## ТОЧИКИСТОН ва чахони имрўз ТАДЖИКИСТАН исовременный мир ТАЈІКІЅТА N

and Contemporary World



№3 (32) 2012



ISSN 2075-9584



Зарур аст, ки дар зехну шуури афроди цомеа сатхи мувофик ва муассири масъулияти ицтимой тарбия карда шавад, то хар фард дар назди Ватан ва сарнавишти он, хифзи арзишхои милливу фархангй масъулиёти хоса эхсос намуда, барои ицрои карзи фарзандии худ хамеша омода бошад.

Аз Паёми Президенти Чумхурии Точикистон Эмомалй Рахмон ба Мачлиси Олии ЧТ

### Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти **Чумхурии** Точикистон

**Центр стратегических исследований** при Президенте Республики Таджикистан

Strategic Research Center at the President of the Republic of Tajikistan

# ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРӮЗ ТАДЖИКИСТАН И СОВРЕМЕННЫЙ МИР TAJIKISTAN AND CONTEMPORARY WORLD

№ 3(32)

Душанбе – 2012

#### ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРЎЗ \_\_\_\_\_

**Муассис:** Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон **Учредитель:** Центр стратегических исследований при Президенте Республики

Таджикистан

**Founder:** Strategic Research Center at the President of the Republic of Tajikistan

Главный редактор: Б. МАХМАДОВ

**Редколлегия:** М. ДИНОРШОЕВ, К. ОЛИМОВ, Ш.РАХИМЗОДА, Д.ДЖАББОРОВ, М. МАХМАДАМИНОВ, А. БОБОЕВ, Х. ХОЛИКНАЗАРОВ, С. САФАРОВ, Ф. МУМИНОВА, А. РАХНАМО, М. БОБОШОЕВ (ответственный секретарь)

Технический редактор: Б. ИРКАЕВ

Журнал «Таджикистан и современный мир» включен в Перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий Высшей Аттестационной Комиссии (ВАК) Министерства образования и науки Российской Федерации.

Зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан.

Свидетельство о регистрации № 008/мч от 8 апреля 2009 года.

Подписной индекс журнала: 77968

Адрес редакции: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 40

Тел: (992 37) 221-11-00, 221-16-36

E-mail: info@mts.tj

#### <u>МУНДАРИЧА</u>

CVXA	ни	CAPI	MVX	<b>РРИР</b>
		CAII		

, ,
<b>МАХМАДОВ Б.А.</b> ХАР ФАРД ДАР НАЗДИ ВАТАН МАСЪУЛ АСТ
РАХНАМО
<b>МУХАММАД ШАРИФ, ҒУЛОМ ХАЙДАР</b> ТАВОНО ХАМОН АСТ, КИ ҒАЙРАТ ДАР ЎСТ <b>13</b>
МАВЗЎИ РЎЗ
САФАРОВ С.С., БОБОШОЕВ М.С., ИРКАЕВ Б.Н. ЧОМЕАИ ИТТИЛООТЙ, ИНТЕРНЕТ ВА ЦАНГИ ИТТИЛООТЙ20
иқтисод
вазиров с.з.
РУШДИ БОЗОРИ ХАМРОХШАВЙ ВА ФУРУБУРДАНИ ШИРКАТХО ДАР ЗАМОНИ МУОСИР <b>32</b>
СИЁСАТ
<b>ШАРОПОВ О.М.</b> САМТХОИ АФЗАЛИЯТНОКИ ХАМКОРИИ ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН ДАР ИДМ: ПРОБЛЕМАХО ВА ДУРНАМО
<b>РАЗЗОКОВ Б.Х.</b> ИСЛОХОТИ ИДОРАИ ДАВЛАТЙ – АФЗАЛИЯТИ АВВАЛИНИ РУШДИ МИЛЛЙ
ХУКУК
САИДОВ И.Х.
КАФОЛАТХОИ ХУКУКИИ АМАЛИСОЗИИ ХУКУК БА МУРОЧИАТ 59
АМНИЯТ
<b>ОДИНАЕВ А.И.</b> АМНИЯТИ ОЗУҚА – НИЗОМИ МУХИМУ ТАРКИБИИ АМНИЯТИ МИЛЛИИ ТОЧИКИСТОН
ниятбеков в.а.
СОЗМОНИ ПАЙМОНИ АМНИЯТИ ДАСТАЧАМЪЙ ВА ПРОБЛЕМАХОИ
КОХИШИ ХАТАРУ ТАХДИДХОИ НАВ <b>81</b>
МУХОЧИРАТ
БОБОЕВ А. А., ИСЛОМОВ Ф. С.
МУХОЧИРАТИ АХОЛИИ ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН ДАР ДАВРАИ
<b>ИСТИ</b> ҚЛОЛИЯТИ ДАВЛАТЙ <b>89</b>

ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРЎЗ
<b>КАМОЛОВ К.Ч., САИДОВ Ф.С., РАХМАТОВА Д.К.</b> ТАХЛИЛИ РАВАНДХОИ МУХОЧИРАТИ МЕХНАТЙ ДАР ТОЧИКИСТОН99
ичтимоиёт
<b>ЧАЛИЛОВ К.</b> ТОЧИКИСТОН ДАР ВАЗЪИЯТИ ИМРЎЗА117
ΦΑΡΧΑΗΓ
<b>ҚАХХОРОВ Ғ.Ғ.</b> ХУСУСИЯТХОИ ШАХРИШАВЙ ДАР ТОЧИКИСТОН: ФАРХАНГИ ШАХРЙ ВА ДЕХОТЙ127
ЭКОЛОГИЯ
<b>ХОЛИҚНАЗАРОВ Х.</b> ТАЪСИРИ ТАҒЙИРОТИ ИҚЛИМ БА ВАЗЪИ МУХИТИ ЗИСТИ ЧТ <b>133</b>

#### **СОДЕРЖАНИЕ**

СЛОВО	РЕДАКТ	<b>TOPA</b>
-------	--------	-------------

МАХМАДОВ Б.А.
КАЖДЫЙ ОТВЕТСТВЕННЕН ПЕРЕД РОДИНОЙ9
лидеР
МУХАММАД ШАРИФ, ГУЛОМ ХАЙДАР
СИЛЁН ТОТ, КТО ПРОЯВИТ УСЕРДИЕ
ТЕМА ДНЯ
САФАРОВ С.С., БОБОШОЕВ М.С., ИРКАЕВ Б.Н.
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО, ИНТЕРНЕТ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЙНЫ
ЭКОНОМИКА
ВАЗИРОВ С.З.
РАЗВИТИЯ РЫНКА СЛИЯНИЙ И ПОГЛОЩЕНИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ В СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
ПОЛИТИКА
ШАРОПОВ О.М.
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН В СНГ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗЗОКОВ Б.Х.
РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ – ПЕРВЫЙ
ПРИОРИТЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ49
ПРАВО
САИДОВ И.Х.
ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЯ 59
БЕЗОПАСНОСТЬ
ОДИНАЕВ А.И.
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВАЖНАЯ
СОСТАВЛЯЮЩАЯ СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ТАДЖИКИСТАНА71
НИЯТБЕКОВ В.А.
ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И
ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ
МИГРАЦИЯ
БАБАЕВ А. А., ИСЛАМОВ Ф. С.
МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ПЕРИОД
ПРИОБРЕТЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ89

ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРЎЗ
КАМОЛОВ К.ДЖ., САИДОВ Ф.С., РАХМАТОВА Д.К. АНАЛИЗ ПРОЦЕССОВ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ99
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА
ДЖАЛИЛОВ К.
ТАДЖИКИСТАН СЕГОДНЯ117
КУЛЬТУРА
КАХХОРОВ Г.Г.
ОСОБЕННОСТИ УРБАНИЗАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ГОРОДСКАЯ И
СЕЛЬСКАЯ КУЛЬТУРА127
ЭКОЛОГИЯ
ХОЛИКНАЗАРОВ Х.
ВЛИЯНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ
СИТУАПИЮ В РЕСПУБЛИКЕ ТАЛЖИКИСТАН133

#### **CONTENT**

CHIEF	-EDITOR	'S KEY	NOTE

MAHMADOV B.A. EVERY PERSON IS RESPONSIBLE BEFORE THE MOTHERLAND9
LYDER
GHULOM HAYDAR, MUHAMMAD SHARIF STRONG IS THAT, WHO SHOWS THE DILIGENCE13
AGENDA
SAFAROV S.S., BOBOSHOEV M.S., IRKAEV B.N. INFORMATION SOCIETY, INTERNET AND INFORMATION WARS 20
ECONOMY
VAZIROV S.Z.
DEVELOPMENT OF MERGERS AND ACQUISITIONS MARKET AT CONTEMPORARY WORLD32
POLICY
SHAROPOV O.M.  PRIOROTI DIRECTIONS OF COOPERATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE CIS: PROBLEMS AND PERSPECTIVES
RAZZOKOV B.KH.
PUBLIC ADMINISTRATION REFORM – FIRST PRIORITY
NATIONAL DEVELOPMENT49
LAW
SAIDOV I. KH. LEGAL GUARANTEES REALIZATION THE RIGHTS ON THE APPEAL 70
SECURITY
ODINAEV A.I.
FOOD SECURITY AS AN IMPORTANT COMPONENT THE SISTEM OF
NATIONAL SECURITY OF TAJIKISTAN
NIYATBEKOV V.A.
ORGANIZATION OF COLLECTIVE SECURITY AND THE PROBLEMS
REDUCTION THE NEW CHALLENGES AND THREATS 88
MIGRATION
BABAEV A. A., ISLAMOV F. S.
MIGRATION THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN
THE PERIOD OBTAINING THE STATE INDEPENDENCE98

ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРЎЗ
KAMOLOV K.J., SAIDOV F.S., RAHMATOVA D.K. ANALYZE THE LABOR MIGRATION PROCESSES IN TAJIKISTAN116
SOCIAL SPHERA
JALILOV K.
TAJIKISTAN IN THE CONTEMPORARY CONDITION126
CULTURE
<b>KAHHAROV Gh.G h.</b> PECULIARITY OF URBANIZATION IN TAJIKISTAN: CITY AND RURAL
CULTURE
ECOLOGY
KHOLIKNAZAROV Kh.
CLIMATE CHANGE IMPACT ON ECOLOGICAL SITUATION IN THE
REPUBLIC OF TAJIKISTAN140

#### СУХАНИ САРМУХАРРИР

#### ХАР ФАРД ДАР НАЗДИ ВАТАН МАСЪУЛ АСТ

Бо камоли самимият хонандагону алоқамандони мачаллаи «**ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРУЗ**»-ро ба шумораи чадиди он ошно намуда, бо ҳамин мақсад таваччуҳи мутахассисон ва хонандагони гиромиро ба чанд нуктаи муқаддимавй ва усулй чалб менамоям.

Имсол мо як мархилаи бисёр мухими рушди кишварро чамъбаст намуда, бо умеду боварй ва бо масъулияти баланд ба мархилаи дигари рушди он менигарем. Мо имрўз, бо сари баланд гуфта метавонем, ки дар натичаи сулху вахдат давлатдории миллии мо хифз гашт, миллати мо аз вартаи нобудй начот ёфт, халкхои сокини кишвари мо ба зиндагии осоишта расиданд, пояхои асосии иктисодию ичтимоии кишвар устувор гардиданд, сохтори давлатй шакли комил гирифт ва самтхои рушди кишвар аз тарафи мардум интихоб ва муайян гашт.

Ин дастоварди бисёр мухимест, ки мардуми Точикистон ба даст овардааст ва хифзи хамин дастовардхо имкон медихад, ки дар бораи ояндаи устувор ва боэътимод сухан ронем. Аз ин хотир, дарки ахамияти ин дастовардхои бунёдй ва хифзи огохонаи онхо бояд яке аз мухимтарин барномахои стратегии мо бошад.

Масъалаи дигар, ки таъкид ва тавачуўх ба он бисёр мухим аст, ба фарханги умумии чомеа, хусусан, ба фарханги насли чавони кишвар табдил додани андешаи сулху субот ва вахдат аст. Замони он расидааст, ки вахдат ва мехнати созанда дар сатхи зарурати чамъиятй ва фардии хар шахрванди кишвар фахмида шавад. Бояд хар точикистонй, новобаста аз миллат, дин ва акидаи сиёсй дарк намояд, ки рушди пайвастаи чомеа ва амалишавии орзую манфиатхои шахсии ў танхо дар фазои сулху вахдат ва созандагй имконпазир мебошад.

Мархилаи чории рушди сиёсию иктисодй ва ичтимоию фархангии чумхурй дар мадди аввали таваччўхи пажўхишгарон ва тахлилгарони Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон масъалахои омўзиш, тахлил ва ояндабинии самтхои асосии сиёсати дохилй ва хоричии Чумхурии Точикистон, омўзиш, тахлил ва тахияи масъалахои тахкими давлатдории миллй, шинохт ва хифзи манфиатхои миллй, хифзи хуввияти миллй ва таквияти ниходхои давлатй, тахлил ва ташхиси барномахои миллй ва консепсияхои сиёсати давлатй дар сохахои гуногун, омўзиш, тахлил ва ояндабинии масъалахои таъмини амнияти миллй, рушди иктидори мудофиавй ва тахкими суботи устувори чомеа, ояндабинии тахдидхои мавчуда ба суботу амният, омўзиш ва тахлили роххои таквияти

