, гражданское общество как сфера индивидуальной частной жизнедеятельности и отношений, отражающая индивидуальные интересы и потребности различных социальных и политических субъектов, к которым, несомненно, могут прибавиться противоречия между частными и государственными интересами, усиливает остроту дезинтеграционных процессов, противостояние разных социальных групп и общественных организаций.

Чтобы преодолеть дисгармонию и обеспечить социальную гармонию многообразных отношений субъектов гражданского общества, необходимо участие демократических государственных структур, которые, осуществляя управленческие функции общественной жизни, составляют две части единого общественного организма.

В равной мере это относится и к такой ценности, как индивидуализм, индивидуалистическое миропонимание и выбор линии поведения. Современные демократические государства и гражданское общество индивидуализм рассматривают в качестве важнейшей ценности. Социальную основу этого принципа составляет частная собственность. Современная политическая мысль рассматривает индивидуализм не как способ самодеятельного участия индивида в жизни общества, а как способ «освобождения» личности от общественной зависимости, как «бунт» человека против общества. Такой подход совершенно далек от реальности. Своекорыстные и эгоистические цели, вытекающие из сущности индивидуализма как общественного явления, ничего общего не имеют с естественной формой жизнедеятельности индивидов, направленной на удовлетворение их потребности и интересов. Жизнеспособность гражданского общества в значительной степени зависит от того, насколько индивиды свободны от личного своекорыстия и эгоизма, от того, насколько высок их уровень социального, интеллектуального развития, от способности к самостоятельным действиям и индивидуальному выбору, тех или иных предпочтений, ориентации. Этого можно достичь тогда, когда индивид обладает высоким гражданским чутьем, высокими нравственными идеалами, передовым мировоззрением, основанном на сочетании собственного достоинства, независимости и индивидуальности, уважении интересов отдельных граждан и общества. Только тогда, когда индивид осознает общественные задачи, социальные проблемы и активно включается в их реализацию, только в этом случае можно говорить о самоценности индивида, его индивидуальности. Гражданское общество это не сфера деятельности совокупных автономных индивидов, а сфера проявления и реализации индивидуальных, групповых и других интересов. И в этом направлении миропонимание индивида не должно ограничиваться сугубо рамками эгоизма и своекорыстия, а должно протекать в направлении формирования подлинного гражданского общества.

Современные демократические государства и формирующиеся на их основе гражданские общества являются не только носителями биполярных и мультиполярных ценностей, которые на различном уровне окажут положительное или отрицательное воздействие на жизнедеятельность людей, личностей, индивидов и структурных компонентов этих обществ.

Наряду с этим им присущи такие негативные ценности, которые вытекают из их общественно-политической природы. К числу этих негативных ценностей можно отнести, в частности, отсутствие твердо установившихся, законодательно закрепленных

социальных гарантий граждан и трудящихся, широкое и повсеместное проникновение отношений коррупционизма и коррупции, процессы, относящиеся к явлениям чрезмерного обогащения части общества и чрезмерно интенсивного обнищания широких слоев населения; по возрастающей протекает процесс усиления социального неравенства, набирает скорость тенденция деструктуризации социума, т.е. размельчение социума на атомарные старты, возникла и все возрастает неуправляемая тенденция аморализма, в результате чего сужается нравственно-положительный потенциал граждан, индивидов, людей; интенсивно снижается предсказуемость различных форм социального поведения, все более возрастает тенденция массовой деинтеллектуализации общества.

Эти и многие другие феномены современной популистской демократии неизбежно усиливают дисгармонизацию общественных отношений и замедляют процесс формирования гражданского общества.

Формирование гражданского общества в громадной степени зависит не только от преодоления и устранения отмеченных явлений, но и от людей, человека, гражданина, осуществляющих жизнедеятельность в обществе. Становление, формирование и будущее развитие гражданского общества, где бы это не было, в определяющей мере зависит от реализации принципов, относящихся к человеку, людям, их целям, задачам, отношениям, взаимодействиям и взаимосвязям. Эти принципы характерны только для гражданского общества, придавая ему особенные черты и многообразие. К ним, видимо, можно отнести: самоуправление, самоорганизацию, саморегулирование, самоупорядочение, самоконтролирование, самоограничение, саморазвитие и т.д. Эти принципы, являясь законами жизнедеятельности гражданского общества, выступают духовной основой, руководствуясь ими и претворяя их, граждане, индивиды, личности и в целом люди придают общественным отношениям гражданского общества желаемую направленность развития по удовлетворению многочисленных и многообразных интересов и потребностей членов общества. Члены общества должны быть настолько подготовлены и мобилизованы, чтобы иметь фундаментальные представления и знания о необходимости самоуправления обществом, обеспечить самоорганизацию социальнополитической и общественной жизни, суметь в лабиринте сложных, противоречивых и часто противоположных интересов самоурегулировать и самоупорядочить эти отношения, осуществлять самоконтроль по неукоснительному выполнению тех или иных проблем гражданского общества, направить деятельность членов общества на понимание обоюдных интересов, на самовоздержание и самоограничение от чрезмерных и недостижимых запросов и тем самым максимально способствовать саморазвития гражданского общества.

Конечно, каждая из этих ценностей в отдельности требует глубокого, вдумчивого и научно обоснованного анализа их содержания, который позволяет раскрыть сложные, противоречивые и в то же время содержательные грани процесса осуществления этих ценностей, их жизненно важное значение для эффективного функционирования гражданского общества.

Среди многообразных ценностей, которые характеризуют взаимоотношения гражданского общества с другими субъектами, наиболее сложными, противоречивыми и спорными являются проблемы соотношения государства, государственных форм управления и гражданского общества, деятельность основных структурных элементов которого протекает или осуществляется в рамках негосударственных, автономных от государства формах управления.

Означает ли в этих условиях переход к гражданскому обществу отмирание государства? Правомерно ли противопоставление гражданского общества политической

системе, государству, государственной форме управления? Понятно, что государственная форма управления моноцентрична, она осуществляется из единого политического центра. В то же время известно, что в гражданском обществе имеет место полицентричность, полицентрическое общественное управление, где отсутствует единый организационный центр. Каково будет состояние этих центров управления в будущем? Признано, что в гражданском обществе все индивидуализировано. В этих условиях, без политического участия государства, как будут определяться стратегические, геополитические и другие жизненно важные глобальные проблемы государства и общества?

Круг этих вопросов большой. Однозначное решение отсутствует. Зато есть широкая палитра идей и подходов, которые по-разному и с разных позиций их рассматривают. Анализируя взаимоотношения государства и гражданского общества, следует отметить, что современные исследователи популистской демократии предсказывают в ближайшее время создание гражданского общества и вероятность ограничения и ослабления роли государства, государственных форм управления в обществе.

Каково же реальное состояние взаимоотношений государства и гражданского общества? Существует ли реальная граница между ними? Исследователи единодушны во мнении, что государство - продукт развития семьи и гражданского общества. Без этих предпосылок государство не может функционировать. Думается, многообразие, сложности и противоречия семейно-бытовых отношений, а также обострение и антагонизм субъектов и других элементов гражданского общества, которое еще К.Маркс назвал «обществом частных материальных интересов», стали объективной причиной возникновения такого политического института, как государство. Конечно, гражданское общество включает в себя совокупность неполитических отношений в обществе. Но известно, что такие компоненты отношений, как экономические, социальные, духовнонравственные, национальные, религиозные и другие составляют сердцевину политической системы, а следовательно, государства как наиважнейшего элемента политической системы.

И как бы не стремились изображать гражданское общество изолированным и противостоящим государству, тем не менее они тесно взаимосвязаны. Выполняя управленческо-упорядочивающие функции, государство просто не может миновать или избежать соприкосновения с гражданскими институтами, которые многочисленными нитями связаны и переплетены с государственными структурами. Поэтому государство и гражданское общество, как было отмечено выше, составляют две части единого общественного организма. В то же время гражданское общество как сфера частной жизнедеятельности выражает несовпадающие и противоречивые интересы и потребности многочисленных социальных и политических субъектов, которые часто приводят к обострению, конкуренции, конфликтам и противоборствам.

Преодолеть такую ситуацию, достичь относительной стабилизации, создать некую гармонию в отношениях субъектов — задача, которая решается политическими структурами власти, прежде всего, государством.

Исходя из этого, было бы неправильно характеризовать гражданское общество как систему внеполитических отношений и структур. Хотя гражданское общество выступает предпосылкой политической системы, тем не менее государство как институт является условием бытия и функционирования гражданского общества, его официальным выражением и одновременно является выразителем общих интересов. Сказанное выше доказывает безосновательность противопоставления гражданского общества политической системе, регулирующей и организующей роли государства. Наряду с этими

моментами в отношениях политической системы и гражданского общества есть проблемы, которые, с нашей точки зрения, могут находить свое решение лишь в рамках государства как моноцентрического целого.

было отмечено, гражданское общество что феномен полицентричный, в этом обществе все индивидуализировано, это общество, где в основном господствуют частные материальные интересы и потребности. В этих условиях отстаивать, защищать, оберегать и укреплять общегосударственные, общенародные и общенациональные приоритеты, интересы, определять стратегические и геополитические интересы гражданское общество не в состоянии. Эту задачу может более или менее успешно выполнить лишь государство как выразитель приоритетных интересов всего общества. В этом плане преимущество государства неоспоримо. Прогнозируя существование и жизнедеятельность этих двух центров, следует отметить, что и те, кто прогнозирует ближайшее формирование гражданского общества, и те, которые предполагают отмирание или замену государства чем-то другим, попросту спешат, торопятся, не принимают во внимание многие объективные и субъективные факторы трансформационного процесса общественно-политической и социально-экономической жизни.

Таким образом, вышесказанное об общих ценностях популистских демократических государств и гражданского общества, о специфических особенностях, присущих только гражданскому обществу, о взаимоотношениях гражданского общества и государства и т.д., являясь духовно-теоретическими идеями общего порядка, характерно для общественно-политической жизни любого государства, в том числе и для независимого Таджикистана.

В Таджикистане также идет моделированный процесс внедрения, становления и утверждения демократических норм, принципов и ценностей. Республика Таджикистан испытывает влияние мощного трансформационного процесса, затрагивающего, по существу, все сферы жизни таджикского общества - от добровольно образовавшихся негосударственных объединений, центров, организаций, различных общественных фондов учреждений объединений культурно-правовых И ПО негосударственным отношениям. Они охватывают политические. социальные. национальные, хозяйственные, семейные, правовые, культурные интересы граждан, способы их удовлетворения. Особенность этих организаций состоит в том, что они создаются не государством, а самими гражданами, существуют самостоятельно, независимо от государства, но в рамках законов этого государства.

Демократические обновления еще делают свои первые шаги, не нашли еще полнокровного воплощения, об их реализации следует говорить с большой долей осторожности. Конституционные гарантии и необходимые законы, которые должны обеспечивать безопасность общества и граждан, реально осуществлять контроль за деятельностью государственных структур, власти, чрезвычайно слабы и находятся на стадии становления. В этих условиях происходящие в Республике Таджикистан социально-политические изменения следует рассматривать лишь как предпосылки демократического обновления.

Идею же перехода независимого Таджикистана к гражданскому обществу, провозглашенную в популистском духе, следует считать более чем смелой. На наш взгляд, потребуется длительное, продолжительное время, чтобы ценности гражданского общества в Таджикистане стали органической частью общества.

Конечно, было бы ошибкой отрицать, что ростки демократии и гражданского общества в независимом Таджикистане медленно, но поэтапно приобретают право

«гражданства».

Тем не менее проблема формирования гражданского общества в Таджикистане имеет немало нюансов и трудностей. Во-первых, для решения этой задачи необходимо подготовить определенные условия, а самое главное - необходимый уровень зрелости гражданского общества, отдельных граждан, всего народа, осмысление многообразных и многосложных отношений субъектов гражданского общества, доведение норм и принципов этого общества до сознания масс, осознания ими необходимости и важности этих ценностей.

Во-вторых, в условиях современного независимого Таджикистана обеспечивать приоритет гражданского общества над политической властью, над структурами государственной власти нецелесообразно. Данная мысль продиктована и вытекает из учета трагического исторического опыта таджикской государственности, негармоничного развития внутриполитической жизни страны, повышенного уровня регионализма и сепаратистских настроений, недостаточной зрелости народа к принятию ценностей гражданского общества. Все это определяет приоритет структуры политической власти в таджикском обществе над гражданской.

В этом плане противопоставление гражданского общества политическому, государственному неоправданно и небезопасно. Более целесообразно постоянное совершенствование и укрепление структур политической власти.

При этом совершенствование государственной власти не означает свертывание ценностей гражданского общества, а предполагает всемерное и интенсивное содействие развитию взаимодействия гражданского общества с государственной системой.

По этой причине все, что сделано в Республике Таджикистан, следует рассматривать как определенные предпосылки формирования популистских демократических основ и структурных элементов гражданского общества. Следует провести колоссальный объем работы — пропагандистской, духовно-нравственной, социально-экономической, с тем чтобы преодолеть негативное содержание популистской демократии, приблизить и приземлить формы ее проявления к повседневной, реальной жизни, добиться их максимального воплощения и претворения в обществе.

А пока, в нынешних условиях, граждане и в целом народ неоднозначно оценивают ростки демократии. Для одних социальных категории людей демократия - одна из наиболее несовершенных форм правления, демократия — это разврат, анархия, разгул преступности, отсутствие законности и порядка. Для второй категории людей демократия — это беззаконие, безответственность, неподотчетность. Для третьей группы демократия — это отсутствие народовластия, рост нищеты, бедности, социального неравенства и социальной несправедливости и т.д. и т.п.

Эти оценки современной популистской демократии имеют основу в реальной общественной жизни, они не надуманы, не являются фантазией обиженных людей. Практически происходит повсеместная трансформация популистской демократии в правлении немногих. Выдвигаются тезисы о том, что ныне определяющее значение имеют не массы, не народ, а элиты, вожди, даже допускается необходимость аристократического ядра для «жизнеспособных» демократий, называются различные формы демократии для различных форм общественного управления: «суверенная демократия», «карикатурная демократия», «популистская демократия», «компьютерная демократия» и т.д. Все эти формы демократии не нужны таджикскому обществу. Таджикскому обществу нужно освободиться от этих форм «демократии», избрать единственно суверенную демократию, реализуя основные ценности которой мы могли бы безболезненно и эффективно переходить к следующему, более высокому уровню таджикского общества —

гражданскому обществу.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Проблема эффективного управления государством в рамках Национальной стратегии устойчивого развития является важнейшим компонентом этой стратегии. Актуальность её определяется прежде всего тем, что Таджикистан является трансформирующимся обществом и постоянно нуждается в корректировке своей политики и повышении уровня эффективности управления как государством так и обществом. В связи с этим Президент Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов в своем Послании Маджлиси Оли от 16 апреля 2005г. уделил особое внимание этой проблеме. "Одним из важных направлений обеспечения развития страны, - сказал он, - является реформа государственного управления... Эта реформа в первую очередь должна быть направлена на упорядочение государственного управления, совершенствование должностей и структуры министерств в зависимости от условий рыночной экономики, устранение дублирующих функций, прозрачность деятельности государственных структур и служащих ".1

Основная цель достижения эффективного управления- углубление демократизации общества, т.е. вовлечение более широких слоев общества в управление государством и уменьшение дистанции между государством и народом- выразителем воли которого и является государство.

Существующие государственные и общественные институты в РТ пока как на законодательном уровне, так и на уровне практических действий нельзя рассматривать в качестве стройной системы эффективного управления государством и обществом, тем более экономикой и природными ресурсами. Поэтому реформирование стратегии управления государством в условиях трансформирующегося общества на длительный период требует новых подходов к механизму управления государством в направлении повышения его эффективности и открытости.

Если проанализировать законы, принятые в экономической, трудовой, уголовной и других сферах, процесс их реализации, то можно заметить, сколько в них имеется противоречий, несоответствий, которые дают возможность злоупотреблять ими, способствуют росту коррупции и самое главное - создают угрозы нашей национальной безопасности, увеличивая недовольство населения действиями властей и отдельных чиновников. Методика выявления несовершенства законов и неправильного их применения очень проста: опрос тех, кто при реализации законов попал в ситуации, связанные с незаконными действиями адвокатов, судей и сотрудников других структур правоохранительных органов, и экспертиза решений, принятых судебными органами.

В связи с этим назрела проблема, которую можно сформулировать так:насколько эффективно государственная власть выражает волю народа и насколько правильна реализация законов? То есть, насколько эффективно осуществляется управление государством и обществом?

Для решения этой проблемы обществу и государству необходимо разработать ряд концепций, стратегий, планов действий и мероприятий в целях реализации тех положений Конституции, которые являются фундаментальными для эффективного управления государством и обществом.

Надо отметить, что Таджикистан по многим вопросам реформирования государственного управления находится на начальном этапе. Следовательно, ни один из

^{1 //} Народная газета. – 2005. - № 17 (19467), 27 апреля.

перечисленных выше вопросов не может быть решен на идеальном уровне. Необходима разработка правильной стратегии этих реформ параллельно исследованию краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач и конкретных путей их решения.

Таджикистан находится в условиях становления институтов гражданского общества, углубления и расширения демократических процессов, а это означает, что надо изучать процесс функционирования новых общественных институтов, опыт их взаимодействия с государством, особенности двухпалатного и профессионального парламента, партийных фракций, вопросы становления многопартийной системы, свободных СМИ, усиления роли женщин в управлении государством, привлечения общин к решению местных социальных проблем. Углубление политических реформ предполагает изменение системы государственного управления, достижение ее эффективной работы и открытости для общества, т.е. качественный новый этап демократизации таджикского общества. В целом это означает реформирование всех политических институтов и государственных структур, реорганизацию госслужбы, вовлечение в неё нового поколения управленцев с учетом сохранения кадров с высокой профессиональной подготовкой.

В принципе, Таджикистан находится на правильном пути реформирования всей общественно- политической системы, и это признается большинством экспертов. Однако отставание реорганизации системы управления от требований рыночной экономики налицо. Получается, дорога хорошая, машина новая, но мотор не соответствует новой машине и новой дороге. Поэтому замена мотора на современном этапе становится важнейшей проблемой стратегического развития.

Система управления, функционирующая в настоящее время, сталкивается с возрастающими проблемами и не может обеспечить качественное регулирование рынка, главного стабилизирующего фактора в период трансформации общества из одного состояния в другое.

Излишняя вовлеченность государства в хозяйственную деятельность снижает качество регулирования рыночных отношений. Вместо косвенных рычагов государство и чиновники стараются взять все непосредственно под свой контроль не потому, что это помогает лучше развивать экономику и укреплять государство, а как раз наоборот, т.е. изза личной экономической выгоды этих чиновников, а не государства в целом. Функционирующая разрешительная система, высокие налоги и пошлины как раз способствуют этому.

Теневая экономика разъедает реальную экономику, не дает экономически укреплять общество, способствует росту коррупции.

Каждое министерство и ведомство разрастается различными вспомогательными объектами, которые потом переходят в руки чиновников. За счет государства, за счет налогов населения отдельные чиновники укрепляют свое положение, используя расходы, предусматриваемые на эти объекты, частично для личной выгоды.

Ситуация требует коренного перелома, а именно - разработки теоретических и практических основ системы эффективного управления в целях перехода:

- к созданию гибкой системы управления, обеспечивающей быстрое и эффективное решение многообразных социально экономических и политических проблем;
- усилению роли гражданского общества и местного самоуправления в решении наиболее злободневных проблем общества;
- прозрачности деятельности государства и чиновников в рамках существующих законов и требований Конституции;

- созданию нормальных условий для общественной и частной институционализации человеческих ресурсов и их активизации в решении важнейших общественно значимых проблем и осуществлении важных проектов национального масштаба;
- от одностороннего принятия судьбоносных решений к более согласованным действиям, к сотрудничеству и диалогу;
- секторного и противоречивого планирования к интегрированному и стратегически оправданному;
 - несистемной подготовки кадров к их системной подготовке и использованию;
- односторонней критики недостатков к заинтересованному содействию, улучшению эффективности политики государства, усилению темпов мобилизации человеческих и природных ресурсов, их рациональному размещению и использованию.

В современных условиях в Таджикистане еще не создана система управления с повышенной предсказуемостью, информационной независимостью, самообучаемостью и самообеспеченностью, устойчивостью в кризисных ситуациях или при внешних воздействиях.

Важным качеством системы управления должна быть ее преемственность, т.е. отсутствие резких колебаний при смене руководства, при изменениях структуры и т.д. Она, не отходя от старых принципов управления, плавно переходит к новым так, чтобы болыпинство населения было подготовлено и осознало необходимость этого перехода и не страдало от этих изменений.

Регламент системы - это наличие определенных правил и схем управления, четкое распределение функций на высшем, среднем и низшем уровнях власти.

Современное управление без новейших технологий, без использования систем информационной безопасности не может существовать.

Важной характеристикой современной системы управления является её самоорганизация. Независимо от смены руководителей система государственного управления должна работать четко и без сбоя. Она должна любого руководителя адаптировать к себе, а не наоборот. Это значит, что она должна быть научно обоснованной, самоорганизованной, самодостаточной, саморегулирующейся, быстро адаптируемой к изменениям внутри страны и за рубежом, и это предполагает автоматизацию всей системы управления.

Для укрепления системы эффективного управления в многоплановом и сложном обществе необходимо четкое понимание и соблюдение соотношения механизмов управления, т.е. использование принципов консенсуса. Таким образом, необходимо, чтобы этот принцип для общества стал основой принимаемых решений, компромисса при ведении переговоров или общественного диалога (т.е. надо учитывать высокий динамизм происходящих процессов).

Эффективность управления напрямую зависит от стройности и продуманности системы управления.

Пирамиду управления нельзя построить идеально, ее построить можно грамотно и научно, с использованием определенных элементов искусства. Это означает, что использование власти и человеческих ресурсов достаточно трудоемкое и наукоемкое искусство, где все имеет значение, начиная от характера сотрудников, заканчивая организацией рабочих мест. Шедевром этого искусства является достижение эффективного управления, устойчивого от внутренних и внешних потрясений.

Если достигается устойчивость государства, то оно и становится важнейшим фактором осуществления целей и задач устойчивого развития.

Согласно утверждению авторов Стратегии реформирования системы государственного управления РТ, существующая система государственного управления в Таджикистане имеет ряд проблем, среди которых наиболее злободневными являются следующие:

1.Недостаточная координированность разработки планов национального развития, что не позволяет обеспечивать четкую увязку приоритетов, целей, результатов деятельности, разделения труда и ответственности на всех уровнях госуправления и эффективное взаимодействие партнеров по развитию.

В этой связи отмечается, что областные и районные органы управления практически не участвуют в процессе разработки политики национального развития и рассматриваются, главным образом, как исполнители решений Правительства РТ.

- 2.Вмешательство государства в хозяйственную деятельность очень сильно, что сдерживает развитие рыночных отношений.
- 3. Система управления государственными финансами требует повышения эффективности и прозрачности (это означает, что бюджетный процесс не является механизмом определения приоритетов в рамках государственной политики в целом).

Государственные инвестиционные расходы излишне фрагментированы и недостаточно увязаны со стратегическими приоритетами и целями развития. Отсутствует достоверная статистика для корректировки политики, отсутствует возможность ознакомления налогоплателыциков с данными по реализации госбюджета.

- 4. Система государственной службы страдает низкой привлекательностью, что отрицательно сказывается на деятельности всех органов управления, особенно на ее интеллектуализации.
- 5. Функции и полномочия между центральными и местными уровнями государственной власти и уровнем местного самоуправления распределены как вертикально, так и горизонтально недостаточно четко.

Наблюдается их двойное подчинение, дублирование и пересечение функций, полномочий и компетенции.

6.Местное самоуправление не может обеспечить доступ населения к эффективным качественным услугам. Деятельность джамоатов не отвечает принципам местного самоуправления.

Эффективное управление с учетом высказанных выше замечаний в Таджикистане возможно, так как существуют определенная политическая воля руководства страны, законодательная база и институты гражданского общества (более 3000 общественных объединений, восемь политических партий, ряд общественно - политических движений, фондов и т.д.).

Таким образом, в Таджикистане есть унитарное, демократическое, правовое, светское государство, имеющее социальный характер. Формируется современное гражданское общество, хотя и на начальном этапе функционирует социально ориентированная рыночная экономика.

Достижение эффективного управления невозможно без соответствующей законодательной базы, ориентированной на укрепление национального государства, эффективной государственной власти, обеспечивающей национальное единство, а значит, политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок.

Укрепление государственности в Таджикистане, становление эффективной системы управления является основной задачей при переходе к зрелому гражданскому обществу, которое нуждается в создании эффективных механизмов его поддержки

государством, выработке правовых процедур сотрудничества с неправительственными, профсоюзными, молодежными организациями, научными и деловыми кругами.

Социально ориентированная рыночная экономика представляет высокоэффективную экономику с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, с предпринимателями, заинтересованными в расширении и совершенствовании производства, и наемными работниками, заинтересованными в высокопроизводительном труде. Но проблема состоит в том, как достичь такого уровня экономики. В любом случае, кроме как через управления, достижение эффективного которое одновременно антикоррупционым фактором, нет других факторов, заставляющих экономику развиваться и достичь высокого уровня эффективности.

СИТУАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕССА УГЛУБЛЕНИЯ РЕФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Современный этап развития таджикистанского общества характеризуется все возрастающей ролью системы регулирования формирующихся общественных отношений. Углубление политических реформ, являясь элементом общественно-политической деятельности, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других сфер политической системы, которые, в свою очередь, составляют безопасность Республики Таджикистан.

Таджикистан стремится найти свое место и определить свою роль в международных отношениях. 9 сентября 1991 г. была провозглашена независимость Республики Таджикистан. Это выдающееся событие, потому что Таджикистан парламентским путем обрел свою реальную государственность. Утвержден незыблемый принцип – территория и экономический потенциал Республики Таджикистан неделимы, ее границы неприкосновенны и находятся под государственной защитой.

В республике закладываются основы демократического, правового, светского общества. Постепенно искореняются пороки прежней тоталитарной системы. Обретают реальность многопартийность, терпимость к многообразию идей и мнений. Все больше утверждается приоритет общечеловеческих ценностей, всемирно признанных норм подлинной демократии, свобод и прав человека.

Последовательно проводится принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной власти. Народ Таджикистана стал подлинным субъектом государственной власти и осуществляет ее как непосредственно, так и опосредствованно, т.е. через своих представителей на всех уровнях депутатской деятельности.

Активно ведется законотворческая деятельность парламента республики, направленная на всестороннее юридическое обеспечение становления независимого государства. Формируется новая, более современная и эффективная система государственного управления- президентская форма правления. Реорганизуется система управления на местах – в областях, районах и городах, где учрежден институт хукумата, махаллинский совет. Осуществляется реформа судебной власти, призванной обеспечить верховенство закона, равенство перед ним всех граждан.

Идет процесс формирования организационных структур, составляющих и реализующих государственный суверенитет Таджикистана. Образованы министерства обороны, безопасности, Совет безопасности, Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие. Впервые созданы Государственный таможенный комитет, Комитет по управлению государственным имуществом и приватизации, Комитет по драгоценным металлам, Комитет по охране госграницы при Правительстве РТ. Коренным образом изменены функции и направления деятельности центральных экономических органов.

Реорганизуется и расширяется банковская система. Создан свой национальный банк, открыты и функционируют новые банки. Упразднены многие дублирующие отраслевые министерства и ведомства. Действуют национальная авиакомпания, информационное агентство «Ховар», кинокомпания и другие общегосударственные службы.

Стремление таджикского народа к независимости нашло широкую поддержку со стороны мирового сообщества. Государственный суверенитет Таджикистана признали многие государства мира. Свыше 20 стран установили дипломатические отношения.

Впервые в истории таджикского народа Республика Таджикистан была принята в Организацию Объединенных Наций. Сегодня Таджикистан является членом ряда ведущих международных политических, экономических и финансовых организаций и объединений.

Все эти тенденции свидетельствуют о том, что Таджикистан, получив государственную независимость, проводит самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, устанавливает взаимовыгодные отношения без чьего-либо посредничества.

Годы независимости — это 15 лет активного государственного и политического обустройства молодого демократического государства, это период активного поиска собственного пути развития республики. Избранный нами путь развития базируется на конституционной основе.

Мы стремимся построить государство, основанное на демократии, при которой будет гармонично сочетаться положительный опыт развитых стран с коренными нравственными устоями нашего народа.

В мире существуют общепризнанные принципы демократического общества: свобода волеизъявления, подчинение меньшинства большинству, декларируемое равноправие всех граждан, равные права на участие в управлении обществом и государством и т. д. Общеизвестны и производные принципы: выборность основных органов государства, их подотчетность избирателям, подотчетность органов государства, формируемых путем назначения, перед выборными учреждениями и многие другие. Они декларируются практически во всех конституциях развитых стран, называющих себя демократическими. Но, многие ли из них можно назвать демократическими? Однако главным для нас является правильное определение принципов, которые должны работать у нас. Опора на традиции позволит развивать процесс демократизации по своим естественно-историческим законам. Как известно, западный образец демократии основан на философии индивидуализма, чрезмерной политизации масс. Восток же предполагает демократию, основанную на идее коллективизма, патернализма, приоритете общественного мнения. Все это следует учитывать при определении системы демократического управления обществом.

Сегодня Таджикистан дал толчок к возрождению и развитию традиционного института (присущего таджикской культуре и менталитету) - махалля, где испокон веков решаются многие социально-бытовые вопросы, проводятся хашары, национальные мероприятия. Именно на уровне махалли формируется общественное мнение по вопросам политики, экономики и т.д. Махалля является одним из институтов гражданского общества, и по мере становления нашей государственности многочисленные функции управления на уровне махалли будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления. Махалля может подключиться к комплексному решению многих задач развития отдельных участков экономической и социальной сферы. Махалля может способствовать активному обсуждению развития общины и определению приоритетов потребностей населения определенной территории. Не случайно на втором совещании экспертов ООН по проблемам административногосударственного управления подчеркивалось, что национальные правительства должны изыскивать пути дальнейшей децентрализации и рассредоточения правительственных функций и решений.

В условиях проведения политических реформ необходима сильная власть. Принцип разделения ветвей власти имеет прямое отношение к построению правового государства, т.к. преимущественно только в условиях правового государства, при обеспечении верховенства закона, можно организовать государственную власть на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Государственная власть есть ни что иное, как центральный институт политической организации общества, орган

диктатуры экономически господствующей политической силы. Основы государственности, зафиксированные в Конституции РТ, соответствуют международным нормам и принципам конституций развитых демократических стран и обеспечивают координацию деятельности всех ветвей власти, лежат в основе государственной власти, особенно такая передовая мысль, как закрепление принципа разделения властей (гл. 1, ст.9).

В Конституции РТ определены нормы взаимоотношений граждан и государства, права личности, утверждено правовое равенство всех граждан и запрет дискриминации, определено взаимодействие с мировым сообществом. Определены также характер государства, статус различных уровней власти: республика, президент, парламент, местная власть, правительство, суд и прокуратура. В Конституции некоторые положения, в том числе нормы взаимоотношений парламента, президента и судебной власти, а также структура и порядок функционирования органов управления, не раскрываются. Они рассматриваются в соответствующих конституционных законах.

Проблема установления конституционных норм и принципа разделения властей законодательно не сложна. Сложна проблема реализации конституционных норм и механизма реализации принципа разделения властей. Это связано с тем, что многие руководители и политики не представляют их четко на практике, а если представляют и понимают, то их реализация чаще невыгодна.

В разделении государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную не всегда заметны нарушения прав и свобод личности в обществе. Поэтому важная задача последующих конституционных реформ заключается в том, чтобы преодолеть растущую напряженность нормы и действительности, найти адекватные способы установления взаимосвязей между декларированными нормами и реальностью. Как ранее, так и теперь, необходимо добиваться внедрения конституционных норм в жизнь. Ясно, что в современных условиях конституционные нормы могут быть приведены в движение только сверху. Для этого нужен мощный, независимый гарант Конституции и Президента - Совет (можно предложить несколько вариантов названия: Президентский Совет, Совет национального развития при Президенте РТ). В этот Совет (Совет национального развития при Президенте РТ) должны войти руководители всех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной, а также главы министерств, председатель Конституционного суда, председатели областных хукуматов и лидеры гражданского общества. При этом Совете должны функционировать рабочие группы по мониторингу проведения реформы государственного управления. Этот орган должен стать единой структурой, имеющей полномочия для определения ответственных органов за реализацию реформ и разрешение вопросов конфликта интересов, которые могут возникнуть в ходе реализации реформ. Также этот орган будет ответственным за реализацию мер, предусматриваемых на центральном и местном уровнях, направленных на развитие административно-территориального управления.

Совет или **Совет Национального развития,** во главе которого будет стоять Президент, станет высшим арбитром не только в спорах ветвей власти, но и в развитии гражданского общества.

Между исполнительной, законодательной и судебной властями в Таджикистане должно существовать четкое разделение. Все три ветви власти должны избираться и быть самостоятельными, не противоречить, а дополнять друг друга. Прокуратура на правах министерства должна входить в состав исполнительной власти.

Каждая из ветвей власти должна быть подотчетной и должна существовать в равновесии с двумя другими властями. Каждая из них должна иметь свой отдельный бюджет, независимый от другой структуры.

Таджикистан, как известно, имеет административно-территориальное деление трех уровней:

- первый джамоаты шахрак и дехот (т.е. это правительство сел и поселков);
- -второй хукуматы (правительство городов и районов);
- третий хукуматы ГБАО, областей и г. Душанбе;

Известно, что по Конституции РТ председателей ГБАО, областей, городов, и районов назначает и освобождает Президент РТ и представляет их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов. Председатели ГБАО, областей, городов, районов назначаются и утверждаются из числа депутатов соответствующих маджлисов. Наблюдается совмещение должностей и обязанностей, т.е. когда председатель хукумата района, города и т. д. является одновременно так же и председателем соответствующего маджлиса. Иногда это тормозит процесс демократизации и развитие гражданского общества. Налицо вытекает необходимость разделения властных полномочий председателей хукуматов и председателей соответствующих маджлисов.

Наряду с этим отсутствует единый порядок взаимодействия и обмена информацией между министерствами, не обеспечен баланс интересов участников процесса развития, отсутствует механизм социального партнерства между государством, гражданским обществом и бизнесом. Объективно прослеживается несогласованность в закреплении ответственности за разработку и реализацию государственной политики.

В перспективе, в гражданском обществе, органами государственной власти управления будут осуществляться лишь самые важные общенациональные функции: оборона, государственная безопасность, внешняя политика, формирование валютно-финансовой и налоговой систем, принятие законов. Поэтому необходимо разработать систему законов, образующих правовые основы деятельности органов государства всех уровней. Эта система должна обеспечить четкую регламентацию функций, полномочий центральных, областных, городских, районных органов государственной власти и управления. Она должна обеспечить их согласованную слаженную работу. Такой подход обеспечит постепенный переход значительной части управленческих функций от центральных, к областным, от областных - к городским, районным органам государственной власти и управления. И далее – к органам общественного самоуправления. Для стратегии углубления политических реформ необходимо пересмотреть все звенья органов государственной власти и управления сверху донизу, определить как они работают, насколько их существование оправдано. Такой подход поднимет активность населения, усилит ответственность руководящих структур на местном уровне, позволит населению участвовать в мониторинге деятельности местных органов власти. Известно, что сила государства не в количестве и масштабах различных органов власти и управления, а в эффективности их работы, в совершенстве правовой основы их деятельности.

Так же для углубления политических реформ в Таджикистане, как мы говорили выше, имеет большое значение децентрализация финансов. Необходимо дать возможность областям, районам, городам большую самостоятельность в решении проблем на местном уровне. В Таджикистане приняты законы о местном самоуправлении, но они не затрагивают вопросы образования бюджета конкретно города, района и т.д. В системе местного самоуправления в зависимости от уровней действуют следующие функции: общие (совместные), исключительные, делегированные на основе соглашений (когда источники их финансирования указаны в соглашениях), добровольные инициативы.

В настоящее время одной из важных дополнительных функций органов местного самоуправления (МСУ) является приватизация коммунальной собственности и земельных отношений.

Как известно, бюджет пополняется из трех видов местных налогов и 14 видов государственных налогов.

Местные налоги состоят из налога с розничной продажи; налога для содержания общественного транспорта; налога на имущество физических лиц. Этими налогами распоряжается хукумат района, города.

Государственные налоги состоят из подоходного налога от физических лиц, налога на прибыль юридических лиц, налога на добавленную стоимость (НДС); акцизов; налога на владение транспортными средствами; налога на недропользование; налога на дехканское хозяйство; земельного налога; налога на дорожный фонд; социальных взносов; разных сборов, таких как выдача паспорта и др. (неналоговые доходы в республиканский бюджет -100%); разных сборов, таких как штрафы, санкции судов и т. д. (неналоговые доходы в местный бюджет -100%); налога с продажи хлопка-волокна и алюминия;

В РТ на долю местных бюджетов приходится третья часть всех бюджетных ресурсов, хотя за последнее время имеет место рост как доходов, так и расходов местных бюджетов, в то же время объем их расходов и доходов в процентном отношении к ВВП и к доходам консолидированного бюджета все еще является незначительным. То есть, реальные возможности местных властей в плане инвестирования социально-культурной сферы и экономики ограничены. Налицо их зависимость в финансовом отношении от центрального правительства. Что же касается органов МСУ – джамоатов, то они бюджета в полном смысле этого слова не имеют. Их финансовые ресурсы образуются за счет средств районных бюджетов, хотя и указываются в них отдельной строкой.

Другой важной особенностью углубления политических реформ является уровень подготовки управленческих кадров, их желание и способности проводить преобразования. Хотя у нас есть закон о статусе государственного служащего, часто наблюдаются нарушения системы отбора государственных служащих, условий их роста, ответственности, поощрения, социальной защиты. Не секрет, еще встречаются случаи произвола при отборе, расстановке кадров по признаку личной преданности, родственных связей и т.д.

Говоря о кадровой политике в республике, мы должны усилить фактор ответственности государственного служащего за порученный участок работы. Это очень важно для продвижения демократических преобразований и становления справедливого гражданского общества.

Строя гражданское общество, необходимо сосредоточиться на совершенствовании правовых основ участия граждан в политическом процессе, в управлении государством. Деятельность политических партий, общественных объединений, профсоюзов, молодежных организаций, различных благотворительных, творческих фондов, союзов до последнего времени регламентируется законом об общественных объединениях. Конечно, было время, когда этот закон считался прогрессивным. Он сыграл значительную роль в процессе демократизации политической жизни. Но политический процесс развивается настолько интенсивно, что этот закон уже не в полной мере соответствует требованиям дня. Сегодня нужен не один закон , а целая система законов, призванных расширить права общественных объединений, фондов, союзов, определить их место и роль в политической системе общества, усилить воздействие на государственные дела. Жизнь показывает, что необходимо внести изменения в существующие законы, такие как Конституция РТ, «О правительстве РТ», « О государственной службе», «О государственной власти на местах», «Об органах МСУ в поселке и селе», «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве».

Таким образом, углубление политических реформ сталкивается с целым комплексом проблем:

- проблемы децентрализации власти и управления;

- -отсутствие четкого законодательного разграничения и конкретизации взаимоотношений между ценральными и местными правительствами;
 - -отсутствие надлежащего самоуправления на уровне районов и областей;
 - -недостаточная интегрированность МСУ;
- -неустойчивая система государственных услуг на местном уровне, как следствие дотационной политики советских времен;
 - -недостаточность правовых гарантий осуществления МСУ;
 - несовершенство существующей практики формирования бюджетного процесса;
 - -низкий удельный вес доходов и расходов местных органов в ВВП;
 - -отсутствие бюджета в органах МСУ (джамоатах);
 - -отсутствие сильного частного сектора;
 - -недостаточная финансовая автономия на местном уровне;
- -незначительный вклад промышленных предприятий в пополнение местных бюджетов;
 - -незавершенность формирования корпуса государственных служащих.

Ситуативный анализ разделения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления позволяет определить несколько его принципов: соблюдение норм действующего законодательства Республики Таджикистан; равное развитие Центра и регионов через децентрализацию финансов.

Стратегия и перспектива углубления политических реформ в РТ предполагают:

- -повышение координации усилий и управления реформами в государственном управлении;
 - -разработку и принятие программы реформы;
- -формирование организационно-правовых основ реформирования ключевых звеньев системы государственного управления (Совет национального развития);
- -гармонизацию разграничения функций органов государственной власти и управления в сфере услуг;
- -эффективное перераспределение финансовых и материальных ресурсов между органами государственной власти разного уровня и органами МСУ, предусматривающее разделение доходов и расходов, налоговых функций органов власти разного уровня, государственных и местных налогов, выделение части общегосударственных налогов органам МСУ.

Список использованной литературы

- 1. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ // Народная газета. 2004. № 19 (19417).
- 2. Суханронии Президенти Чумхурии Точикистон Э.Ш.Рахмонов дар мулокот бо зиеиени мамлакат.-Чумхурият. 2004.-№32 (20798).
- 3. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ // Народная газета. 2005. № 17 (19467) .
- 4. Материалы круглого стола Общественного Совета при Президенте РТ. Душанбе, 2003. С.-24.
- 5. Заславская М.Б. Политические партии и общественные объединения Казахстана на современном этапе. Алматы, 1994. С. 6.
- 6. Пономарев В.А. Общественные организации в Казахстане и Кыргызстане. Алматы, 1991. С.14.
 - 7. Устав и Программа Движения национального единства и возрождения

Таджикистана. – Душанбе, 2004. - С.44.

8. Мадамиджанова З.М. Опыт махаллинской демократии и его применение в миротворчестве // Миротворческие процессы в Таджикистане (Материалы научнопрактического форума). – Душанбе, 1998. – С.350-359.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТНОГО РЫНКА

В условиях формирования рыночных отношений деятельность участников производственного процесса осуществляется под воздействием внешних и внутренних факторов, определяющих проблемы, стоящие перед каждым предприятием на его пути к рынку.

Рынок - это довольно обширное понятие, включающее экономическое, политическое, социальное и морально-этическое содержание [1]. Рыночный механизм представляет развитую комплексную систему регулирования, включающую подсистему саморегулирования (конкуренция, динамика рыночных цен, сравнительная прибыльность или убыточность производства) и подсистему централизованного государственного воздействия, важнейшими инструментами которой являются [2]:

- государственные финансы, включающие бюджет Правительства, местных органов власти, а также автономные бюджеты государственных организаций и системы социального страхования;
- налоговая политика, направленная как на решение бюджетных проблем, так и перспективных задач, в том числе стимулирование структурных изменений;
- контроль государства над кредитной системой государству принадлежит национальный банк, который регулирует процесс денежного обращения, а также ряд других банков и кредитных учреждений, что обеспечивает возможность использования кредитно финансовой системы на банковские операции как предпринимателей, так и потребителей, в частности через регулирование уровня банковского процента, что дает возможность оказывать влияние на инвестиционный процесс, курс акций и других ценных бумаг;
- структурная политика, главной целью которой является стимулирование изменений производственной структуры, соответствующих требованиям научнотехнического прогресса, преодоление отсталости отдельных регионов, повышение эффективности и конкурентоспособности национального капитала;
- регулирование внешнеэкономических связей экспорта и импорта товаров, платежного баланса, валютных отношений и пр.;
- страхование, в т.ч. специальное, риска новаторских предприятий, инвестиционных программ, торговых сделок, потери работы, заболевания, утраты трудоспособности и прочих экономических и неэкономических неблагоприятных событий.

Необходимыми предпосылками формирования эффективного механизма управления экономикой являются: развитие различных форм собственности, гарантированная государством защита прав собственности; свобода производства (предложения) и спроса (выбора поставщика); свобода хозяйственных связей; свободное установление цен;

развитие конкуренции производителей; развитие инфраструктуры рынка; невмешательство государства в хозяйственную деятельность предприятий; осуществление государственного регулирования развития экономики путем эффективной кредитнофинансовой, налоговой и бюджетной политики; наличие правового обеспечения экономической деятельности.

В настоящее время законодательное закрепление равноправия различных форм

собственности, предпринимательской развитие деятельности, проведение государственной антимонопольной политики, приватизация муниципальной И собственности, реализация бюджетной, налоговой и кредитно-финансовой политики, основанной на новых принципах, формирование новой банковской системы создают условия для становления нового хозяйственного механизма, основанного на рыночных принципах, для управления как экономикой в целом, так и отдельными ее отраслями, в том числе автомобильным транспортом.

Специфика транспорта, заключающаяся в его нематериальной сфере деятельности, в рыночных условиях ставит его в зависимость как от производителя, так и от потребителя товара и материалов. Поэтому транспортные предприятия, в частности автотранспортные, вынуждены занимать более активную позицию в решении проблем перехода к рынку по сравнению с промышленными и другими предприятиями материальной сферы.

Рыночные отношения в экономике ни в коей мере не исключают, вместе с тем, существования системы многостороннего государственного регулирования предпринимательской деятельности, в том числе и коммерческой работы.

В Республике Таджикистан при переходе к рынку нередко высказывалось мнение, что в условиях рынка какое-либо вмешательство и контроль за деятельностью предприятий недопустимы и что рынок должен сам все расставить по местам. Существует также точка зрения, что в условиях рынка для регулирования транспортной деятельности должны использоваться только чисто экономические рычаги: налоги, тарифы, кредиты, дотации и т.д.

Однако анализ зарубежного опыта показывает, что подобные взгляды неверны. Любая рыночная система не исключает государственное регулирование для обеспечения стабильной и эффективной работы. Рынок транспортных услуг благодаря особому месту транспорта в экономической и социальной системе практически повсеместно является объектом достаточно жесткого государственного регулирования [3].

Во многих странах инициаторами введения такой системы выступили в свое время сами транспортные предприниматели, заинтересованные в стабильности своего бизнеса и в обеспечении конкуренции по единым для всех и справедливым правилам.

В странах с развитой рыночной экономикой сформировались и действуют системы государственного регулирования транспортного рынка, в которых меры тарифного, налогового и инвестиционного регулирования сочетаются с достаточно жесткими мерами административного ограничения и контроля [4].

Существует целый ряд объективных причин, по которым государственные органы контролируют и регулируют работу транспорта в рыночных условиях. Такими причинами, в частности, на наш взгляд, являются:

- инфраструктурный характер транспорта, т. е. тесная взаимосвязь транспортной деятельности со всеми отраслями экономики и социальной сферы, непосредственное влияние нарушения нормальной работы транспорта на состояние потребительских и промышленных рынков и на условия жизни населения. Можно сказать, что транспорт находится в "блоке" с другими инфраструктурными отраслями: энергетикой, связью, материально-техническим снабжением, которые при любой экономической системе являются объектом непосредственного контроля и управления со стороны государства;
- необходимость контроля предприятий, являющихся "естественными монополистами" на своих территориях или в определенных видах деятельности. В силу специфики транспортной деятельности даже в развитой рыночной экономике далеко не

всякое транспортное предприятие имеет конкурентов. Классическим примером естественной монополии является железнодорожная линия, которая по вполне очевидным причинам не может иметь конкурирующей параллельной линии. Как правило, государство предоставляет подобным предприятиям право на монопольное обслуживание того или иного сектора рынка, но в обязательном порядке сохраняет за собой функции контроля качества обслуживания, правильности применения и соблюдения уровня тарифов, отсутствия отказов в обслуживании и т.д.;

- необходимость контроля общего уровня транспортных тарифов, что важно для ограничения уровня инфляции, а также контроля тарифов на отдельные виды транспортной деятельности, в первую очередь, наиболее социально значимые (например, перевозки пассажиров по городским маршрутам);
- **необходимость обеспечения справедливой конкуренции**, а также защиты потребителей транспортных услуг от недобросовестности предпринимателей;
- необходимость эффективного транспортного обеспечения экстренных ситуаций ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, концентрация транспортных ресурсов для реализуемых в срочном порядке экономических акций общегосударственного значения и т.д.;
- исключительная роль транспорта в системе обороны страны, которая во всех случаях контролируется государством;
- необходимость решения проблем финансирования крупных транспортных проектов и землеотвода для сооружения транспортных систем, что во многих случаях невозможно без участия правительственных органов или местных органов власти; отчуждение необходимых территорий;
- необходимость выработки и контроля единых для всей страны норм и стандартов экологического воздействия транспорта, а также правил и норм, касающихся вопросов безопасности и охраны труда;
- международный характер транспортной деятельности, требующий контроля соблюдения соответствующих межправительственных соглашений и контроля выполнения национальными транспортными предприятиями правил выполнения международных перевозок.

В силу указанных причин даже в тех странах, где свобода частного предпринимательства является основополагающим принципом экономического развития и где правительство старается всемерно оградить предпринимателей от произвольного вмешательства государственных органов в их деятельность, транспортный рынок является одной из наиболее регулируемых сфер экономики.

Перечисленные предпосылки имеют различную социально-экономическую природу и требуют учета при непосредственном регулировании транспортной деятельности целого ряда экономических, социальных, технологических, политических и других факторов. Поэтому государственное регулирование транспортной деятельности представляет собой достаточно сложный комплекс мероприятий, не всегда непосредственно связанных между собой. Однако в любом случае основной конечной целью регулирующих воздействий государства на транспортный рынок является обеспечение необходимого уровня транспортного обслуживания во всех регионах, отраслях экономики и секторах социальной сферы.

Формируемая система государственного регулирования развития транспорта, адекватная рыночной экономике, должна предусматривать:

1) изменения объекта управления, заключающиеся в изменении специализации предприятий; развитии малых и средних предприятий; совершенствовании технологии

перевозок и постепенном переходе на логистические принципы организации доставки пассажиров;

- 2) изменения в системе управления, состоящие в формировании новых принципов управления, обусловливающих повышение хозяйственной самостоятельности транспортных предприятий; совершенствовании системы отраслевого управления; рациональном разделении комплекса функций управления по уровням управления республиканскому и региональному; формировании новых "рыночных" структур управления акционерных обществ, объединений, ассоциаций и пр.;
- 3) изменения в воздействии системы на объект управления, подразумевают конкурентной создание среды на транспорте; проведение антимонопольной политики на транспорте; сочетание экономических административных методов управления (в т.ч. развитие системы лицензирования, налогообложения и пр.).

Основной задачей системы управления является создание необходимых условий для рационального и эффективного функционирования любой организационно-экономической системы и обеспечение координации взаимодействия ее элементов в различных сферах их деятельности.

Изменения в развитии системы управления происходят по следующим основным направлениям: развитие организационных структур системы управления; совершенствование органов управления; изменение характера взаимодействия системы и объекта управления.

Таким образом, государственная система управления предусматривает деятельности предприятий предпринимателей автомобильного регулирование И транспорта, независимо от форм собственности, законодательно-правовыми средствами и путем проведения целенаправленной финансово-экономической, инвестиционной, тарифной, лицензионной, экологической политики, государственных программ, а также путем контроля за соблюдением нормативноправовых актов.

Список использованной литературы

- 1. Экономическая энциклопедия /Науч.-ред. изд-ва "Экономика"; Ин-т экон.РАН; Гл.ред. Л.И.Абалкин. -М.: ОАО "Изд-во "Экономика", 1999. 1055 с.
 - 2.Ихтваненко И. Рынок транспортных услуг. –М.: Транспорт, 1998. -56 с.
- 3. Эклунд К. Эффективная экономика, шведская модель. Экономика для начинающих и не только для них. М.: Экономика, 1991.
 - 4. Эванс Дж.Р., Берман Б. Маркетинг: Сокр. пер. с англ. -М.: Экономика, 1993. 270 с.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЕГО МЕСТО В РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Современный Таджикистан переживает переходный период, в котором все сферы социально-экономической жизни страны подвергаются большим изменениям. Одним из негативных явлений этого переходного периода стала социальная незащищенность многих слоев населения. В этих условиях социальная защита населения со стороны государства приобретает ключевое значение. И здесь особая роль принадлежит социальной политике, проводимой в Таджикистане.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами. Эти отношения, так или иначе, всегда связаны с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением материальных и духовных потребностей человека, совершенствованием его образа жизни.

Известный американский экономист Джозеф Е. Стиглиц писал, что «в период между Великой депрессией и началом 1960-х годов экономисты осознали, что свободная рыночная экономика, даже если она является богатейшей рыночной экономикой в мире, имеет ошибки и «провалы» в социальных вопросах - социальных нужд» . «Провалы» рынка проявляются в том, что рынок не гарантирует права на труд, на доход, на образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров и некоторых других категорий граждан. Отсюда и вытекающие в итоге происходящих изменений последствия: возникновение периодически высокого уровня безработицы, инфляции и неравенства в доходах.

Следует отметить, что основой успеха экономического роста в странах Юго-Восточной Азии стал прагматизм экономической политики. Процветание первого поколения НИС (новые индустриальные страны) было связано с более активным государственным вмешательством в экономику². Мозговым центром послевоенного японского «экономического чуда» стала именно правительственная структура Министерства международной торговли и промышленности³.

Государство является регулятором экономики и, конечно, социальной политики. «Даже если конкурентная экономика является эффективной, где распределение доходов свидетельствует о ее росте, тем не менее такая экономика не может рассматриваться как желательная»⁴. Если в целях и задачах экономической политики не будут уточнены последствия, то экономика не может быть названа ориентированной. Государство может изменять экономическое направление (поведение) частного сектора преднамеренно или непреднамеренно посредством различных регуляторов, например таких, как налоги, субсидии и др.Таким образом государство участвует в распределении доходов и формировании системы социального обеспечения нуждающихся. Альтернативные действия правительства часто представляют собой попеременный выбор между справедливостью и эффективностью. В результате оно принимает решения в рамках той программы и политики, которые способствуют

¹ Joseph E. Stiglitz. Economics of the public secto. W.W.Norton & Company, New York – London, 1988. - P. 3.

² Ивашковский С.Н.Макроэкономика.- М, 2004.- С. 370.

 $^{^{3}}$ Фукуяма Ф. Социальные добродетели и путь к процветанию. - М., 2004 .-С. 47-63.

⁴ Joseph E. Stiglitz. Op. cit. P. 2, 90.

социально-экономическому развитию страны, становлению социально ориентированной рыночной экономики.

Государственное вмешательство в экономику - это вопрос спорный. Многие страны отказались от командной экономики, тем не менее во многих современных странах с рыночной экономикой государство играет большую роль в развитии рынка. Такую экономику называют смешанной экономикой. Дискуссии о роли государства в экономике продолжаются и по сей день. Какую роль должно играть государство в рыночной экономике? Должно ли государство проявлять заботу о здоровье, образовании, развитии духовного потенциала своего народа? Может ли экономика быть эффективной, если государство возьмет под свой контроль распределение доходов населения?

При ответах на эти вопросы одни экономисты страстно защищают патернализм, другие - устойчивый суверенитиет потребителя. Скорее всего, роль государства заключается в определении направленности экономической политики, политических процессов, т.е. политического курса, в развитии современных демократических институтов, информационного обеспечения и т.д.

Следует отметить, что отличие рыночной экономики от плановой состоит в принципах, роли и степени реализации социальных процессов в государстве. При плановой экономике государство берет на себя все права и обязанности по производству и распределению товаров и услуг. При этом речь идет о замещении всего многообразия форм собственности. Однако 70-летний опыт существования административно-плановой экономики показал свою неэффективность. Рыночный путь развития отличается тем, что здесь перед государством не стоят задачи непосредственного производства и распределения ресурсов, товаров и услуг. Но при этом государству постоянно приходится корректировать свое влияние на экономику, ведь рыночная экономика- это, прежде всего, гибкость и динамизм в принятии решений как со стороны потребителя, так и со стороны производителя.

В период перехода от плановой экономики к экономике рыночной наиболее серьезные сдвиги происходят в отношениях собственности.

В нашем исследовании этот процесс рассматривается на примере изменений в структуре занятости населения РТ. В период 1999-2004 гг. доля государственного сектора в объеме общей занятости сократилась почти вдвое: с 37,2 до 26,5 %, тогда как доля частного сектора за этот же период выросла до 50,0 % в 2004 г. в сравнении с 36,9 % в 1999 г. (см. табл. 1). Эти перемены объективно отражают происходящие изменения в структуре собственности⁵, вызванные прекращением регулирования хозяйственной деятельности, а производительностью частного растушей сектора, экономическому росту. Более высокая оплата труда в частном секторе также в значительной степени способствовала изменениям в структуре занятости.

аукционы.

⁵ Таджикистан вслед за обретением независимости добился значительных результатов в процессе приватизации, несмотря на некоторые допущенные отставания из-за гражданской войны. В 1992-2005 гг. были приватизированы 8084 ранее принадлежащих государству предприятия (из общего числа более чем 11000). Примечательно, что большая часть малых и средних предприятий перешла в частные руки через

Таблица 1 - Численность занятого населения по формам собственности, в %

Поморожени	Годы						
Показатель	1991	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Всего занятого в							
экономике, в том числе по	100	100	100	100	100	100	100
формам собственности:							
государственная	59,7	37,2	32,0	28,4	27,8	25,5	26,5
частная	19,0	36,9	43,1	40,7	44,0	44,8	50,0
коллективная	21,2	24,9	23,8	30,1	27,5	28,8	22,6
смешанная с иностранным участием	0,3	0,4	0,8	0,7	0,6	0,9	0,9
смешанная без иностранного участия	-	0,6	0,3	0,1	0,1	0,04	0,04

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2005. – С. 89.

Повышение производительности в реальном секторе улучшило условия для создания более привлекательных возможностей занятости и размера оплаты труда по сравнению с бюджетными организациями. Принятый в ноябре 2004 г. указ Президента РТ предусматривал повышение уровня заработной платы работников науки, образования, здравоохранения, социальной защиты и приближение уровня оплаты труда этой категории работников к среднему по республике. Тем не менее заработная плата работников бюджетной сферы сильно отстает от уровня заработной платы работников банков, страховых компаний, предприятий транспорта и связи. Заработная плата в органах государственного управления несколько выше среднего уровня, хотя в большей части рост заработной платы поглощается инфляцией.

Важнейшим фактором усиления неравенства в доходах стало перераспределение труда между государственным и частным секторами. В результате доля заработной платы в совокупном доходе индивида колеблется, а доля доходов от капитала - прибыль, дивиденды, процент и рента - увеличивается. Переход собственности от государства в частные руки привел к перемещению доходов от собственности в том же направлении. Очевидно, подобные изменения усилили несправедливость в распределении и неравенство в доходах.

Следует отметить, что выживание людей и сохранение жизни стоят выше ценностей добровольной координации и невмешательства в ценовой механизм. Кроме того, неравномерное распределение доходов не является само по себе несправедливым. Давая ему оценку, экономисты стараются решить вопрос о причинах возникновения этого неравенства и предлагают различать неравенство возможностей и неравенство результатов. В некоторых исследованиях С.Фишера, Р. Дорнбуш, Р. Шмалензи причины неравенства доходов в перераспределении объясняются следующим: а) снижением ставок подоходного налогообложения для высокооплачиваемых категорий граждан; б) значительным увеличением численности рабочей силы за счет низкоквалифицированных работников, родившихся в период «беби-бума»; в) усилением конкуренции с импортными товарами, которое привело к резкому сокращению спроса на менее квалифицированную, но лучше оплачиваемую рабочую силу в ряде отраслей и как следствие-снижение средней заработной платы менее квалифицированных рабочих; г) ростом спроса на высококвалифицированную рабочую силу в таких секторах экономики, как консалтинг, биотехнологии, здравоохранение, программирование.

В Таджикистане, как показали расчеты специалистов Института экономических исследований Министерства экономики и торговли, количество специалистов сократилось

на 50,3 %. Особенно резкое сокращение наблюдалось в отраслях промышленности и строительстве. К примеру, приводятся данные, что в 1991 г. удельный вес выпускников для этих отраслей составлял 23,5 %; в 1995г.-20,1; в 2001г.-17,4 % от общей численности выпускников⁶. В перспективе согласно прогнозным расчетам это сокращение продолжится. Поэтому на повестке дня стоит вопрос о повышении качества трудовых ресурсов.

Рынок рабочей силы - специфический сектор экономики. Он отличается от всех рынков тем, что на нем перемещаются не товары, а живые люди. Поэтому регулирование рынка труда имеет огромное социально-экономическое и политическое значение и составляет особую заботу государства. Однако задача государства - не обеспечить каждого желающего работой, так как это увеличивает инфляцию, а удержать безработицу на естественном уровне, что и означает достижение полной занятости.

Новозеландский экономист О.Филипс установил обратную зависимость между безработицей и инфляцией, которая напрямую влияет на распределение доходов. Он доказал, что чем больше государство предпринимает шаги по сокращению безработицы, тем больше будет риск инфляции. То есть, за каждой попыткой сократить безработицу будет следовать рост цен и возращение безработицы к естественной норме*.

Таким образом, мы видим, что законы экономики оказываются сильнее желания и воли государства. Своими действиями государство провоцирует не только рост цен, но и повышение безработицы, попадая в результате в порочный круг стагфляции. Это значит, что борьба с безработицей за счет инфляции не может дать желаемых результатов, и об этом свидетельствует как таджикский опыт, так и мировой опыт 90-х годов. Если государство будет стремиться как можно больше сократить уровень безработицы, то вслед за инфляцией ухудшится состояние платежного баланса, упадет конкуренция, замедлятся темпы экономического роста. В конечном счете все это постепенно сведет на нет и наши усилия по борьбе с безработицей и вслед за ней и борьбы с бедностью, которые являются глобальными вопросами на современном этапе мирового хозяйствования.

В связи с этим, при проведении подобного политического решения, государство должно особенно тщательно взвешивать все «за» и «против» своих действий. Опыт большинства западноевропейских стран показывает, что все правительства, независимо от их партийной принадлежности, при попытке снизить уровень безработицы ниже 5% испытывали впоследствии большие трудности⁷.

Отсюда следует, что государственная политика в области занятости должна строиться исходя, прежде всего, из определения типа безработицы: государство должно бороться не с любой безработицей, а лишь с циклической.

При выработке конкретных приемов по сокращению безработицы и увеличению занятости допустимо использование любых инфляционных методов:

- снижение налоговых ставок на бизнес;
- совершенствование системы информации о свободных рабочих местах;
- создание и улучшение деятельности бирж труда;
- развитие системы переподготовки кадров;
- создание условий для развития малого и среднего бизнеса;
- разработка особых целевых программ трудоустройства молодежи, женщин.

_

⁶ Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года. - Душанбе, 2004. - С.5.

^{*} Ф.Хайек считал, что при новом уровне цен безработица растет даже выше естественного уровня.

⁷ См: Харвей Дж. Постигаем экономику. М., 1997. - C.338.

В рыночном обществе отдельные лица и семьи могут владеть разными производственными факторами и получать доходы из нескольких источников. Общество должно предоставить всем гражданам одинаковые возможности для реализации их способностей. Академик Р.К. Рахимов особо отмечает, что необходимо сохранение равенства социальных возможностей и социальной защищенности всех членов общества⁸. В переходный период государство должно следить за справедливым распределением выгод и всеми изменениями, возникающими в экономике. Главными направлениями государственных мер социальной поддержки выступают борьба с нищетой, сохранение человеческого капитала, адаптация людей к новым отношениям, в которых рыночный элемент занимает все более важное место.

Персональное распределение дохода важно не только с социальной точки зрения, но и потому, что его величина отражает его покупательную способность в отношении товаров и услуг и, таким образом, определяет уровень совокупного спроса в экономике. Если доходы в обществе распределены слишком неравномерно, то наименее обеспеченные слои не в состоянии приобретать многие блага, в то время как наиболее богатые предпочитают большую часть своих доходов сберегать и даже вывозить из страны. И здесь необходимо усиление государственного регулирования, чтобы не повторились в стране экономический спад, разрыв хозяйственных связей с партнерами, снижение конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем рынке из-за ужесточения налогового пресса, замещение отечественных товаров импортом, как это было в начале переходного периода в Таджикистане и во всех постсоциалистических странах.

Для равномерного распределения ресурсов и соответственно доходов необходимо следующее:

- осуществление реальной реформы оплаты труда в бюджетной сфере;
- осуществление реформирования системы планирования управления бюджетной сферы, в частности, в образовании и здравоохранении;
- разработка новой сетки, учитывающей переход к институционализированной платной системе в отрасли здравоохранения, соответствующей Конституции РТ и стратегии финансирования;
- разработка стратегии финансирования отрасли здравоохранения, предусматривающей перераспределение ресурсов от вторичного уровня медицинской помощи к первичному;
- осуществление перехода на подушевое финансирование, требующее радикальной перемены в политике оплаты труда;
- осуществление перехода от строгого и тщательного регулирования заработной платы на «принципе ставок» к более либеральной законодательной основе, дающей местным органам управления, школам больше свободы в управлении ресурсами;
- усиление контроля над численностью работников и устранением диспропорции в размере ассигнований областям, районам, увязывая распределение ресурсов с количеством учащихся и пациентов соотносительно;
- принципы, лежащие в основе реформирования системы оплаты труда организаций государственного сектора, должны включать повышение прозрачности, поощрение за сложность работы и уровень ответственности, использование скудных бюджетных ресурсов с учетом потребностей.

-

⁸ Рахимов Р.К. Социальная политика Республики Таджикистан в условиях переходной экономики// Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2000.- №2.- С.100.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

В настоящее время управление часто связывают с демократией. Понятие «демократия» как политический контроль в процессе глобализации экономики и политики постепенно теряет свое значение и приобретает глобализационные признаки, выражает возможность реализации интересов определенных политических сил, связанных экономическими интересами.

В условиях расширения и усложнения глобализационных процессов управление должно содержать гибкие внутренние рычаги саморегуляции и самонастройки, в задачу которых входит достижение необходимого правового поля; разграничение собственности и власти; создание рациональной бюрократии для решения стратегических задач, достижение эффективной гражданской службы; установление общественного (парламентского) и судебного контроля над бюрократией и создание нравственного климата, что сделает коррупцию и авторитарное поведение морально неприемлемыми в обществе.

Необходимо отметить, что на международном уровне выделяются шесть принципов хорошего управления, позволяющие защищать права и свободы граждан и обеспечивать борьбу с преступностью и коррупцией.

- 1. Эффективное функционирование законодательной власти и законодательных процессов.
- 2.Избирательная система, которая позволяет всем гражданам участвовать в выборах и влиять на политику правительства и ее осуществление.
- 3.Доступ к правосудию и правам человека через реформирование судебной власти и обеспечение верховенства закона.
 - 4. Доступ к информации для продвижения открытого процесса принятия решений.
- 5.Децентрализация и сильная власть на местах для улучшения доступа к социальным услугам.
 - 6.Ответственное, доступное и подотчетное общественное администрирование [1].

Учитывая важность принципов управления в жизни общества, остановимся на некоторых проблемах управления.

Для борьбы с коррупцией и достижения эффективности системы управления прежде всего нужна надежная и достоверная информация, потому что в условиях глобализации происходит модернизация и ускорение политического развития управления не в классической форме, а в форме сетевого управления, и правящая элита не в состоянии укладываться в рамки идеальных типов демократии. В таких случаях в действие вступают тенденции к синтезу, комбинированному развитию и появляются гибридные формы правления, дающие возможность злоупотребления служебным положением. Современная правящая элита представляет собой отражение этих тенденций, совмещает в себе феодально-коммунистические элементы старой номенклатуры с буржуазнобюрократическими и технократическими элементами общества переходного периода. Это тормозит осуществление реформ, вызывает претензии бизнеса к власти и делает неэффективной борьбу с коррупцией.

Некоторые исследователи констатируют новое явление - «захват» бизнеса бюрократами, усматривая в нем положительный в целом процесс укрепления государственных структур. Среди форм подобного использования административной власти высшими должностными лицами - совмещение административных должностей с

занятием бизнесом, перемещение с крупных административных должностей на руководящие должности в корпорациях и, наоборот, попытки осуществлять непрямой контроль над бизнесом через государственные органы.

В этом случае государственный аппарат как инструмент реализации властных полномочий становится тормозом в обществе, помехой экономического развития, создавая административные барьеры для бизнеса и граждан. Управление превращается в замкнутую систему, работающую в интересах самовоспроизводства и использующую властные прерогативы в собственных внутрикорпоративных интересах.

Такая система является самодостаточной, косной и оказывает активное сопротивление попыткам модернизации [2].

Существует мнение, что идея разделения власти и собственности, контроля и управления направлена на создание рациональной государственной службы. Поскольку государственные органы должны не управлять экономическими объектами, а регулировать процессы, выдвигается радикальная идея отказа от отраслевого принципа построения государственного управления, оставшегося от советской власти. Рекомендуется переходить на функциональный принцип, ликвидировать все отраслевые министерства, передав их функции органам исполнительной власти другого уровня типа функциональных министерств, служб, агентств, органов надзора и саморегулируемых организаций.

Главной проблемой значительного отставания модернизации системы исполнительной власти является неэффективность качественных изменений во всех сферах общественной и экономической жизни. Среди негативных явлений управления можно назвать закрытость госаппарата от общественного контроля; сращивание бизнеса и власти, ведущее к их криминализации; образование особой бюрократической прослойки; захват бизнеса властью.

Важнейшим критерием построения управления, предупреждающего коррупцию и способствующего эффективной борьбе с ней, становится разграничение органов государственной власти, наделенных политическими и правоустанавливающими функциями, с одной стороны, и структурами, непосредственно осуществляющих управление государственным имуществом, с другой.

В последнее время администрацией Президента, парламентом принимаются более эффективные решения, направленные на демократизацию общественных отношений, а соответствующими правоохранительными органами конкретные меры по усилению борьбы с преступностью. Принят Закон «О борьбе с коррупцией», пересмотрены административный, уголовный, гражданский кодексы, внесены изменения и дополнения в законы о выборах и в другие законы.

Для реализации требований Закона «О борьбе с коррупцией» и «О декларировании доходов, имущественного положения должностных лиц и конфликте интересов на государственной службе» разработана «Декларация об активах государственного служащего и порядок передачи на доверительное управление имущества при поступлении на государственную службу».

Для того, чтобы успешно вести борьбу с коррупцией необходимо принимать законы, и, как видно, властью принимаются необходимые нормативные акты, улучшающие управленческую деятельность и борьбу с коррупцией. При этом учитывается, что коррупция относится к преступлениям, которые по своим негативным последствиям наносят огромный ущерб престижу органов государственной власти и управления, ущерб государству и общественному сознанию в целом.

В условиях глобализации, без учета национальных интересов таджикского народа, демократическое управление становится фактором давления на общество и национальное государство. Если к тому же еще не работают механизмы исполнения законов, слабо организованы контроль и участие общественности в управлении, то коррупция выступает в качестве главного фактора подрыва финансовой и экономической мощи государства.

Важным фактором реализации антикоррупционной административной реформы является прозрачность административной системы и процедур принятия решений, особенно института административной юстиции, которая связана, прежде всего, с судебной защитой прав личности от нарушений со стороны государственной власти. Административная реформа в таком понимании включает в себя решение задач оптимизации функций государства и структуры исполнительной власти, совершенствования правового и экономического решения государственных задач, создания эффективной государственной службы с встроенными антикоррупционными механизмами [3].

Становление административной юстиции выражает осознание объективно существующих противоречий между государственной властью и личностью, сферой публичного и частного права. Принципы конституции могут быть эффективно реализованы лишь при наличии правовых гарантий, законности управления и контроля над государственной администрацией и бюрократией. А гарантия права есть возможность для граждан оспаривать незаконные действия государственных властей в судебном порядке. Для этого необходимо развитие особой системы органов административной юстиции или предусмотреть возможность обращения граждан в вышестоящие суды общей юрисдикции.

Основной особенностью административно-правовой системы является то, что административное управление полностью контролируется политической властью и рассматривается исключительно как инструмент достижения целей. Административная система государства закрыта для внешнего мира, основывается на самоконтроле и подчинена диктату исполнительной власти. Необходимо отметить, что огромные полномочия прокуроров по контролю над администрацией, включающие, по существу, право решения вопросов законности, отнюдь не делают нашу систему более является частью демократичной, поскольку сама прокуратура репрессивной государственной машины. Внешний контроль со стороны общества или независимого суда фактически не существует, принцип судебного пересмотра либо не реализуется, либо распространяется на крайне ограниченный круг вопросов, а процедуры пересмотра административных решений устанавливаются в пользу самой администрации. В связи с этим становятся возможными и коррупционные явления в обществе.

Поэтому одной из главных задач управления является реформирование административной системы, целью которого должно стать создание институтов, внешних по отношению к исполнительной власти и в то же время имеющих властные полномочия надзора и контроля над администрацией. Эту роль в разных странах играют, в частности, известный институт омбудсмена - уполномоченного по правам человека, парламентские комиссии и общественные инспекции, выражающие необходимость существования независимого контроля над действиями власти [4].

Список использованной литературы

1.ПРООН. Тематический фонд: Демократическое управление. – 2003. - С. 1.

- - 3. Государственная служба в современной России. М., 2003.
 - 4. Административная юстиция. Будапешт: COLPI, 2000.

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Всякое изменение или реформирование в системе государственного управления это, прежде всего, политическое решение, принимаемое высшим руководством страны.

Государственное управление, как и любое другое управление (менеджмент) можно определить как процесс достижения поставленных целей посредством использования труда людей. Оно включает в себя такие составляющие, как организация, руководство, искусство общения с людьми, способность ставить цели и находить средства для их достижения. Есть множество примеров как эффективных, так и малопродуктивных организаций, а также примеров, когда одни и те же организации были эффективными в какой-то определённый период времени и совсем не справлялись со своими задачами в последующем.