сиёсати Сардори давлати Чумхурии Точикистон ва тахкими чойгохи Президенти кишвар хамчун кафили вахдати миллй ва рамзи ягонагии давлатдории миллй, омўзиш ва тахлили омилхои низоъхои чамъиятй, ифротгарой, тундгарой, роххои пешгирии онхо ва ташаккули фарханги тахаммулпазири дар чомеа, тахлили вазъият ва роххои такмили идоракунии давлати, ниходхои давлати, низоми парлумони ва хокимияти суди дар кишвар, омузиш, тахлил ва ояндабинии масъалахои конунгузории милли ва татбики конунхо дар чомеа, омузиш, тахлил ва ояндабинии масъалахои фарханги сиёсй, идеологй, шуури чамъиятй, муносибати дину давлат, ташаккули сиёсати дохилии давлат дар ин самтхо, омузиш, тахлил ва ояндабинии раванди ташаккули низоми бисёрхизбй, барномахо фаъолиятхои хизбхои сиёсии кишвар, ташкилотхои чамъиятй, равандхои интихоботй, омузиш, тахлил ва ояндабинии раванди ташаккули чомеаи шахрвандй, татбики хукуку озодихои шахрвандон, масъалахо ва дурнамои он, омузиш ва тахлили муносибатхои байни миллатхо ва динхо дар кишвар ва масъалахои тахкими вахдати миллй, тахлили вазъият ва фаъолияти сохторхои хифзи хукуки кишвар ва макомоти хокимияти давлати дар махалхо, муносибати дучонибаи онхо ва мардум ва таъсири он бар вазъияти сиёсй ва амнияти миллии кишвар, масъалахо ва ояндабинии ин соха, омузиши масъалахои коррупсия ва роххои мубориза бо он, тахлил ва ояндабинии таъсири коррупсия ба афкори умуми, ба вазъияти сиёси ва ба амнияти миллии кишвар, тахлили хусусиятхои фазои иттилоотии чомеа ва таъсири он ба равандхои сиёсии дохилй, масъалахои муносибат бо воситахои ахбори умум, таъсири арзишхо, идеологияхо ва мавчхои иттилоотии хоричй ба фазои дохилии кишвар ва омузиши роххои тахкими амнияти иттилоотй, тахлилу ояндабинии масъалахои стратегй ва сиёсии сохахои илм, фарханг, маориф ва тарбияи насли наврас, хамкорй бо ниходхои дигари давлати ва чамъияти дар тахлилу ташхиси барномахои дигари давлати ва милли дар мавриди равандхои сиёси, омузиш, тахлил ва ояндабинии назари мардум ва афкори умумии чомеа, баргузории семинару конференсияхо ва дигар чорабинихои илмию тахлилй дар масъалахои сиёсати дохилй ва хоричй, таъмини фаъолияти Президенти Чумхурии Точикистон бо маводи зарурии тахлилй ва ояндабинй дар масъалахои гуногуни сиёсати дохилй ва хоричй аз тарики тахияи маводи зарурии тахлилй ва ояндабинй ва пешниходи он ба Рохбари давлат, тахлил ва пешгуии равандхои баамалояндаи ичтимоию сиёсй, иктисодй ва маънавию фархангй дар Точикистон, тадкикоти проблемахои таъмини манфиатхои стратегй ва амнияти иктисодии Точикистон, тахияи стратегияи рушди сиёсй ва иктисодию ичтимоии мамлакат, тадкикоти проблемахои фаъолияти инноватсионии сохахои иктисодиёт, тахлил ва пешгуии равандхои демократикунонй, этнополитикй ва ташаккули чомеаи шахрвандй, ташкил ва гузаронидани корхои илмй-тадкикотии хусусияти пешгуию тахлилй дошта оид ба самтхои стратегии муносибатхои байналмилалй, омузиши

вазъи афкори чамъиятй, муносибати ахолй нисбат ба сиёсати иктисодй, ичтимой, дохилию хоричии аз тарафи макомоти давлатй ба амал бароварандашавандаро мегузорад ва таъмини босифату саривактиии онхоро такозо менамояд.

Чиҳати ичрои вазифаҳои гузошташуда Марказ функсияҳои зеринро ичро мекунад:

- гузаронидани тадқиқоти фарогир оид ба самтҳои афзалиятноки иқтисодиёт, сиёсати дохилӣ ва хоричии Чумҳурии Точикистон;
- омода сохтани маводи иттилоотию тахлилй, тавсия ва пешниходхо барои Президенти Чумхурии Точикистон;
- тахияи консепсияхои сиёсати давлатй оид ба сохахои алохида ва ба Хукумат пешниход намудани онхо;
- тахлил ва хамохангсозии барномахои хамкорихои васеи байниидоравй;
- гузаронидани ташхиси барномахои лоихахои давлатй, консепсияхо, санадхои мухими меъёрй ва қарорхои хукумат;
- ташкил ва гузаронидани конференсияхои байналмилалй ва чумхуриявй, чаласахои илмию методй, семинархо, «мизхои мудаввар» оид ба проблемахои мухими иктисодй, ичтимой, сиёсии рушди чомеа, давлат ва хамкорихои байнидавлатй;
- ташкили кор оид ба тарбияи кадрхои илмй, такмили тахассуси илмии мухаккикон ва хизматчиёни давлатй;
- анчом додани фаъолияти нашриётй, нашри маводи илмй ва илмию оммавй.

Марказ ҳамоҳангсози миллии Ҷумҳурии Точикистон дар масъалаҳои таҳлилй ва сотсиологй буда, ташкилотҳои хоричй ва байналмилалие, ки дар ҳудуди Точикистон дар соҳаҳои сиёсию амниятй, амнияти минтаҳавй, муносибатҳои хоричии ҶТ, омӯзиши афҡори умумй ва омӯзиши вазъияти минтаҳаҳои доҳилии кишвар барномаҳои таҳлилй ва тадҳиҳотҳои сотсиологй мегузаронанд, бояд лоиҳаҳои ҳудро дар ҳамоҳангсозй ва ҳамкорй бо ин Марказ амалй намоянд.

Марказ бо мақсади баланд бардоштани сатхи тадқиқоти илмҳои чамъиятй, нашри маводи чолиби илмии аз мавқеи расмии Президент ва давлати Точикистон ошно сохтани хонандагон бо навигариҳои илмҳои иқтисодй, сиёсатшиносй, чомеашиносй ва дигар тадқиқоти дар соҳаи сиёсати иқтисодй, доҳилй, хоричй, амниятй ва фарҳангию маънавй нашрияи илмию оммавии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Точикистон- «Точикистон ва чаҳони имрӯз»-ро ба табъ мерасонад. Мачаллаи мазкур дар ҳар се моҳ як маротиба нашр мешавад.

Маркази тадқиқоти стратегй бо мақсади расонидани кумаки амалию методи чихати халли масъалахои сиёсию ичтимой ва иктисодии доғи руз ба

рохбарони вазорату идорахо, макомоти ичроияи махаллии хокимияти давлатй, муассисаву ташкилотхо хамчун китобчаи дастурии рушмизй чопи мачаллаи илмию методии «Набзи замон»-ро ба накша гирифтааст. Нашрияи мазкур мохе як маротиба ба табъ хохад расид.

Омўзишу тахлили масъалахои зикршуда ва тахияи пешниходхо дар ин самтхо аз чумлаи вазифахои асосии Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон ба хисоб меравад.

Марказ идораи сиёсию тахлилй дар назди Сардори давлати Точикистон буда, масъулияти тахлил, барномарезй ва ояндабинии самтхои асосии сиёсати дохиливу хоричй ва иктисодию ичтимоии мамлакатро ба душ дорад. Бо максади тахкими вахдати миллй ва дар атрофи ғояхои баланди давлатй чамъ шудани тамоми нерухои зехнии солими кишвар, мо омодаем, хамкории доимиро бо тамоми вазорату идорахои давлатй, макомоти хокимияти давлатй дар махалхо, хизбхои сиёсй, ташкилотхои чамъиятй, иттиходияхои илмию эчодй ва шахсиятхои сохибназари кишвар ба рох монем.

Маркази тадкикоти стратегй метавонад макони пайванди нерухои зехнии миллй барои таквияти минбаъдаи давлатдории миллй, маскани тахияи стратегияхои комили тахкими суботу вахдати чомеа ва рушди иктисодию ичтимоии кишвар бошад. Бешубха, вахдати нерухои зехнии солими чомеа ва хамкорию пайвастагии стратегии ахли илму эчоди кишвар яке аз пояхои устувори вахдати миллй хохад буд.