Коренные экономические изменения, произошедшие с момента провозглашения независимости Республики Таджикистан, всё в большей степени требуют продуманного постепенного реформирования системы государственного управления, в том числе и в электроэнергетическом секторе экономики страны.

Еще в начале 1990-х годов в электроэнергетике Республики Таджикистан стали проявляться признаки технического и морального старения производственных мощностей. В период политического и общеэкономического кризиса объем потребления электроэнергии существенно уменьшился, в то же время процесс обновления мощностей практически остановился.

Общая ситуация в отрасли характеризовалась следующими показателями:

- по технологическим показателям (удельный расход электроэнергии, средний коэффициент полезного действия оборудования, рабочая мощность станций и др.) таджикская энергокомпания стала быстро отставать от своих аналогов в развитых странах;
- отсутствовали стимулы к повышению эффективности, рациональному планированию режимов производства и потребления электроэнергии, энергосбережению;
- в отдельных регионах происходили перебои с электроснабжением, наблюдался энергетический кризис, существовала высокая вероятность крупных аварий;
 - отсутствовала платежная дисциплина, были распространены неплатежи;
 - предприятия отрасли были информационно и финансово "непрозрачными";
 - доступ на рынок был закрыт для новых, независимых игроков.

Все это требовало преобразований в электроэнергетике, которые создали бы стимулы для повышения эффективности электроэнергетического комплекса страны и позволили существенно увеличить объем инвестиций в отрасль.

За последние годы заметно стабилизировалась выработка электроэнергии, несколько улучшились капитальные вложения в реабилитацию электроэнергетики, началось строительство целого ряда гидроэлектростанций, в том числе малых ГЭС. Но как показывает практика, имеющаяся в стране мощная электроэнергетическая система при существующем управлении не может стать достаточно рентабельной, чтобы самовоспроизводиться и расширяться. Она не соответствует изменившимся коренным образом экономическим взаимоотношениям в стране.

Известно, что основной целью реформирования электроэнергетики Республики Таджикистан является повышение экономической эффективности предприятий отрасли, создание условий для ее развития на основе повышения доходности, в том числе экспорта электроэнергии, стимулирования инвестиций, обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей.

В связи с этим в электроэнергетике Таджикистана, на наш взгляд, должны произойти радикальные преобразования:

- изменение системы государственного регулирования отрасли и формирование конкурентного рынка электроэнергии, создание новых компаний;
- разделение естественномонопольных (передача электроэнергии, оперативнодиспетчерское управление) и потенциально конкурентных (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис) функций;
- создание структур, специализирующихся на отдельных видах деятельности, вместо прежних вертикально-интегрированных подразделений ОАХК «Барки Точик», выполнявших все эти функции;
- возможное преобразование в перспективе генерирующих, сбытовых и ремонтных компаний в частные, которые будут конкурировать друг с другом;
 - усиление государственного контроля в естественномонопольных сферах.

Только таким образом, в конечном итоге, могут быть созданы условия для развития конкурентного рынка электроэнергии, цены которого не регулируются государством, а формируются на основе спроса и предложения, а его участники конкурируют, снижая свои издержки.

Что же будут представлять собой формируемые в ходе реформы компании? Прежде всего, это предприятия, специализированные на определенных видах деятельности (генерация, передача электроэнергии и другие) и контролирующие соответствующие профильные активы. По масштабу профильной деятельности создаваемые компании превосходят прежние монополии регионального уровня: новые компании со временем объединят профильные предприятия нескольких регионов, либо станут республиканскими.

По-видимому, магистральные электросети должны остаться под контролем Государственной сетевой компании Республики Таджикистан. Распределительные сети можно интегрировать в межрегиональные распределительные сетевые компании. Функции и активы региональных диспетчерских управлений можно передать общереспубликанскому Системному оператору.*

Активы генерации также объединяются в межрегиональные компании, причем двух видов: генерирующие компании оптового рынка (ОГК) и территориальные генерирующие компании (ТГК). ОГК объединяют электростанции, специализированные на производстве почти исключительно электрической энергии. В ТГК входят главным образом теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), которые производят как электрическую, так и тепловую энергию.

Таким образом, в ходе реформы исчезает прежняя, монопольная структура электроэнергетики: большинство вертикально-интегрированных компаний сходят со сцены, на смену им появляются новые компании целевой структуры отрасли.

Процедура выделения компаний в ходе первого этапа реорганизации ОАХК "Барки Точик" будет происходить в форме создания промежуточных компаний, каждой из которых будут переданы акции соответствующей ОГК/ТГК с одновременным присоединением этих промежуточных компаний к самим ОГК/ТГК. Это позволит ускорить получение акционерами ОАХК "Барки Точик" акций выделяемых компаний.

Акции выделяемых компаний, принадлежащие государству и находящиеся в настоящее время под управлением ОАХК "Барки Точик" и передаваемые сначала в промежуточные компании, будут распределены между акционерами ОАХК "Барки Точик" пропорционально их доле в уставном капитале. В данном случае это означает, что акционеры ОАХК"Барки Точик" пропорционально своей доле в уставном капитале получат принадлежащие ОАХК"Барки Точик" акции выделяемых ОГК и ТГК.В процессе реформирования оптовые генерирующие компании (ОГК) станут крупнейшими участниками оптового рынка. Предлагается, для обсуждения, создать на территории Республики Таджикистан десять ОГК и две ТГК.

Состав ОГК

 ОАО "ОГК-1" - ОАО "Нурекская ГЭС"
 ОАО "ОГК-6" ОАО "Памирэнерджи ГЭС"

 ОАО "ОГК-2" ОАО "Байпазинская ГЭС"
 ОАО "ОГК-7" ОАО "Сангтудинская ГЭС-1"

 ОАО "ОГК-3" ОАО "Каскад Вахшских ГЭС"
 ОАО "ОГК-8" ОАО "Сангтудинская ГЭС-2"

 ОАО "ОГК-4" ОАО "Каскад Варзобских ГЭС"
 ОАО "ОГК-9" ОАО "Рогунская ГЭС"

 ОАО "ОГК-5" ОАО "Кайраккумская ГЭС"

ОАО "ОГК-10": ОАО "Малые и микро ГЭС Памира", ОАО "Малые и микро ГЭС Хатлона", ОАО "Малые и микро ГЭС Гиссара", ОАО "Малые и микро ГЭС Зеравшана", ОАО "Малые и микро ГЭС Согда".

Оптовые генерирующие компании предлагается формировать в следующей последовательности:

- первый этап: учреждение ОГК в качестве 100%-х дочерних обществ холдинга ОАХК"Барки Точик" с внесением в оплату уставного капитала принадлежащих холдингу акций акционерных обществ (АО) станций и имущественных комплексов электростанций;
- второй этап: внесение в оплату дополнительных акций ОГК, принадлежащих ОАХК"Барки Точик" пакетов акций АО станций, выделенных из ОАХК.Территориальные генерирующие компании (ТГК) объединяют преимущественно теплоэлектроцентрали, котельные и т.д., вырабатывающие тепло. Поэтому компании будут продавать электроэнергию, а также снабжать теплом потребителей своих регионов.

ТГК формируются на основе следующих базовых принципов:

- создание крупных компаний;
- минимизация возможностей для монопольных злоупотреблений;
- объединение по территориальному признаку;
- снижение доли государственного контроля над генерацией электроэнергии.

Состав ТГК:

- OAO "ТГК-1" OAO «Душанбинская ТЭЦ»,
- ОАО "ТГК-2" ОАО "Яванская ТЭЦ".

Большинство схем создания ТГК предусматривают учреждение 100% дочернего общества ОАХК "Барки Точик" с обеспечением возможности участия миноритарных акционеров соответствующих АО, либо путем соучреждения ТГК несколькими АО.

В случае реализации схемы аренды, учрежденной ТГК, в аренду передается имущество региональной компании. Для достижения целевой структуры ТГК осуществляется реорганизация в форме присоединения соответствующих региональных генерирующих компаний к ТГК с учетом позиции миноритарных акционеров. На оптовом

рынке поставщиками электроэнергии являются генерирующие компании и импортеры электроэнергии. В роли покупателей выступают:

- потребители, покупающие электроэнергию для удовлетворения собственных производственных нужд;
- сбытовые компании (включая гарантирующих поставщиков), приобретающие электроэнергию с целью дальнейшей перепродажи конечным потребителям и действующие от своего имени;
- экспортеры (операторы экспорта) электроэнергии организации, осуществляющие деятельность по покупке электрической энергии с отечественного оптового рынка в целях экспорта в зарубежные энергосистемы.

Возникает возможность монопольных злоупотреблений, например ОГК-1 (Нурекская ГЭС и т.д.). Учитывая особенности крупных ГЭС (способность ГЭС оперативно изменять нагрузку, дешевизна гидроэнергии), на первых порах придётся усилить надзор со стороны Антимонопольного комитета по ограничению возможностей этих электростанций по установке рыночных цен на электроэнергию.

ОГК, будучи независимыми друг от друга, станут основными конкурентами на оптовом рынке электроэнергии. Их свободная конкуренция друг с другом и другими генерирующими компаниями будет в значительной мере формировать рыночные цены.

Вместо регулируемого сектора и сектора свободной торговли на оптовом рынке внедряется система **регулируемых** договоров между продавцами и покупателями электроэнергии. Договоры называются регулируемыми, поскольку цены на электроэнергию в рамках этих договоров регулируются Антимонопольным комитетом.

Регулируемые договоры будут заключаться до окончания года. Продавцам и покупателям оптового рынка будет предоставлено право заключать долгосрочные регулируемые договоры (от 1 года). Длительность таких договоров будет устанавливаться Минэнерго Республики Таджикистан по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Переход участников на долгосрочные двусторонние отношения в условиях либерализации рынка обеспечивает прогнозируемость стоимости электрической энергии (мощности) в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что является залогом инвестиционной привлекательности электроэнергетики. В дальнейшем объемы электрической энергии (мощности), продаваемые на оптовом рынке по регулируемым ценам, будут планомерно уменьшаться. Темпы такого снижения будут устанавливаться ежегодно Правительством Республики Таджикистан при утверждении прогнозов социально-экономического развития.

Конструкция регулируемых договоров позволяет без изменения ее конфигурации, постепенно снижая объемы электроэнергии (мощности) по регулируемым договорам, расширять сферу действия свободных (нерегулируемых) цен. Таким образом, к моменту окончания переходного периода реформирования электроэнергетики произойдет переход к полностью конкурентному оптовому рынку. Объемы электроэнергии, не покрытые регулируемыми договорами, продаются по свободным ценам. Системным оператором режимов производства и потребления электроэнергии загружаются в первую очередь наиболее экономически эффективные генерирующие мощности.

Для снижения рисков манипулирования ценами на оптовом рынке вводится система стимулирования участников к подаче конкурентных ценовых заявок в соответствии с правилами торговли, в первую очередь будут удовлетворяться заявки на поставку электроэнергии с наименьшей ценой. Порядок выявления случаев неконкурентного поведения (установление завышенных цен на электроэнергию, попытки

генерирующих компаний "увести" с оптового рынка часть своих мощностей) будет установлен Антимонопольным комитетом.

Изменения в системе регулируемого ценообразования также направлены на формирование в отрасли привлекательной инвестиционной среды. Вместо используемого прежде метода экономически обоснованных расходов, в условиях действия регулируемых договоров для установления тарифов на электрическую энергию и мощность поставщиков будет использоваться метод индексации. Тарифы поставщиков будут рассчитываться методом индексации тарифов выбранного исходного года, учитывающим уровень фактической, а не прогнозной инфляции.

Особым сектором нового оптового рынка является торговля мощностью, которая осуществляется в целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии. Мощность и электроэнергия должны оплачиваться раздельно. При продаже мощности у поставщиков появляются обязательства по поддержанию их генерирующего оборудования в постоянной готовности к выработке электрической энергии. Эти обязательства заключаются в соблюдении поставщиком заданного Системным оператором режима работы генерирующего оборудования, включая соблюдение выбранного Системным оператором состава оборудования и его параметров, в участии генерирующего оборудования в регулировании частоты в сети и т.д. Стоимость мощности напрямую зависит от выполнения обязательств генерирующими компаниями, у них появляется прямой финансовый стимул соблюдать все предъявляемые требования. Такие механизмы введены для страхования рисков снижения текущей надежности в работе энергосистемы при растущем спросе на электроэнергию. Для создания экономических условий притока инвестиций все новые мощности будут участвовать в оптовом рынке по свободным нерегулируемым ценам. Регулируемые договоры в отношении таких объектов генерации заключаться не будут. Это же касается и новых объектов потребления – регулируемые договоры могут быть заключены в отношении таких объектов лишь в случае, если имеются технические условия для их присоединения к электрическим сетям.

По сути, модель оптового рынка переходного периода является базой для формирования целевой (полностью конкурентной) модели. В дальнейшем либерализация оптового рынка электроэнергии (мощности) пойдет по пути создания "вспомогательных" рынков, обслуживающих работу энергосистемы. Впоследствии будут сформированы рынок системных услуг, рынок торговли правами на использование пропускной способности электрической сети и рынок производных финансовых инструментов.

Целью работы рынка системных услуг является поддержание заданных технических параметров энергосистемы. Рынок системных услуг - один из инструментов (механизмов) поддержания требуемого уровня надежности и надлежащего качества функционирования энергосистемы. На этом рынке потребители, например, могут заключить договор на регулирование нагрузки ("потребители с управляемой нагрузкой"). В случае резкого всплеска потребления электроэнергии Системный оператор может ограничить подачу энергии такому потребителю, при этом ограничение на поставку электроэнергии будет оплачено потребителю в соответствии с условиями договора. Производители могут заключить договоры на поддержание частоты и напряжения в сети, обеспечение резервов мощности и т.д.

Рынок торговли правами на использование пропускной способности электрической сети – финансовыми правами на передачу (ФПП), позволит создать прозрачный рыночный механизм распределения ограниченного ресурса – пропускной способности электрических сетей, а также механизм поддержки частных инвестиций в

строительство и развитие сетей. Предполагается, что ФПП будут реализовываться на конкурентных аукционах.

Рынок производных финансовых инструментов позволит создать систему управления ценовыми рисками в рыночной электроэнергетике. Основной инструмент — форвардный контракт (двухсторонний договор). Поиск контрагентов по таким договорам будет происходить путем непосредственного общения продавцов и покупателей. Привлечение на рынок производных финансовых инструментов участников, не связанных с энергетикой (инвестиционных компаний, банков и т.д.), перераспределит часть ценовых рисков в пользу продавцов и покупателей оптового рынка электроэнергии.

Однако предлагаемый международными консультантами и некоторыми местными специалистами путь полной приватизации всех отраслей экономики страны на данном историческом моменте развития, на наш взгляд, преждевременен. За примером, имеющим место в мировой практике, можно обратиться к опыту России. Восстановив контроль государства над газом, нефтью и имея контроль над электроэнергетикой, страна за короткий период времени вылезла из долговой ямы, в которую была посажена, и вошла в число передовых развитых стран мира благодаря целенаправленной политике государства в энергетической отрасли.

Общеизвестно, что основой дальнейшего экономического развития экономики Республики Таджикистан на длительный период может стать только гидроэлектроэнергетика. Национальные структуры частного капитала ещё недостаточно окрепли, чтобы взять под свой контроль, развить и удержать эту отрасль в интересах страны. Передача электроэнергетики под контроль иностранного государства или компаний чревата для такого маленького государства потерей не только экономической, но и политической независимости. Утрата контроля над возможностями государства способствовать развитию страны, повышению уровней экономического развития и жизни страны равносильна потере суверенитета.

Мировая тенденция в энергетике, особенно усиление фактора обостряющейся мировой ситуации, связанной с глобальным потеплением, неизбежно повышает стоимость и значение больших запасов гидроэнергоресурсов, которыми обладает Республика Таджикистан. Всё это обострит конкуренцию инвесторов на данном, наиболее рентабельном и перспективном направлении экономики страны. Возникает ситуация, когда внешние силы, обладающие большими финансовыми возможностями, попытаются взять под свой контроль электроэнергетику и гидроресурсы страны. Причём могут быть использованы любые методы, в том числе методы дискредитации служащих, защищающих интересы страны, коррупция высокопоставленных чиновников, ошибочные рекомендации и т. д.

На основании Конституции Республики Таджикистан, провозглашающей, что «земля, её недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа» и, исходя из того, что гидроэнергетические ресурсы нашей страны являются таким же природным достоянием, как газ, нефть, уголь, они имеют стоимость, в целях защиты национальных интересов граждан Республики Таджикистан, предлагаем принять следующие меры:

- подготовить и срочно принять Закон Республики Таджикистан «О гидроэнергетических ресурсах Республики Таджикистан»;
- внести поправку в Налоговый кодекс страны о взыскании налога за использование гидроэнергетических ресурсов. Для местных производителей государственный и частный сектор электроэнергетики, налог должен быть меньше для

поддержки и развития национального предпринимательства в энергетике. Для внешних инвесторов – больше;

- при заключении договоров на строительство гидроэлектростанций на территории Республики Таджикистан, вклад Республики Таджикистан должен обязательно исчисляться не только проведёнными изыскательскими, проектными, строительными (в том числе на развитие инфраструктуры) и др. работами, но и стоимостью передаваемых в использование гидроэнергоресурсов. Причём стоимость их должна индексироваться в соответствии с изменениями на мировом валютном рынке и увеличиваться в зависимости от срока эксплуатации;
- крупные гидроэлектростанции, в том числе малые, имеющие важное областное значение, а также магистральные линии электропередачи должны оставаться под государственным контролем, остальные постепенно передаваться в частный сектор на условиях покупки акций, концессии, с последующим выкупом акций и т.д. При этом за государством должен оставаться контроль за соблюдением правил технической эксплуатации и правил техники безопасности;
- наиболее приемлемым вариантом, при подавляющей доле внешнего инвестора, должна стать передача объекта в концессию на определённый срок;
- работа как государственного, так и частного сектора энергетики должна стать более прозрачной и рентабельной. При этом в обязательном порядке должны аккумулироваться средства на восстановление и развитие объектов.

Всё это требует изменений в системе госуправления электроэнергетикой, перехода от существующей системы - фактически коллективной ответственности и расплывчатой индивидуальной ответственности госслужащих, к индивидуальной ответственности за порученный участок или объект, с чётким определением рамок, прав и показателей, по которым оценивается качество проделанной работы, а также ответственности госслужащего, независимо от занимаемой должности. Приём на работу госслужащего в энергетический сектор экономики, в основные подразделения, должен зависеть в первую очередь только от соответствия его образования (энергетики, гидравлики, экономисты и т.д.), способностей и состояния здоровья. Все ограничения, в том числе по возрасту, должны быть сняты. Случаи, когда важнейшие переговоры по энергетике ведутся филологами, лингвистами и пр., должны быть исключены из практики (они должны работать в также важных вспомогательных подразделениях, например, в отделе переводов, юридическом отделе и т. д. и не разрабатывать решения, а редактировать и юридически оформлять).

Таким нам видится направление реформирования электроэнергетического сектора экономики Республики Таджикистан на ближайшую перспективу.

^{*} Системный оператор — Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы (ОАХК «Барки Точик»): специализированная организация, осуществляющая единоличное управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики. Системный оператор уполномочен на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для всех субъектов оперативнодиспетчерского управления, субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой.

- 1.Энергетическая политика России на рубеже веков. Министерство энергетики Российской Федерации. Государственное учреждение "Институт энергетической стратегии." Том 1, 2. M., 2001.
 - 2. Современное управление. Русское издание. Американская Ассоциация Управления. (Т. 1, 2). М., 1997.
- 3. Валамат-ЗадеТ.Г. Некоторые аспекты концепции национальной энергетической безопасности Республики Таджикистан. // Экономика Таджикистана: стратегия развития. -1998. -№ 2. -C. 88 92.
- 4. Валамат Заде Т.Г., Валамат-Заде Н.Т. О некоторых мировых тенденциях в энергетике и экономически целесообразном пути энергетической политики Республики Таджикистан. Министерство энергетики Республики Таджикистан. // Энергия. 2005. № 2 (4). С. 19-25.
- 5. Конституция Республики Таджикистан (Глава первая, статья13). Душанбе, 2003.

НАҚШИ ОИЛА ДАР РОХИ БУНЁДИ Д**АВЛАТИ МУСТАҚИЛИ ДЕМОКРАТЙ**

Точикистони сохибистиклоле, ки онро сохтори демократй обод карда, дигаргун сохта истодааст, симои нави худро ба оламиён нишон медихад.

Яке аз равандхои асосии инкишофи хаёти маънавй дар Точикистон ташаккули симои маънавии хар як шахрванди Точикистон мебошад. Ташаккули симои маънавии халқи точик раванди душвор ва мураккаб буда, вай дар зери таъсири тамоми омилхои демократй — тарзи истехсолот, шаклхои тақсимоти меҳнат, меъёрҳои ахлоқ, фаъолияти чамъиятию сиёии Хукумат, давлат, дустии халқҳо, фаъолияти ҳизбҳои сиёсию ташкилотҳои чамъиятй, таъсири коллективҳои меҳнатй, оила, мактаб ва ғайра густариш меёбад.

Яке аз омилхои мухими пойдории давлат ин оила мебошад. Оила дар рушди миллат ва пешрафти давлат накши бузург дорад.

Оила – хучайра (гурухи хурди ичтимой)- и чамъият ба хисоб меравад. Чй тавре ки иморат аз хиштхо бунёд меёбад, чамъият хам аз оилахо ташкил мегардад. Ташаккули оила ва тарбияи наслхо яке аз проблемахои абадии инкишофи чамъият буда, солимии чомеа пеш аз хама ба оилаи солим, наслхои солиму саломат вобаста аст. Чй кадар оила, наслхо саломат бошанд, хамон кадар дар инкишофу пешрафти чамъият кумак мерасонанд. Бинобар ин, вазъияти оила ва хаёти чамъиятй ба воситаи чй тавр ичро намудани вазифахояш сурат мегирад.

Яке аз вазифахои мухими оила дар назди чамъияти имруза ин хамчун аъзои чамъияти демократи, хукукбунёд ба камол расонидани фарзандони кобилу заковатманд, бофарханг ва бомаърифат мебошад.

Дар давраи солхои истиклолият дар хаёти халки точик навигарихои бисёре ба амал омаданд. Мо мухити муносибатхои демократиро ба вучуд овардем ва ин ба баланд гардидани сатхи маънавиёти точикон мусоидат намуда, муносибати онхоро дар оила хам тағйир дод.

Асоси оилаи замони хозираро мухаббат, хамдигарфахмй, хамкорй, баробархукукй байни зану мард ташкил медихад.

Мувофики Сарконуни Чумхурии Точикистон занон ва мардон баробархукуканд. Чумхурии Точикистон барои занон ва духтарони точик омода сохтани имкониятхои лозима ва шароити зарурй барои инкишофи шахсияти онхоро яке аз вазифахои асоситарини умумимиллй мешуморад.

Гуфтан бо маврид аст, ки Хукумати Чумхурии Точикистон, махсусан Президенти кишварамон Э.Ш.Рахмонов солхои охир барои баланд бардоштани макоми вокеии занону духтарон дар чомеаи точик як силсила чорахо андешиданд ва карору конунхо кабул намуданд, ки онхо дар барномахои давлати дарч шудаанд:

«Нақшаи миллии тадбирхои Чумхурии Точикистон дар бораи баланд бардоштани мақом ва нақши зан дар солхои 1998-2005».

«Самтхои асосии сиёсати давлатй оид ба таъмини хукуку имкониятхои баробари мардон ва занон дар Чумхурии Точикистон барои солхои 2001-2010».

Дар як давраи кутохи таърихи занони точик бар замми оне, ки модар аст ва фарзанд ба воя мерасонад, боз чун арбобони давлати ба мисли Низорамох Зарипова, Ибодат Рахимова, Гулчахон Бобосодикова, Хайриниссо Мавлонова, дар бахши илму фарханг: профессорон Мунзифа Гаффорова, Чонон Бобокалонова, Мукаррама Косимова, Бозгул Додхудоева, Қахрамонони меҳнат дар соҳаи маориф Муҳаббат Маҳмудова, Ҳабиба Каримова ва дигаронро метавон ном бурд, ки умри азизи хешро баҳри илму фарҳанг, тамаддун ва маърифати чомеаи точик сарф кардаанд.

Мо дар даврони гузариши раванди рузафзуни инкилоби илмию техникй ва рушди босуръати шабакахои иттилоотй умр ба сар мебарем, ки ин барои баланд бардоштани сатхи маърифату чахонбинии чавонон, бахусус чавондухтарон мусоидат мекунад. Онхо барои омухтани забонхои хоричй ва дастовардхои илми муосир кушишу рагбати зиёд доранд.

Соли чандум аст, ки бо дастгирии Президенти кишвар ба донишгоху донишкадахои олй микдори муайяни духтарон ва писарони лаёкатманди нохияхои дурдаст тарики «квотаи президентй» кабул карда мешаванд.

Тибқи квотаи президентй аз соли 1997 то соли 2005-ум 4х400 нафар духтарон барои тахсил омадаанд. Бо супориши Сардори давлат шумораи квота ба мактабхои олй дар солхои 2006-2010-ум нисбат ба солхои 2001-2005-ум 2 маротиба зиёд карда шуд. Мохи ноябри соли гузашта стипендияи донишчуён 100% баланд карда шуд, ва барои донишчуёне, ки тибки квота бо бахои аъло тахсил мекунанд, 16 стипендияи президентй муқаррар карда шуд.

Бо мақсади фарохам овардани шароит барои тахсили онхо 2 хобгохи дорои 800 чои зист, ки бо тачхизоти зарурй пурра таъмин карда шуда, ба истифода дода шудааст. Ин ғамхорй ва дастгирй аз тарафи Хукумати Чумхурии Точикистон барои оилахои камбизоат мебошад, ки барои баланд гардидани савияи маърифату чахонбинии онхо мусоидат мекунад.

Имруз чомеаи мо ба фарзандони дорои ахлоки хамида ва савияи баланди маънави дошта ниёз дорад. Чавонон, бахусус чавонондухтароне, ки барои тахсил ба шахр меоянд, бо урфу одатхои шахр шинос мешаванд ва баъди хатми мактабхои оли ба зодгохашон баргашта, барои пешбурди сохахои гуногуни чамъияти ва рушди маънавии Ватани азизамон сахмгузор мешаванд.

Агар чавонписару чавондухтар сохибмаълумот ва сохибкасб бошанд, онхо метавонанд оилаи солим, мустакил бунёд намоянд, ва фарзандони худро дар рухияи худшиносии милли тарбия кунанд.

Таҳлили проблемаҳои инкишофи ҳаёти маънавии чомеа нишон медиҳад, ки сатҳи шуурнокӣ, чаҳонбинӣ, фарҳанги аксарияти мардуми мо ҳанӯз паст мебошад, онҳо ба масъалаҳои оддӣ ва мураккаби замони ҳозира чавобгӯ нестанд. Баъзан волидон ҳамин, ки фарзандашон ба балоғат расид дар чустучӯи келин ё домод мешаванд ва кушиш мекунанд онҳоро зудтар оиладор кунанд. Ҳол он ки писар ҳанӯз соҳиби ихтисос ва касбе нагаштааст ва оилаи хешро аз чиҳати моддӣ таъмин карда наметавонад.

Волидони духтар бошанд, баъзеашон ақида доранд, ки «духтар моли мардум аст» ва кушиш мекунанд, ки ҳар чй зудтар вайро ба шавҳар диҳанд. Ин гуна чавондухтарон ҳануз аз рузгору рузгордори баҳрае намебаранд ва аз сабаби надонистани маърифати оиладори ва ба зиндагии мустақил омода набуданашон, дар як муддати кутоҳи зиндаги аз ҳамдигар чудо мешаванд.

Чунин бемасъулиятии падару модарон боиси хонавайронии фарзандони онхо мегардад.

Мувофики маълумоти оморй соли гузашта 2 хазору 900 оила аз хам чудо гардидаанд, ки нисбат ба соли 2004-ум кариб 300 оила зиёд мебошад.

Барои пешгирии чунин ходисахо вазифаи оила, бахусус падару модарон хело калон аст. Бояд падару модарон вазифаи муқаддаси худро ичро намуда, фарзандонро сохибмаълумоту сохибкасб карда, онхоро ба зиндагии мустақилона омода намоянд ва донанд, ки оиладорй ин масъалияти калон аст.

Баланд шудани сатҳи маълумотнокии чавонон, хусусан чавондухтарон – модарони оянда гарави мустаҳкамии маънавии оила мебошад.

Оилаи точик дар зери химояи давлат ва Хукумати Чумхурии Точикистон қарор дорад. Имрузхо аз долонхои хукумати, расонахои хабари ва кучаю бозорхо аз боби мушкилихои оилаи точик мегуянду менависанд ва мо хам бисёр мехонему мешунавем.

Яке аз проблемахое, ки имруз чомеаи моро ба ташвиш овардааст, ин бемории сироятии «СПИД» мебошад. Доир ба ин проблема дар рузномаю мачаллахо, радио ва телевизион бисёр маколахо, хабархо, мизхои мудаввар бахшида шудаанд, ки онхо аз ахамият холй нестанд.

Дар конфронсе, ки дар Кумитаи кор оид ба занон ва оилаи назди Хукумати Чумхурии Точикистон доир гашт, гуфтугу аз ин боб буд, ки гирифторони СПИД дар Точикистон аз шуморе, ки мегуянд, ба маротиб зиёд аст. 75 дар сади сабаби гирифтори ин беморй ошкор шудаст. 25 дар сади сабаб хануз номаълум.

Сабаби пахншавии ин бемориро дар Точикистон аз шахсоне мебинанд, ки ба мухочират берун аз кишвар мераванд. Тули чандин сол аст, ки чун анъана шахрвандони Точикистон ба мардикори берун аз мамлакат мераванд.

Аз маълумотхои идораи Точикистонии институти Британия оид ба инъикоси проблемахои чанг ва сулх микдори мухочирони Чумхурии Точикистон дар хорич 1 млн. 500 хазорро ташкил мекунад, ва танхо мухочирони дар Русия буда ба 400 хазор мерасанд, ки дар байни онхо занон хам хастанд (Курьер Таджикистана, №41. 11.10.2006).

Аксарияти чавононе, ки бе касбу кори муайян ба мардикорй мераванд бо чойхои корй худро таъмин карда наметавонанд ва аз хамин сабаб, ғайри корхои вазнину сиёх дигар кореро наметавонанд ичро намоянд, ки оқибати чунин амалхои онхо ба зарари чомеа ва оилаи онхо мегардад.

Сари ин масъала бояд Хукумати Чумхурии Точикистон ва Вазорати тандурустй барои пешгирй кардани бемории сироятии СПИД чорахо андешанд. Хангоми сафари хизматй хар як шахрванде, ки ба Точикистон меояд, бояд хатман аз ташхис гузаронида шавад, ки ин барои солим нигох доштани оила ва солимии чомеа манфиати хуб мерасонад.

Қисми зиёди муҳочирон бошанд, дур аз хонаводаи худ, дар кишварҳои хоричӣ оила бунёд мекунанд. Ҳоло аллакай миқдори зиёди точикони муҳочир дар шаҳрҳои Русия истиқомати доимӣ доранд ва статуси шаҳрвандиро дороанд.

Мутаассифона, ин раванд афзуда истодааст. Агар хамин тавр рафтан гирад, аз эхтимол дур нест, ки худи Точикистон баъд аз 10-15 сол ба бухрони демографи дучор мешавад. Танхо рохи бехтар намудани шароити зиндаги дар дохили мамлакат ва халли проблемахои бекори чараёни мухочиронро кам

карда метавонад.

Оила ва муносибатхои оилавй дар пешрафти иктисодиёту сиёсат ва фархангу маънавиёти халкхо накши асосй дорад. Танхо оила метавонад дар лахзахои душвори таърихй дастгири аввалини миллат бошад ва танхо оила кодир аст, ки бо савияи баланди маънавии доштааш эхёгари рух ва кувваи миллат гардад.

Оилаи точики имруза вазифадор аст, ки он имкониятхое, ки Хукумати Чумхурии Точикистон барои сохибмаълумот гардидани чавонон, бахусус чавондухтарон фарохам оварда истодааст, онро бояд ба таври самаранок истифода баранд. Чунки суръати бозсозй дар чумхурй баланд шуда, хар як аъзои чомеа эхсос карда истодааст, ки барои гирифтани донишхои замонавй эхтиёчманд аст.

Тадқиқоти сотсиологи дар мавзуи «Вазъ ва холати оилаи имруза» дар 100 оилаи участкаи «Зарбдор»-и нохияи Кулоб гузарондем.

Хангоми тадкикотгузаронй ва мусохибахо бо занону духтарони ин махал маълум гардид, ки занон ва духтароне, ки маълумоти нопурраи тахсилоти хамагонй доранд (шумораи онхо ба 38-то мерасад), хукукхои конститутсионии худро намедонанд ва аз хамин сабаб худшиносии хукукии онхо паст мебошад.

Дар оилахое, ки зану мард сохибмаълумот мебошанд (шумораи ин оилахо 56-то), фарзандони онхо дар мактаб тахсил мекунанд ва онхо кушиш мекунанд, то фарзандашон сохиби маълумот ва касб шаванд. Потенсиали маънавй ва саводноки дар ин оилахо нисбат ба дигар оилахо бештар дида мешавад.

Хуб мешуд, агар олимон ҳам дар бобати оила ва мустаҳкамии сатҳи маънавии он тадқикотҳои илмй ва чиддии худро дар рисолаҳои номзадй ва докторй васеътар кор карда бароянд. Драмматургон асарҳо дар бораи оилаи имруза, музаффарияту мушкилиҳои он эчод кунанд ва соҳаи кино бошад, аз ин асарҳо истифода карда, ҳаёти имрузаро инъикос намоянд, ки ин барои пешбурд ва ғанӣ гардонидани чаҳонбинӣ ва маърифатнокии аъзои чомеаи мо таъсири мусбӣ мерасонад.

МАҚОМОТИ ХУДИДОРАКУНИИ МАХАЛЛӢ ДАР ИДОРАКУНИИ ИҚТИСОДИВУ ИЧТИМОИИ ШАХРАК ВА ДЕХА.

Макомоти худидоракунии махаллй на танхо як чузъи давлат, балки чун хамсафи он дар пешрафти иктисоди миллии кишвар баромад мекунад. Бинобар ин, такмил додани чунин сохтори идоракунй дар шароити бозор, хусусан дар Чумхурии Точикистон, яке аз рукнхои созгори идоракунии давлатй ба хисоб меравад.

Чамъият дар кишвархои мухталиф метавонад шаклхои гуногунро дошта, аксар усулхои бо ҳам номувофики ташкилӣ ва ваколатхоро дарбар гирад, вале дар мачмуъ табиати ҳуқуқии он хислати умумӣ дорад. Дар Чумҳурии Точикистон дар ин банд зери мафҳуми «чамъият» мо чамоатҳо, шаҳракҳо ва чамоати деҳотро дар назар дорем.

Имконияти фахмиши чигунагии усулхои имконпазири таъсиси макомоти худидоракунии махаллй нишон медихад, ки хусусиятхои миллии худидоракунии махаллй, сабабхои мавчуд будани ин ё он сатхи таксимоти доираи салохиятхо, ваколатхо дар байни зинахои худидоракунии махаллй ва давлат муайян шуда, равандхои эхтимолии инкишофи худидоракунии махаллй ва муносибати байнихамдигарии онхо бо давлат пешбинй карда мешавад.

Зарурати ба вучуд омадани худидоракунии махалли пеш аз хама, аз усулхои бавучудоии он вобаста аст.

Ингуна усулхо дар чунин вазъият ба вучуд меоянд:

- барои барқарор кардани идоракунии бевоситаи давлати дар чамъияти маҳалли;
- ташаккули мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ба тариқи ташаббуси худи шаҳрвандон, яъне аз поён;
- бо рохи вогузор кардани як қисми ваколатхои давлат, яъне бо рохи ислохот «аз боло»;

Давлат қодир нест, ки ҳамаи масъалаҳои ҳудудии ҷумҳуриро ба таври самаранок халлу фасл намояд. Махз барои хамин чунин сохтори идоракунй, яъне худидоракунии махаллй, хусусан дар шароити бозаргонй мусоидат мекунад. Дар зери мафхуми худидоракунии махаллй фаъолияти мустакилона ва бо масъулияти худи ахолй бевосита ё аз тарики макомоти худидоракунии махаллй халлу фасл намудани масъалахои ахамияти махаллй дошта, дар назар гирифтани манфиатхои ахолй, анъанахои таърихй ва дигар анъанахои махаллй, фахмида мешавад. Лекин ин маънои онро надорад, ки тамоми масъалахо ё муаммохои мавчуда аз чониби макомоти худидоракунии махаллй халли худро меёбанд. Бинобар ин, баъзе масъалахое мавчуданд, ки халли онхо танхо дар сатхи умумидавлати ва бо чалби маблағу захирахои марказонидашуда имкопазиранд ва ба ин масъалахо таъмин сохтани тамомияти арзи истиклолият, бунёди асоси ягонаи хукукй, тахия ва татбики сиёсати давлати дар сохахои сиёсати хоричи ва фаъолияти иктисодии хоричи, эътирофи хукукхои конститутсионй ва кафолатхои хукукхои асосй ва озодихои шахрвандон, қабул ва ба амал даровардани барномахои давлати дар сохахои илм, фарханг, маориф, тандурусти, хифзи ичтимой ва ғайра бояд мансуб дониста мешаванд.