Марказ мувофики масъулият бояд ба ниходе табдил шавад, ки дар он бо чалбу иштироки бехтарин нерўхои зехнии миллй барномахои стратегии рушди иктисодию ичтимоии мамлакат, консепсияхои рушди маънавию сиёсии чомеа ва барномахои таълиму тарбияи насли наврас тахия гарданд. Имрўз, ки асри иттилооту технологияи навин ва асри илму огохист, аз мо талаб мекунад, ки бо тахлилу ояндабинии комил, бо лоихахои консептуалии санчидашуда ва бо барномахои мукаммали стратегй ба сўи оянда харакат намоем.

Б.МАХМАДОВ

#### **PAXHAMO**

#### ТАВОНО ХАМОН АСТ, КИ ҒАЙРАТ ДАР ЎСТ

#### Чанд андешаи пареш дар 60-солагии фарзанди фарзонаи миллат, Сарвари точикони чахон, Чаноби Олй Эмомалй Рахмон

Дар ин дунё ҳар кас аз баҳри коре омадааст ва ҳар касе ки таъйиноти худро барвақттар дарк карда тавонад, худро аз дигарон, яъне ҳамсафону ҳамгинонаш андаке пештар шиносад, ба ақлу идрок, нерую тавон, донишу заковати фитрии худ баҳои сазовор дода тавонад, бурд бурди ӯст.

Чун инхо кадам дониста мемонанд, сухан санчида мегуянд, пайваста, пайгирона аз пайи ичрои амалхои волои худ, ки доди худованд аст, мешаванд. Онхо аз карда пушаймон намешаванд, балки кардаашонро нокарда ё нимкора мепиндоранд ва дар талоши анчом додани корхои «нимкораашон» хобашон намебарад. Тамоми вучудашон талош аст. Талош барои боз хам ободу зебо кардани замини Худованд ва рифоату сафо бахшидан ба рузгори бандахои Худо. Ин амалхои ғайричашмдоштро танхо касоне метавонанд, ки дар онхо нишонхои нубуват, дилогохй, далерию қахрамонй нубуғ карда бошад, нобиға хастанд ин мардумон. Шахсияти оддии дехотие, ки мо акнун бисёр эхтиёткорона дар хаккаш ин сатрхои носуфтаю андешахои чошу поши худро менигорем ва ў, ки зодаи хонаводаи дехкон асту пастиву баланди рузгорро дидаву нохакию беадолатиро дар чисми худ санчида буд хануз хеле барвакт дарк карда буд, ки ба ин дунё омадй, коре бояд кард, ки дигарон накарда бошанд ва аз ту пайравй кунанд. Киштану даравиданро хар кас метавонад, вале чи тавр киштану хосили бештаре бардоштанро на хар кас ба субут мерасонад. Хар чи бошад, набошад талош бояд кард то ба мурод бирасй. Худованд лакбахш аст бандахояшро асло навмед нахохад кард, алалхусус онхоеро ки чун Сонби Табрезй барои ба каф овардани хадаф худро ба обу оташ мезананд:

> Ин ки ҳар ҷо мезанам дар обу оташ хешро Равшанӣ дар кори мардум аст мақсудам чу шамъ

Эмомалии наврас ба сони дигар хамсолони орзупарасташ парвози баланд мехост, мехост лётчик шавад ва тайёрашро дар фазои беканор бозй доронаду пиёдахоро хайратй кунад. Агар мабодо бо ин тайёрааш ба фазои Данғара ворид шаваду дашту дамани ин чоро зери қаноташ бигирад-ку, дигар чи мепурсй. Хамин ки ба ёдаш дарсхои физикаю математика, химияю биология мерасид, дилаш тах мекашид. Ин фанхои аз ибтидо дилгирро хуш надошт. Таъриху адабиёт гапи дигар, охир хама ин фанхоро меписанданд-ку.

-Ана, тамом ё олим мешавам ё шоир!- хулоса кард ў.

Вале зиндагй марди пурзур аст, дигар чонибаш кашид. Ба шахри Калининободаш овард, шомили омузишгохи касбии техникияш кард, то хар

чи пештар, барвақттар соҳиби касбу коре шуда, дастгиру мутаккои падару модари камбизоаташ гардад. Ин чо касби барқиро хуш кард, чаро ки ҳадафаш чун Соиби Табрезӣ «равшанӣ дар кори мардум будааст мақсудаш чу шамъ».

Ва хонд, хеле чиддй ва хадафманд. Ба хотири он ки илмаш ба амал чу ёр гардад, ба хар ниёзманде ба таври ройгон ба халли мушкилоти баркй дасти мадад дароз мекард. Бисёре аз сокинони шахраки Калининобод (Сарбанд) чун чавони коргару корбудкун ва дасткушод шинохтандаш. Омўзишгохро тамом кунам-накунам ба номаш аз рохбарияти коргохи равғанкашии шахри Қурғонтеппа ворид шудани дархости махсус бехуда набуд. Вале ў қабул накард.

- Меравам ба Данғара пеши падару модарам ва аз онхо дуои хайр гирифта, хуччатхоямро ба ягон мактаби олй месупорам, чавоб дод ба дархосткунандагон ва омад ба Данғара.
- Ба мактаби олй? Чй хел? Хамаи шумо, чавонхо хонда, ки олим шавед, хизмати Ватанро кӣ мекунад? Ман нақшаи даъват ба аскариро чи хел ичро кунам? – даъватномаро ба дасташ каппонда бо истехзо гуфт комиссари харбии нохия. Як мох баъд аз укёнуси Ором, аз киштии харбии беноме (почтаи сахрой) хаташ омад. Хондан, хазлу шухии бачагй тамом. Зиндагй, мубориза, часпу талош барои «ту кистию ман кистам» шуруть шуд. Хизмати аскариро дар гуфтору навиштахои шифохию хаттй бо хар ном чун мактаби мардпарварй, мактаби қахрамонию пахлавонигустарй, мактаби далерй, аз худгузарй васф кардаанд. Хазрати Абулкосим Фирдавсй тамоми умри ширинашро, истеъдоду аклу заковаташро ба тавсифи Рустами Достон ва Сиёвуши қахрамон бахшид, ки онхо чун генералиссимусу маршалхои номвари баъдй хомию посбони халку ватан буданд. (Аз хонандаи ин сатрхо самимона металабем, ки ин харфхоро таъну маломати худ напиндоранд. Холо мо пасмондахои пешдодиён ба кй монанд шудаем? Шохону вазирони пешдодии ориёнтабор, ахли дарбор ва ашрофон фарзандон ва акрабои чинси мардонаи худро ба лашкариёни далеру шучоъ ба шогирдй медоданд, то ки ба онхо хунари аспсаворй, камонкашй, гурзу шамшерзанй, шабохунзанй ва хунари майдондорй биомузанд, то ки ин родмардон дар лахзахои даркор дами шамшери тези ғаддорро гирифта тавонанд. Аз бозе ки пасмондахои пешдодиён ватанпарастиро ба фарзандпарасти бадал карданд, на тахташон бокй монду на номашон, хатто хамин сомониёни овозадор хам аз сад сол беш давлатдорй карда натавонистанд. Акнун чй? Акнун қариб ҳамаи мо, аъёну ашроф бачахоямонро аз хизмати аскарй гурезонда, ба мактаби олй шомил мекунем. Ба чид намеандешем, ки дар ин дунёи серғавғо худоё накарда...