Худидоракунии маҳаллӣ унсури муҳимтарини сохтори давлати демократӣ мебошад, аз чумла, ин қисми чудонашавандаи умумидавлатии тамкину тавозун ба

шумор меравад. Баъзан, системаи номбурда танхо чун механизми муносибати байнихамдигарии Президент ва Мачлиси Олии чумхурй фахмида мешавад, ки бо ёрии он мавкеи куввахои гуногуни сиёсии дар сари хокимият буда бояд хамоханг сохта шаванд. Вале дар катори ба хам пайвастани манфиатхои гуногун дар сатхи давлатии Чумхурии Точикистон зарур аст, ки манфиатхои давлатй ва манфиатхои хар кадом шахр, шахрак, дехаи алохида, хар кадом худуди алохидадоре, ки бо ин ё он тарз тафовут пайдо кардааст, ба хам пайваста шаванд. Накши ифодагари чунин манфиатхоро махз макомоти худидоракунии махаллй ичро менамояд. Барои ин ки ин накш муассир бошад, чунин ваколатхоеро доштани худидоракунии махаллй зарур аст, ки халли мустакилонаи масъалахои марбут ба химояи манфиатхои сокинони худуди муайян ба вучуд омада (масъалахои ахамияти махаллй дошта)-ро таъмин созад, инчунин ваколатхоеро, ки барои иштирок дар тахияи қарорхои макомоти хокимияти давлатй, ки ба манфиатхои сокинони худуди худидоракунии махаллй дахл доранд, лозим мебошанд.

Худидоракунии маҳаллии кишварҳои гуногун асосан як навъи умумии сохторй доранд. Шаклҳои намунавии ташкили худидоракунии маҳалиеро аз назар мегузаронем, ки мумкин аст ба сифати моделҳои бунёдй ҳангоми муайян намудани сохтори маҳомоти худидоракунии маҳаллй дар ҳар кадом воҳиди мунисипалии мушахҳас бо назардошти муҳити ичтимой, шароити фаъолияти хочагии мунисипалй ва анъанаҳои таърихй, истифода гардад. Воҳидҳо (ё маҳомоте), ки ба системаи маҳомоти ҳокимияти давлатй ва худидоракунии маҳаллй доҳил мешаванд, воҳидҳои мунисипалй номида мешаванд.

Салохиятхои макомоти марказй асосан ба се гурух чудо мешавад:

- -сохаи хизматрасонихои ичтимой;
- -масъалахои маъмуриву идоракунй;
- -идоракунй дар сохаи хачагй.

Ба гуруҳи аввал ба роҳ мондани таълим дар мактабҳо, назорати китобхонаҳо, боғҳои ҷамъиятӣ, масъалаҳои тандурустӣ, таъминоти ичтимоӣ ва ғайра дохил мешаванд.

Вазифаи мақомоти маҳаллӣ дар соҳаи маъмуриву идаракунӣ нигаҳдории тартибот (пеш аз ҳама, роҳбарӣ кардан аз болои милиса, ки дар тобеияти «дутарафа» қарор дорад), таъмини муҳофизати зидди сӯҳтор, ситонидани андоз, баргузории интихобот, сабти санадҳои ҳолати шаҳрвандӣ, зери назорат гирифтани сифати молҳо ва ғайраро дарбар мегирад.

Фаъолияти хочагии макомоти идоракунии махалй рохбарй кардан ба кори корхонаву хадамоте, ки бевосита ба онхо тааллук доранд, идораи амволи худ ва ба андозаи муайян таъсиррасонй ба бахшхои дигари иктисод ва худуди минтакаи дахлдорро дар бар мегирад

Истифода бурдани ин ё он шакли вогузории ваколатхо аз шумораи ахолии вохиди мунисипалӣ ва андозахои худудии он, ба ҳачм ва мураккабии масъалаҳои аҳамияти маҳаллӣ дошта, ки онҳоро аҳолӣ бевосита ҳаллу фасл мекунад, вобаста мебошад.

Ташаккул додани мавзўи салохияти макомоти худидоракунии махаллй аз ду чониб: аз чониби ахолй, ки ба макомоти худидоракунии махаллй ичрои вазифахои муайянро вогузор мекунад ва аз чониби давлат сурат мегирад. Салохияти макомоти худидоракунии махаллй бо конун тасдик карда мешавад, яъне давлат ба макомоти худидоракунии махаллй на танхо имкон медихад, ки як кисми корхои чамъиятиро мустакилона ба ичро расонад, балки ба онхо инчунин ичро намудани якчанд

вазифахои худи давлатро, ки бо робитаи доим ба ахол алокаманд доранд, вогузор мекунад. Ба ғайр аз ин, давлат на танхо вазифахо, балки салохияти аз номи давлат қабул намудани қарорхои барои умум хатмиро дода, барои худ хукуки зери назорат гирифтани ичрои онхоро бок мегузорад.

Мақомоти худидоракунии маҳаллӣ мувофиқи қонун ва ваколатҳои аз тарафи давлат муайяншуда фаъолият мекунад. Бинобар ин, мақомоти маҳалии амалкунанда бояд аз чунин қонуну ваколатҳои муайяншуда ба таври дуруст истифода баранд ва барои рушди иқтисоди миллии кишвар саҳми худро гузорад.

Яке аз омилхои асосии тарақиёти мақомоти худидоракунии махаллӣ ин инкишофи захирахои инсонӣ мебошад.

Бахри рушди захирахои инсонй пешниход карда мешавад:

- -қобилиятҳои касбӣ мутобиқ гардонидани барномаҳои касбӣ, таъмини муассисаҳои таълимӣ, омӯзиши забонҳои хоричӣ, таҳсил ва тачрибаомӯзӣ дар хорича, баланд бардоштани дониши техникӣ;
- -шароитҳои корӣ- таъмин бо таҷҳизоти муосири техникӣ, аз ҷумла технологияи ахборӣ, коммуникатсия ва наҳлиётӣ;
 - -баланд бардоштани музди мехнати коргарон;
- -маълумоти иқтисодӣ дар мактабҳои ҳамагонӣ- такмил додани барномаҳои таълимӣ оид ба иқтисоди бозорӣ, бозомӯзии кадрҳо ва баланд бардоштани музди меҳнати кормандон.

Чӣ хеле ки мо дар боло қайд кардем, худидоракунии маҳаллӣ хусусан дар давлатҳои рӯ ба инкишоф барои таъмини дарачаи некӯаҳволии ҳудуди муайян ва барои таъминоти эҳтиёчоти рӯзмарраи аҳолӣ дар давраи муосир мавҳеъи хоссаро ишғол мекунад. Маҳз барои ҳамин такмил додани чунин соҳтори идоракунӣ дар чумҳурии соҳибистиклоли мо зарур аст ва ин бошад, сиёсати оҳилонаи илман асоснок намудаи давлатро таҳозо мекунад.

ТАШКИЛ ДОДАНИ «ЧАМЪИЯТХОИ СОХИБМУЛКИ МАНЗИЛ» - ТАЛАБОТИ ЧОМЕА И ДЕМОКРАТЙ

Пас аз ба даст овардани истиклолият ва махз пас аз кабул гардидани Конститусия (Сарконун)- и Чумхурии Точикистон - 6 ноябри соли 1994, дар хаёти сиёсию иктисодй ва ичтимоии чумхурй тагйироти бузург дохил шуд. Мо аз сохтори давлатдории тоталитарии сотсиалистй пурра даст кашида, рохи демократии пешрафти давлати худро муайян кардем. Мувофики Сарконуни чумхурй Точикистон давлати сохибистиклол, демократй, хукукбунёд, дунявй ва ягона мебошад.

Яке аз нишонахои давлати демократй мавчудияти чомеаи шахрвандй аст. Махз ба туфайли ба шаклдарории чомеаи шахрвандй, шахвардон метавонанд талаботи ичтимоию иктисодии худро бо ташкил додани ташкилотхои ғайридавлатй ва силсилаи мақомоти худидоракунии худудй-чамъиятй қонеъ гардонанд.

Холо дар Точикистон мухити хукукии чомеаи шахрвандй бунёд карда шудааст. Мувофики баъзе маълумотхо дар чумхурй бештар аз 2800 созмонхои ғайридавлатй фаъолият доранд.

Дар ибтидо барои равнак ва ба низом даровардани фаъолияти ташкилотхои худидоракунй дар сохтори сиёсии чомеа, 23 феврали соли 1991 Қонуни Чумхурии Точикистон «Оиди худидоракунии маҳалҳо ва хочагидории маҳаллй дар Чумҳурии Точикистон» қабул шуда буд, ки он худидоракунии маҳаллиро ҳамчун шакли ҳокимияти ҳалҳй, ки дар асоси он ҳуқуқ ва иштироки ҳуқуқии шаҳрвандон дар ҳалли масъалаҳои ичтимоию иктисодии ҳудуд ва масъалаҳои аҳамияти маҳаллй дошта, таъмин карда мешуд. Мувофиқи ин қонун ба системаи ҳудидоракунии маҳаллй Шӯрои намояндагони ҳалҳй, маҳомоти чамъиятии ҳудудии ҳудидоракунй, аз чумла марказҳои ҳудидоракунй, Шӯро ва комитетҳои шаҳракҳо (микрорайонҳо), маҳаллаҳо ва ғайра доҳил мешуданд. Бояд қайд кард, ки мувофиқи ин қонун дар аксари маҳалҳо аз тарафи маҳомоти ичроия барои ба низом даровардани фаъолияти маҳомоти ҳудидоракунии дар боло номбаршуда, «Низомнома»-ҳо тартиб дода шудаанд, ки ин имконияти амалй гардонидани масъалаҳои аҳамияти маҳаллй доштаро дорад.

Ба ҳамагон маълум аст, ки дар солҳои Ҷанги шаҳрвандй, буҳрони сахти ичтимоию сиёсй дар чумҳурй дар аксари шаҳрҳои марказии мамлакат, алалҳусус дар шаҳри Душанбе масъалаи ҳимояи ичтимой ва ҳизматрасонии коммуналии аҳолй ба талабот чавоб дода наметавонистанд. Дар як муддати муайян дар шаҳри Душанбе, дар қатори Шӯроҳои маҳаллаҳое, ки дар қисми ҳонаҳои ҳусусй амал мекарданд, дар шаҳракҳо низ бо ташаббуси аҳолй аз поён Шӯроҳои шаҳракҳо ба фаъолият шурӯъ карданд, ки ҳамун маҳомоти ҳудидоракунй дар ҳалли масъалаҳои ичтимоию коммуналии мардуми шаҳракҳо ҳиссаи ҳеле калон гузоштанд ва дар амалй гардонидани ҳарору фармонҳои Президенти чумҳурй ва маҳомоти ҳокимияти маҳаллй наҳши калон бозидаанд. Ин маънои дар амал чорй гардидани мафҳуми демократияро дошт.

Фаъолияти ин Шурохоро «Низомнома» оид ба Шурохои махалла ва Шурохои

шахракхо, ки Хукумати шахри Душанбе дар ибтидои соли 1994 қабул карда буд, ба низом даровард ва фаъолияти онхоро пуркувваттар сохт. Вазъи макомоти худудй-чамъиятии худидоракуниро қабули Сарконуни чумхурй тағйир дод. Дар моддаи 78 Сарконун навишта шудааст, ки «Макомоти худидоракунй дар шахраку дехот чамоат мебошад». Ин модда фаъолияти макомотхои худудии чамъиятии худидоракуниро, аз чумла, марказхои худидоракунии махаллй, Шўрохо ва комитетхои махаллахо, шахрхо, кўчахо, дехахо ва дигар намуди фаъолиятхои чамъияти худидоракуниро берун аз конун монондааст. Тағйироту иловахое, ки ба воситаи раъйпурсй ба Сарконуни чумхурй дар солхои 1999 ва 2003 дохил карда шудаанд, моддаи 78 Сарконунро бетағйир монондааст.

Чумхурии Точикистон ва дигар чумхурихои собик Иттиходи Шурави тадричан сохтори сиёсй-демократии худро такомул медиханд, роххои нави иштироки оммаро дар идора ва худидоракунии чомеа чустучу мекунад. Яке аз роххои бештар чалб кардани ахолй ба худидоракунй дар шахрхои бузург, чй тавре, ки тачрибаи шахрхои Русия, Қазоқистон ва дигар мамлакатхо нишон медихад, ин дар шахракхо, ки чузъхои шахрхо мебошанд, ташкил кардани ЧСМ (Чамъиятхои Сохибмулки Манзил) мебошад. Ташкил додани чунин чамъиятхо такозои замон, талаботи чомеаи шахрвандй мебошад.

Аз сабаби он ки фаъолияти ЦСМ намуди (характери) чамъиятй доранд, метавонанд дар асоси Қонуни чумхурй «Оиди иттиходияхои чамъиятй» фаъолият дошта бошанд.

Барои чй чунин зарурият ба миён омад? Пеш аз хама, бояд кайд кард, ки дар замони Шурави хонахои истикоматии шахрвандон давлати буд (ба ғайр аз хонахои навъи кооперативй, ки аз нимаи дуюми солхои 70-ум бо маблағи шахрвандон месохтанд). Хучаини бевоситаи чунин хонахо давлат буд, ки сиёсати ичтимоии коммуналии худро ба воситаи хочагихои коммуналию манзилй (ХКМ) амалй мегардонданд. Холо бошад, аз руи маълумотхои мавчуда танхо дар шахри Душанбе 98 фоизи хонахо хусусй гардонида шудаанд ва тарзи идоракунии шахракхо ба таври кухна давом ёфта истодааст, агарчанде ки дар қатори ХКМ Шурохои шахракхо фаъолият доранд. Бояд кайд кард, ки холо хизматрасонии коммуналй аз тарафи давлат бепул набуда, он мувофики талаботи иктисоди бозаргони пулаки ичро карда мешаванд. Натанхо хизматрасонии коммуналй, балки тамоми корхои сохтмону таъмирй низ пулаки буда, давлат фаъолияти истифодабарии хонахоро (ба ғайр аз шахсони имтиёздор) пурра ба ўхдаи шахвардон гузоштааст. Инчо ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки фаъолияти ХКМ хамчун ташкилоти вохиди давлати дигар маъно надорад ва онхо метавонанд дар асоси Конуни чумхурй «Оиди сохибкорй» хамчун ташкилоти хизматрасон фаъолият дошта бошанд.

Чи тавре ки дар боло қайд кардем, дар чумхурй Қонун «Оиди макомотҳои худидоракунии ҳудудию чамъиятй» вучуд надорад. Мавчудияти чунин қонун зарурияти ба моддаи 78 Сарқонуни Ҷумҳурй ба воситаи гузаронидани раъйпурсй дохил кардани тағйиротро талаб мекунад. Бинобар ҳамин, бо ташкил додани ҶСМҳо имконияти чалб намудани шаҳрвандон дар ҳудидоракунй, ки онро тартиботи демократй талаб мекунад ва чавобгуи идеологияи «неолиберализм», ки дар Ғарб яке аз идеологияҳои паҳншуда буда, ақидаи камтар вобаста будани одамонро ба давлат тарғиб мекунад ва дар баробари ин давлат манфиате шаҳрвандоро аз ҳодисаҳои

манфии иктисоди бозаргонй химоя мекунад, мебошад.

Инчо масъалаи дигари мухим – ташкил додани сохтори \P CM ба миён меояд. Оиди ин масаъала акидахои гуногун мавчуданд. Масалан, чунин чамъиятхоро дар асоси 1 хона, 3-4 хона ё дар худуди тамоми шахрак ташкил кардан мумкин аст.

Ман дар он ақида ҳастам, ки дар асоси ҳамаи ҳонаҳое, ки дар ҳудуди шаҳрак воқеъ ҳастанд, ташкил кардани ҶСМ ба мақсад ҳеле мувофиқ аст. Чунки ҳалли бисёр масъалаҳои ҳизматрасонӣ (таъмини барқ, газ, оби гарм ва ҳунук, таъмини нақлиёт, тоза кардани ҳудуди шаҳрак) намуди умумӣ дорад ва онҳоро танҳо дар якчоягии сокинони тамоми ҳонаҳо амалӣ гардонидан мумкин аст.

Пас, ташкили ЧСМ чй тавр сурат мегардад? Ташаббускорони ин чорабинй бо сокинони хар як хона мачлис мегузаронанд ва мақсаду мароми чамъиятро мефахмонанд, инчунин ба тарзи демократй як нафар шахси арзандаро хамчун Сардори хона интихоб мекунанд. Барои гузаронидани чаласаи умумй ё конференсияи ташкилотй як ё ду нафарро вакил интихоб мекунанд. Дар чаласаи умумй Оиннома ва Барномаи чамъият қабул карда шуда, суратмачлиси (протокол) он ба Вазорати адлияи чумхурй пешниход карда мешавад. Инчунин дар ин чаласа Раис бо овоздихии кушод интихоб карда мешавад. Раис ба сокинони шахрак аз фаъолияти шахрак хисоботдиханда буда, барои пеш бурдани фаъолияти чамъият чонишин, мухосиб ва котибро таъйин мекунад.

Дар сурати аз тарафи Вазорати адлия тасдик кардани ЦСМ, фаъолияти кории он дар Оиннома ва Барномаи вай муайян карда мешавад, ки тамоми масъалахои хаётан зарурии шахрак, аз хизмати коммуналию тармиму таъмини бинохо сар карда, то амалй гардонидан масъалахои ичтимой, фархангй, тарбиявй, варзишй ва ғайраро дарбар мегирад.

Раиси чамъият шахси хукукй, дорои мухр ва штамп буда, барои пеш бурдани фаъолияти молиявии чамъият, дар яке аз бонкхо суратхисоб мекушояд. Бояд кайд кард, ки ЧСМ фаъолияти худро дар алокамандии зич бо макомоти ичроияи шахр ва нохия пеш бурда, барои амалй гардондани карор ва фармонхои Президенти чумхурй ва макомоти ичроияи шахру нохия ухдадор мешавад.

Муҳтарам, иштирокчиёни конференсия, боз гумон накунед, ки инчо сухан дар бораи ташкил кардани «давлатча» дар дохили давлат меравад. Ин тавр нест. ЧСМ — мақомоти давлати набуда, ҳамчун ташкилоти худидоракунанда барои баланд бардоштани фаъолияти шаҳвандон, ҳалли масъалаҳои ичтимоию фарҳанги ва амали гардонидани талаботи чомеаи демократи дар назар дошта шудааст.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАДЖИКИСТАНА КАК ДЕЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВА

В политической литературе неправительственные организации принято называть общественными организациями третьего сектора, так как первым сектором является государство, вторым, соответственно, бизнес. Неправительственные организации Таджикистана — это добровольные объединения, созданные по инициативе граждан на основе общности их интересов с целью реализации гражданских инициатив на принципах открытости, самоуправления и самофинансирования.

Несмотря на то, что Таджикистан недавно вступил на путь строительства и развития нового общества, за относительно короткий срок в стране создано более двух тысяч неправительственных организаций, более одной тысячи махаллинских советов и много других традиционных демократических институтов гражданского общества.

Эксперты делят историю развития неправительственных организаций Таджикистана на несколько этапов. Подобное деление истории развития некоммерческого сектора существует также в республиках Кыргызстан и Казахстан. Однако, не вдаваясь в подробности периодизации, следует отметить, что процесс развития неправительственных организаций в странах СНГ начал обретать реальный характер только с получением ими суверенитета. Что касается Таджикистана, то гражданская война значительно отдалила этот процесс. В этом и заключается специфика развития неправительственного сектора в Таджикистане. Она обусловлена особенностями формирования гражданского общества в условиях ликвидации последствий гражданской войны в Таджикистане.

Появление и функционирование неправительственных организаций является свидетельством становления гражданского общества и развития демократии в стране. Неправительственные организации играют важную роль как в социально-политической, так и в нравственно-культурной жизни общества, и принимают участие в процессе развития общества и в решении существующих социально-экономических и нравственно-культурных проблем.

На нынешнем этапе развития нашего общества у государства объективно отсутствует возможность полностью решать все проблемы самостоятельно. Да и любое государство мира не может самостоятельно решить существующие социальные проблемы. Те проблемы, которые государство не в состоянии решить, должны решаться с помощью неправительственных организаций данного общества. Государство в основном заботится сохранении общественного порядка, безопасности граждан и обеспечении благосостояния населения. И то на определенном уровне. Негосударственные организации в этом деле являются помощниками государства. Они, стремясь к достижению достойных общественных ценностей, содействуют гражданам в проведении преобразований в самых различных сферах народного хозяйства, в решении многих социальных проблем. Поэтому и государство, в свою очередь, заинтересовано в сотрудничестве с неправительственными организациями.

От степени демократического решения существующих и возникающих в обществе проблем, от уровня понимания этих проблем членами местных сообществ и поддержки ими местных органов государственной власти, от уровня гражданского самосознания напрямую зависит экономическое благосостояние населения и развитие государства.

Сегодня неправительственные организации Таджикистана имеют большой потенциал интеллектуальных и человеческих ресурсов, и из года в год активизируют свою деятельность в решении социально-экономических проблем нашего общества. Их активность особенно наблюдается в последние годы благодаря тому, что Президент Таджикистана Э.Рахмонов уделяет им большое внимание. Встреча Президента страны

Э.Рахмонова с представителями неправительственных организаций республики и представителями международных неправительственных организаций в Таджикистане, которая состоялась в 2002 г., имела большое значение в активизации взаимодействия некоммерческих и государственных структур республики. Из года в год укрепляется доверие между неправительственными организациями и органами государственной власти. Президент Республики Таджикистан Э.Рахмонов положительно относится к развитию гражданского общества страны, и это в целом устраивает субъекты так называемого третьего сектора. Они, в свою, очередь проявляют более активное участие в решении наболевших экономических, социальных, культурных, гуманитарных, нравственных проблем жизни общества.

Инициативу Президента Таджикистана Э.Рахмонова продолжили и региональные руководители областных хукуматов, которые в течение последних лет также проводили встречи и беседы с руководителями неправительственных организаций, бизнес-структур и средств массовой информации. Так, в мае 2003 г. прошла встреча председателя города Душанбе М. Убайдуллаева с представителями неправительственных организаций, предпринимателями столицы, представителями международных организаций и СМИ.

Эти встречи способствовали укреплению взаимопонимания и положили начало серьезному диалогу между третьим сектором и органами государственной власти.

Спектр деятельности некоммерческих организаций Таджикистана широк и включает в себя следующее: обучение предпринимательству и бизнесу; создание новых рабочих мест; реабилитацию социальных объектов; гуманитарную помощь малоимущим слоям населения; реализацию образовательных проектов в области прав человека, гендерного равноправия, предотвращения насилия, особенно в семье; освещение вопросов о репродуктивных правах и здоровье, планировании семьи; реализацию проектов по защите окружающей среды и экологии; правовое образование населения; обеспечение бесплатными юридическими консультациями; пропаганду здорового образа жизни среди подростков; организацию обучения и отдыха детей; проведение социологических исследований; повышение престижа высшего образования и расширение доступа девушек к образованию; повышение культурного уровня населения; активизацию СМИ в освещении социально значимых проблем общества и многое другое.

Деятельность неправительственных организаций вначале была адресована в основном наиболее уязвимым слоям населения: пенсионерам, малоимущим семьям, женщинам и детям. В настоящее время, по мере стабилизации общества и уделения большого внимания со стороны главы государства Э.Рахмонова к некоммерческим организациям, гуманитарная направленность проектов переходит в качественно новую стадию, отвечающую процессам устойчивого развития таджикского общества. Сегодня неправительственные организации более активно сотрудничают с государством и по другим направлениям, таким как строительство и ремонт дорог, повышение качества здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, борьба с бедностью, наркоманией, незаконным вывозом и торговлей людьми, охрана окружающей среды и т.п. Государственный сектор решает те же социальные проблемы населения, что и неправительственные организации.

Однако социальное партнерство между государственными и некоммерческими организациями развито не на должном уровне. Основная причина заключается в том, что пока государственные органы – работники хукуматов и органов местного самоуправления - недостаточно информированы о деятельности неправительственных организаций. Не все неправительственные структуры, в свою очередь, имеют полную информацию о масштабах государственных планов социально-экономического развития территории. Данное положение препятствует тесному и плодотворному сотрудничеству государственных и неправительственных органов, продвижению инициативы «снизу» и массовому вовлечению граждан в процесс обновления социально-экономического положения и роста экономики страны. В то же время невовлеченность бизнеса в процесс

решения социальных проблем своих сограждан имеет нравственную причину: мало людей осознают пользу благотворительности.

Деятельность неправительственных организаций Таджикистана спонсируется главным образом международными фондами через предоставление небольших грантов.

Наиболее активно поддерживают их Фонд Сороса, Фонд им. Ф.Эберта, Фонд Евразия и др. Большинство грантов выделяется на развитие неправительственных организаций и покрывает только первоначальные организационные расходы.

Следует отметить, что и грантодатели имеют свои цели. Одним из направлений их деятельности является распространение информации о сути демократии и основах гражданского общества.

Неправительственные организации в своей деятельности в основном опираются на иностранный опыт. Да, неправительственные организации развитых государств имеют колоссальный опыт. Однако у нас в махалле также имеется ценный опыт наших предков по самоуправлению, изучению и сохранению которого следует уделять внимание неправительственным организациям нашей страны. Кроме того, программы, организациями, осуществляемые неправительственными главным образом финансируются, как уже было отмечено, международными организациями-донорами путем предоставления небольших грантов. Ресурсы самих неправительственных организаций не являются достаточными для ведения активной деятельности. И не секрет, что государственные органы из-за нехватки бюджетных средств не могут привлечь их своими заказами. В некоторых махаллях достаточно было бы моральной поддержки местных властей, чтобы стимулировать активность людей, привлечь их к решению проблем местного значения.

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Глобализация является объективным процессом, учет влияния которого на развитие отдельных регионов и национальных экономик в целом требует применения научно и практически обоснованных подходов, позволяющих оценить его негативные и позитивные последствия.

Останавливаясь на позитивных последствиях, следует особо отметить, что предоставляемые глобализацией возможности приобщения национальных экономик к достижениям научно-технического прогресса, международного разделения труда, в которых кроется возможность повышения эффективности народнохозяйственного комплекса и, наконец, возможность приобретения новейшей техники и технологий, прогрессивных методов управления.

Действительно, информационная среда, в которой мы живем, практически стирает пространственно-временные границы между взаимосвязанными субъектами конкретных хозяйствования или подразделениями субъектов хозяйствования, находящихся на огромных расстояниях друг от друга. Иными словами, для повышения эффективности конкретного субъекта хозяйствования или конкретной территории совершенно необязательно, чтобы менеджмент организации находился на одной территории с объектом управления и для приобретения новейшей техники и технологий, получения возможности внедрения новейших методов, приемов, принципов и систем управления необязательно конкретное сотрудничество, потому что информация, находящаяся в соответствующих информационных сетях, позволяет заинтересованным сторонам получить достаточный объем сведений о характеристике приобретаемых объектов (систем, средств, методов и т.д.)

Глобализация, являясь положительным фактором, в то же время не свободна от недостатков, главным из которых является возникновение зависимых (экономически, технически, технически, информационно и т.д.) и независимых (в основном индустриально развитых и постиндустриальных) стран, которые в силу своего превосходства ставят невыполнимые условия перед зависимыми странами (развивающимися странами), в результате чего последние оказываются в невыгодных условиях.

Задача правительств демократических стран в этих условиях главным образом заключается в определении фактического состояния экономики страны, для того чтобы, исходя из учета собственных возможностей и изменения содержания мирохозяйственных процессов в перспективном периоде, определить «желаемое состояние экономики страны». Эта задача, по мнению академика Рахимова Р.К., заключается в следующем: «очень важно определить точки роста, приоритетные для страны направления НТП, концепцию оптимизации структуры народного хозяйства». Таким образом, определение фактического состояния экономики страны можно приравнивать к определению «точек роста», что касается разработки приоритетных для страны направлений НТП, то она требует представления о состоянии экономики на перспективный период с учетом многовариантных подходов формирования составляющих экономики, частью которых является и разработка концепции оптимизации структуры народного хозяйства, максимально соответствующей национальным интересам структуры народного хозяйства.

Ответы на эти вопросы, прежде всего, зависят от наличия анализа характеристики развития экономики страны в ретроспективном периоде.

Анализ показывает, что до конца 80-х годов прошлого века наблюдался систематический экономический рост, хотя, начиная со второй половины 80-х годов, среднегодовые темпы прироста валовой продукции и национального дохода снижались. С начала 90-х годов начинается резкое падение производства, причем намного больше, чем в других странах СНГ (таблица 1).

Таблица 1 - Динамика ВВП в СНГ и в РТ (в % к 1991 г.)

Годы	СНГ	PT
1991	100	100
1992	80	68
1993	78	57
1994	67	45
1995	63	39
1996	61	33
1997	62	33
1998	60	35
1999	62	36
2000	66	39
2001	-	43

Источник: // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – 2004. - №1. - С. 50.

Таким образом, за десять лет экономических реформ среднегодовой темп снижения ВВП в Республике Таджикистан составил 9%, а по Содружеству в целом - 5%. С 1997 г. начинается увеличение объема производства и нарастание темпов роста экономики. С начала экономического роста до настоящего момента среднегодовые темпы составляют более 9,5 %, что с учетом темпов рождаемости и необходимости повышения уровня благосостояния населения является хорошим показателем. Однако ускорение темпов решения многих социальных задач требует более ускоренного темпа экономического роста. Для чего необходимо, во-первых, обновить технический парк - основные производственные фонды, которые из-за долговременного неиспользования не только морально устарели, но и значительно износились физически. Решение этой задачи требует интенсивного привлечения средств отечественных и иностранных инвесторов на области человеческой деятельности путем дополнительного стимулирования. Во-вторых, учитывая, что структура национальной экономики оказалась деформированной - в частности, промышленность не работает в максимальном режиме, а в отраслевой структуре экономики преобладает сельское и лесное хозяйство, что сужает возможности расширения воспроизводства. Здесь необходимо, чтобы государство как институт управления не только поощряло в законодательном и нормативном порядке развитие предпринимательства в приоритетных областях национальной экономики, но и финансировало или выступало в роли предпринимателя в достижении определенного уровня развития конкретных отраслей экономики. В-третьих, для того, чтобы темпы роста экономики способствовали эффективному решению экономических и социальных проблем, необходимо: а) мощное стимулирование инвестиций в отрасли национальной экономики, где мы имеем конкурентные возможности (абсолютные) - в марочных И сухих вин, сухофруктов, гераниевого тонковолокнистых сортов хлопко-волокна; б) в условиях, когда в республике идет полным

ходом переход к рыночной экономике, должны формироваться институты и отрасли экономики, которые нацелены на широкое использование механизмов и факторов расширенного воспроизводства; в) развитие производства должно базироваться прежде всего на принципах повышения роли государства в обеспечении рациональной занятости ресурсов, стимулирования государственных расходов с целью увеличения совокупного спроса.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в условиях экономики переходного периода государство призвано играть решающую роль в развитии экономики прямо - через регулирование бюджетной политики, и опосредованно - через налоговый и иные механизмы, к числу которых следует отнести деятельность Правительства по установлению конкретных взаимовыгодных соглашений и договоров с правительствами соседних государств. Взаимовыгодные договора и соглашения со странами дальнего и ближнего зарубежья, а также с международными институтами, позволяют, при прочих равных условиях, значительно ускорить темпы развития национальной экономики и решение социальных задач. В частности, по Согдийской области по инициативе Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ и председателя области принят меморандум о сотрудничестве между исполнительным органом государственной власти Согдийской области РТ и правительствами Оренбургской, Астраханской и Саратовской областей РФ. С целью развития торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества на основе равноправного партнерства, доверия и взаимной выгоды в сфере промышленности, сельского хозяйства, образования, трудовой миграции, строительства и ЖКХ, в гуманитарной и торгово-экономической сфере, в области научного сотрудничества и развития предпринимательства приняты некоторые меры. Реализация этих мер позволит, на наш взгляд, значительно ускорить темпы роста национальной экономики.

ЧОМЕА ВА ДАРКИ ХАЁТИ ИЧТИМОЙ

«Баландравии ичтимоиёти мардум ба афзоиши теъдоди одамоне, ки моликияти хусусиро идора мекунанд ва хам бо таквиятёбии шаклхои сохибй ва истифодаи моликияти давлатй аз чониби коллективхо вобаста аст. Баландравии тамаддуни мардум ба пурзуршавии таъсири маориф, илм ва фарханг, ба инкишофи маърифати чомеа вобаста мегардад»

Эмомалй Рахмонов.

Чомеа низоми том, худинкишофёбанда мебошад. Зеро зерсистемахои гуногун; хаёти ичтимой, сиёсй, фархангй, иктисодй сохтори онро ташкил медиханд. Инкишоф ва рушди чамъият аз ин хотир ба низоми сохторхо вобастагй дорад. Мавзўи тахкик, ки махз дарки мафхуми низоми ичтимоии чомеа, муайян кардани сохтор ва муносибат ба хамдигар мебошад, бинобар ин мухим мехисобем, ки ибтидо дар бораи худи мафхуми чомеа ибрози андеша карда, алокамандй ва фарки низоми ичтимоиро аз дигар зерсистемахо нишонрас созем.

Аввалан, зикр бояд кард, ки таърихи чамъият ба таърихи ташаккули худи инсон робитаи чудонопазир дорад. Пайдоиш, шаклгирии чамъият, натичаи фаъолияти мехнати одамон, ташаккули забон, нутк ва шуур, хамчунин муносибатхои гуногуни мавчудияти он аст.

Аз он ки мохияти инсонро муносибатхои чамъиятй ташкил медиханд, бинобар инкишофёбии онхо бешак, боиси шаклгирии инсон мегардад. Инсон, ки эчодкунандаи муносибатхои чамъиятй мебошад, дар навбати худ онхоро метавонад тағйиру такмил дихад. Чунки бе чунин равобити мутақобил мавчудияти инсону чамъият номумкин аст.

Чамъият, чуноне аз маълумотхои мавчуда ва тадкикоти чомеашиносон аён мешавад, ба ду маъно фахмида мешавад.

Маънои махдуд ва васеъ.

Ба маънои махдуд зери мафхуми «чамъият» навъи мушаххаси таърихии низоми ичтимой, ки шакли муайяни муносибатхои чамъиятй; иктисодй, сиёсй, фархангй, динй, истехсолй ва гайрахо доранд, фахмида мешавад.

Ба маънии васеи калима бошад, зери мафхуми чамъият шаклхои таърихан таркибёфтаи фаъолияти якчояи одамонро дар мачмуъ мефахманд. Ба ин фахмиш «чамъият хамчун зинаи махсус ва олии инкишофи низоми зинда, ки дар фаъолият ва инкишофи ташкилотхо, донишкадахо, гуруххо, харакати синфхо ва дигар зиддиятхои ичтимой зохир мегардад, баромад мекунад».

Оиди пайдоиши чамъият дар тамоми мархалахои таърихии хаётгузаронии одамон назархои гуногун мавчуд буданд. Агар дар таълимотхои идеалистии фалсафаи атика хосияти ИЛОХЙ доштани пайдоиши чамъиятро чонибдорй намоянд, муттафакирони Хитои кадим зидди ин назария баромада, ин чихатгирихоро хануз дар кадим рад месозанд. Аз нигохи онхо «зиддиятхои

мусолиханопазири синфй боиси пайдо шудани навъхои гуногуни идеология гаштаанд». Ин зиддиятхои синфй асосан тамоюлгирихои худро дар таълимоти даосизм тачассум кунонидаанд. Зулму истибдод ва ранчу машаққат на вобастагй аз Худо дорад, балки аз дуои инсонй (конунхо) маншаъ мегиранд. Ин аст, ки мохияти андешахои фалсафию ичтимой – сиёсии Лао – дзиро баробарии одамон ва бархамхурии зулму золими дар чомеъа ташкил медихад.

Файласуфи юнонй Демокрит пайдоиши чамъият (давлат)-ро аз таъсири ягон кувваи фавкуттабий чустанй намешавад. Зикр медорад, ки химояи манфиатхои чомеъа вазифаи асосии хар як шахрванд мебошад.