Дар айёми сербарқии ахди шурав хам Точикистони мо бо вучуди Нораки овозадораш, силсилаи истгоххои барқияш чун Сарбанду Пастакону Шаршараю Варзобгесу Қайроқкуму дигару дигархояш аз барқ танқисй

мекашидаст ва дастнигари хакки хамсоя будаст. Мо мардуми авом аз кучо донем? Чароғи хонаамон фурузон шавад, шуд. Вале онхое ки ба сиёсату иктисод сару кор доштанд, хуб мефахмиданд.

Ва ҳамон вақтҳо Эмомалии саропо орзу дар дил мегуфт, ки худоё худовандо кош нафареро раҳнамои Точикистон бисозӣ, ки силсилаи истгоҳҳои бузурги барқиро дар дарёҳои мо рӯи даст бигирад, то мо ҳам чун мардуми Қирғизистони ҳамсоя аз дастнигарӣ бираҳему ҳатто кишварҳои ҳамҷаворро аз барқи худ мунаввар созем .

Дурии сесола аз ёру диёр қахрамони моро он қадар пазмони миллату Ватан, муштоқи дидори бародару хоҳар ва падару модар карда буд, ки бо вучуди зорию таваллои сарнишинони киштии низомӣ идомаи хизматро дар укёнуси нопайдоканор напазируфт. Омад ба Ватани азизаш ва аз инчо дигар берун нарафт.

Даст ба деҳқонӣ зад. Роҳбарони вақт диданд, ки ин чавони дидадарою чолок, мардумдору одамшинос қадру манзалати хурду калонро мешиносад ва арч мегузорад. Марду зани заҳматкашро мепарастад. Он солҳо ба ягона созмони чамъиятие, ки ҳуқуқ ва манфиатҳои молию чони коргарону деҳқононро ҳимоя мекард намояндаи ҳуд интиҳоб карданд. Ба раиси ин созмони мардумӣ, як чавони 24 солаи ба дарду алам ва бурду боҳти мардум печидаро.

Ин барои ў як мактаби бузурги одаму оламшиносй, мактаби кашфи асрори иктисоду сиёсати чомеа гардид. Ана хамон солхо ханўз дар айёми чавонй бо тамкину оромии худододаш фахмиду дарк кард, ки одамхо чи гуна зистан мехоханд, кай ба хам меоянд ва чаро парешон мешаванд. Рахнамо, рахбар, пешнакш чи бояд бикунад, ки ранчидахо аз дил кудуратро бизудоянд, даст аз ғараз бишўянд, аз хамдигар сулху дўстй бичуянд, ки ин мояи хастй ва пешравист. Ана хамон вактхо фахмида буд, ки «зиндаги мисли андешаи инсон хеч гуна махдудиятро намепарастад.

Танҳо ба инсон зарур аст,ки вазифаи азалӣ, шаъну эътибор ва афзалиятҳои маънавию моддиятро бошуурона дар сохтани ҳастиаш ба кор барад.

Инсон мавчудест, ки кудрат ва тавоноии ба саодат расиданро дорад. Танхо чахду кушиши ҳалолу покиза, ҳақгароёна зарур аст. Чунон ташаббусу ибтикороте мебояд, ки ҳатто чузъию кӯчак бошад ҳам ба нафъи фарзанди инсон ва сайёрамон хизмат кунад.

Дар замони Шўравй як тачрибаи волои кадршиносй мавчуд буд. Мабодо ситораи каси коргаре тобаду гўшаю кисматхои пасмондаи ину он сохаро пешрав кунад, садрнишинони хизбй он нафарро ба мушохида ва назорат мегирифтанд ва хатто муддате дар пахлуяшон чой дода, ину он тараф метозонданд, одат, одоб, донишу махораташро месанчиданд ва хуб обу тобаш медоданд. Хуб мардуми соддае будаанд онхо! Хамин ки дар чое

кор ба қафо ру ниход, даравакак ин кадри обу тобёфтаро ба ончо тавсия медоданд. Дар андак муддат медидед, ки кори он гушаи ру ба таназзул нихода бехбудй меёфт. Қахрамони мо ҳам барои он ки ба раёсати хочагии ба номи Ленин бирасад, чанд гоҳе дар кумитаи ҳизбии ноҳия масъаласанчию гузоришнависй кард, ба қавле маҳорати худро нишон дод ва ҳамзамон ҳунари муаммошиносй ва муаммокушоиро дар ҳаёти чомеа аз бар кард, ки ин ҳунар то ба имруз тушаи зиндагии уст.

Раёсат дар хочагии давлатии Ленин ва Президентй дар кишвари точикон тақрибан ҳамсони ягдигаранд. Фақат ҳачми кор ва масъулият фарқ мекунад. Он вакт совхози ба номи Ленин хам як давлатчае буд дар каламрави як вилоят. Дар хамин чо ў ба хакикати илми инсону инсонгарой фуру рафт, фалсафаи зиндагй ва иштирокдорони он дар мисоли точикон, Точикистон ва точикистониён тамоми вучудашро асир кард. Чавонмарди аслан хочагидор, яъне директори совхоз комилан гаравид ба омузиши таърихи бобою ачдоди дар замонхои қадиму хеле қадим шуруъ аз Пешдодиёну Кушониёну Тохириёну Сомониён то ба имруз «Точикистон»-и аллома Бобочон Ғафуров, асархои таърихшиносони точик китобхои хамсафару хамнишини ў буданд. Аз мутолиаи ин асархо дарёфт, ки халки фархангию фархангофари мо дар дарозои таърихи кухнакор реша дорад. Танхо ва танхо аз хамин халки ба сол пир аввалин пайғамбарони худованд чун Зардушти Спитамен ва шохасари мукаддаси ў «Авасто» дар пояи пиндори нек, гуфтори нек, рафтори нек нузул карда буд.Ва хамин мардум истеъдоди баланди рохбарй, химоятгари хакикии халк, хакикатро аз хама воло гузоштан, далерию нотарсиашро ба назар гирифта Эмомалй Рахмонро намояндаи худ дар парлумони кишвар интихоб намуданд.

Нажоди ориёни сарбаланду хушназари мо низоми аввалини давлату давлатдориро рост мекард. Вале чи шуд, иллаташ чи буд, ки ин халки куханбунёд хазор сол боз рузгори бедавлатй мебинаду борбардори ачнабиёни биёбонгард аст. Бозгуйи таърих ачибу омузанда аст. «Сабаби аз давлати миллии худ ва давлатдорй махрум гаштани мо парокандагй, чудоиталабихои минтакавй, дарк карда натавонистан ва бо часорату матонат барои хифзи манфиатхои умумимиллй ва умумидавлатй муттахид нашудан будааст»- ба хулоса расид у ва тачрибаи захрогини таърихро чун ёддошт ба дафтараш сабт кард. "Таърих чунин тачрибаи талх дорад: ё бо чуръат ва муттахидй давлату сарзамини худро хифз мекунй ва барои давоми бакои наслхову давлати миллй шароит фарохам месозй ё ғулому дастнигари давлатхову халкхои истилогар мешавй" (Ин маъниро Ханзалаи Бодғисй дар чорчубаи назм чунин баён намудааст:

Мехтарй гар ба коми шер дар аст, Шав, хатар кун зи коми шер бичуй Ё бузургию изу неъмату чох Ё чу мардон-т марги рўё рўй) "Касе шаъну шараф, ору номус дорад, барои истиклолияти миллию давлатй, барои озодии ватани худ хеч чизро дарег намедорад. Манфиатхои чузъй, махаллй, гурухию хизбиро курбони манфиатхои олии Ватану миллат мекунад, танхо бо хамин рох сарбаландона, озодона ва бошарафона зиндагй мебарад»

Ғарқаи ҳамин андешаҳо шабро ба рӯзу рӯзро ба шаб мерасонд, ки таҳлукаи «омад ба сарам ҳамон, ки метарсидам» рӯ зад. Шӯравии абарқудрат пош хурд. Худованд ба ҳалқҳои озодихоҳу истиклолталаби қаламрави Шуравӣ дарвозаи ҳайрашро боз кард. Дигарон бо сабру таҳаммули ҳудҳоҳона мушкилоташонро ҳаллу фасл карданд. Мо точикон часпидем ба гиребони якдигар. Гӯё ки сабабгори пош ҳурдани Шуравӣ ҳам, сабабгори камбизоатии мо ҳам, ҳоҷаамон не, балки ҳамон бародари аз мо камбизоаттару баҳтбаргаштаамон бошад. Дар сарзамини камбағалаки мо он қадар моҷарои бардору бизан ва бигиру бугрез барҳост, ки ҳоло аз қуллаи истиклолияту соҳибихтиёрии шарифи мо ба гуфтани он чӣ, ки ба ёд овардани он шармон меояд. Ҳануз ҳам баъзе фардҳои аз карда пушаймон ҳини рӯ ба рӯ задан бо ҳамгинонашон аз ғояти шарм намедоданд, аз кадом роҳ бигзаранд.

Давраи аз худгузарй пеш омад. Маро чараёни ичлосияи 16 Шўрои Олй ба хотир мерасад. Он чо тамоми мардуми харгуна чамъ омадаанд. Мансабталабон, раёсатхохон, чоху чалолталабон, масъулиятшиносон, мушовирон саф оростанду байни онхо ғайратманди сарсупурдае ёфт намешавад, ки чомаи олудаи давлати пошхўрдаи бесохибро бигираду далерона сари шонааш партояд ва бигуяд, ки хар чи бодо бод, ин борро то даме ки чон дар рамак дорам, ман мекашам. Якеро пешниход менамоянд, фиғон мекашад, ки бемор аст, аз дигаре илтичо мекунанд, котеона рад мекунад. Сеюмй камтачрибагиашро бахона меорад. Ин гирумонро тамоми мардуми чумхурй аз радиою экранхои телевизорхояшон гўш мекунанду тамошо доранд ва хама ғарқаи гирдоби яъсу навмедй хастанд.

- Пас мо мардуми бечора, бепушту панох, бесохиб будаем, ки ба коми чангу чанчоли бародаркуш афтодаем. Худоё худовандо мадад намо, моро аз саросонй бирахон, - аз худованди замину осмон илтичо мекарданд бинандагони оинаи нилгун, дар чашмони баъзе пирони бемутакко об халка мезад.

Хамин вақт нафаре номи Эмомалй Рахмоновро ба забон овард ва ўро ба вазифаи Раиси Шўрои Олй- Сардори давлат пешниход кард. Чавонмарди тануманди ғаюру далере бо виқор ва нигохи чиддй аз чо бархост. Пешниходро рад накард. Бинандагони телевизиону шунавандагони радио дами сабук кашиданд. «Худованд ба қадри мо расид», - шодй карданд мўйсафедон. Мачлисгох хам ором шуд ва ў ба минбар баромад.

- Ман чонамро, ҳастиамро ба миллати чафокашидаам, ба миллати хору зорам бахшидам. То вақте, ки як нафар точик дар ғурбат аст ман худро орому осуда ҳис карда наметавонам.

Ин суханонро касе мегуфт, ки ҳанӯз тачрибаи давлатдорию сиёсатмадорӣ надошт ва аксари сиёсатмадорони дар курсиҳои ҳизбию давлатии чумҳуриҳои ҳамсоя ва сиёсатшиносони фолбини дохилӣ ҳам ба ӯ бо шубҳа ва нобоварӣ менигаристанд ва ӯ ин андешаи барғалати онҳоро пай бурд магар, ки дар яке аз чаласаҳои навбатӣ қотеона ва дилпурона изҳор дошт:

-Ман ҳанӯз чавонам, ҳамаашро ёд мегирам.

Ва ёд гирифт, зуд. Хар касе хотирааш накохида бошад, фаромўш накардагист, ки баъди як-ду суханронихояш дар мачлисхои Созмони милали муттахид сарварони чандин кишвархои хоричй ба навбат истоданд, то ки давлати чавони тоза истиклолёфтаи Точикистонро ба расмият шиносанд. Сарвари точикони чахон, фарзанди диловару накўноми халки озоди ориёинажоди точик, Президенти кишвар Эмомалй Рахмон, ки аз иштирокчии катории чаласахои созмонхои бонуфузи байналмилалй ба ташаббускори "Соли 2003 соли оби тоза", "Солхои 2005-2015 дахсолаи об барои хаёт" шўхрат ёфт. Хайратй мешавем аз гуфтори носехони Ичлосияи шонздахуми Шўрои Олй, ки ба ин чавонмарди ғаюру тавоно бо шубхаю нобоварй менигаристанд. Акнун чй мегуфта бошанд?

Ба наздикй, яъне 18 сентябри соли равон Президенти кишвар Эмомалй Рахмон бо мардуми ВМКБ мулокот дошт. Дар ин мулокот бо мардуми Рушон як чизро беибо равшан карданд.

- Ин дафъаи 51-ум аст, ки ман ба мулокоти бадахшонихои худам меоям. Бори аввал вакте инчо омаданй шудам, маро мушовирони дохиливу хоричй маслихат надода буданд. Вале ман омадам. Ба мушовирон гуфтам, ки ман ба касе ғараз надорам, ман ба дидорбинй ва шиносоии бародарону хохарони бадахшониам меравам. Солхои вазнин буд, хануз чехрахои гирифтаву қавоқхои гирехзада бисёр буданд. Охиста-охиста ин гиреххо боз шуданд, чехрахо мехмоннавозона хандон гаштанд. Дар хар мулоқотам ман дар ину он деха дари мактаби навро ба руи фарзандхои наврасамон боз мекунам, ину он объекти ичтимой, иктисодй, фархангиро ба истифода медихам. Ин дафъа хам вакте ба Бадахшон рохӣ мешудам, маро баъзехо аз рох ба хотири ночурии вазъият боздоштанй шуданд. Вале ман омадам. Чаро? Барои он ки ман даст болои Конститутсия гузошта, ба номи поки Худо, ба миллати асрхои аср чафокашидаам, ба шири сафеди модарам, ба обу хоки мукаддаси Ватан қасам ёд кардам, ки ман хастиамро ба халқу миллати азизам бахшидам. Ман ба ин қасам, ба Конститутсияи кишвар, миллату халқи тамаддунофарам, ба обу хоки мукаддаси Ватан харгиз хиёнат нахохам кард. Бевафой дар табиату хастии ман нест.

- Оҳҳо, ана сирри беибо, рост, далерона ба мулоқотҳои расмию ғайрирасмӣ ҳозир шудани Президент дар кучо будааст?!

Точикистони дар тули 80 соли Шурави бероха, дасту по баста дар давоми 5-10 соли аввали истиклолият бо ташаббус ва ояндабинии фарзанди фарзонаи миллат Эмомали Рахмон аз бунбасти коммуникатсиони рахоид ва аз тарики роххои мошингард ба кишвархои дуру наздики чахони пайваст. Аз бист соли Истиклолият дах соли аввали онро ба дастбагиребонгирию кашмакаши намезадем, 90 сола бучети давлат ба боди фано намерафт, хар кас тасаввур карда метавонист, ки Точикистон имруз дар кадом поя карор дошт.