Афлотун бошад, пайдоиши чамъият (давлат, политсия)-ро чунин шарх медихад; азбаски одамон тавассути сайю кушиш ба камолот расида наметавонанд, бинобар ин зарурат барои пайдоиши чамъият (давлат) гардид. Зеро, одамон метавонанд тавассути фаъолияти якчоя махсулот офарида, хам талаботи худро конеъ гардонанд ва хам ба манфиати чомеа сахмгузор шаванд. Афлотун моликияти хусусиро манбаи зиддиятхои чамъият шуморида, халалёбии муттахидиро аз онхо мебинад. Қайд мекунад, ки чамъият барои шахрвандони озод ва барои чомеаи зарурй фаъолияти хосса мебошад.

Арасту мавчудияти робитахои чамъиятй ва давлатро аз амалиёти ба хам мукобили одамон дида, нобаробарихо, вазифахои гуногуни ичтимоиро ба он вобаста медорад.

Тсисерон (106-43 то эраи мо) сабаби пайдоиши чамъият (давлат) –ро аз химояи манфиат[о мебинад.

Дар таълимоти теократии файласуфони баъдина андешахо оиди пайдоиши чамъият (давлат) хилофи назарияхои файласуфони зикргашта мебошанд.

Хусусан, аз чониби файласуфи ин давра Августин (354—430) пайдоиши чамъият хости худо аст. Худо одамонро ба ғулому ғуломдор, сохиби амвол, бою ашроф ва бенаво чудо кардааст. Давлат, ки як воситаи ба эътидолории чамъият мебошад, бояд ба калисо ва қонунхои мавчудаи он такя кунад. Фомаи Аквинй (1225-1274) чонибдори ақидахои Августин аст. Яъне, пайдоиши чамъиятро аз Худо мебинал.

Николло Макиавелй (1469-1527) бар хилофи файласуфони таълимоти теократй чамъиятро махсули Худо намехисобад. Чамъият (давлат)-ро манфиатхои умумии одамон ба вучуд овардааст, кайд кардааст мутафаккир. Ба акидаи Томас Гоббс ва Руссо одамон дар тахти фишори шароитхо мачбуранд, ки назоратро аз болои амалиёти худ ба дасти чамъият (давлат) диханд.

Гоббс дар ин хусус чунин андеша дошт, ки одамон дар ибтидо пароканда зиндаг \bar{u} мекарданд. Г \bar{y} \bar{e} касе ба ч \bar{u} коре, \bar{e} амале шуғл наварзад ҳамааш аз раводидаш вобастаг \bar{u} дошт. Аз ин хотир баҳри аз ин ҳолат раҳо \bar{u} ефтан барои одамон қувваҳои маҳсус ва воситаҳо зарур шуд. Ин восита давлат буд, ки аз ичрои ҳама гуна амалҳо баромада метавонад.

Иктисодчии англис Адам Смит зарурати пайдошавии чамъият (давлат)-ро дар таксимоти мехнат дида кайд менамояд, ки мубодила, аломати хосса ва асоси зиндагй (хаётгузаронй)-и одамон аст. Фахмиши марксистии чамъият аз назарияхои гузаштагон бо он фарк мекунанд, ки фаъолияти чамъият, натичаи тамоми алокахои ичтимоии муносибатхои истехсолоти моддй мебошад, ки новобаста ба ирода ва шуури одамони худогона ба вучуд меоянд ва ба муносибатхои идеологй таъсири муайян мерасонанд ва бо хамин сохтори объективии организми томи чамъиятро ташкил медиханд.

Хамин тариқ, цамъият низоми том ва мураккаб буда, аз зерсистемаҳои ҳаёти ицтимой, сиёсй, иқтисодй, фарҳангй иборат мебошад. Ҳар як цузъи таркибии ин низоми том вазифа ва наҳши ҳудро дар инкишофи цамъият мегузоранд.

Харчанд ба қонунҳо таркибҳои том тобеъ мебошанд, онҳо нобаробар ва дар вақтҳои гуногун инкишоф меёбанд. Бинобар дар сурати ҳар як сохти чамъиятиро дар шакли том ва яклухт таҳлилу таркиб намоем, пас ба сифати натичаи ниҳоӣ, дар чараёни истеҳсолоти чамъиятӣ ҳама вақт худи чамъият вазифадор аст.

Яъне, одам бо тамоми муносибатхои чамъиятиаш баромад мекунад.

Аз ин чо чунин хулоса меояд, ки чамъиятро мачмуи одамон номидан кифоя нест, чунки одамон дар фаъолияти мехнатию истехсолии худ бо хазорхо риштахои алока ба хам пайванд ва дар якчояги низоми томи онро ташкил медиханд. Харчанд чамъият аз як зина ба зинаи дигар мегузарад, наслхо иваз мешаванд лек аксарияти риштахои алока аз байн намераванд ва мавриди истифода мешаванд.

Чунон ки зикр доштем, чамъият аз низомхои ичтимой, сиёсй, фархангй, иктисодй сохтори худро мураттаб кардааст. Хар як зерсистема дар алохидагй низоми яклухт, том метавонад хисоб шавад. Зеро онхо аз унсурхои хосаи худ иборатанд.

Чун мафхуми низоми сиёсии чамъиятиро тахлилу тахкик мекунем, хамоно ба мисоли тарзи идораи чомеа чоридошта адолати ичтимой, риояи рукнхои адолати ичтимой кушиши ба даст овардани хокимият, сохтори хокимият ва вазифахои онхо пайдоиши хизбхои сиёсй ташкилотхои чамъиятй ва хамчунин роххои ба эътидол овардани чомеъа ва бархам додани нобаробарихои чамъиятй ва боз бо масоили зиёде дучор меоем.

Чунки унсурхои асосии ин низоми давлатиро хизбхои сиёсй ва ташкилотхои чамъиятй ташкил медиханд. Хар як унсур бошад дар алохидагй бахри низом ва инкишофи чамъият накш, вазифа ва арзиши худро доранд.

Низоми фархангиро агар мушаххас мавриди тахлил қарор дихем, мебинем, ки чунин масоил маърифатнокии мардум, бархам додани махви бесаводй, риояи меъёри ахлокй роххои рушди адабиёт, соҳаҳои санъат, зебошиносй, рушди илму техника, садою симо озодии сухан, матбуот ва монанди инҳо мавриди таваччуҳ қарор мегиранд.

Низоми иктисодиро бошад, истехсолоти чамъиятй ва шаклхои ба он хамоханги тарзи истехсолоти чамъиятй ва ду тарафи он, куввахои истехсолкунанда ва муносибатхои чамъиятй пойдевор (базис), асоси моддии чамъият ва ғайрахо ташкил медиханд.

Ин зерсистемахо харчанд бо унсурхои худ як низоми томеро таъсис медиханд, вале бо хамдигар робитаи ногусастан доранд. Яке дигареро инкишоф медихад, мавчудияти яке барои мустахкамии низоми дигаре ахамиятнок мебошад.

Низоми ичтимоии чамъият чун низоми иктисодй, сиёсй ва фархангй сохтори чамъиятиро ташкил медихад ва дар навбати худ мустакил аст. Низоми ичтимой ин мачмуи ходисот ва равандхои ичтимоиест, ки дар муносибат ва робитаи байнихамдигарй мавкеъ доранд. Онхо объекти ичтимоии томро ташкил медиханд. Ходисоти алохида ва равандхо ба сифати унсурхои низом баромад мекунанд. Таркиби ичтимоии чомеъа ин чузъи низоми ичтимоист, ки дар худ ду компонентро муттахид мекунад- алокахои ичтимой ва хайъати ичтимой.

Вандер Занден оиди мафхуми таркиби ичтимоии чомеъа зикри андеша карда, ба чунин хулоса меояд: таркиби ичтимой механизми зарурест, ки ба воситаи он мо талаботи худро конеъ мегардонем ва максади худро баён мегардонем. Аммо асир не,

балки иштирокчии фаъоли ин механизм мебошем. Пас, худи мафхуми «Сохтор» чй маъно дорад.

Истилохи «Сохтор» аз калимаи лотинии «структура» гирифта шуда маънои сохт, мавкеъ, тартибро дорад. Дар фаҳмиши умумӣ мачмӯи муназзами унсурҳо ва алоқамандии байни онҳоро ифода мекунад. Зери мафҳуми сохтори ичтимоӣ бошад, асосан мачмӯи устувори унсурҳои низоми ичтимоӣ фаҳмида мешавад, ки бо ҳам алоқамандӣ доранд ва якдигаро муайян месозанд. Аз ин рӯ, унсурҳои асосии он инҳоянд: фардҳо, ки мавқеи муайянеро соҳибанд, вазифаҳои мухталифи ичтимоиро ичро менамоянд, ҳамчунин иттиҳодияҳои гуногуни ин одамон, гурӯҳҳо, иттиҳодияҳо, ташкилотҳои ичтимой.

Сохтори ичтимой таксими табиии чамъиятиро ба синфхо, гуруххо, табакахо ва ғайра, ки вазъи мавкеъдоштаи одамонро нисбат ба якдигар муайян мекунад, ифода менамояд.

Хар яке аз ин унсури сохтори ичтимой дар навбати худ як низоми ичтимоии мураккаб бо зерсистема ва робитахояшон мебошанд. Мафхуми «Таркиби ичтимой» ба ду маъно- махдуд ва васеъ фахмида мешавад.

Ба маънии махдуд «Таркиби ичтимой» ифодакунандаи таксими чамъият ба синфхо, умумиятхои одамон, авлод, кабила, халкият, миллат ва низоми устувори алокамандии байни онхо мебошад. Чунин метавон тахлил кард, ки таркиби ичтимой робита ва таъсири мутакобилаи байни синфхо, табакахо ва гуруххоро ифода мекунад.

Ба маънои васеъ таркиби ичтимоии чамъият сохти чамъиятро дар мачмуъ, низоми алокахои унсурхои асосии онро ифода менамояд. Бо чунин фахмиш таркиби ичтимой хамаи намудхои сершумори умумиятхои ичтимой ва муносибатхои байни онхоро инъикос мекунад. Унсурхои таркиби ичтимой дар ин холат гуруххои ичтимой, умумиятхои одамон, институтхои ичтимой ва хамчунин вазъ ва макоми ичтимой мебошанд.

Дар илми сотсиология ду дарачаи асосии аз хам фарккунандаи ташкили таркиб мавчуд аст, макро ва микроструктура, ки робитахои устувори байни гуруххои худро инъикос мекунанд.

Унсурхои ин дарачаро фардхои алохида, нақшахои ичтимой, мавкеъ, арзиш ва меъёри гурухй ташкил медиханд.

Микроструктура — ин характернок ба микдори синфхо, табакахо, гуруххои этники, категорияхои сотсиали, мачмуи устувори муносибатхои байни онхо ва тамоюлхои сохтори дохили дар чомеъаи мавчуда мебошад. Унсурхои асосии макроструктураи чамъият синфхои чамъияти, умумиятхои касби — табакабанди, ичтимой — демографи мансуб мешаванд.

Барои тахлили чанбахои асосии макроструктура бояд таваччух ба он дод, ки дар чамъияти синфй асоси таркиби ичтимоиро таксим (чудосозй) и одамон ба синфхо ташкил медод. Маком ва накши дигар гуруххои ичтимой (касбй, этникй, динй) танхо хамон холат ба хисоб гирифта мешуд, ки агар аъзои онхо дар сохтори синфй ин ё он мавкеъро ишгол кунанд. Вазъи ичтимоии одамонро бошад, мансубият доштан ба синхо; маком дар низоми муносибатхои истехсолй, дарачаи даромад, манфиатхои хосаи иктисодию сиёсй муайян мекард.

Сохтори ичтимой - синфй бо сохтори касбй - такмилй алоқаманд мебошад. Таркиби касбй-ин мачмуй гуруххои касбии дар чомеа мавчудбуда ва муносибати байни онхо аст. Асоси онро таксими мехнат ва намудхои алоқамандии касб, талаби донишхои хосса ва навчуихо ташкил медиханд. Сохтори такмилй,

дарачаи барномаи омузишро аз тарафи хайатхои касбхои гуногун ифода мекунад. Мансубият ба гуруххои касби аз бисёр чихат мутаалик буданро ба синфхо, табакахои муайян, хамчунин вазъи ичтимой, сохибкасбро мустахкам мекунад.

Унсурхои сохтори ичтимой- демографй ин категорияи ичтимоии одамон, ки бо аломатхои гуногуни чинсй, синну сол, вазъи оилавй-никох аз хам фарк мекунанд. Ин аломатхо ахамияти ичтимой доранд. Новобаста аз он, ки дар вазъи ичтимоии зану мард, чавонону калонсолон фаркият мавчуд мебошад.

Ба ғайр аз ин, унсурхои таркиби ичтимоии чамъиятро ҳамчунин сохтори ҳудудӣ, ки ба он навъҳои гуногун сокиншавӣ; шаҳр, деҳа, маҳал ва сохтори ичтимойэтникӣ, ки ба ҳуд умумиятҳои таъриҳии одамон; авлод, ҳабила, ҳалҳият, миллатро тачассум мекунанд, ташкил медиҳанд.

Барои он ки таркиби ичтимоии ин ё он чомеаро дар мархалахои гуногуни таърихӣ муайян намоем, ҳатман ба чунин саволҳо чавоб бояд дод.

- 1. Чомеаи мазкур аз кадом синфхо, табақахо ё гуруххои ичтимой иборат аст.
- 2. Омилхои асосии фарккунандаи ичтимоии ин чамъият кадомхоянд.
- 3. Гуруххои мавчудаи ичтимой аз хамдигар чй гуна фарк мекунанд.
- 4. Характери алоқахои ичтимоии байни гуруххои ичтимой чй тавр аст. (Зиддиятнок ё ин ки хамрайъона).
 - 5. Суръат ва шиддати мутахаррики ичтимой дар чомеа чй гуна аст.
 - 6. Сохтори чамъияти мазкур чй тавр аз нав ба вучуд оварда мешавад.
- 7. Вазифаи ҳар як аъзои табақоти чомеа дар кадом поя қарор дорад ва ба кадом мақсад мавкеи ҳудро муайян месозанд.
 - 8. Чараёни инкишоф (динамика) дар ин сохтор мушохида мешавад.
- 9. Усулхои идоракунии чараёни инкишофи таркиби ичтимой (таъсири равандхои табии таърихй ё таъсири давлат) кадомхоянд.

Хамин тариқ, таркиби ичтимоии чомеа- ин мачмуи робитахои байнихамдигарй, ба низом даровардани гуруххои ичтимоиест, ки:

- А) Макоми гуногунро дар низоми нобаробарии ичтимой, дар тафрикакунии ахолй бо меъёрхои асосии чомеаи мазкур (хусусй) хокимият, даромад, нуфуз ишгол мекунанд;
- Б) Байни худ бо муносибатхои сиёсй-иқтисодй ва истехсолию фархангй алоқамандй доранд;
- В) Субъекти асосии шаклгирии институтхои ичтимой ва ташкилотхо дар чомеаи мазкур мансуб мешаванд;

Сохтори чомеа танзимгари асосии раванди инкишоф аст. Аз ин сабаб, ба низомдарории муносибатхо дар чамъият бо хамгироии гуруххои ичтимоие, ки дар чамъият макоми хоса доранд, амал мекунанд.

Дарк кардани мохияти таркиби ичтимой аз ин хотир фикр мекунам, барои хокимият ва кулли макомоти кудратй хатмист. Зеро, танзими сиёсати ихтимой-иктисодй дар тамоми чабхахо аз он чумла; вазъи ишголкарда, ситонидани андоз, таъминоти эхтиёчмандон ва гайрахо вобастагй дорад. Аник донистан ва муайян кардани тарзи табақабандии чомеа имкон медихад, ки махз ин корхо амалй шаванд.

Радаев В.В. ва Шкартан О.И. дар мақолаи худ, «Табақабандии ичтимой» зикр доштанд, ки нобаробарй ин факти ногузаронида дар хар чомеа мавчуд мебошад. Аз ин ру, андеша атрофи тафрикахо аз руи чинс, синну сол, истеъдодхои табий ва кобилияти аз авлод гузашта нарафта, балки аз руи нобаробарихои ичтимой, дар шароити устувор, ки таркиби сиёсй, иктисодй, фархангии чомеаро инъикос менамоянд, меравад. Барои хамин, таркиби ичтимоии вокей хамчун низомй

табақабандии муайян, ки бо мақом ва мавкеи гуногуни ичтимой вобастагй доранд, баромад мекунад.

Ин низом аз руп таксимоти мехнат, аз руп арзишхои мавчудаи чомеаи мазкур ва колабхои фарханги муназзамгашта мебошад. Асос ва мохияти он дар таксими нобаробари, имтиёз, хукук, чавобгари ва вазифа аст.

Шаклҳои мушаххаси табақабандии ичтимой гуногунчабҳа ва сершумор мебошад. Масалан, агар вазъияти иқтисодии аъзои чамъият якзайл набошад, байни онҳо дорандаю нодор мавчуд бошад, ин гуна чомеа аз руи «табақаҳо» ба гуруҳҳои аз ҳайати иқтисоди чудо шуда тавсиф карда мешаванд.

Агар умумият (иттиходия) ё чомеа аз руп обру, эхтиром, унвон, иззат тартиббандй (сафкашй), карда шаванд ва дар он рохбарикунандахо ва ичрокунандахо мавчуд бошанд, пас ифодакунандаи он аст, ки табакахоро ба чанбаи сиёсй аз хам фарк мекунонанд. Агар чомеа аз руп авлод ва фаъолияти онхо ва шуғл ба гуруххо чудо шавад, дар ин холат баъзе аз касбхо нуфузи худро аз касбхои дигар боло мегузоранд. Пас, ин чо метавон баррасй дошт, ки фаркиятро байни табакахо аз руп касб мушохида мекунем.

Дар чомеаи имруза гуруххое, мавчуданд, ки байни худ аз доштани боигарй ва сохиб будан ба хокимият фарк мекунанд. Сархади чунин гуруххоро муайян кардан душвор аст.

Тавсиф кардани арзишхо ва дарачаи нобаробарихо дар гуруххо дониши аникро атрофи пахлухои гуногуни мавзуъ талаб мекунад, ва мачмуи донишхои мансуб ба хаёти ичтимоиро махз метавон аз назарияи табақабанди ба даст овард.

Табақабандй ҳамчун методи чудокунии табақаҳоро дар чомеа ва худи чамъияти мазкурро аз дигар чомеаҳо муайян мекунад. Табақабандй на танҳо вазъи ишғолкарда, балки одамон, гуруҳҳо, табақаҳо, ҳамчунин нобаробариҳои байни онҳо мавчуд бударо низ инъикос мекунад. Аз ин ру, нобаробарии гуруҳу табақаҳо дар чамъият моҳияти табақабандй дорад.

Бинобар ин, табақабандиро ҳамчун сохтори нобаробариҳои ичтимой, ки дар чамъият муайян ва дар марҳалаҳои гуногуни таърихӣ мавчудият дошт, тавсиф кардан мумкин аст.

АДАБИЁТ

- 1. Рахмонов Э. Ш. Точикистон. Дах соли истиклолият, вахдати милли ва бунёдкори. ч. 1. С. 78.
- 2. Зокиров Г.Н. «Сиёсатшиносй». 1995. С. 27. 3. Фалсафа (иборат аз ду қисм), қисми 2, Душанбе «Маориф», С. 184.
 - 4. Фалсафа. Китоби 2, . 185.

ТАШАККУЛИ ШУУРИ МУДОФИАВЙ ХАМЧУН ОМИЛИ ПОЙДОРЙ ВА УСТУВОРИИ ИСТИКЛОЛИЯТИ МИЛЛИИ ТОЧИКИСТОН

Тахкими истиклолияти миллии Точикистон ташаккулу инкишоф ва халли масъалахои гуногунро такозо дорад. Аз чумла, таъмини рушди пайваста ва босуботи иқтисодиёту ичтимоиёт, такмили низоми қонунгузорию системаи хуқуқӣ, ташаккули худшиносию худогохй ва тахкими хуввияти миллй ва ғайрахо аз чумлаи масъалахое мебошанд, ки дар шароити кунунии инкишоф ба тахкими истиклолияти миллии Точикистон таъсирбахш мебошанд. Дар маркази таваччухи ахли сиёсат ва чомеашиносону тахлилгарони хаёти сиёсй қарор гирифтани онхо айни замон ногузир ва таъхирнопазир аст. Масъалаи тахкими шуури мудофиавй низ дар катори чунин масъалахо мухим, рузмарра ва такдирсоз буда, ниёз ба омузиш ва тадкики хоса дорад. Дар амалияи чамъияти пиёдасозии он низ ногузир ва таъхирнопазир аст. Вокеан, таъмини амният, якпорчагй, сулху субот, вахдати чомеа ва,нихоят, тахкими истиклолияти комил ба дарачаи ташаккул ва инкишофи шуури мудофиавии мардум вобастагии зич дорад. Пас, саволе ба миён меояд, ки дар шароити имруза дар Точикистон шуури мудофиавии ахли чомеа, хусусан, чавонону хайати шахсии Артиши милли дар кадом сатх қарор дорад? Оё қуввахои мусаллах ё худ Артиши миллии Точикистон қодир аст дар холатхои зарурй амнияти пурраи кишварро таъмин намояд? Ин ва чандин саволхои дигаре хастанд, ки тахлилу тадкики амики илмиро талаб менамоянд.

Боиси таассуф аст, ки масъалаи мазкур аз чониби муҳаққиқони соҳа ва доираҳои илмӣ дар сатҳи зарурӣ мавриди баррасиву бозкушоӣ қарор нагирифтааст. Ҳол он ки масъалаи матраҳшуда аз чумлаи масъалаҳои ҳаётан муҳиме мебошад, ки ҳамеша ташвишовар буда, набзи чомеа, самтҳои асосии инкишоф ва таҳкими ваҳдату устувории кишвар ба он алоқаи зич дорад. Аз ин чост, ки ҳар як давлати соҳибистиқлол баҳри таъмини беҳатарию амнияти ҳуд, пеш аз ҳама, баррасию таҳқиқи жарфтару ҳамачонибаи омилҳои пойдорӣ ва устувории истиқлолияти миллии ҳудро дар доираи пажуҳишгоҳҳои илмӣ тақозо менамояд.

Пеш аз оне ки мо ба мушкилоти мазкур вобаста ба шароити имруза назар афканда, андешаеро иброз намоем, лозим меояд, ки ба таври мухтасар доир ба масъалаи матрахшуда аз диди таърих назар афканем.

Таърих гувох аст, ки халки куҳанбунёди точик на чангчуву чангхох, балки фарҳангофарину тамаддунсоз ва ватандусту ватанпараст мебошад. Аз таърихи фочианок, вале пур аз матонату шуҳчоат ва чавонмардию меҳанпарастии ачдодони гузаштагони мо бармеояд, ки точикон барои ҳифзи Ватани худ чӣ гуна қаҳрамонию далерӣ нишон додаанд. Бо мақсади ҳимояи сарзамин ва миллати худ точикон ҳануз ҳазор сол пеш дорои лашкари пуриқтидору бонизом буданд. Чунон ки муаррихи асри ХІІ Шариф Муҳаммад Мансури Муборакшоҳ дар китоби ҳеле арзишманди ҳеш "Қоидаҳои бурдани чанг ва мардонагӣ", ки фарогири тамоми санъат ва тактикаю стратегияи бурдани чанг аст, навишта буд: "...миёни қушунҳои Рум, Эрон ва Ҳиндустон лашкари точикон аз ҳама беҳтар ва муназзам аст"¹. Таърихи давлату давлатдории мардуми точик низ пур аз қаҳрамониву мардонагист. Мо бояд имруз на

¹ Муборакшо Муҳаммад Мансур.Адаб-ал-ҳарб ва-ш-шучоат(правила ведения войны и мужество).

танхо аз корнамоихои ачдодони худ дар гузашта ифтихор дошта бошем, балки аз хисси ватандустиву фидокорй ва шучоату часорати онхо сабак гирем. Аз ин лихоз, яке аз маъалахои асосй ва зарурй, ки дар таърихи давлату давлатдории точикон чойгохи махсусро ишгол намуда, дар маркази диккати сохибназарону равшанфикрон карор гирифта буд, ин масъалаи тарбияи насли наврас дар рухияи ватандустй ва дар онхо бедор намудани хисси мухаббат ба Ватан мебошад. Боиси каноатмандист, ки ин андешахо дар афкори сиёсии мардуми точику форс хеле бомавкеъ ва муфассал инъикоси хешро ёфтааст. Бахусус, асари барчастаи Абулкосим Фирдавсй "Шохнома"-и безавол аз чумлаи чунин асархои гаронбахоест, ки саросар аз ватандустиву механпарастй, шучоату далерй ва матонату чавонмардй хикоят мекунад. Ин ва чандин асархо, инчунин осори нодиреро метавон ёдрас кард, ки доир ба масъалахои мухталифи ватандустй ва садокату мухаббат ба Ватан бахшида шуда бошанд.

Дар таърихи афкори ҳарбии мардуми точику форс низ доир ба назария ва амалияи чанг, санъати чангй ва тактикаю стратегияи муборизаҳои сиёсй андешаҳои хеле назаррас ва пурарзиш аз чониби донишмандон ва ходимони давлатию чамъиятй баён гардидаанд, ки ҳамчун таълимот сармашқи кори неруҳои ҳарбию мудофиавии чомеа ба ҳисоб мерафтанд. Омузиши афкори ҳарбии ниёгони мо имруз низ дар ташаккули шуури мудофиавии аҳли чомеа, бахусус ҳайати шахсии Артиши миллй ва Қувваҳои мусаллаҳи кишвар, ки қисмати таркибй ва зарурии чомеа ба ҳисоб меравад, наҳши муайянкунанда дорад.

Хамин тарик, бо итминони комил гуфтан мумкин аст, ки точикон дар тули таърих сохиби шуури мудофиавии комил будаанд. Аз қахрамониву матонат ва шучоату далерии баъзе аз фарзандони фарзонаи халқи точик, аз қабили Спитамен, Муқаннаъ, Исмоили Сомонй, Темурмалик, Махмуди Торобй, Восеъ ва ғайраҳо яқин хулосабарорй намудан мумкин аст, ки хисси механпарастй, гиромидошти марзу буми кишвар ва дифоъ аз асорати ачнабиён дар вучуди мардуми точик аз қадимулайём чой дорад. Аммо,0 чй тавре ки таърих гувох аст, мардуми точик дар таърихи чандинхазорсолаи хеш, факат хазор сол қабл сохиби давлати мутамарказу пуриқтидори хеш бо номи Давлати Сомониён (874-999) буданду боқӣ фақат дар зери асорат ва зулми ачнабиён қарор доштанд. Ин хақиқати талхи таърихист. Сабаби ба чунин ранг сурат гирифтани сарнавишти халки точик тахлилу тадкики хоссаро тақозо менамояд ва дар ин чо мо имкон надорем, ки ба ин масъала дахл намуда, то андозае ба он равшанй андозем. Зеро, он аз чумлаи масъалахои мубрам ва мушкилоти бахснок буда, ниёз ба тахкики хосса дорад ва зарур аст, ки аз чониби мухаққиқони соха бо нигохи тоза аз диди имруз мавриди баррасию мушикофи қарор бигирад.

Табиист, ки даҳсолаи охири асри XX барои мардуми точик аз як чиҳат хеле пурарзиш ва давраи тақдирсози таърихист, лекин аз чиҳати дигар бисёр давраи пурфочиа ва фаромушнашаванда аст. Бояд қайд намуд, ки миллати точик дар баробари ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ бо таъсири омилҳои гуногун фирефтаи дасисабозиҳои сиёсатмадорони дохилию хоричӣ гардида, гирифтори чанги шаҳрвандӣ гардид. Боиси қаноатмандист, ки ба ин ҳодисаи нангини сиёсӣ, ки тамоми пояҳои давлатро заиф гардонида, ҳисси нобоварии мардумро нисбат ба бақои давлат ба вучуд овард ва ҳатто хатари парокандашавии миллат ва шикасти давлатро ба миён оварда буд, бо талошу заҳматҳои зиёд хотима дода шуд. Барои ба даст овардани ваҳдати чомеа ва таҳкими ризоияти миллӣ, ҳусусан, Президенти

мамлакат талоши бештар намуд. Нихоят, 27 июни соли 1997 муяссар гардид, ки "Созишномаи умумй дар бораи истикрори сулх ва ризоияти миллй" ба тавсиб расида, ба хама гуна мунокиша ва мочарохои сиёсй хотима гузошта шуд. Вокеан, Созишномаи мазкур хамчун хуччати такдирсоз ба пешрафт ва инкишофи минбаъдаи Точикистон таъсири амики хешро гузошта, дар ташаккули сохтори сиёсй ва муайян намудани самтхои сиёсати дохилию хоричй сахми арзанда дорад.

Хифзи истиклолияти комили давлат, нигох доштан ва такмил додани сохти конститутсионй дар Точикистон нишон дод, ки танхо миллати сохибтамаддун аз чихати маданияту маърифат, равияи такмили конунэчодкунй ва дуруст истифода намудани ўхдадорихои вазифавии худ аз тарафи макомоти хифзи хукук, амният ва дигар сохторхои низомй рушду нумўи чомеаро метавонад таъмин намояд. Пўшида нест, ки бобати халли ихтилофоти миллй тачрибаи сулху вахдати точикон дар дигар давлатхо истифода мегардад ва дар ин мавзўъ чандин маротиба конференсияхои байналмилалии илмиву назариявй ва илмиву амалй гузаронида шудаанд.

Дар шароити имруза, яъне баъди муковиматхои мусаллахона дар Чумхурии Точикистон сиёсати пешгирифтаи рохбарияти давлат ба ташаккули шуури мудофиавй мусоидат менамояд ва омилхои ичтимой-сиёсии ташаккули он тадричан ба вучуд омада истодаанд. Аз чумла, дар сохаи конунгузорй ва сиёсати хукукй чандин корхои мушаххас ба анчом расонида шудааст. Бо максади хифзи манфиатхои миллй ва таъмин намудани амнияти давлатй дар низоми нави муносибатхои байналхалкй мохи декабри соли 2004 Консепсияи амнияти миллии Чумхурии Точикистон ба тавсиб расид, ки он хамчун як падидаи мусбй дар самти таъмини амният ва бехатарии давлат ба шумор меравад.

Консепсияи амнияти миллй хамчун хуччати мухими такдирсоз масъалахои стратегии инкишофи Точикистонро хамачониба ташхис намуда, чихати таъмини мустакилият, якпорчагй ва дахлнопазирии худуди чумхурй, химояи манфиатхои давлат ва хаёти осоиштаи ахолй андешидани чорахои заруриро такозо менамояд. Консепсияи мазкур, асосан, сиёсати харбии комилро воситаи тавонои пойдорй ва таъмини истиклолияти кишвар карор медихад.

Воқеан, ҳар як давлати соҳибистиқлол ҳамеша талош меварзад, то мавчудияти хешро дар фазои чаҳонй таъмин созад. Барои дар амал татбиқ намудани ин мақсад ҳалли як қатор масъалаҳои гуногун пеш меояд. Яке аз масъалаҳои асосй таъмини мудофиа ва амнияти миллй ба шумор меравад.Зери мафҳуми мудофиа системаи тадбирҳои сиёсй, иқтисодй, ичтимой, ҳарбй, ҳуқуқй, экологй ва ғайра фаҳмида мешавад, ки ба таъмини мустақилият, якпорчагй, даҳлнопазирии ҳудуди кишвар, ҳимояи манфиатҳои давлат ва ҳаёти осоишта равона карда шудааст.

Мудофиа яке аз вазифахои асосии давлат ба хисоб рафта, воситаи мухимтарини таъминкунандаи амнияти миллӣ ба шумор меравад. Таъмини босуботи амнияти миллӣ низ ҳамчун яке аз мақсадҳои стратегии ҳар як давлат тавассути сиёсати дохилию хоричӣ амалӣ гардонида мешавад..

Дар Чумхурии Точикистон пас аз дарёфти истиклолият масъалаи мудофиа ва таъмини амнияти миллй аз чумлаи мухимтарин масъалахои ҳаёти сиёсии кишвар ба ҳисоб рафта, ҳамеша дар маркази таваччуҳи аҳли чомеа, бахусус, масъулини ҳокимияти давлатй қарор дорад.

Тибқи муқаррароти санадхои меъёрию хуқуқ дар Чумхурии Точикистон ба мудофиа бо истифодаи воситахои муборизаи мусаллах хизматчиёни харбии чузъу томхои Вазорати мудофиа, Кумитаи хифзи сархади давлат , Вазорати амният, кушунхои дохилии Вазорати корхои дохил , Гвардияи милл , кушунхои мудофиаи

шахрвандии Вазорати холатхои фавкулодда ва мудофиаи шахрвандй, ки вазифахои аз тарафи санадхои хукукии кишвар пешниходшударо ичро менамоянд, чалб карда мешаванд. Инчунин, дар асоси ахднома ва шартномахои байналхалкй бо максади мудофиаи Точикистон қуввахои мусаллахи дигар кишвархо низ истифода карда мешаванд.2

Дар шароити имруза, яъне пас аз дарёфти истиклолияти комили давлати масъалаи ташаккули шуури мудофиави ва дар рухияи баланди ватандусти тарбия намудани насли наврас беш аз пеш мухим, зарурй ва талаби замон мегардад. Аз ин лихоз, зарурати объективие ба миён меояд, ки роху воситахои самаранок ва судманди дар зехну шуури мардум ба вучуд овардани хисси ватандусти ва ифтихори миллй таъмин гардад.

Ватандусти як рукни хастии миллат ва неъмати бузургу бебахост. Волотарин меъёри ватандориву ватандусти расидан ба қадри Ватан, миллат ва давлати сохибистиклол, ба чо овардани хизмати Ватан ва хифзи марзу буми он аст.

Дар шароити имрузаи чахон, ки раванди глоболизатсияи проблемахо ва бархурди манфиатхои давлатхои абаркудрат шиддат ёфта, хавфи терроризм, экстремизми динию сиёсй, чинояткорихои муташаккилонаи трансмиллй ва кочоки маводи мухаддир густариш меёбад, зарур аст, ки нисбат ба амнияти миллату давлат ва таъмини бехатарии он бештар таваччух карда шавад. Дар чунин давраи хассос манфиатхои Ватан, миллат ва давлати сохибистиклол бояд барои хар фарди Точикисон азиз ва мукаддас бошад. Барои тахкими оромию суботи чомеа, афзун сохтани кувваи мудофиавии мамлакат ва химояи марзхои давлати ба Куввахои мусаллахи кишвар зарур аст, ки омодагии худро ба талаботи замон мутобик созанд. Зеро Қуввахои мусаллахи чумхурй дар мачмуъ яке аз рукнхои асосии ташаккули шуури мудофиавиро ташкил медихад.

Куввахои мусаллахи Точикистон зодаи даврони истиклол буда, бе ягон заминаи меросй, дар шароити бесарусомонихо ва муковимати шахрвандй 23 феврали 1993 ташкил карда шудаанд. Барои ин Қуввахои мусаллах аз санчишу имтихонхои чиддии таърихӣ гузашта, тавоноии худро дар хифзи сулх, таъмини суботи чомеа ва амнияти давлат гузоштааст. Қуввахои мусаллах дар рохи хифзи дастовардхои истиклолият, ба эътидол овардани вазъи мамлакат ва пуштибонии сулх, фуру нишондани ошубхои исёнгароёна, несту нобуд сохтани гуруххо ва дастахои мусаллахи чинояткор сахми худро гузоштаанд. Қуввахои мусалахи Чумхурии Точикистон барои хифзи истиклолият хизматхои зиёдеро ичро кардаанд. Дар айни хол, Куввахои мусаллахи чумхурй барои оромию осоиштагй ва нигохдории марзу буми кишвар хизмат карда истодаанд. Хусусан, Президенти кишвар, Сарфармондехи Олии Қуввахои мусаллах ба ислохоти сохаи харбй, таъминоти моддию техникии он, баланд бардоштани қобилияти чангии хамаи чузъу томхои қуввахои мусаллах ва тарбияи кадрхои баландихтисоси онхо диккати зиёде медихад. Бояд гуфт, ки дар айни хол тайёрии цангии хамаи цузъу томхои Артиши миллии Цумхурии Тоцикистон дар сатхи кобили кабул карор дорад. Вактхои охир бо иштироки хизматчиёни харбии мамлакатхои узви ИДМ гузаронидани машкхои хизматчиёни харбии Чумхурии Точикистон аз ин далолат мекунад.

Хамзамон, дар доираи хамкорихои харби Куввахои мусаллахи Точикистон тачриба ва омодагии худро вобаста ба мубориза бар зидди тахдидхои глобалй – терроризм ва экстремизм тадричан таквият медихад. Зеро, зарурати омодагии

 $^{^2}$ Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи мудофиа". №208, аз 4 ноябри соли 1995//Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.-1995, №23-24. Моддаи 1.-С. 46.