Шукри Худованд, ки бо рохбарии фарзанди фарзонаи миллат, Сарвари точикони чахон Эмомалй Рахмон ояндаи миллату давлати мо муайян аст. Яъне, такдири фарзанду набераю аберахои мо дар давлати озоду демократй, дар сатхи баланди зиндагй муайян аст. Иншоллох, бо мадади Парвардигору сахми хар як фарди точикистонй ин орзу амалй хохад гашт.

Бале, ў таъйиноти касбии худро фаромўш накардааст. Ханўз вакте дар омўзишгохи касбии шахри Сарбанд дар риштаи барк тахсил мекард, ба чўрахо ва хамсинфонаш шўхикунон мегуфт:

- Э бачахо, ҳамин касбро ба пуррагӣ ёд гирам-ку ватанамро, Точикистонамро аз қувваи барқ сероб накунам, намемонам.

Ин ки силсилаи истгоххои баркие, ки кариб дар хар шахру дехаи оби равондошта бунёд шудаанд, истгохи баркии «Сангтуда-1» ва «Сангтуда-2» ва оянда бунёди истгоххои баркии Даштичуму Роғун ва ғайраву хоказо боздехи хамон орзухои бачагист, ки акнун чомаи чидият мепушанд.

Муҳаммад ШАРИФ, журналист, Ғулом ҲАЙДАР, собиқадори 50-солаи матбуот

#### ТЕМА ДНЯ

УДК 004:681.329+355.40

#### ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО, ИНТЕРНЕТ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЙНЫ

#### **Сафаров С.С.,** к.и.н,

заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте РТ

734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40 тел.(+992) 918 459 814 E-mail: <u>ssaifullo@mail.ru</u> **Бобошоев М.С.,** 

начальник информационно-аналитического управления Центра стратегических исследований при Президенте РТ 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40 тел.(+992) 935 079 510 E-mail: boboshoev@mts.tj

Иркаев Б.Н., к.ф-м.н,

заместитель начальника информационно-аналитического управления Центра стратегических исследований при Президенте РТ 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40 тел. (+992) 907 505 405 E-mail: birkaev@mts.tj

В статье рассматриваются наиболее актуальные проблемы роли интернета в формировании информационного общества и активизации информационных войн в условиях современной глобализации. Особое внимание уделяется особенности проявления позитивных и негативных сторон этого процесса и новых информационных технологий на жизнь общества в современном Таджикистане.

**Ключевые слова:** информационные войны, информационные атаки, цифровые технологии, компьютерные вирусы, Интернет.

Жизнь общества в настоящее время немыслимо представить без информационных технологий. Именно информационная обеспеченность общества позволяет решать огромное количество задач и проблем в обществе. Однако наряду с позитивным воздействием информационных технологий на жизнь общества имеется и ряд негативных аспектов воздействия информационной среды на общество. К негативным аспектам информационного общества можно отнести информационные войны, информационные атаки, «цветные революции». По мере изложения мы постараемся дать определения многим терминам, до сих пор не получившим широкого распространения ввиду их специфичности.

Многие термины и определения еще не получили устоявшегося определения, т.к. эти определения зависят от быстрой смены технологий и методов воздействия. Во многих терминах имеет смысл разделять определение, даваемое со стороны инициатора (агрессора) и стороны пассивной (жертвы). Под понятие жертвы в данном случае может подпасть и определение государства, и отдельной структуры, и отдельная отрасль действия общества. Однако возможно и универсальное определение как например: - «Информационная война это явные и скрытые информационные воздействия на информационную среду жертвы с целью получения выгоды». материальной Под информационными атаками подразумевают целенаправленное воздействие информационное пространство, разрушающее или блокирующее информационную структуру (искусственная генерация огромных потоков трафика, которая приводит к автоматическому отключению каналов связи, захват управления сайтов стратегически важных субъектов жертвы, вывод из строя технологического оборудования помощи специально созданных при Информационная атака проводится с применением информационного оружия (вирусы, боты, шпионские программы, дезинформация).

Сложно однозначно определить время начала и окончания информационной войны, но факт поражения в ней характеризуется рядом признаков, присущих поражению в обычной войне. К ним относятся:

- 1. Включение части структуры пораженной системы в структуру системы победителя (эмиграция из побежденной страны и в первую очередь вывоз наиболее ценного человеческого потенциала, наукоемкого производства, полезных ископаемых);
- 2. Разрушение той части структуры, которая непосредственно отвечает за безопасность государства от внешних угроз (разрушение или снижение потенциала силовых структур жертвы);
- 3. Разрушение той части структуры жертвы, которая ответственна за восстановление элементов и структур подсистемы безопасности (разрушение производства, в первую очередь, наукоемкого производства, а также научных центров и системы образования);
- 4. Разрушение и уничтожение той части структуры жертвы, которая не может быть использована победителем в собственных целях.

При помощи проведения информационных атак обычно достигается один или два признака, перечисленных выше и фактически это является либо началом проведения широкомасштабной информационной войны, либо при помощи информационной атаки решается проблема получения преимущества атакующей стороны в конкретной ситуации. В информационных войнах обычно идет сражение по принципу «все против одного» или «все против всех», т.е. в информационных войнах нет союзников, а только противники, т.к. главным принципом является получение

материальной выгоды. Географическое положение атакующей страны никоим образом не зависит от местоположения атакованной страны, т.к. развитие Интернета привело к активизации идей глобализации и соответственно географический фактор становится второстепенным.

Применение некоторых видов информационного оружия может привести к генерации алгоритма саморазрушения информационной системы атакованной страны, давая существенное преимущество стране-агрессору. К видам информационного оружия необходимо отнести вирусы, флуды, несанкционированные троллинги прочие действия, компьютерную И информационную сеть из нормального функционирования. Флудом обычно называют генерацию бесполезного трафика в каналах связи (DoS или DDoS атаки), которые приводят к их автоматическому отключению и/или переводу в режим длительного ожидания. Флудером становится компьютер или серия компьютеров зараженных специальными программами - ботами, которые могут генерировать в том числе и бесполезный трафик. Причем сам пользователь компьютера может даже и не подозревать, что является генератором паразитного трафика, т.е. является флудером.

Следует отметить, что видов ботов имеется огромное количество, включая и полезные. Традиционно боты создаются для регистрации виртуальной учетной записи в социальных сетях, чтобы в нужный момент времени начать генерировать бесполезный трафик или выполнять определенные несанкционированные действия. Обычно боты являются интеллектуальным программным обеспечением, т.к. могут автоматически отвечать на простые вопросы, т.е. вести себя как рядовой «живой» пользователь сети и именно поэтому их очень трудно обнаружить. При помощи ботов можно создать видимость массового участия пользователей в какой-либо акции. Например, создание протестных настроений в обществе в период начала «цветных революций» боты осуществляют массовую рассылку СМС-сообщений и электронных писем о флэшмобах.

Флэшмобом обычно называют массовое скопление людей, которое организуется путем рассылки СМС-сообщений или массовой рассылки электронных писем о предстоящем сборе в определенном месте и в определенное время. Участники флэшмоба или по другому смартмобы имеют тенденцию к самоорганизации, т.е. толпа флэшмоба самоорганизуется и выбирает из своей среды лидеров, которые в обычной ситуации и не помышляли о лидерстве. Впоследствии большинство из них становится обычными законопослушными гражданами и утрачивают роль лидеров флэшмоба, однако на период флэшмоба они могут проявить определенный уровень агрессивности. Именно поэтому закономерно говорить о применении методов несанкционированного воздействия на психику некоторых пользователей сети.