комили чузъу томхои харбй ба муқобили ҳама гуна амалиёти эҳтимолии террористй ва экстремистй, ки аз чумлаи таҳдидҳои хатарноки чомеаи умумибашарй маҳсуб ёфта, вазъи чаҳонро ҳассос гардонидаанд, аз таъмини суботу оромии на танҳо Чумҳурии Точикистон, балки минтаҳа ва чаҳон бармеояд. Бо дарназардошти ин ва бо маҳсади сариваҳт бар зидди терроризм ва экстремизм мубориза бурда тавонистан дар доираи ислоҳоти ҳарбй дар ҳайати Қувваҳои мусаллаҳ Қушуни зудамал таъсис дода шудааст, ки ин ҳамчун як дастоварди назаррас дар мавриди беҳдошти сатҳи мудофиавии кишвар ба ҳисоб меравад.

Бо мақсади таҳкими иқтидори мудофиавии кишвар таъминоти моддиву техникии Қувваҳои мусаллаҳ, тайёр намудани кадрҳои баландихтисоси ҳарбии ба талаботи замони пешрафти илмӣ-техникӣ ҷавобгӯ, беҳбудии сохторҳои низомӣ ва вазъи ичтимоии хизматчиёни ҳарбӣ ҳамеша таҳти таваҷҷӯҳи Ҳукумати ҶТ қарор дорад.

Дар давоми панч соли охир вобаста ба сохаи мудофиа зиёда аз 40 конун, амру фармонхои Президенти мамлакат ва карору фармоишхои Хукумати чумхурй кабул шудаанд, ки асосхои сиёсати давлатро дар ин самт муайян намуда, роху воситахои тахким бахшидан ва босуботтар гардонидани сатхи омодагии низомии кишварро инъикос месозанд.

Вокеан, чй тавре ке Президенти кишвар Э.Ш.Рахмонов дар суханронии худ ба муносибати рузи Куввахои мусаллахи Чумхурии Точикистон дар Донишкадаи харбии Вазорати мудофиа таъкид дошта буд, "...феълан Куввахои мусаллахи Чумхурии Точикистон кобилияти мудофиаи кишварамонро доранд ва дар назди Ватану халк вазифадор хастанд, ки сулхи пойдор ва тамомияти марзиву якпорчагии Точикистонро таъмин намоянд".3

Манфиатҳои миллию давлатии Точикистон, ки дар минтақаи ҳассосе чойгир аст, доимо дар зери фишороварӣ ва таъсиррасониҳои беруна қарор дорад. Барои таъмини амнияти кишвар Қувваҳои мусаллаҳи ҳозиразамон ва сатҳи баланди омодабошии Артиши миллӣ зарур аст, то ки онҳо тавонанд истиклолияти кишварро таъмин созанд. Бинобар ин, андешидани чораҳои зарурӣ ва дарёфти роҳу воситаҳои судманди ҳарчи бештар баландгардонии сатҳи омодагии мақомоти қудратии ҳокимият ва чузъу томҳои Артиши миллии Точикистон беш аз пеш зарур мегардад. Дар ин маврид, пеш аз ҳама дар байни Қувваҳои мусаллаҳ ва Артиши миллӣ ба таври зарурӣ ба роҳ мондани корҳои тарбиявӣ бо мақсади ташаккули шуури мудофиавии онҳо ҳеле бамаврид аст. Зеро, агар ҳайати Артиши миллӣ дорои шуури мудофиавии ташаккулёфта набошад, дар руҳияи ватандустӣ тарбия наёфта, дорои интизоми қавӣ набошад, такягоҳи боэътимоди давлат ва миллати ҳуд буда наметавонад.

Хануз, дар ахди қадим файласуфи барчаста ва мутафаккири оламшумули Юнони қадима Афлотун гуфта буд: "Хар киро хубби Ватан нест, номус нест ва ҳар киро номус нест, саодат нест". Инчунин, дар ҳадиси Пайғамбари дини мубини Ислом ҳазрати Муҳаммад (с) омадааст, ки "Ҳуббул Ватан минал имони" (Ватанро дуст доштан аз имон аст). Дар ин хусус адибони муосири точик низ андешаҳои пурарзиш иброз дошта, асарҳои нодиреро ба табъ расонидаанд, ки хусусияти таърихию тарбиявӣ доранд. Аз чумла, доир ба масъалаи фавқулзикр ва муҳиммияти он устод С.Айнӣ чунин таъкид доштааст: "…Хар фарзанди одам Ватани худро мисли

-

³ Садои мардум. - 2005, 26 феврал. №25.

модари худ, ҳатто аз вай ҳам зиёдтар дуст медорад, уро ҳимоя ва мудофиа мекунад. Ба у хидмат менамояд ва дар роҳи у аз фидо кардани чони худ ҳам боз намеистад. ...Агар Ватан аз даст равад, у дар он чо шаҳрванди одди ҳам шуда наметавонад, балки дар дасти госибони истилогар гулом ва асир шуда мемонад...". Воҳеан, доир ба муҳаддасоти Ватан, ватандусти ва садоҳат ба Ватан андешаҳо ҳеле зиёданд ва онҳо ҳамчун заминаи маънави чиҳати ташаккули шуури мудофиави дар чомеаи имруза баромад намуда метавонанд.

Тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ муҳаддасоти Ватан, зарурати ҳифзи он аз ҷониби ҳар фарди кишвар махсус таъкид гардида, аз ҷумла чунин омадааст: "Ҳифзи Ватан, ҳимояи манфиатҳои давлат, таҳкими истиҳлолият, амният ва иҳтидори мудофиавии он вазифаи муҳаддаси шаҳрванд аст".4

Дар ин маврид Президенти Чумхурии Точикистон дар яке аз Паёмхои хеш ба намояндагони макомоти кудратии кишвар чунин таъкид менамояд: "... фаромуш набояд кард, ки таки шахси вокеан ватандуст метавонад дилсузона ва бо тамоми хасти амният ва ободии Ватани худро таъмин созад".

Аз ин гуфтахо бармеояд, ки дар шароити имруза, ки Чумхурии Точикистон тозаистиклол аст ва муносибатхо дар сатхи чахонй хеле мураккаб гардида, доираи васеи проблемахои глобалии хусусияти умумибашарй дошта ба миён омадаанд, таъмини амният ва бехатарии давлат беш аз пеш зарур гардидааст. Аз ин ру, хар як шахрванди Точикистонро зарур аст, ки сулхи пойдор ва тамомияти арзиву якпорчагии Точикистонро хифз намояд. Дар худ ва дигарон шуури мудофиавиро ташаккул дихад ва бояд хуб дарк намояд, ки ватандусти ин арзи садокат ба Ватан, миллат, давлати сохибистиклоли худ буда, дар эхтиром ва пос доштани арзишхои милли ва аз тамоми манфиатхо боло гузоштани манфиати давлату миллат зохир мегардад.

Яке аз омилхои асосии рушди бомароми Қуввахои мусаллах риояи қатъии қонуният, тартиботи хуқуқй, интизоми ҳарбй дар он ва аз арзишҳои маънавй бархурдор будани хизматчиёни низомй мебошад.

Риояи талаботи оинномахои харбй ва чорй намудани интизоми катъии харбй дар чузъу томхои Куввахои мусаллах кафолати омодагии комили онхо дар хифзи Ватан ва давлат ба хисоб меравад. Аз ин ру, вазифаи хар як хизматчии харбй пеш аз хама, итоат ба талаботи оинномахои харбй аст.

Бо мақсади ташкили дурусти кор дар ин самт ҳанӯз соли 1998-ум Фармони Президенти мамлакат "Дар бораи тадбирҳои таъхирнопазири таҳкими қонуният, тартиботи ҳуқуқӣ, баланд бардоштани интизоми ҳарбӣ дар Қувваҳои мусаллаҳ, дигар қӯшунҳо ва воҳидҳои ҳарбии Ҷумҳурии Точикистон" ва соли 2001-ум Консепсияи корҳои тарбиявӣ дар Қувваҳои мусаллаҳи Ҷумҳурии Точикистон қабул гардида буданд. Ин ҳуччатҳои расмӣ дар ташаккули шуури мудофиавии чомеа нақши муҳим гузоштаанд.

Вокеан, сатхи мавчудаи хаёти иктисодиву ичтимой ва сиёсию фархангии Точикистон такозо менамояд, ки дар шароити кунунии рушд ба масъалаи тахкими шуури мудофиавй ва баланд бардоштани сатхи омодагии хайати шахсии Артиши миллй ва Куввахои мусаллах бо нигохи нав назар карда, вобаста ба имконоти мавчуда дурнамои инкишофи онро муайян намудан зарур аст. Зеро дар шароити имруза на ба шумора, балки ба сифат ва сатхи баланди омодабоши чузъу томхои

-

 $^{^4}$ Конститутсия
и (Сарқонуни) Чумхурии Точикистон.-Душанбе, 2003. Модда
и 43.-С.16.

Артиши миллй ва Қуввахои мусаллах дар таъмини амнияти миллй аз хар гуна тахдидхои дохилию хоричй таваччухи бештар додан лозим аст. Дар ин маврид хануз шоир ва достонсарои беназири точику форс Абулкосим Фирдавсй бо далелхои мушаххас чунин таъкид дошта буд:

Пароканда лашкар наояд ба кор, Дусад марди чангй бех аз сад хазор.

Пас, саволе ба миён меояд, ки чӣ тавр ва бо кадом рох метавон шуури мудофиавии аҳли чомеа ва, хусусан, ҳайати шахсии артиши миллиро баланд бардошт?

Барои баланд бардоштани қобилияти мудофиавии кишвар дар таъмини истиклолият ва тамомияти марзии Точикистон ҳалли масъалаҳои зерин ногузир ва таъхирнопазир аст:

- □ тахия, коркард ва бо дарназардошти талаботи чомеаи имруза бо он аз нав мувофик сохтани Барномаи давлатии тарбияи ватандустии наврасон ва чавонон;
- пайваста андешидани чорахои зарурй чихати баланд бардоштани сатхи худшиносиву худогохй ва хуввияти миллии чавонон;
- □ тавассути корҳои ташвиқотию тарғиботӣ бештар чалб намудани чавонон чиҳати хизмат дар сафи Қувваҳои мусаллаҳ;
- Дар доираи барнома ва накшаи таълимии муассисахои тахсилоти олии касбй ва макотиби тахсилоти умумию миёнаи касбй ба таври лозима ба рох мондани дарсхои назариявй ва машғулиятҳои амалй аз фанни омодагии дифой; гузаронидани дарсҳои тарбиявй бо мақсади таҳкими шуури мудофиавй ва ҳисси меҳанпарастию садоҳат ба Ватан дар ҳалби ҷавонон;
- П гузаронидани корхои тарбиявию фахмондадих дар байни чавонон доир ба мукаддасоти Ватан ва бедор кардани хисси ватандустию садокатманд дар вучуди наврасону чавонон;
- □ чй тавре ки ба ҳамагон маълум аст, чавонон ҳариб 50%-и аҳолии Точикистонро ташкил медиҳанд, яъне онҳо чун қутбҳои асосии истеҳсолкунандаю бунёдкори кишвар муаррифй мешаванд. Бинобар ин, яке аз роҳҳои баланд гардонидани ҳобилияти мудофиавии кишвар дар таъмини истиҳлолият ва тамомияти марзии Точикистон аз он иборат аст, ки дар ҳудуди чумҳурй фаъолияти корҳонаҳои истеҳсолиро беҳтар намуда, ҳисми зиёди чавонони ба муҳочиратҳои меҳнатй аз кишвар берун равандаро нигоҳ доштан зарур аст;
- ☐ беҳтар гардонидани дарачаи таъминоти ҳуқуқҳои ичтимоии шаҳрвандоне, ки барои хизмат ба сафи Қувваҳои мусалаҳ дар қисмҳои ҳарбӣ даъват карда мешаванд;
- Дарёфти роххои дуруст ва самараноки мархала ба мархала ташаккул додани Артиши касбӣ бо дарназардошти тачрибаи кишвархои пешрафта дар ин самт.

Хамин тариқ, дар фароварди таҳқиқу баррасии масъалаи матраҳшуда хулосабарорӣ ва натичагирӣ намуда, қайд кардан мумкин аст, ки дар шароити баъди бадастории истиклолияти комил тадричан дар Чумҳурии Точикистон сатҳи омодагии Қувваҳои мусаллаҳ ва ҳайати шаҳсии Артиши миллӣ баланд гардида истодааст. Ҳамчунин, аз чониби Ҳукумат ва мақомотҳои даҳлдори ҳокимияти давлатӣ чиҳати таҳким ва дар сатҳи лозима ташаккул додани шуури мудофиавии чавонон корҳои мушаҳҳас чараён дорад. Ин дарки зарурат ва ҳақиқати объективист.

Зеро, дар олами мутамаддин, умуман, аз таърихи ташаккулёбии давлат инчониб барои таъмини амнияти миллй, хифзи марзу буми кишвар, рох надодан ба чудоихохию чудоигароихои миллй дар дохили давлат сатхи баланди омодагии Куввахои мусаллах лозим аст. Мисоли равшан ва хакикати бебахс аст, ки дар ибтидои солхои 90-ум, дар шароите, ки Чумхурии Точикистон кадамхои нахустинро ба суи истиклолият мегузошт, дар сатхи лозима карор надоштани шуури мудофиавии хайати шахсии Артиши миллй суботи чомеа халалдор гардид ва хар гуна зухуроти номатлуб дар ин сарзамин ба вучуд омад.

Чӣ хеле ки дар боло қаблан таъкид дошта будем, пас аз таъмини ризоияти миллӣ ва сулҳи пойдор дар Тоҷикистон роҳбарияти давлату ҳукумати кишвар зарурати масъаларо дарк намуда, ҷиҳати таъмини амнияти миллӣ ва пешгирӣ аз ҳар гуна ҳодисаҳои иртичоӣ ҳамеша талош менамояд, ки роҳу воситаҳои самараноки ҳифзи истиклолияти комили давлатӣ таъмин карда шуда, сатҳи омодагии Қувваҳои мусаллаҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба дарачаи баланд бардошта шавад. Баҳусус, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Паёмҳои ҳуд ба Маҷлиси олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, воҳӯрию мулоқотҳо бо намояндагони аҳли зиёи кишвар, чавонони мамлакат ва намояндагони мақомоти қудратии кишвар ҳамеша аз зарурати масъала ёдовар шуда, чавононро ба ватандустиву меҳанпарастӣ, садоқат ба Ватан даъват менамояд.

Вокеан, омили асосй ва пойдевори хифзкунандаи амнияти давлат- ин Куввахои мусаллах ба хисоб меравад. Азбаски дар шароити Чумхурии Точикистон сафи Куввахои мусаллах, асосан, аз хисоби чавонони синну соли муайян пур карда мешаванд, бинобар ин, то чалби онхо ба сафи Артиши миллй омодагии онхоро ба сатхи ба талабот мувофик баланд бардоштан зарур меояд. Максад, бояд хайати Артиши миллй ва Куввахои мусаллах аз хисоби шахсоне таъмин карда шавад, ки онхо чисман ва рухан обутобёфта бошанд ва дар рухияи баланди худшиносиву механпарастй тарбия ёфта, дорои шуури баланди мудофиавй бошанд. Дар ин холат онхо метавонанд чихати пойдории амният ва мудофиаи кишвар хизмати арзанда карда тавонанд. Чунки бархак Артишро симои миллат ва бакои давлат номидаанд.

Алабиёт

- 1. Конститутсияи (Сарқонуни) Чумхурии Точикистон. –Душанбе: Шарқи озод, 2003.
- 2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи мудофиа" № 208, аз 4 ноябри соли 1995 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -1995, № 23-24.
- 3. Документы по вопросам формирования и функционирования системы коллективной безопасности государств членов Организации Договора о коллективной безопасности. –М., 2005. Ч-I. С. 92.
- 4. Документы по вопросам формирования и функционирования системы коллективной безопасности государств членов Организации Договора о коллективной безопасности. –М., 2005. Ч-II. С. 110.
- 5. Рахмонов Э.Ш. "Точикон дар оинаи таърих". Душанбе: Ирфон, 1999. С. 132.
- 6. Материалы международной научно-практической конференции "Договора о коллективной безопасности важный фактор обеспечения стабильности и безопасности на пространстве Содружества Независимых Государств // Вестник Совета Федерации.-2003. № 2.-С. 144.

- 7. Муборакшо Мухаммад Мансур. Адаб –ал –харб ва-ш-шучоат (Правила ведение войни и мужество). –Душанбе, 1997. С.300.
- 8. Минаев В.А. Интегрированные системы безопасности на объектах с различным структурным построением // Системы безопасности. -2002, № 2 (44).
 - 9. Зокиров Г.Н. Истиклолияти сиёсй. Душанбе: Сино, 2001. С.74.
- 10. Самиев А.Х. Оборонное сознание // Вестник национального университета (серия гуманитарных и общественных наук). -2006, №1. –С.187-196.
 - 11. Усмонов И. "Сулхнома". Душанбе: Матбуот, 2001.- С. 552.
 - 12. Садои мардум. -2005, 26 феврал. №25.
- 13. Холов X. К. "Национальная безопасность: структура, сущность и содержания" Вестник национального университета (серия гуманитарных и обшественных наук).-2006. №1. С. 162-179.

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОДВИЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ И МАСС-МЕДИА В ТАДЖИКИСТАНЕ И КАЗАХСТАНЕ»

Е.А. Абильдаев

МЕЖЭТНИЧЕСКОЕ СОГЛАСИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В настоящее время Казахстан является многонациональным и поликонфессиональным государством. Это обстоятельство играет важную роль в проводимой руководством Республики Казахстан внутриполитической линии по развитию этнической политики.

Население Казахстана составляет более 15 млн. человек, и в Казахстане проживают представители более 130 национальностей и народов. При этом доминирующими нациями являются казахи (60%) и русские (30%). Остальную часть населения составляют представители других этносов и народностей, в том числе граждане Казахстана таджикской национальности (порядка 40 тыс. человек).

В соответствии с внутренним законодательством Республики Казахстан, каждый народ, каждый этнос, проживающий на территории Казахстана, имеет право на сохранение и дальнейшее развитие своих культурных ценностей, традиций и обычаев. Практически у каждого из них имеются свои культурные национальные центры. В местах наиболее компактного проживания этносов открыты школы с преподаванием на родном языке.

Этническая политика РК всецело поддерживает уникальность и самобытность каждого из этносов, проживающих в Казахстане. Правовую основу национальной политики в нашей республике составляет совокупность законодательных актов и норм и, прежде всего, Конституция Республики Казахстан. Национальным законодательством Казахстана пресекаются любые проявления национализма, ксенофобии, направленные на подрыв социально-политического строя и дискредитацию граждан РК. Национальная политика Казахстана базируется на принципах верховенства закона и разумного сочетания прав наций и прав человека.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан все граждане Казахстана независимо от национальности и вероисповедания равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

В стране создана правовая база, обеспечивающая равенство прав и свобод граждан независимо от их этнической и религиозной принадлежности. Этот принцип лег в основу межэтнической политики государства.

Создан уникальный и эффективный механизм реализации национальной политики и межнационального диалога в лице Ассамблеи народов Казахстана, благодаря чему повсеместно идет процесс культурного возрождения этносов, и Ассамблея обеспечивает их всеобъемлющий диалог. Сегодня этот опыт перенимается некоторыми соседними странами.

Проводится сбалансированная языковая политика, и Казахстан – один из немногих, кто разрешил эту проблему без острых конфликтов и потрясений. Идет естественный

процесс овладения государственным языком гражданами страны, особенно молодежью. Языковое богатство республики обогащает общеказахстанскую культуру и выступает важным фактором укрепления единства многонационального Казахстана.

В ряду важных вспомогательных мер по возрождению и развитию культур национальных меньшинств — функционирование домов дружбы, которые финансируются за счет государственного бюджета. Благодаря государственной поддержке выпускаются газеты и журналы на 11 национальных языках, 44 телестудии вещают на 12 языках и 18 радиостудий — на 7 языках. Ежегодно по государственному заказу выпускается только на языках этнических меньшинств до 30 книг общим тиражом более 80 тыс. экземпляров. Издается общественно-политический журнал «Достык», в редакционную коллегию которого входят все руководители республиканских национально-культурных объединений — члены совета Ассамблеи.

По линии Государственной программы языков осуществляется финансирование деятельности национальных и воскресных школ. В настоящее время в стране действует 101 национальная школа этнических меньшинств, при национально-культурных объединениях функционируют еще 179 воскресных школ, где изучаются 23 родных языка, в трех школах национального возрождения работают 29 отделений по изучению 11 родных языков.

Во многих областях и городах республики функционируют этнографические музеи. Имеют свои театры уйгуры, немцы, корейцы и узбеки Казахстана. Почти в каждом национально-культурном объединении имеются свои, уже известные даже за рубежом, художественные этнографические коллективы.

Регулярно проводятся фестивали народного творчества, Дни языков народов Казахстана, общенациональные праздники «Наурыз», «Сабантуй», День единства народов Казахстана, Дни памяти жертв политических репрессий, духовного единства и согласия. Кроме того, каждый этнос имеет свои традиционные национальные праздники, возрожденные за годы независимости страны и отмечаемые с приглашением представителей других народов.

Обеспечено духовное возрождение страны и, самое важное, межконфессиональное согласие и толерантность. Исторически унаследованная нынешним поколением казахстанцев терпимость в духовной сфере является хорошей основой сохранения гражданского и межконфессионального мира в будущем.

В Казахстане представлены религиозные конфессии всех мировых религий: мусульманства, христианства, иудаизма и буддизма.

Нынешнее состояние религиозного плюрализма в Казахстане можно считать образцом для молодых государств мира. Казахстан отличается отсутствием каких бы то ни было конфликтов на религиозной основе, хотя в РК, как уже упоминалось, проживают представители более 130 национальностей и народов.

Доминирующей религией в Казахстане является ислам, его исповедуют 60 процентов нашего населения. Но и всем другим религиям в стране уютно и комфортно. Это высоко оценивается религиозными центрами мира. Свидетельством тому - награждение Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева высшими орденами Ватикана и православной церкви.

Всего же в Казахстане представлено 45 конфессий. Большая часть религиозных объединений - мусульманские, 200 - православные, 73 - католические, два десятка иудейских, 949 протестантских общин.

В данном случае немаловажную роль играет политика нашего государства, базирующаяся на принципе равенства граждан всех наций и на практике осуществляющая

свободу совести. Люди всех национальностей, любых верований и убеждений считаются полноправными гражданами страны. Религия — это неотъемлемая часть социокультурной и духовной жизни Республики Казахстан. Казахстан является, наверное, единственным государством в мусульманском мире, где за последние три года были заложены фундаменты десяти новых синагог, строятся христианские храмы, в том числе католические, а также мечети.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, каждый гражданин имеет право на свободу вероисповедания. Этому всецело способствует взвешенная политика нашего государства, направленная на обеспечение мира и согласия между представителями различных вероисповеданий. С начала 2006 г., впервые в нашей истории, важнейшие религиозные праздники объявлены выходными днями (Рождество и Курбан-Айт), чтобы верующие могли полноценно проводить свои культовые мероприятия. Учитывая растущее значение духовности в современном мире, в Казахстане с 2007 г. в эфире одного из главных телевизионных каналов страны будет регулярно проводиться «религиозный час». Это будет возможностью для духовных лидеров обратиться напрямую ко многим миллионам людей с проповедью добра и веротерпимости.

Сегодня Казахстан вносит активный вклад в общемировой процесс взаимодействия различных конфессий. Свидетельством этому является проведение двух Съездов лидеров мировых и традиционных религий. Первый из них состоялся 23-24 сентября 2003 г. и привлек широкое внимание всей мировой общественности. До этого столь универсального по представительству конфессий форума не было. Та астанинская встреча дала серьезный импульс для глобального диалога религий, различных форумов, конференций как регионального, так и мирового масштаба.

12-13 сентября 2006 г. в Астане состоялся второй Съезд лидеров мировых и традиционных религий. Если три года назад в этом форуме участвовали 17 конфессиональных делегаций, то в нынешнем Съезде принимают участие уже 29 делегаций. Эта динамика показательна и отражает растущий авторитет указанного форума. Она означает, что мы продолжаем вместе идти по пути взаимного понимания, совместного поиска ответов на сложные вопросы, порождаемые современным миром.

В ходе проведения второго Съезда глава казахстанского государства Н.А.Назарбаев обнародовал инициативу о создании под эгидой Съезда Международного центра культур и религий. Помимо собственно религиозной и культурной проблематики, Центр мог бы осуществлять образовательные, научно-исследовательские и гуманитарные проекты, заниматься изучением потенциально конфликтных аспектов религиозной ситуации в мире.

Важные задачи такого Центра – проведение международных мероприятий и содействие контактам и взаимопониманию между религиозными деятелями и политическими элитами различных стран, издание книг.

Президент Республики Казахстан предложил разместить Центр в здании Дворца мира и согласия, которое было построено для проведения второго Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

В целом, необходимо отметить, что за время, прошедшее после первого форума, значение межрелигиозного диалога только возросло. Съезд лидеров мировых и традиционных религий превращается в постоянно действующий авторитетный международный механизм. Это означает, что идея межконфессионального диалога предельно востребована и становится реальным фактором международной жизни.

Поэтому представляет особую важность то, что участники Съезда пришли к единому пониманию универсальных принципов межрелигиозного диалога и одобрили их. Выступления уважаемых иерархов, состоявшаяся дискуссия ещё раз продемонстрировали готовность лидеров конфессий к диалогу и стремление вести его в духе толерантности и взаимоуважения.

Вопрос укрепления межконфессиональной и межнациональной толерантности находится в постоянном внимании руководства Республики. Ведь от его решения зависит внутриполитическая стабильность и безопасность, уверенное движение Казахстана в направлении новых горизонтов развития.

ТАДЖИКИСТАН И КАЗАХСТАН: ДЕМОКРАТИЯ И ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Демократия стала маяком не только для многих стран Азии, Латинской Америки, Африки, Восточной Европы, но в течение последних 15 лет и для евразийских республик. Если исходить из буквального смысла слова и понимать под демократией форму государственно-политического устройства общества, основанного на признании народа в качестве источника власти, на принципах равенства, свободы, многообразия форм общественного самовыражения индивидов, равноправного сосуществования различных, доходящих до противоположности интересов, ценностей, идей, жизненных стилей, то совершенно очевидно, что ориентация на демократический строй стала целенаправленной установкой и официальной санкцией нашего общества за последние годы.

Многообразие форм собственности в экономике, партийные противоречия в политике, идейная разноголосица в духовной сфере, легитимация вчерашних аномалий в бытовой области — все свидетельствует о глубоко продвинувшемся процессе демократии общества. И человек, привыкший скептически смотреть на западные ценности, может в данном случае черпать надежду только в том, что само освоение демократии происходит у нас на неплюралистический манер — единодушно, а разногласие и разномыслие оказывается модой почти столь же агрессивной и повальной, как единогласие и единомыслие недавнего застойного времени. Но как бы то ни было, демократия стала сегодня значимым фактором нашей действительности.

В настоящее время и в Таджикистане, и в Казахстане предпринимаются все меры для укрепления процесса долгосрочного развития демократических институтов и политики, содействующей развитию и защите прав человека. Например, во время своего визита в Соединенные Штаты Америки в 1994 г. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев с Президентом Клинтоном подписали Хартию демократического партнерства, отразившую приверженность Казахстана принципам верховенства закона, уважения прав человека и реформирования экономики. Во время своего следующего визита в США в декабре 2001 г. Президент Н.А. Назарбаев подтвердил обязательства, взятые Казахстаном в рамках совместного заявления с президентом Бушем. Во время официального визита в США в декабре 2002 г. Президент нашей республики Э. Рахмонов заявил, что необходимо «углубить и расширить свободы и права человека» в Таджикистане.

Как показывает анализ событий последних лет, и Таджикистан, и Казахстан последовательно идут по пути интенсифицирования процесса демократических преобразований и постепенного расширения свобод и прав человека.

Однако, согласно данным «Доклада Государственного департамента США по ситуации с правами человека в странах мира» (2005 г.), Таджикистан и Казахстан добились весьма скромного прогресса в обеспечении демократизации и уважения прав человека. Наши государства, по докладу Госдепартамента США, якобы все в большей степени ограничивают те основные права и свободы, которые были гарантированы в 90-е годы. Во время гражданской войны в нашей республике имели место многочисленные нарушения прав человека, и в последние месяцы, судя по всему, правительство снова стало препятствовать развитию принципа уважения прав человека. В Таджикистане и Казахстане нарушаются права верующих меньшинств, миссионеров и добродетельных мусульман. Несправедливые выборы углубляют политическое отчуждение и насилие, направленное против правящих режимов. В своем «Докладе о проблеме незаконной

торговли людьми», опубликованном в июне 2005 г., Государственный департамент включил Узбекистан в «уровень 2 Перечня проблемных стран» как страну-источник незаконной торговли людьми, добившейся некоторого прогресса в решении этой очень серьезной проблемы. Казахстан и Таджикистан были выведены из вышеупомянутого Перечня, но были отнесены к группе стран «уровня 2», имеющих проблемы, связанные с незаконной торговлей людьми.

По мнению Стивена Дленка, профессора по вопросам национальной безопасности в Институте стратегических исследований при Военном колледже сухопутных сил США «разговор о перспективах демократизации Центральной Азии на первый взгляд представляет собой торжество надежды над опытом. В ближайшем будущем предпосылки и понимание демократии не проявятся нигде в этом регионе - ни среди элиты, ни среди широких слоев населения.

Более того, и в этом регионе, и в мусульманском мире в целом (а также и в России) «привитие» западных и демократических институтов зачастую самым парадоксальным образом способствовало укреплению авторитарного правления, а не либерализма и демократии. Если оставаться до конца честным, то нам еще придется понять, что демократизация бывшего Советского Союза в целом и Центральной Азии в частности равносильна призыву к революционным преобразованиям, особенно с точки зрения правительств этих стран. Такие преобразования, вероятнее всего, не будут скоротечными и ненасильственными, если только сторонники такого курса и лидеры этих стран не позаботятся об этом особым образом» 1.

Эти довольно мрачные выводы относятся равным образом к вопросам и экономической, и политической демократии. С другой стороны, можно сделать вполне убедительный вывод, что некий катализатор демократизации или, по крайней мере, либерализации, который в конечном итоге приведет к созданию более или менее приемлемой формы демократизации, должен неизбежно возникнуть за пределами региона, так как внутренние силы слишком слабы для того, чтобы осуществить необходимый переход без помощи извне. Однако независимо от того, что такой внешний катализатор будет собой представлять, сам по себе он не способен предложить настоящую демократию. Он может стимулировать, поддержать или, в лучшем случае, кристаллизовать существующие (хоть и скрытые) внутренние импульсы политических и экономических реформ.

В результате такого видения и анализа перспективы демократизации Центральной Азии Госдепартаментом США были предприняты недостаточно продуманные и обоснованные меры. К примеру, в Конгрессе США одно из положений Закона об ассигновании финансовых средств из бюджета на 2003 финансовый год (Р.L. 108-7) предусматривало, что помощь правительству Узбекистана в соответствии с «Актом о поддержке свободы» будет оказана только в том случае, если Госсекретарь США сможет подтвердить, что Узбекистан добился существенного прогресса в выполнении своих обязательств в области демократизации и защиты прав человека. Закон Р.L. 108-7 также запрещал оказывать помощь правительству Казахстана, если Госсекретарь США не могла подтвердить факта значительного улучшения в области защиты прав человека в этой стране за предшествующие шесть месяцев. Однако, в отличие от Узбекистана, закон позволял Госсекретарю обходить это требование по соображениям национальной безопасности.

-

¹ Blank, Stephen. "Democratic Prospects in Central Asia." World Affairs, Vol. 166. No. 3, Winter 2004, pp. 133-147.

Госсекретарь США Кондолиза Райс сообщила в мае 2003 г., что Узбекистан добился существенного прогресса, а в июле 2003 г. она подтвердила, что прогресса добился и Казахстан, что вызвало определенную критику со стороны Конгресса. Эти условия были сохранены в Законе о бюджете на 2004 финансовый год, включая и зарубежные операции (Р.L. 108- 199), причем было сделано одно уточнение, а именно: запрет касался помощи центральному правительству, а условия непосредственно охватывали уважение прав человека, создание «подлинно» многопартийной системы и обеспечение свободных и справедливых выборов, свободу слова и СМИ. Положения, обуславливающие оказание помощи Казахстану и Узбекистану, были также сохранены и в законах об ассигнованиях бюджетных средств на зарубежные операции на 2005 и 2006 финансовые годы (Р.L. 1 OS-447, Раздел 578 и Р.L. 109-102).

В середине 2004 г. представитель Госдепартамента Ричард Баучер объявил, что, несмотря на «заметный прогресс» в деле продвижения прав человека, предоставление военной и экономической помощи Узбекистану на сумму в 18 млн. долларов США будет отложено в силу «отсутствия прогресса в области проведения демократических реформ и ограничений, установленных в отношении партнеров США на местах» (вместе с тем, было заявлено о достижении прогресса Казахстаном).

Пострадали от этого решения прежде всего Программа международного военного обучения и подготовки (ИМЕТ) и Программа финансовой помощи иностранным военным (ФПИВ). Государственный департамент направил 2,4 млн. долларов США из замороженных 18 млн. на осуществление неправительственных программ и использовал имеющуюся оговорку (после консультаций с Конгрессом) для ассигнования 7 млн. долларов США на реформы в сфере здравоохранения, борьбу с пытками и антитеррористические программы, переподготовку ученых и присоединение к ВЈЕО (то есть, в конечном итоге, были заморожены только 8,5 млн. долларов США). Во время своего визита в Узбекистан в августе 2004 г. генерал Майерс подверг критике решение заморозить программы ИМЕТ и ФПИВ, назвав его «близоруким» и «непродуктивным», поскольку это привело к уменьшению американского военного влияния. По сообщениям прессы, он заявил, что помощь министерства обороны на цели нераспространения в 2004 финансовом году составит 21 млн. долларов США, и подчеркнул, что американские военные передадут четырнадцать сторожевых катеров общей стоимостью 2,9 млн. долларов США возможно для того, чтобы заверить узбеков в сохраняющемся к ним интересе Соединенных Штатов.

В 2005 финансовом году Госсекретарь США Кондолиза Райс доложила Конгрессу (12 мая 2005 г.), что Казахстану не удалось значительно улучшить ситуацию с правами человека, но что она приняла решение обойти запрет на предоставление помощи, сославшись на требования национальной безопасности. Вместе с тем, она не подтвердила, что в Узбекистане положение в области прав человека существенно улучшается, поэтому положение об ограничении помощи этой республике в разделе 578 Закона о бюджетных ассигнованиях на 2005 г. осталось в силе.

Как это ни грустно, но это факт, который говорит о том, что, к сожалению, западные страны плохо разбираются в том, что происходит в наших странах, и что представляют собой происходящие события в целом по всей Центральной Азии, и в частности в Казахстане и Таджикистане. Наши страны не проявляют признаки тревоги и не предпринимают попытки установить своего рода «полицейский» капитализм или шаги, подрывающие такие основополагающие демократические права, как свобода прессы, честные и справедливые выборы и гражданский демократический контроль над инструментами насилия. Более того, мы не напоминаем то, что Макс Вебер давно назвал

псевдоконституционализмом, что, однако, далеко не то же самое, что псевдодемократия.

Наши страны не собираются возрождать наихудшие проявления сталинизма или карикатуру категории салтанатства, предложенную самим же Максом Вебером.

Естественно, что после 70-летнего существования тоталитарного режима путь к демократии будет неизбежно долгим, извилистым и зачастую тернистым.

Однако такой обоснованный пессимизм не делает дискуссию на тему перспектив демократии в Центральной Азии абсолютно бессмысленной. В конце концов, никогда не поздно задуматься о том, как мы сможем двигаться в сторону демократии в практической или концептуальной плоскости или даже в обеих плоскостях. Всегда полезно попытаться заложить основы для успешной демократизации, так как только посредством такого процесса, а не на основе интенсивного гражданского насилия, может произойти настоящая консолидация демократии при минимальных гражданских затратах. Более того, важно начать дискуссию об основах демократии, а не пытаться насаждать их сверху, так как мы сами все еще спорим о значении демократии. Некоторые исследователи даже утверждают, что у Запада нет навыков, знаний или средств для укрепления демократии за рубежом и что действия Запада способствуют укреплению авторитарных режимов в таких странах, как Саудовская Аравия. Таким образом, Запад не может и не должен обсуждать вопрос демократизации Центральной Азии, скорее, он должен оставить это России, как стране, пользующейся большим влиянием в этом регионе. В то же время некоторые исследователи демократии и сравнительной политики считают, что или одно или оба образования страдают от различных «демократических дефицитов» или, возможно, являются чрезмерно демократическими.

Подобным же образом, несмотря на существование сильного идеологического течения, объявившего миссию Запада и Америки святым делом распространения демократии за рубежом, либо назвавшего их, по крайней мере, силой демократизации, существует другое мощное течение, которое не менее сильно критикует попытки импортировать западную демократию в Азию, Африку и Латинскую Америку.

Ведь попытки навязать западную модель экономического либерализма и политической демократии странам третьего мира самым парадоксальным образом приводят к дестабилизации, насилию и росту антидемократических проявлений либо к созданию «нелиберальной демократии».

И в Таджикистане, и в Казахстане созданы и уже действуют политические и идеологические институты демократии. Мы не нуждаемся в навязывании западной модели политической демократии, поскольку мы заложили основу своей модели. Однако дискуссия о перспективах демократии в наших странах остается открытой и актуальной. Почему?!

Именно потому, что сама эта дискуссия является воплощением демократической политики. Поэтому в отношении Центральной Азии в целом и наших государств в частности следует рассмотреть условия, необходимые для создания основы и поддержания постоянного открытого процесса демократизации. Несмотря на то, что споры по поводу требований для демократической политической системы еще не утихли, некоторые атрибуты уже сходятся.

Стали общепринятыми положения о том, что правительство должно приходить к власти путем регулярных, свободных и справедливых выборов, что должны существовать верховенство закона, парламентский контроль над бюджетом с использованием демократических и транспарентных средств, официальная подотчетность законодательной власти, разделение ветвей власти, ограничения исполнительной власти, демократический контроль над всеми инструментами насилия, что должны соблюдаться все гражданские

права на свободу слова, печати, вероисповедания, проведения собраний и подачи петиций, свободу от полицейского произвола, равенство юридических прав всех граждан, независимо от расы, пола, этнического происхождения, убеждений и т.д.

Более того, еще во времена Токвиля, если не Аристотеля, стало ясно, что можно достигнуть баланса экономической мощи при существовании сильного среднего класса гражданского общества и, как следствие, сферы социальной и экономической жизни, свободной от государственного контроля. Безнадежная массовая нищета в конечном итоге не совместима с демократией. Перспективный и реальный стабильный рост, в широком смысле, должен оставаться видимым для общества в целом для того, чтобы оно сохраняло веру в демократию, либеральную политику и экономику.

Таким образом, правительство не может считаться демократическим, если его политика сводится к пополнению карманов и недобросовестному распределению ресурсов страны. В наших странах уже существуют так называемые промежуточные порядки гражданского общества - общественные ассоциации или гражданские группы, не подверженные влиянию со стороны государства, предлагающие каждому индивиду собственную сферу неприкосновенности и свободы, защищенную законом. Дело в том, что неизбежной предпосылкой экономического роста является большая специализация и разделение труда, что, в свою очередь, создает новые требования, роли и функции для граждан и помогает им образовывать ассоциации единомышленников.

То, что Генри Адамс назвал систематической организацией ненависти, независимо от того направлена она против других религий, народов, национальностей или рас, является ненадежной основой для построения демократии. Опыт европейских стран и США показывает, что расизм и этническая дискриминация, в конце концов, несовместимы с истинной демократизацией и являются источниками внутреннего насилия. С идеологической точки зрения государственное образование и его элиты должны заставить политических деятелей воздержаться от попыток провозгласить или навязать населению свое собственное видение морали или идеологической истины, в образование не считаться случае такое будет демократическим. Идеологический монизм и демократия не могут сосуществовать как в теоретической, так и в практической плоскости.

Церковь и государство должны разделяться на институциональном и когнитивном уровнях, даже если религия является гражданской по своей природе или если речь идет о культе личности.

Независимо верований граждан и природы божественной истины демократия основывается на возможности человеческих ошибок, а не на теологической, научной или любой другой достоверности. Поскольку демократия возникла на почве, свойственной эпохе Просвещения, критики религиозных политический плюрализм абсолютно необходим для человека. Сегодня не на почве, свойственной эпохе Просвещения, критике религиозных учений и власти церкви, подобный политический плюрализм абсолютно необходим для соблюдения гражданских прав и прав человека. Сегодня дискуссия о месте религии в демократии продолжается в таких западных демократических странах, как Америка, Израиль, Польша, Россия, Сербия, Франция и в других странах, государственность которых основывается на сильных религиозных традициях.

Во многих этих случаях мы видим, как известные политические деятели поддерживают идею государства или социального порядка, основанного на религиозном видении политической истины, с ярко выраженной враждебностью по отношению к другим религиям. Следовательно, в странах с мусульманским населением (тем более, если

оно составляет большинство), где духовенство и политическая элита, а также различные секторы общества с такой решимостью навязывают свою версию ислама как истину в последней инстанции, отсутствует демократия, либо готовность принять демократические предпосылки.

Подобным же образом настойчивость в нежелании принять любую другую истину, кроме ислама, даже там, где исламское население составляет меньшинство, отражает абсолютизм, который, в свою очередь, вызывает соответствующую реакцию.

И в таких государствах, как Казахстан и Таджикистан, исторически сложившаяся нетерпимость со стороны ислама в отношении плюрализма приведет к тому, что призывы к разделению церкви и государства, а также к полному упразднению институциональной базы идеологического монизма как в религиозной, так и в гражданской плоскости, вызовут серьезные споры.

ФОРМИРОВАНИЕ МЕДИА-ПОЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Конституция Казахстана, принятая на всенародном референдуме 30 августа 1995 г. провозгласила Казахстан «демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Двадцатая статья Конституции гласит: «Первое. Свобода слова и творчества гарантируется. Цензура запрещается. Второе. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом, способом». Казахстан также конституционно закрепил норму о свободном предоставлении информации. Статья восемнадцатая Конституции Республики Казахстан провозглашает, что «государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями, источниками информации».

Принятие в 1991 г. в числе первых законодательных актов независимого Казахстана Закона «О печати и других средствах массовой информации» стало подтверждением приверженности Казахстана демократическому пути развития. В первой статье закона были провозглашены свобода печати и свобода слова. Впервые на законодательном уровне были закреплены нормы, предусматривающие недопущение цензуры. Была юридически закреплена норма, запрещающая вмешательство должностных лиц государственных и общественных организаций в деятельность редакций, воспрепятствование выполнению профессиональной деятельности журналистов.

Кроме того, первый Закон «О печати» Казахстана предусматривал значительное расширение прав журналистов на поиск и получение информации. Особо следует отметить, что этот закон наделил политические партии, общественные объединения, физические лица правом учреждения средств массовой информации. Это стало импульсом к формированию демократических принципов функционирования масс-медиа. Новизна и демократичность первого законодательства «О средствах массовой информации» послужила мощным фактором бурного развития казахстанской прессы.

Законодательная база деятельности СМИ определенным образом стимулировала развитие медиа-поля, однако, ее было недостаточно для качественного роста СМИ в условиях рыночной экономики. Переход к рынку обусловил резкий рост цен на бумагу, услуги типографий и связь. Это тормозило развитие отечественных СМИ. Поэтому одним из первых указов Президента, изданных в апреле 1992 г., правительству было поручено разработать меры по защите средств массовой информации в период перехода к рыночным отношениям от монополизма издательских структур. В частности, Кабинету министров предписывалось обеспечить периодические издания, государственные книжные издательства бумагой и другими материалами в объемах государственного заказа, продумать вопрос о льготном налогообложении. Кроме того, соответствующим органам поручалось разработать программу приватизации и акционирования государственных СМИ. По сути дела этот указ положил начало формированию независимых средств массовой информации в Казахстане.

В сентябре 1992 г. Н. Назарбаевым издается указ о создании государственной телерадиовещательной компании "Казахстан". Этот шаг преследовал цель повышения творческого уровня и содержательности программ, улучшения информационного

-

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с изменениями от 7 октября 1998 г.).

обеспечения населения республики. Правительству поручалось принять меры по укреплению материально-технической базы компании, улучшению условий труда и быта ее работников. С издания этого документа начался процесс формирования независимого информационного пространства.

Встречи представителей прессы и Президента Н. Назарбаева стали традиционными и регулярными. На них Глава государства и представители масс-медиа на равных обсуждали наиболее актуальные вопросы дальнейшего развития страны, «сверяли часы» по важнейшим проблемам функционирования СМИ в новых условиях. На одной из таких встреч, состоявшихся летом 1994 г., Н. Назарбаев призывает работников прессы бережнее относиться к главному достоянию страны - единству народа и межнациональному согласию.

В 1994 г. телевидение и радиовещание Казахстана вступили в полосу кардинального реформирования. Вместо государственной теле-радиовещательной компании "Казахстана" была создана республиканская корпорация "Телевидение и радио Казахстана". Это решение мотивировалось необходимостью активизировать процесс вхождения электронных СМИ страны в мировые информационные процессы, создания оптимальных условий для их инвестирования. К сегодняшнему дню рынок электронных СМИ Казахстана является самым динамично развивающимся в Центральноазиатском регионе. Они играют значительную роль в развитии демократических процессов. Этот факт признан не только в Казахстане, но и за рубежом. Так, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, заявил, что «казахстанское независимое телевидение играет огромную роль для демократического становления республики. Именно независимое телевидение позволило Казахстану в своем развитии миновать некоторые опасные стадии установления демократического строя в стране, которые имели место в других государствах, где не было свободной прессы» 2.

Постоянно меняющиеся внутренние и внешние условия требовали от Казахстана совершенствования работы прессы, укрепления информационного поля. Учитывая, что создавать законодательно-правовую базу приходилось практически с нуля, к 1994 г. первый Закон «О печати» уже устарел, в некоторых частях не соответствуя реалиям и требованиям времени. Он стал узким для дальнейшего развития медиа-поля Казахстана. Для выхода из сложившейся ситуации, при поддержке Главы государства, в течение 1995 г. в Закон «О печати и других средствах массовой информации» трижды были внесены существенные дополнения, поправки и изменения, которые сняли возникшие препятствия для дальнейшего развития прессы.

Очередной этап развития медиа-сферы пришелся на 1996 — 1999 гг. Он характеризуется качественными и количественными изменениями на рынке масс-медиа, массовой приватизацией и разгосударствлением бывших государственных СМИ, полиграфических предприятий, переходом от государственного финансирования и дотирования средств массовой информации к государственному заказу на проведение государственной информационной политики. Данный этап развития отечественного информационного пространства выразился, во-первых, в динамичном количественном и качественном росте рынка масс-медиа; во-вторых, в повышении роли казахстанских СМИ в общественно-политическом пространстве страны, их приближении к статусу «четвертой власти».

На этом этапе, в сентябре 1997 г., указом Президента упразднялось Казахское государственное информационное агентство (Каз $TA\Gamma$) и создавалось республиканское

-

 $^{^{2}}$ // Центрально-Азиатские новости. – 2002. – 6 ноября.

предприятие "Казахское информационное агентство" (КИА). В качестве его уполномоченного органа определялось Национальное агентство по делам печати и массовой информации Казахстана, а позже Министерство информации и общественного согласия Казахстана.

Для поддержки журналистов, развития СМИ Н. Назарбаевым были учреждены президентские премии и гранты, которые ежегодно вручаются наиболее популярным журналистам страны. Тем самым отмечается их вклад в становление свободной и независимой прессы в Казахстане. В разное время лауреатами премий и грантов в области журналистики стали известные журналисты Казахстана, такие как Е. Кыдыр, Н. Дрозд, Г. Бендицкий, М. Садык и многие другие.

С развитием рынка СМИ возникли определенные затруднения с исполнением нормы Конституции о возможности предоставления всем гражданам Казахстана возможности ознакомиться с интересующей их информацией. Для их преодоления в 1997 г., при принятии Уголовного кодекса РК в него по инициативе Президента были заложены нормы, предусматривающие ответственность должностных лиц за отказ в предоставлении гражданам информации, воспрепятствование выполнению законной профессиональной деятельности журналиста в виде штрафа или лишения права занимать определенные должности, либо лишения свободы.

В 1998 г. Н. Назарбаев в Послании народу предложил развернутую программу демократизации и политических реформ в Казахстане. Ядро политической реформы с этого момента составили семь основополагающих элементов демократизации и политической либерализации, в числе которых наряду с усилением партийнополитической системы, развитием и усилением роли «третьего сектора», был пункт о создании условий для развития свободных, независимых и бесцензурных СМИ. Этот пункт был шестым основополагающим элементом демократизации и политической либерализации. Для устранения существующих препятствий на пути свободной прессы в стране было предложено приватизировать ряд государственных средств массовой информации.

Следующий этап во взаимоотношениях государства и СМИ начался в 1999 г. и продолжается до сих пор. Стартом этого этапа стало принятие нового Закона «О СМИ». Учитывая, что Главой государства в качестве основных направлений демократического развития Казахстана была поставлена и задача дальнейшей демократизации и либерализации СМИ, остро встал вопрос кардинального изменения законодательства о средствах массовой информации.

В результате был подготовлен новый проект Закона «О средствах массовой информации». По требованию Президента в его подготовке принимали участие представители государственных и общественных организаций, что позволило учесть наработанную практику взаимодействия государства и СМИ и международный опыт правового регулирования в сфере масс-медиа.

Данный законопроект был специально опубликован в республиканских средствах массовой информации для широкого и публичного обсуждения. В ходе обсуждения нового проекта о СМИ в адрес рабочей группы поступали конкретные предложения от журналистских коллективов и отдельных журналистов, творческих союзов, представителей политических партий и общественных организаций. Активное участие в обсуждении и правовой экспертизе его норм принял ряд международных организаций, в том числе Американская ассоциация юристов «Правовая инициатива в Центральной и Восточной Европе», представительство «Интерньюс Нетворк» в Казахстане.

Новый закон был принят в июле 1999 г. Он состоял из 26 статей, был более

лаконичным по содержанию, но и более требовательным к обязанностям прессы. Согласно действующему с 1999 г. Закону «О СМИ» любое вмешательство в деятельность СМИ является наказуемым. Декларируется, что никто не вправе вмешиваться в работу СМИ.

Большую роль для развития отечественных СМИ имело принятие в 2001 г. ряда поправок в соответствующее законодательство. При этом важное значение придавалось принятой норме о поэтапном ограничении объемов ретрансляции казахстанскими СМИ зарубежной телепродукции. Целью данной поправки была защита отечественного телевидения, испытывающего значительные трудности в конкуренции с более развитыми и мощными иностранными телеканалами.

Следует отметить, что данное решение было крайне непопулярным. Согласившись на принятие этой нормы, Президент дал некоторым международным организациям, действующим в Казахстане повод для критики, для обвинений в ущемлении прав прессы. Но спустя четыре года можно с уверенностью утверждать, что поправки к законодательству, обязывающие СМИ расширять объемы производства своей вещательной продукции, стимулировали качественный рост продукции отечественных теле-радиокампаний. Это решение не оказало влияния на права граждан на получение информации. В настоящее время, по данным Министерства культуры и информации РК, на информационном рынке Казахстана регулярно выпускается 2243 периодических печатных издания, из них 1593 газеты и 650 журналов.

Половину всех печатных изданий составляют информационные СМИ, доля общественно-политических колеблется в пределах 16%, научных — 9%, рекламных — 10,5%, детских, молодежных, женских и религиозных не превышает в совокупности четырех процентов. Соотношение государственных и негосударственных СМИ в республике составляет 20% на 80% соответственно.

Государственный сектор в информационной сфере в основном представлен ведомственными СМИ - издания центральных и местных органов власти, учебных заведений.

Что касается электронных СМИ, то по данным на конец первого квартала 2006 г. в республике вещают 212 теле-радиокомпаний и радиокомпаний.

Одновременно на территории стран Европы, Центральной Азии, Среднего Востока и северной части Африки ведёт вещание национальный спутниковый канал «CaspioNet», потенциальная аудитория которого – 99 миллионов телезрителей. Канал вещает 24 часа в сутки.

Решается вопрос централизованного технического переоснащения материально-технической базы теле-радиокомпаний, перехода на современные цифровые технологии, позволяющие улучшить качество приёма телевизионных сигналов.

Если говорить об *иностранных СМИ*, то по состоянию на конец первого квартала 2006 г. на информационном рынке Казахстана распространяются 2392 средства массовой информации иностранных государств, в том числе 2309 газет и журналов и 83 теле-радиопрограммы. Девяносто процентов от общего числа наименований зарубежных средств массовой информации распространяются на русском языке. Пять процентов – на английском и также пять процентов на других языках - греческом, немецком, голландском, испанском, португальском, шведском, грузинском, армянском, французском, корейском.

По состоянию на конец первого квартала 2006 г. на территории Казахстана функционируют также более 80 операторов сетей кабельного и эфирно-кабельного телевидения, предоставляющих услуги вещания зарубежных электронных средств

массовой информации. Данный сектор представлен несколькими крупными операторами, такими как «Алма–ТВ», «Казцентр–ТВ», «Айна–ТВ», «Секател». Среди операторов доминирующее положение имеет «Алма–ТВ», которое вещает в 13 городах.

Казахстанский *пользователь сети Интернет* более чем в 90 процентах случаев пользуется внешними, а не казахстанскими ресурсами Сети. Преобладающая доля приходится на интернет-пространство России. Казахстанский трафик в общем объеме интернет-трафика составляет около 5 процентов. И это является следствием недостатка информации в казахстанском интернет-пространстве, малочисленности казахстанских сайтов. В итоге, казахстанцы в основном пользуются внешними информационными ресурсами Интернета.

Рассматривая вопросы перспективы развития Интернета в Казахстане, следует отметить, что реализация мероприятий в рамках программы по созданию «электронного Правительства» может привести к снижению тарифов на услуги Интернета, предоставляемых с использованием различных технологий.

В целом, на сегодня, в Республике Казахстан зарегистрировано 7092 средства массовой информации (из них активно действуют 2466 СМИ), 212 электронных средств массовой информации, распространяются 2392 средства массовой информации иностранных государств, а также за 2005 г. зарегистрировано 8556 доменных имен в домене KZ.

Ряд конкретных мер по созданию экономических условий для динамичного развития СМИ был принят в 2001 г. Так, согласно подписанному Президентом страны Закону «О внесении изменений и дополнений в Закон «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», все периодические издания, за исключением тех, в которых реклама составляет более 2/3 площади печатного материала, освобождены от НДС.

Знаковым моментом во взаимоотношениях власти и СМИ стало создание в 2002 г. Общественного совета по СМИ при Президенте Казахстана. Этот новый для государства гражданский институт был создан по инициативе Н. Назарбаева. Совет является консультативно-совещательным органом при Главе государства. Основными задачами Совета являются систематический комплексный анализ деятельности СМИ и выработка рекомендаций для Президента по формированию и совершенствованию государственной информационной политики.

Общественный совет по СМИ может вносить Главе государства предложения по совершенствованию законодательства в области СМИ и обеспечению эффективного взаимодействия органов государственной власти и СМИ, а также информационной безопасности страны.

В полномочиях Совета запрашивать и получать информацию, документы и материалы от государственных органов, заслушивать на своих заседаниях должностных лиц, представителей СМИ по вопросам соблюдения законодательства о средствах массовой информации. В состав Совета вошли руководители республиканских и региональных СМИ, парламентарии, представители государственных структур. Этот уникальный институт стал своеобразным проводником между властью и прессой.

На сегодняшний день главным итогом деятельности данного Совета стало отклонение проекта Закона «О СМИ» в 2004 г. Несмотря на то, что данный законопроект прошёл все стадии обсуждения и был подготовлен к подписанию, Президент, изучив аргументы Общественного совета по информационной политике, неправительственных организаций, принял решение наложить на данный законопроект президентское вето, как на недемократичный. Это решение Президента Н. Назарбаева получило высокую оценку со стороны мирового сообщества. Так, официальный представитель Госдепартамента

США Ричард Баучер 23 апреля 2004 г. заявил: «США приветствуют заявление Президента Назарбаева от 22 апреля о том, что принятый парламентом закон о средствах массовой информации не вступит в силу... США надеются, что это послужит для свободных СМИ сигналом к широкому и активному участию в развитии демократии в Казахстане, в том числе во время предстоящих выборов в парламент, намеченных на 2004 год»³.

С провозглашением независимости Казахстан встал на путь создания единого информационного пространства страны при одновременной приверженности информационной открытости общества. Н. Назарбаев рассматривал создание единого информационного пространства как механизм ДЛЯ укрепления казахстанского государства, сохранения самобытности казахстанского общества, имеющего в своем составе более сотни наций и народностей. Кроме того, единое информационное пространство имеет огромное политическое значение, является жизненно необходимым для создания единого образовательного пространства. Как отмечал сам Президент: экономики: разработка природных ресурсов, «Существует несколько секторов инфраструктура, коммуникации и информация, - которые имеют непреходящее значение для нашей страны. Развитие этих отраслей окажет воздействие не только на экономический рост, но и на социальную сферу, а также на интеграцию Казахстана в международное сотрудничество»⁴.

Несмотря на значительные качественные изменения на медиа-рынке Казахстана, существует ряд определенных проблем, которые предстоит решить в ближайшем будущем. Среди них наиболее значимыми являются: концентрация СМИ, недостаточно качественный уровень развития отечественных СМИ, не позволяющий конкурировать на евразийском медиа-рынке, отсутствие эффективных рычагов контроля за СМИ со стороны общества.

Тем не менее, по мнению ряда экспертов, информационный рынок Казахстана среди стран Центральноазиатского региона развивается наиболее динамично. Вырабатываются механизмы, обеспечивающие реальную независимость средств массовой информации, в особенности от собственника. Казахстан приступает к решению вопроса о выработке механизма обеспечения равновесия свободы СМИ и их ответственности перед обществом. На повестке дня стоит вопрос усиления рычагов демократического контроля за деятельностью СМИ.

⁻

³ Бюллетень Бюро международных информационных программ Государственного департамента США. – 2004. – 26 апреля.

⁴ Назарбаев Н.А. Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан - 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».

О ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

По мере возрастания интереса мирового сообщества, в том числе международных и региональных организаций и отдельных государств к странам Центральной Азии, дискуссия о демократических процессах в этом регионе расширяется и все больше приобретает острый характер. Высказываются самые разные мнения, порой откровенно противоположные. Если суммировать существующие точки зрения, то их можно разделить на три группы.

Авторы, входящие в состав **первой группы**, утверждают, что демократические **процессы в центральноазиатских государствах идут формально**. То есть во всех государствах региона, без исключения, формально действуют конституция и парламент; власть разделена на самостоятельные ветви - законодательную, судебную и исполнительную; провозглашены принципы свободы слова и свободы совести; признаны основные права и свободы человека; действует многопартийная система; проводятся выборы и референдумы; правительства ратуют за рыночную экономику и т.д. Однако все это, по их мнению, на деле является имитацией демократии, игрой в демократию, а не самой демократией.

Акежан Кажегельдин уверяет нас в том, что якобы «НИ одна центральноазиатских стран при любом полете фантазии не может быть названа свободной страной или страной действующей демократии». «Эти страны, - пишет другой автор, имеют все формальные признаки демократического государства, но не имеют реальной демократии». Некоторые из них называют центральноазиатских лидеров «великими имитаторами демократических процессов» (Радио Свобода, 16 января 2003 г.). Более того, как говорит один из участников этой неофициальной дискуссии туркменский оппозиционер А. Кулиев, якобы «во всех центральноазиатских государствах, и особенно в Туркменистане и Узбекистане, правящие режимы дискредитировали понятия демократии, прав человека и свободного рынка» (Из его выступления на Конференции 8 ноября 2002 г., организованной Норвежским Хельсинским Комитетом на тему «Региональное развитие в Центральной Азии: ислам, безопасность и права человека»).

Сторонники данной позиции обосновывают свою точку зрения тем, что якобы реальность центральноазиатских государств такова, что там, по их словам, не только не идут «истинно демократические реформы» (А. Косанов), но и правят авторитарные режимы, в которых «становится доброй традицией постепенный переход статуса президента в пожизненный (если не наследственный) формат», где «президенты наделены широким кругом властных полномочий и как глава государства и как глава исполнительной власти; сильна вертикаль исполнительной власти; недостаточно контрольных полномочий у парламента; сохранено государственное распределение материальных ресурсов» (Л. Левитин), где, как сказано в Резолюции №3 Конгресса США от 14 января 2003 г., контролируется деятельность независимых средств массовой информации и правозащитников, где они подвергаются преследованиям, ограничивается свобода собраний и политическая деятельность оппозиции и допускается безнаказанное применение службами безопасности незаконных методов расследования, пыток и произвольных арестов, осуществляется дискриминация в отношении национальных меньшинств, ограничивается свобода слова, допускаются серьезные нарушения прав человека и т.д. и т.п. «Авторитарные режимы, держащиеся на страхе и репрессиях, душащие политические свободы, - пишет Дэвид Льюис, автор доклада Международной кризисной группы, - способны лишь дискредитировать демократию».

Вторая группа участников неофициальной дискуссии по демократическим процессам в Центральной Азии придерживается мнения, что, несмотря на имеющиеся явные издержки и негативные моменты, страны данного региона идут к реальной демократии, хотя с трудом, огромными страданиями и медленнее чем хотелось бы. В доказательство своей позиции они ссылаются на существующие и функционирующие основные институты и механизмы демократии в большинстве стран Центральной Азии. Хотя, они сами признают, что указанные институты и механизмы пока не работают в той мере, которая необходима. Основной аргумент, по их суждениям, заключается в том, что они есть, и главное, как никак, но работают. Логика их рассуждения такова: да, выборы и референдумы проходят с нарушениями, но где они проходили и проходят идеально? Да, в парламенте доминируют представители одной политической партии, но они-то избраны демократическим путем на выборах на многопартийной основе. Да, законы иногда нарушаются и не в полной мере обеспечиваются основные права, свободы граждан, однако, подобные нарушения наблюдаются не только в странах Центральной Азии, но и даже в тех странах, где имеются давние и богатые демократические традиции и т.д. и т.п.

Наличие явных издержек и негативных моментов в демократических процессах в центральноазиатских государствах они объясняют тем, что, во-первых, лидерами вновь образовавшихся суверенных государств региона стали в основном бывшие члены и кандидаты в члены Политбюро, секретари ЦК республик или же лица, входившие в верхние эшелоны власти советского периода, которые воспитывались в тоталитарной советской системе управления. Поэтому совершенно естественно, что они не могут в одночасье стать демократическими лидерами, будучи даже либерально настроенными людьми того периода. Права кыргызская исследовательница Нургуль Керимбекова, когда констатирует, что «демократические традиции и устои не возникают автоматически и не прививаются членами общества одновременно с обретением независимости и провозглашением приверженности к самой демократии» (Н. Керимбекова. К вопросу о национальной безопасности Кыргызстана и Центральноазиатского региона в условиях суверенной государственности).

Во-вторых, подобный характер развития демократических процессов в регионе они видят в отсутствии демократических тенденций, из-за того, что в этих странах веками правила абсолютная власть падишахов, эмиров, ханов или же секретарей райкомов, горкомов и ЦК. К тому же, по их мнению, центральноазиатское общество выросло именно на традициях абсолютной власти, которая якобы соответствует национальному мышлению и менталитету народов, проживающих в этом регионе, где, по словам Л. Левитина, «демократические традиции, нормы и институты никогда не существовали на государственном уровне».

Авторы, которые ратуют за наличие демократических процессов, институтов и механизмов в государствах Центральной Азии, признают, что пока демократические процессы еще «не успели приобрести достаточную мировоззренческую и политическую зрелость, не выработали полноценные и надежные институциональные структуры, способные взять инициативу в собственные руки и направить энергию общества в созидательное русло» (Рустем Джангужин).

Они ратуют за то, что необходимо подготовить центральноазиатское общество к демократии и построению гражданского общества. Они верят в то, что демократические процессы в странах Центральной Азии по мере готовности их общества будут идти быстрее и продуктивнее.

И, наконец, сторонники третьей позиции - в основном политические лидеры

региона - настаивают на том, что, как говорит один из них: «нет и не может быть универсальной формулы демократии, одинаково применимой для всех времен, стран и народов», что «необходимо выработать собственную национальную модель развития, которая, естественно, связана с национальными особенностями». По признанию бывшего Президента Кыргызской Республики А.Акаева, слова которого мы цитировали выше, он к этому выводу пришел еще в 1992 г., и что, по его словам, «по этому пути шли и другие страны СНГ». Действительно, и Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов, и Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, и Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов, как об этом неоднократно заявляли сами, являются искренними сторонниками особого пути развития демократии, который, по их мнению, должен «отражать менталитет, особенности культуры народов», а также исходить из «реальных потребностей общественной жизни своих народов и реальных возможностей их удовлетворения в конкретных условиях места и времени» (И.А. Каримов). «Нам необходимо тщательно проанализировать все стороны мирового опыта хозяйствования, пишет министр иностранных дел Республики Таджикистан академик Т.Н. Назаров, - и выбрать из него то, что приемлемо для наших условий» (Т.Н. Назаров. Таджикистан: экономика, политика, международное сотрудничество. -Душанбе, 2001. - С. 36).

К великому сожалению, не всеми правильно воспринимается подобное понятие особенностей демократических процессов в Центральной Азии. Особенно этим грешат представители западных стран. Большинство из них настаивают на имплементации в странах Центральной Азии «своих моделей развития демократических процессов, безотносительно того, в какой мере эти модели соотносятся с местными условиями и реалиями» (Рашид Г. Абдулло). Отсюда же возникают разного рода недоразумения и непонимание при оценке демократических процессов в Центральной Азии, а также иронический термин «центральноазиатская демократия», которая, по их взглядам, не соответствует основным параметрам настоящей демократии, т.е. западной. В связи с этим Президент Республики Таджикистан, размышляя накануне юбилея - 1100-летия государства Саманидов, совершенно справедливо говорил, что «попытки насильственного (даже изнутри) учреждения тех или иных моделей демократии, дискредитируют идею" (Таджикистан на пороге XXI века. - Душанбе, 2001. - С. 56 - 57).

Отрадно, что в последнее время появились признаки отхода от такого одностороннего подхода к оценке демократических процессов в Центральной Азии со стороны политиков западных стран. Об этом свидетельствует выступление помощника Госсекретаря США Элизабет Джонс в подкомитете по Центральной Азии и Кавказу Комитета по международным отношениям Сената Америки, где она в доверительном тоне предупреждала членов американского Сената о том, что «когда мы начинаем проявлять нетерпение, необходимо вспомнить историю этого региона в XX-ом веке. Для кардинальных преобразований в базисной природе этих режимов может потребоваться смена поколений. Нам надо быть терпеливыми и продолжать добиваться реформ там, где это возможно».

Справедливости ради, необходимо признать, что Элизабет Джонс права в той части ее речи, где она говорит, что демократическим процессам в Центральной Азии предстоит пройти долгий путь до своего совершенства. Их, говоря меткими словами К. Токаева, министра иностранных дел Республики Казахстан, известного дипломата и политика, не надо «искусственно подстёгивать...чем больше вы будете увлекаться подобного рода родео, тем больше будет опасность отката от демократии» (К. Токаев. Преодоление. - Алматы, 2003. - С. 272).

Поддерживая идею особого пути развития демократических процессов в

государствах Центральной Азии, мы должны учесть и то, что эта идея не должна стать поводом оправдания антидемократических принципов и механизмов управления, таких как авторитаризм, диктатура и т.д., которые, к сожалению, дают о себе знать в отдельных странах региона. Надо сказать, что такие попытки с чьей-либо стороны, естественно, будут дискредитировать демократические процессы в Центральной Азии и станут причиной недоверия к ним. К сожалению, их следы наблюдаются в книге Леонида Левитина «Узбекистан на историческом повороте. Критические заметки сторонника Президента Ислама Каримова» (М., 2001), которая в целом является небезынтересной и полезной.

Таким образом, мы с вами ознакомились с тремя наиболее распространенными позициями и подходами в оценке демократических процессов в Центральноазиатских государствах. Как вы убедились, они очень разные, но их объединяет то, что сторонники всех этих подходов, по сути, не отрицают существования демократических процессов, институтов и механизмов в этих странах. В подтверждение сказанного приведу, на мой взгляд, очень характерное высказывание одного из участников дискуссии по Интернету, некоего Искандера, который поставил вопрос: «Существует ли демократия в Кыргызстане?», сам же пытается ответить на него и приходит к выводу, что «хоть в республике и нет стопроцентной демократии, ее политическую систему и диктатурой назвать язык не поворачивается». «Не нужно забывать, - далее рассуждает он, что демократия и диктатура не существуют «в чистом виде». Есть много градаций между этими противоположными полюсами. В советское время ни о каких пикетах не могло бы быть и речи. Людей бы сразу же схватили, арестовали и тайно судили. Сейчас же люди могут организовывать демонстрации протеста, называть себя оппозицией и т.д».

Ошибка сторонников первого подхода, которые считают, что демократические процессы в Центральной Азии идут формально, а не по существу, заключается в том, что к оценке этих процессов они подходят с критериями западной либеральной демократии, как они сами называют, «полной», «стопроцентной демократией», которая, как известно, сформировалась не сразу, а постепенно, в течение более двух столетий. Нам импонируют позиции сторонников второго и третьего подхода, так как они при оценке демократических процессов как раз и учитывают реальности и особенности региона и твердо знают, что «демократию, - как говорил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, - нельзя объявить, ее можно лишь создать долгим терпеливым трудом».

При этом необходимо учесть, что уровень развития демократических процессов в каждой из стран региона отличается: где-то они продвинуты, а где-то находятся на начальной стадии. Мне как представителю Республики Таджикистан приятно осознавать тот факт, что демократические процессы в моей стране достаточно положительно и высоко оцениваются независимыми экспертами, известными политиками, государственными и общественными деятелями Запада, а также представителями различных международных и региональных организаций. В качестве примера приведу некоторые из этих высказываний.

Американский ученый Чарльз Виллиям Майнес в авторитетном журнале «Форейн Эффейрс» (апрель 2003 г.) пишет: «Таджикистан является наиболее открытой страной в регионе». Сотрудники Международной кризисной группы из Брюсселя также свидетельствуют, что «Таджикистан был, пожалуй, самым либеральным из центральноазиатских режимов в отношении исламистских движений и партий». Небезызвестный финансист и филантроп Джордж Сорос, побывав в прошлом году в Душанбе и увидев своими глазами положение дел, признал: «Когда я смотрю на Центральную Азию, когда смотрю на обеспечение прав человека и положение

независимых СМИ в этих странах, то с этой точки зрения Таджикистан смотрится сравнительно открытым, с перспективой улучшения» (Азия-Плюс, 5 июня 2003 г.). «Когда я ехал сюда, - говорил Президент Фонда защиты гласности известный российский правозащитник Алексей Симонов, как-бы продолжая высказывания Джорджа Сороса, - меня одолевали странные ощущения по поводу высказываний «Репортеров без границ», когда они поставили Таджикистан на более высокое место, чем Россию, по уровню свободы слова. Теперь я думаю, что они правы. Сегодня в вашей стране, как это ни странно звучит, особенно в печатных СМИ, больше предпосылок для свободы слова, чем в России» (Вечерний Душанбе, 28 мая 2004 г.). Видимо не случайно, что американская неправительственная организация «Фридом Хауз» в своем ежегодном докладе за 2003 год из числа Центральноазиатских государств выделила Таджикистан и Кыргызстан, где демократические процессы идут сравнительно успешно, и т.д. и т.п.

Что же касается фундаментализма (было бы правильно, если мы будем говорить о религиозном экстремизме) и его отношений с демократией в странах Центральной Азии, то должен сказать, что религиозный экстремизм как явление, «ставящее своей целью распространение силой, в т.ч. и на другие страны, исламской модели государства, исламских правил поведения в обществе и в семье, именно насильственным путем» (Е. Примаков. Мир после 11 сентября. – М., 2002. - С. 47 - 48), не только не приемлем для светских государств Центральной Азии, но и в корне противоречит исламу ханифитского толка, который распространен по всему региону.

Стремительное распространение религиозного экстремизма в регионе на сегодняшний день реально угрожает стабильности и безопасности центральноазиатских государств, хотя это относительно новое явление, и дало о себе знать в основном в 90-е годы XX столетия.

Причины быстрого распространения религиозного экстремизма на постсоветском пространстве, в т.ч. в центральноазиатских республиках, разные, включая и нерешенность острых социально-экономических проблем, неустроенность и безработицу молодежи, низкий уровень жизни населения, неразвитость демократических институтов, низкий уровень религиозного образования и т.д. Однако самой существенной и определяющей причиной является влияние извне на религиозные организации стран региона, о чем красноречиво свидетельствуют события, имевшие место в Таджикистане, Узбекистане и Кыргызстане.

Под воздействием внешних сил традиционный для Центральноазиатского региона толерантный ханифитский ислам начал уступать позиции жесткому и бескомпромиссному ханабализму в его радикальном варианте.

Для того, чтобы предотвратить дальнейшее распространение религиозного экстремизма на евразийском пространстве, а также влияние на него извне, государствам региона следует предпринять совместные и согласованные шаги с целью устранения факторов, содействующих этому явлению. Только достижение экономического роста и своевременное решение социальных проблем, которые напрямую зависят от продолжения демократических процессов, позволят людям выбраться из нищеты, бедности и не оставят шанса деструктивным элементам общества и внешним силам использовать конфликтные ситуации, временные трудности в своих конъюнктурных и корыстных целях.

Уникальный опыт миростроительства в Таджикистане, а также светско-исламский компромисс, который был достигнут в этой центральноазиатской республике, подсказывает нам, что самым действенным способом предотвращения дальнейшего распространения религиозного экстремизма в регионе, помимо всего прочего, является политика диалога между светскими и религиозными силами региона. Как известно, в

Республике Таджикистан официально функционирует религиозная политическая партия — Партия исламского возрождения, которая имеет своих представителей в составе законодательной и исполнительной ветвей власти и весьма эффективно сотрудничает с Правительством.

Куда идет Центральная Азия? Она, все-таки, с огромным трудом и страданиями медленно, но верно идет в сторону демократии своим особым путем. Для того, чтобы Центральноазиатские государства прошли этот долгий путь успешно, нужна моральная и материальная поддержка мирового сообщества, благополучие которого во многом зависит от темпов и качества демократических процессов в Центральной Азии.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ИТОГИ И ДОСТИЖЕНИЯ

Анализ глобальных политических процессов позволяет выявить общий для большинства стран мира вектор развития — демократический транзит. Несмотря на различные условия протекания демократических процессов, транзитологами выделены общие закономерности продвижения к демократии.

Не вдаваясь в подробности теории транзитологии, отметим, что Казахстан сегодня уверенно держит курс по пути развития, который в свое время был пройден странами так называемых "развитых" или "старых" демократий.

Общий сценарий политической трансформации Казахстана, в целом, вполне соответствует классическим стадиям продвижения к демократии: "либерализации" и "демократизации". При этом политические реформы в стране переживали различные промежуточные фазы. Вполне естественно, что хронологические рамки этих стадий и фаз политической трансформации, отчасти, имеют условный характер.

Можно сказать, что предпосылки политических преобразований в Казахстане были созданы в период с 1985 по 1990 г. Во многом это было обусловлено тем, что Казахстан, как и другие страны СНГ, начал вступать на путь либерализации во второй половине 1980-х годов, когда в бывшем СССР был запущен маховик перестроечных преобразований. Таким образом, республика вступила в стадию либерализации еще в рамках бывшего СССР.

В период 1985-1990 гг. в общественном сознании началось разложение идентификационных ценностей советской системы. В Казахстане, как и во всех остальных союзных республиках, шел бурный рост национального самосознания, руководство страны активно выступало за экономическую самостоятельность, происходила радикализация деятельности различных общественно-политических организаций. В этот период Казахстан переживал так называемую фазу "подготовки" в рамках стадии либерализации.

Период 1990-1993 гг. характеризуется проникновением в общественную жизнь либерально-демократических традиций. На данном этапе осуществлялось полноценное вхождение политических преобразований в Казахстане в *стадию либерализации*.

Происходила системная либерализация общественно-политической жизни, выражавшаяся в установлении частной собственности, появлении возможностей для занятий предпринимательством, создании условий для политического самовыражения, развития негосударственных СМИ и т.д. Такого рода мощные либеральные процессы позволили в кратчайшие сроки наполнить политическое развитие страны новым содержанием и достаточно четко очертить контуры дальнейших направлений осуществления политических реформ.

Либерализация общественной жизни была ознаменована также введением в стране многопартийности. Наряду с многочисленными общественными объединениями граждан, эволюционировавшими в 1985-1990 гг. от неформальных организаций к институциональным, в результате развития политического плюрализма произошел количественный рост политических партий. Если на предыдущем этапе на политическом поле Казахстана были лишь гражданские и протопартийные институты, то уже к концу 1993 г. наметились предпосылки для формирования политических партий.

Наряду с этим в стране произошел ряд значимых событий в экономической сфере.

В частности, осуществилось законодательное закрепление многообразия форм собственности, введение автономной экономической системы, основанной на относительно самостоятельной финансово-кредитной, налоговой и таможенной политике. Было создано широкое поле для развития частного бизнеса и предпринимательства.

Проведение в Казахстане на рубеже 1990 г. первых альтернативных выборов в высший представительный орган страны – Верховный Совет Казахской ССР – стало одним из знаковых событий первого этапа. Можно сказать, что данное событие положило начало вступлению страны в стадию демократизации.

В период 1993-1995 гг. дальнейшее развертывание политической трансформации в Казахстане происходило в режиме "адаптации" к введенным на конституционном уровне либерально-демократическим традициям. Однако эта адаптация носила довольно противоречивый характер, т.к. сопровождалась нарастанием противоречий между различными ветвями государственной власти, что было детерминировано процессами либерализации в рамках существовавшей тогда системы "сдержек и противовесов".

Можно сказать, что противостояние двух ветвей власти на тот момент было нормальным или, по крайней мере, допустимым явлением для либерализирующегося общества. Развитие сложившейся ситуации логически привело к тому, что, не отработав свой конституционный срок, в декабре 1993 г. досрочно сложил свои полномочия Верховный Совет XII созыва, а Верховный Совет XIII созыва, избранный на альтернативной основе весной 1994 г., ровно через год был распущен.

В то же время ряд важных событий, произошедших в политической трансформации страны в этот период, свидетельствует о том, что, двигаясь в рамках процесса дальнейшей либерализации, Казахстан окончательно вступил в стадию демократизации. Это было обусловлено тем, что в стране были законодательно закреплены и реализованы некоторые базовые принципы демократии. Во-первых, на конституционном уровне был утвержден принцип разделения властей, согласно которому представительные, исполнительные и судебные органы страны были определены как самостоятельные ветви государственной власти. Во-вторых, в марте 1994 г. были проведены альтернативные выборы в Верховный Совет XIII созыва — высший представительный орган страны. И, в-третьих, были сформированы новые органы представительной власти на местах — маслихаты.

В период 1995-1998 гг. институт президентства оказался в роли ведущего политического института в силу объективных обстоятельств и во благо молодого независимого государства. С принятием 30 августа 1995 г. новой Конституции Республики Казахстан были фундаментальные заложены основы новой государственности. сформирована единая государственная власть. регулировать и направлять общественное развитие. Основной Закон закрепил переход к президентской форме правления, в стране был создан двухпалатный профессиональный Парламент.

Все это позволило стабилизировать общественно-политическую ситуацию и сосредоточиться на решении важнейших экономических проблем. Основные ресурсы общества были направлены на дальнейшее широкомасштабное проведение экономических реформ. В конечном итоге, благодаря этому, была окончательно закреплена либерализация в экономической сфере общества.

В период 1998-2001 гг. в казахстанском обществе шел процесс "осмысления" предварительных итогов политических реформ и "апробация" новых для страны технологий демократизации.

Заметным событием в политической трансформации этого периода стало изменение избирательной системы Казахстана. В ходе реформы были приняты меры,

направленные на совершенствование избирательного процесса. На их основе осенью 1999 г. были проведены выборы в Парламент страны по смешанной системе, которая предусматривала голосование по партийным спискам.

Наряду с частичной либерализацией политической сферы, в этот период практически полностью была завершена либерализация экономической сферы страны. К 1999-2000 гг. основные реформы в экономике были завершены, и, в целом, в Казахстане была создана полноценная рыночная экономика с соответствующей инфраструктурой.

Параллельно в стране шло создание среднего класса, начали появляться более или менее высокодоходные страты. Начался экономический рост. Экономическая либерализация вызвала новые настроения в обществе, т.к. резко увеличились социальная активность и мобильность населения.

Таким образом, либерализация в экономической сфере, и частично в политической, обусловила изменения в структуре общества и общественном сознании населения страны. В связи с этим можно сказать, что в этот период Казахстан переживал так называемую фазу "осмысления" и "апробации" на стадиях либерализации и демократизации.

В целом чередование в политической трансформации Казахстана фаз "подготовки", "адаптации", "осмысления" и "апробации" в рамках стадий "либерализации" и "демократизации" показывает динамику демократического развития нашей страны — постепенное, возможно, не столь быстрое, но все-таки реальное обретение демократии. В этом отношении слова Президента страны Н. Назарбаева: "Прогресс - это не вопрос скорости, а вопрос направления", наиболее глубоко передают суть и характер проводимых в Казахстане реформ.

Пятнадцать лет независимого развития, которые Казахстану удалось пройти без острых потрясений, наглядно продемонстрировали правильность такого подхода, эффективность стратегии Главы нашего государства, мудрость и выдержку казахстанского народа.

Все эти годы построение современного демократического государства было стратегической целью развития. Реальностью в Казахстане стали политический плюрализм, многопартийность. Сформированы крупные, обладающие реальным влиянием политические партии, повышена их роль в избирательном процессе. Приняты либеральные изменения в выборное законодательство. Заложены основы независимой судебной системы, обеспечена свобода слова и не существует цензура. Государство предпринимает шаги по полноценному обеспечению прав и свобод своих граждан.

Начиная с 2001 г. можно говорить о завершении строительства основ либеральноправового государства и переходе страны к этапу консолидации сложившейся политической системы. Уже создана институциональная основа демократии и новое соотношение политических акторов, осуществлены коренные перемены в структуре государственного управления и законодательного обеспечения деятельности новых политических институтов.

Сегодняшний этап развития Казахстана — это этап углубления демократизации всей политической сферы общества. Глава государства в своем ежегодном Послании народу Казахстана в 2006 г. инициировал пакет предложений по конкретизации мер, направленных на модернизацию политической системы в ближайшей перспективе. Все эти инициативы были включены в повестку дня работы Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

Среди важных аспектов текущего этапа демократического развития можно выделить следующие:

- во-первых, основное внимание в государстве будет уделяться законодательно-

правовому обеспечению процесса институционализации политических преобразований, инициированных Главой государства и прорабатываемых в рамках деятельности Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ. В этом направлении Правительство РК подготовило и после длительного экспертного анализа, учитывающего как накопленный в предыдущие годы казахстанский опыт, так и опыт реформирования политических систем зарубежных стран, приняло План действий по углублению демократических реформ на 2006 год. Согласно Плану, Правительство совместно с Государственной комиссией до конца текущего года должны законодательных инициатив, разработать ряд кардинальных направленных совершенствование системы государственного управления, введение казахстанской модели местного самоуправления, повышение роли и полномочий представительных органов власти и дальнейшее развитие гражданского общества. Причем активное участие в работе Госкомиссии руководителей политических партий и представителей общественных организаций является важным показателем, значительно повышающим качество и профессиональный уровень рассматриваемых законопроектов;

- во-вторых, инициируемый Главой государства пакет мер по углублению демократических реформ в политической сфере общества, а также все разрабатываемые законопроекты, прежде всего, должны исходить из положений действующей Конституции, потенциал которой далеко еще не исчерпан. Закрепленные в Конституции базовые принципы демократии являются фундаментом демократизации казахстанского общества;
- в-третьих, очевидно, что при дальнейшем развитии политической системы страны необходимо сбалансировать интересы государства и общества, исходя из политических реалий Казахстана, игнорирование которых может привести к провалу всех начинаемых инициатив. Это означает, что, учитывая не только опыт развитых демократий, но и собственные культурно-исторические традиции и национальные интересы, необходимо ориентироваться на качественное изменение состояния общества. И тогда, говоря словами известного американского философа Джона Дьюи, "демократия станет, наконец, самой собой, ибо демократия это обозначение жизни свободного, развивающегося общества".

ДЕМОКРАТИЯ И БИКАМЕРАЛИЗМ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Понятие «демократия» является очень спорной категорией. Многие авторы придерживаются мнения, что либеральная демократия характеризуется выборами, существованием многопартийной политической системы и набором процедур для создания и функционирования правительства 1. Другие, однако, полагают, что ни создание политических партий, ни проведение выборов само по себе не гарантирует появление и укрепление демократических прав и свобод 2.

Одна из самых известных концепций демократии разработана А. Лайпхартом (Lijphart). Он различает мажоритарную (правление большинства) и консенсуальную (правление, где мнение каждого, на кого влияет правительственное решение, учитывается) модели демократии, которые отличаются друг от друга по восьми институциональным измерениям. Первая характеризуется концентрацией исполнительной власти: однопартийный и чисто мажоритарный кабинет министров, слияние власти и доминирование кабинета, ассиметричный двухпалатный парламент, двухпартийная система, партийная система, характеризуемая одним измерением, плюралистическая избирательная система, унитарное и централизованное правительство и исключительно представительная демократия, без какихлибо прямых демократических инструментов, таких как референдум. Консенсуальная демократия, напротив, определяется разделением исполнительной власти: большой коалицией, разделением властей, сбалансированным бикамерализмом и представительством меньшинств, многопартийной системой, партийной системой, характеризуемой множеством измерений, пропорциональным представительством, территориальным и нетерриториальным федерализмом и децентрализацией, писанной конституцией и правом вето у представителей меньшинств 3 .

Даже из такого краткого обзора видно, что в основном дискуссия о демократии сводится к концептуальным разногласиям о факторах, составляющих сущность демократии. Здесь можно выделить два подхода. Согласно первому, демократия, определяемая как минимальная (или формальная) демократия, понимается как процессуально определенный режим, состоящий из набора правил, процедур и институтов. Согласно второму, демократия, определяемая как сущностная демократия, сконцентрирована на процессах регулирования властных отношений таким образом, чтобы расширить возможности отдельных людей и социальных групп влиять на условия, в которых они живут через широкое участие в политическом процессе и принятии решений ⁴.

Однако целью статьи является не стремление вступить в дискуссию о смысле демократии или поставить окончательную точку в научном обсуждении, скорее стремление обозначить четко концептуализированное и операционализированное понятие демократии. Поэтому определяем демократию как соблюдение прав человека, защиту прав меньшинств через представительство меньшинств, разделение властей (как соблюдение принципа «сдержек и противовесов») и соблюдение законности (как один из главных результатов демократического режима). Эта концептуализация является самой

¹ Jean Gruegel Democratization: a Critical Introduction. – New York: Palgrave, 2002, 6.

² Holden B. In Jean Grugel Democratization: a Critical Introduction. -New York: Palgrave, 2002, 6.

³ Arend Lijphart *Democracies: Patterns of Majoritarian and Consensus Government of Twenty-one Countries.* – New Haven and London: Yale University, 1984, 21.

⁴ Kaldo and Vejvoda In Gruel *Democratization; a Critical Introduction.* – New York: Palgrave, 2002, 6.

верной, так как сохраняет баланс между сущностной и формальной концепциями демократии, включая «гражданский», представительный и институциональный аспекты демократии.

Рассуждая об "условиях демократии", ученые очень часто заявляют, что экономические, международные и культурные факторы влияют на перспективы создания стабильной и консолидированной демократии. Экономическое развитие ведет к смягчению бедности и повышению уровня жизни в силу предоставления все большего количества товаров и услуг. Оно также предоставляет большие возможности для создания комплексного гражданского общества со стабильными правилами и нормами поведения. Однако экономический рост автоматически не гарантирует появление демократии хотя бы потому, что после смены режима должно пройти определенное количество лет до достижения удовлетворительного уровня экономического развития. И тот факт, что многие ученые проводят параллели между европейской, американской демократией и ВВП этих стран можно легко оспорить примерами богатых монархий Персидского залива: Саудовская Аравия, Кувейт и др.

Различные международные акторы могут играть важную роль для поддержания и развития демократии в отдельно взятой стране, но очень часто политические лидеры не берут все выгоды от такого содействия 5 .

Структура политических институтов особо важна в так называемых разделенных обществах. Дизайн и формат политических институтов может систематически благоприятствовать или создавать помехи для включения и участия религиозных, этнических или региональных групп в процессе принятия решений, тем самым эти институты способны регулировать конфликты в разделенных обществах⁶. Например, мажоритарная избирательная система может систематически и основательно создавать неблагоприятные условия даже для крупных групп меньшинств, особенно географически разбросанных. При таких условиях обеспечение лояльности системе среди определенных сегментов общества наиболее вероятно, что будет намного сложнее, чем при избирательной системе пропорционального представительства, потому что такая система гарантирует представительство различных социальных, этнических (через выделенные квоты) или политических групп (по партийным спискам) пропорционально их количеству⁷.

Значительный объем работ за последнее десятилетие был посвящен изучению вопросов взаимоотношения между различными политическими институтами, управления конфликтами и демократией в разделенных обществах. Несмотря на все дискуссии, ученые сходятся во мнении, что существует, по крайней мере, четыре политических института, которые вносят вклад в демократию и урегулирование конфликтов. Это парламентаризм (в противовес президентской форме правления) как система правления, федеральная (в противовес унитарной) политическая система, пропорциональная (в противовес мажоритарной) избирательная система и бикамеральная система парламента (в противовес однопалатному парламенту)⁸.

Двухпалатная система парламента способна стимулировать развитие демократии в разделенных (или гетерогенных) обществах, но это не означает, что в государствах с

⁶ Adam Przeworski *Democratic institutions and the Sustainability of democracy In Democracy and development. Political Institutions and well-being in the world 1950-90* p 22.

⁵ Jean Grugel *Democratization: a Critical Introduction*. New York: Palgrave, 2002, 242.

⁷ Andrew Reynolds *The Architecture of Democracy. Constitutional Design, Conflict Management, and Democracy.* New York: Oxford University Press, 3.

⁸ Andrew Reynolds *The Architecture of Democracy. Constitutional Design, Conflict Management, and Democracy.* New York: Oxford University Press, 3

унитарными парламентами нет демократии. Скорее, наоборот, бикамерализм создает лучшие институциональные рамки для развития демократии в разделенных обществах.

Итак, бикамерализм – это система устройства законодательного органа, состоящего из двух палат, собраний или ассамблей. Обычно, несмотря на официальное название, палаты парламента рассматриваются как первая или нижняя и вторая или верхняя палаты. Бикамеральный парламент в своем современном значении появился в четырнадцатом веке в Англии. К восемнадцатому веку британский парламент стал широко рассматриваться как модель бикамерализма. «Английская законодательная практика встреч в двух раздельных законодательных ассамблеях – Палате общин и Палате лордов берет свое начало с древнегреческих теорий смешанного правительства [...]. Баланс власти между различными общественными интересами гарантировал, что политическая система не перерастет в тиранию одной группы над другой".

Сегодня в мире существует огромное количество вариаций бикамерализма. Все 53 современных законодательных органа в той или иной мере разнятся от страны к стране, равно как и различные специфические политические предпочтения, исторические, социальные, культурные и экономические интересы. Однако, несмотря на все разнообразие, политологи часто ассоциируют различия с двумя основными аспектами: метод избрания членов обеих палат и соответствующую законодательную власть ¹⁰. Итак, Лайпхарт объясняет различия степенью согласованности между двумя палатами и асимметрией власти. Он определяет «согласованность» как сходство политической структуры. Согласованность не обязательно означает идентичность позиций, так как практически невозможно иметь идентичные или даже схожие позиции по разным вопросам внутри одной фракции и тем более внутри палаты. В то же время неравенство во властных полномочиях может варьироваться от полной симметрии, когда для ввода закона в действие необходимо согласие обеих палат, до абсолютной асимметрии, когда только одна палата наделена полномочиями принимать решения¹¹.

Используя эти категории, Лайпхарт определяет три типа бикамерализма: «сильный», «слабый» и «недостаточный». «Сильный» бикамерализм предполагает несогласованность палат в политической структуре и симметрию либо незначительную асимметрию в соответствующих законодательных полномочиях. Австралия, Германия, Швейцария и Соединенные Штаты Америки являются примерами «сильного бикамерализма». «Слабый» бикамерализм характеризуется либо асимметричной властью либо согласованными палатами. Такая система устройства парламента нашла свое применение в Канаде, Великобритании, Бельгии, Италии и Японии. «Недостаточный» бикамерализм, в свою очередь, характеризуется согласованностью и чрезвычайной степенью асимметрии. Таких примеров только два: Австрия и Ирландия 12.

Такая типология показывает основные характеристики разнообразия бикамеральных парламентов, классифицирует их и формирует по группам. И, несмотря на то, что она не показывает разнообразия и сходства парламентов внутри группы, эта типология является хорошим средством определения и классификации законодательных систем мира.

В ходе исторических и современных дебатов ученые воспринимали и продолжают воспринимать бикамерализм по-разному: некоторые выступают за, некоторые против

⁹ George Tsebelis and Money Jeannette *Bicameralism*. Cambridge: Cambridge University Press, 1997, 21.

¹⁰ Ibid., 44.

¹¹ Arend Lijphard *Democracies: Patterns of Majoritarian and Consensus Government of Twenty-one Countries.*-New Haven and London: Yale University Press, 1984, 99 ¹² Ibid.. 99.

такой системы устройства парламента, подчеркивая либо его преимущества, либо, соответственно, недостатки. Основной аргумент Мэдисона (Madison) в пользу бикамерализма заключался в принципе разделения властей, который позволяет избежать тирании; эта особенность стала его принципиальным доводом в пользу разделенного парламента в Соединенных Штатах¹³. Американская концепция верхней палаты была заимствована от британской концепции, и воспринималась она как страж интересов государств-членов федерации. Мэдисон придерживался мнения, что «вес законодательных полномочий требует того, чтобы [законодательный орган] [...] был разделенным». Верхняя палата, как он утверждал, будет защищать народ от их правителей¹⁴.

Аргумент Мэдисона в дальнейшем разрабатывался Этриджем, который говорил о том, что уникамеральная система имеет тенденцию интенсифицировать влияние элит, «когда решения принимаются [...] без подчинения мультикамерализму и разделению властей» В общем, большинство ученых согласны, что уникамеральный парламент лучше подходит небольшим, нефедеральным, однородным (в вопросах культуры, этничности и других факторов) странам, тогда как разделенные законодательные собрания более подходят большим государствам с федеральным устройством 16.

Теоретические дебаты по вопросам лучшей эффективности либо двухпалатного, либо однопалатного парламента возобновились с упадком социалистической системы в Восточной и Центральной Европе и распадом Советского Союза, с последовавшим появлением новых демократий на всем постсоветском пространстве. В 1992 г., после длительных конституциональных дискуссий, Чешская Республика приняла бикамеральную систему парламента. В этот же год Польша ввела бикамерализм, где в роли верхней палаты выступил Сенат (был ликвидирован в 1952 г.). Наиболее недавними примерами бикамерализма являются Тайвань (законодательный Юан сосуществует там с Национальным Собранием), а также страны Центральной Азии: Казахстан, Таджикистан и Узбекистан (в 2005 г.).

В общем, как уже ранее упоминалось, большие федеральные и гетерогенные государства предпочитают бикамеральные парламенты для того, чтобы обеспечить представительство конфликтующих интересов (региональных, этнических и различных других) в законодательном процессе. Наиболее часто приводимыми преимуществами двухпалатного парламента являются, во-первых, необходимость сбалансировать политическую власть, более интенсивную в больших государствах с гетерогенным (или разделенным) населением. Во-вторых, считается, что необходимость в эффективности законодательного процесса заставляет государства останавливать свой выбор на бикамерализме. Сторонники двухпалатного устройства законодательного органа утверждают в этой связи, что функционально разделенный парламент повышает эффективность законодательного процесса, потому что каждая палата тесно фокусируется на своих специфических законодательных функциях. Такое устройство в конечном итоге будет благоприятствовать обществу в целом и отдельным областям в особенности (экономика, налогообложение, система социального обеспечения). Единственное беспокойство здесь вызвано способностью государства создать институциональную

¹

¹³ George W. Carey "Separation of Powers and the Madisonian Model: A Reply to the Critics", *The American Political Science Review*, 1978, vol. 72 (1): 152

¹⁴ Jacob E. Cooke ed. *The Federalist*. New York: Meridian, 1961, 45

¹⁵ Marcus E. Ethridge In Edward R. Rakhimkulov *The Relative Pros and Cons of the Second Chamber in the Ukrainian Context*/ www.spea.indiana.edu, 29/03/2005

¹⁶ Edward R. Rakhimkulov *The Relative Pros and Cons of the Second Chamber in the Ukrainian Context /* www.spea.indiana.edu, 29/03/2005

структуру, которая бы продвигала стабильные взаимоотношения между палатами парламента, а также различными ветвями власти (преимущественно между законодательной и исполнительной ветвями власти)¹⁷.

В научных дискуссиях о бикамерализме ученые определяют следующие преимущества бикамеральной системы:

- Двухпалатные парламенты с обеими избираемыми палатами обеспечивают лучшее соблюдение интересов различных групп (социальных, экономических, культурных) или географических районов через расширение основы представительства в законодательном органе. Как утверждает Кристан (Kristan), сам факт введения бикамерализма является признанием того, что общество неоднородно и в нем сосуществуют различные интересы¹⁸. Двухпалатный законодательный орган вводится с целью усиления представительства региональных властей, большинство из них избираются территориально. Это часто происходит для некоего рода приглушения тенденций к централизации власти, что обычно происходит при уникамеральных парламентах, часто избираемых по партийному признаку.
- Изменения в институционной структуре парламента часто разрабатываются с целью установления устойчивого политического порядка в обществе. Хаммонд (Hammond) и Миллер (Miller) демонстрируют это на примере Конституции Соединенных Штатов: взаимодействие бикамерализма с правом вето исполнительной власти имеет тенденцию производить устойчивый эффект, несмотря на дестабилизирующее влияние законодательной власти на преодоление вето исполнительной власти. Этот феномен можно объяснить предпочтениями членов парламента. При мажоритарной системе всегда есть вероятность выбора доминирующей альтернативы нежелательной политике или законам/законодательным актам. Институт бикамерализма в этом смысле стимулирует стабильность, так как можно избежать явно нежелательных последствий в результате взаимодействия между предпочтениями и приоритетами членов обеих палат. То есть, при бикамерализме вероятность получения благожелательного итога законодательной деятельности намного выше, чем при уникамерализме в силу присутствия в парламенте представляющих количества депутатов, интересы этнических/региональных/религиозных групп, имеюших. естественно. различные предпочтения. Впоследствии, в идеале, принимается лишь тот закон, который прошел многочисленные проверки и удовлетворяет интересы различных слоев общества¹⁹.
- Бикамерализм ведет к наиболее устойчивым результатам политики и снижает вероятность конфликтов. Аргумент, приведенный Цебелисом (Tsebelis) и Мони (Money), берет свое начало с моделей теории кооперативных игр. Избираемые верхние палаты, что рассматриваются многими учеными, специализирующимися сравнительных исследованиях (компаративисты), «слабыми», имеют большое влияние на политические результаты, потому что решения в разделенных парламентах принимаются политического Это результатам меньшего цикла. объясняется таким ПО институциональным устройством, которое используется для разрешения конфликтов между палатами и влияет на принимаемые законы и политики. Разногласия между палатами разрешаются посредством отправки законопроектов вниз и вверх, то есть в процессе переговоров между двумя палатами 20 .

_

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Ivan Kristan *Bicameralism and Democracy*, www.sigov.si/ 26/11/2005

¹⁹ Thomas H. Hammond and Gary J. Miller In Edward R. Rakhimkulov *The Relative Pros and Cons of the Second Chamber in the Ukrainian Context*/ www.spea.indiana.edu, 29/03/2005

²⁰ George Tsebelis and Jeannette Money *Bicameralism* Cambridge: Cambridge University Press, 1997, 36

- Ключевой принцип современной демократии система разделения властей, выражена в бикамерализме в усилении демократии через контроль над двумя палатами, одной над другой. Ловенштайн (Lowenstein) описывает бикамеральную систему как подсистему горизонтального разделения властей, где фокус приходится на взаимные «сдержки и противовесы» между двумя палатами парламента²¹.
- Бикамеральная система парламента уменьшает скорость законодательного процесса, усложняет возможность случайных изменений, заставляет депутатов обдумать законопроект вторично и поэтому минимизирует непредсказуемость и предубеждения в действиях законодательной власти, как подчеркивает Рикер (Riker)в своей работе²². Более того, основательное обдумывание, вторичный анализ усложняет процесс одобрения законопроектов, идущих в противовес принципам соблюдения законности, прав и свобод человека, которые лежат в самом сердце демократии. Однако эта характеристика наряду с преимуществом, как указывает Булаков, выступает в качестве недостатка бикамеральных парламентов²³.

Вторая палата часто рассматривается как орган для лучшего обсуждения и рассмотрения вопросов. Обычно, вопросы важного социального значения должны получать более глубокое изучение в верхней палате. Например, в 1981 г. испанский сенат потратил больше месяца на рассмотрение проблемы развода и аборта в этой католической стране, тогда как Конгресс рассматривал его всего два дня. Американский Сенат также считается органом медленного рассмотрения вопросов по важным вопросам. В Таджикистане закон по борьбе с экстремизмом до принятия находился на рассмотрении верхней палаты около года. С некоторыми исключениями верхние палаты имеют меньшее количество членов и более мягкие процессуальные нормы по причине временных ограничений.

В противовес преимуществам, ниже приведены отрицательные характеристики бикамерального парламента.

Аргумент, используемый оппонентами бикамерализма, гласит следующее – такой парламент – это как воз с лошадьми, идущими по двум противоположным сторонам, когда каждая тянет в свою сторону. Те, кто выступают против двухпалатного парламента, приводят следующие доводы в поддержку своей позиции: во-первых, сохранение принципа неделимого суверенитета народа; во-вторых, что не должно быть власти выше и осуществляющей контроль (верхняя палата имеет тенденцию быть консервативной) над представителями народа (нижней палатой)²⁴.

Сторонники уникамерализма подчеркивают следующее:

- «Вторая палата может выступать в качестве обузы на пути демократии, особенно, когда ее члены избираются путем косвенного избрания или, когда вообще не выбираются, а вместо того назначаются»²⁵. То есть, поднимается вопрос легитимности членов парламента, избираемых непрямым способом.
- Бикамерализм делает возможным появление конфликтов в силовых структурах и может привести к тупику в законодательстве в случае симметричного бикамерализма. Булаков также полагает, что бикамерализм может инициировать проволочки в утверждении важных законопроектов, так как одобрение в двух палатах занимает больше

²¹ Karl Loewenstein In Ivan Kristan, *Bicameralism and Democracy*, <u>www.sigov.si</u> /24/11/2005.

²² William H.Riker In Edward R. Rakhimkulov *The Relative Pros and Cons of the Second Chamber in the Ukrainian Context*/ www.spea.indiana.edu, 29/03/2005.

23 O. Bulakov, *Factors Influencing on the Structure of Parliament*, www.law-n-life, 26/11/2004.

²⁴ Edward R. Rakhimkulov The Relative Pros and Cons of the Second Chamber in the Ukrainian Context/ www.spea.indiana.edu , 29/03/2005.

25 Ivan Kristan, *Bicameralism and Democracy*, www.sigov.si

времени, особенно, когда верхняя палата работает не на постоянной основе²⁶.

- Демократический принцип представительства основан на универсальном праве голоса и его реализация осуществляется лучше при однопалатном парламенте. В этом случае целью законодательства является продвижение общего интереса. Если вторая палата также представляет общий интерес, то значит, он является лишним.
- Уникамерализм благоприятен с точки зрения унитарной природы нации. Введение бикамерализма может привести к усилению федеральной структуры, которая институционализирует тривиальные линии раздора в нации.

Таким образом, предполагается, что политические институты лучше способствуют развитию демократии в разделенных обществах. Это парламентаризм как система правления, федеральная политическая система, пропорциональная законодательная система и бикамеральная система парламента. Бикамерализм, в свою очередь, должен делать вклад в демократию в вопросах усиления принципа разделения властей (как конституциональное устройство, гарантирующее сохранение принципа «сдержек и противовесов») и защиты прав меньшинств через их представительство. Все это создает благоприятную почву для укрепления соблюдения законности в стране.

Мирное разрешение конфликта заложило основу формирования нового государства с сильной конституционной и юридической основой, неотъемлемой частью которой было формирование профессионального бикамерального парламента. Действующая Конституция Республики Таджикистан подчеркивает, что бикамеральный парламент, во-первых, является представительным (как урок гражданской войны), вовторых, единственным законодательным органом республики. Это равное представительство регионов в верхней палате, для чего была введена вторая палата в 2000г, а также усиление принципа разделения властей через «сдержки и противовесы».

В заключение можно отметить, что проведенные нами исследования показали, что введение двухпалатного парламента оправдало себя и достигло своей цели стабилизации политической ситуации в стране и усилении конституционного строя.

-

²⁶ O. Bulakov, Factors Influencing on the Structure of Parliaments, <u>www.law-n-life.ru</u>, 26/11/04.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абилова Гуландом Сардоровна – аспирантка кафедры философии Государственного педагогического университета им. К. Джураева

Абильдаев Ерлан Адильханович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Таджикистан

Абишева Мариан – заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан,

кандидат политических наук

Бобоев Курбонбой Фозилович – главный специалист отдела исследований политических и этнополитических процессов Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидат философских наук

Валомат-Заде Нигора Тимуровна – экономист компании «Интерком»

Валомат-Заде Тимур Гафарович – ведущий специалист отдела по разработке национальной стратегии и экономических программ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Джалилов Комеб Джалилович – главный специалист отдела исследований политических и этнополитических процессов Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Заврабян Наира Ивановна — соискатель Российско-Таджикского (Славянского) университета

Комилова Хосият Гуфроновна – ведущий специалист отдела по разработке национальной стратегии и экономических программ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Кошонова Манзура Рахматджановна – главный научный сотрудник отдела экономической теории Института экономических исследований Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, доктор экономических наук

Мадамиджанова Зухра Мадамиджановна – заведующая отделом исследований политических и этнополитических процессов Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидат исторических наук

Махимов Муродали Музаффарович – старший преподаватель кафедры истории и культуры Института экономики Республики Таджикистан

Морозов А.А. – заведующий отделом социально-политических исследований Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Ниёзов Махкам – старший преподаватель Таджикского технологического университета

Салимов Юсуф Насырович – специалист отдела анализа и прогнозирования хукумата Согдийской области

Сатторзода Абдунаби — заведующий отделом внешней политики и внешнеэкономического развития Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, доктор филологических наук

Сафаров Алишер Хикматулаевич – ассистент кафедры национальной экономики Государственного национального университета

Сафаров Сайфулло Садулоевич – заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, наук, кандидат философских наук

Ходжаев Парвиз Давронович — старший преподаватель кафедры организации перевозок и управления на транспорте Таджикского технического университета им. М.С. Осими

Холов Хуршед Кадырович – аспирант Института философии Академии наук Республики Таджикистан, ученый секретарь научно-исследовательской части Таджикского национального университета

Шамолов Абдулвахид Абдуллаевич - заведующий отделом по разработке национальной стратегии и экономических программ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, доктор философских наук

Шарипов Иброн Шарипович — главный научный сотрудник Института философии Академии наук Республики Таджикистан, доктор философских наук, профессор

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

Уважаемые авторы!

- 1. В Вестнике Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» печатаются статьи по экономическим и политическим проблемам, которые являются результатами научно исследовательских работ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и других организаций.
- 2. Статьи принимаются по рекомендации главного редактора Вестника или его заместителей.
- 3. Объем статьи не должен превышать 0,5 печатного листа (10 машинописных страниц), включая рисунки и таблицы. Текст статьи на таджикском или русском языке представляется редакционной коллегии в виде файла на дискете и бумажном носителе в текстовом редакторе MS Word шрифт Times New Roman Tj 12 пт, на таджикском языке в редакторе TadWin 95.
- 4. Статья должна начинаться фамилией и инициалами автора, затем следует прописными буквами название статьи. Ссылки на использованные источники располагаются в конце статьи в порядке появления их в тексте. При оформлении сносок следует указывать:
- для книг фамилию и инициалы автора, полное название книги, номер тома, место издания, издательство, год издания, страницу;
- для журнальных статей и сборников фамилию и инициалы автора, название статьи, название журнала или сборника, год издания, номер и страницу (для журнала), номер тома, место издания, издательство, год издания и страницу (для сборника). При повторной ссылке на литературу допустимы общепринятые сокращения.
 - 5. В конце статьи необходимо представить следующие сведения:
 - об авторе: фамилия, имя, отчество (полностью);
 - должность, место работы;
 - ученая степень, ученое звание;
 - номер контактных телефонов.
- Текст статьи должен быть окончательным, тщательно подготовлен и выверен автором.
- 6. На отдельной странице прилагается резюме (краткое изложение сути статьи с указанием новизны и актуальности).
- 7. В случае несоблюдения вышеуказанных правил для авторов, статьи не будут опубликованы.

Сармухарир *Сухроб Шарипов*

Чонишини сармухарир *Сайфулло Сафаров*

Мухаррирон:

Ба забони то цикй Шодиев Х.А., Ойев А.Н. Ба забони русй Шаева Г.В., Кухно А.Е. Ба забони англисй Шодиев Х.А.

> Масъули техники: Разыкова Т. А. Бердиева М.А.

> > Главный редактор Сухроб Шарипов

Заместитель главного редактора Сайфулло Сафаров

Редакторы:

На таджикском языке Шодиев Х.А., Ойев А.Н. На русском языке Шаева Г.В., Кухно А.Е. На английском языке Шодиев Х.А.

> Технические редакторы: Разыкова Т.А. Бердиева М.А

Позиции авторов и редакционной коллегии журнала могут не совпадать. За правильное использование источников, фактов и цифр ответственность несут авторы.