Другим видом информационного оружия является троллинг. Троллинг представляет из себя создание заведомо провокационной информации, при помощи которой можно нагнетать протестные настроения в обществе. Троллинг запускается либо в социальной компьютерной сети, либо в новостных сайтах. Особенность троллинга заключается в том, что троллинг может существовать только в виртуальной среде, т.к. в обычном обществе деятельность провокаторов далеко небезопасна. В виртуальном же пространстве тролль может лавинообразно слить провокационный материал и искусственно нагнетать протестную ситуацию без опасности физического контакта. Наряду с «живым» троллем в социальной сети или новостном канале могут быть задействованы «виртуальные» тролли, которые могут управляться из общего «протестного» центра. Роль виртуальных троллей обычно выполняют специальные программы, которые «живут» обычной жизнью социальной сети, до наступления момента «Х».

Подобные программы (боты, тролли) обычно специально внедряются в социальные сети в периоды их блокировки со стороны национальных структур контроля для противодействия этим акциям. Например, количество активных участников социальной сети Facebook зарегистрированных от Таджикистана составляет порядка 20000. Весной 2012 года исходя из определенных соображений эта социальная сеть была временно заблокирована для пользователей Таджикистана. После блокирования этой сети буквально в течении недели количество участников от Таджикистана в этой сети увеличилось до 35000. В мае 2012 года было сообщено, что количество пользователей сети Интернет в Таджикистане превысило 2 млн. человек и таким образом в сети Facebook уровень регистрации составлял порядка 1% от общего числа. После блокирования в сети уровень участия возрос до 1.7% от общего числа пользователей, т.е. вырос почти два раза. Если предположить, что уровень протестного настроения в Таджикистане соответствует средним показателям государств СНГ и составляет порядка 15-25%, то и рост числа участников этой социальной сети должен соответствовать этому уровню. Увеличение же участников в сети составило почти 70%, что не соответствует уровню протестного настроения в обществе. Отсюда можно предположить, что приблизительно 50% дополнительных участников сети являются ботами или троллями, которые были созданы для генерации протестного настроения в случае продолжения блокировки сети.

Таким образом, общую оценку виртуальных участников сети Facebook по Таджикистану, т.е. ботов и троллей, можно оценить в пределах десяти тысяч, т.е. порядка 30-35% от общего числа участников. Однако возможности для генерации СМС-сообщений и рассылки электронной почты у вредоносных программ много выше чем у обычных участников и поэтому в короткий период они могут повлиять на уровень протестного

потенциала в обществе. Таким образом, можно предположить, что в случае начала «цветных революций» в Таджикистане социальная сеть Facebook будет играть определенную роль и потенциал для этого уже заложен. Но данная социальная сеть не является единственной и самой популярной в Таджикистане и поэтому информационные угрозы могут исходить и из других источников. Наиболее агрессивным по отношению к Таджикистану источником троллинга является известный новостной канал <a href="www.centrasia.ru">www.centrasia.ru</a> из-за чего его часто блокируют. Но информация блокируется только в Таджикистане, в то время как другие страны получают долю негативной информации о Таджикистане.

Таким образом, очевидно, что блокировка Интернет ресурсов приводит к генерации скрытых информационных угроз, которые могут быть использованы для организации информационных войн. Противостоять данному явлению достаточно сложно ввиду открытости сети Интернет и существованию технологий обхода и маскировки реальных адресов источников информационных атак и угроз.

Одним из видов информационного оружия стало планомерное использование специализированных программных вирусов. Использование программного обеспечения становится все вредоносного разрушительным явлением в информационных войнах, максимально приближая информационные атаки к атакам с применением боевого оружия. Такие вирусы как Stuxnet, Duqu, Flame не только могут выводить из строя технологическое оборудование определенного типа, но и атаковать компьютеры определенных стран. Наиболее известные примеры подобных информационных атак является атаки вируса Stuxnet на центрифуги иранских центров обогащения урана. Троянский вирус Duqu специально создан для организации атак на крупные компании и промышленные предприятия и был впервые обнаружен в октябре 2011 года.

Специалисты считают, что вирус Duqu построен на блоках из вируса Stuxnet, но модифицирован достаточно основательно для маскирования действий. Дополнительно можно сказать, что вирус устанавливает клавиатурный шпионский блок, который работает абсолютно независимо от самого вируса. Вирус Flame способен собирать файлы данных, удалённо менять параметры компьютера, записывать звук, скриншоты и подключаться к чатам. Он автоматически может подключать микрофоны и вебкамеры и передавать скриншоты и звук с компьютера, может автоматически подключать все устройства (мобильные телефоны, планшетные компьютеры, смартфоны), находящиеся в радиусе действия Wi-Fi сети и скачивать с них информацию. Скорость передачи данных зависит от активности пользователя, т.е. если пользователь работает в социальной сети, то съем информации с экрана и микрофона проводится каждые 30-40 секунд. Предварительно действия вируса направлены против компьютеров Ирана и ряда арабских стран, но спектр стран и уровень воздействия может существенно меняться. Он также обнаружен на компьютерах Израиля, но только на тех компьютерах, которые находятся на территории палестинской автономии. Вирус обнаружен в конце мая 2012 года, но действует, по меньшей мере, с марта 2010 года. По заявлению специалистов к созданию вируса Flame причастны государственные структуры ряда стран.

Согласно сообщению в заметке Дейрдре Тайнан, который является специализирующимся бишкекским журналистом, центральноазиатских событий и размещенном в середине прошлого года на сайте www.centrasia.ru следует: «В июне-июле 2011 года службы информационной безопасности Казахстана, Туркмении, Киргизии и "Lurid Узбекистана подверглись атаке вредоносной программы Downloader"... Никто пока не знает, кто стоит за этими хакерскими атаками, на кого работают злоумышленники и какая конкретно информация их интересует. По словам научных сотрудников компании TrendMicro – ведущего разработчика систем защиты от сетевых угроз – злоумышленники, похоже, ищут документы и электронные таблицы дипломатических миссий, исследовательских структур и ряда компаний.

Как отмечали в своем официальном отчете Нарт Вильнев (Nart Villeneuve) и Дэвид Санчо (David Sancho), "эти атаки осуществляются не автоматическими и без разбора, они не есть дело рук праздных любителей. Это целенаправленные атаки, осуществляющиеся посредством вредоносного ПО, которое незаметно для пользователя запускается на компьютере и позволяет злоумышленникам получить доступ к конкретным данным". Ученым удалось установить, что подобным хакерским атакам подверглись 1465 компьютеров в 61 стране мира. Вильнев и Санчо выявили 47 пострадавших, среди которых оказались дипломатические миссии, космические агентства, НИИ и медийные компании.».

Нетрудно предположить, что компьютеры Таджикистана также подверглись атаке этого вируса, т.к. вскоре в Интернете появились материалы о Таджикистане, которые ссылались на дипломатическую переписку.

Примером межгосударственной информационной битвы является опубликованное 9 июня 2012 г. на сайте Компьюлента сообщение. Согласно этому сообщению один южнокорейский предприниматель заказал в Северной Корее, через посредническую фирму в Китае, компьютерную онлайн игру. За счет малой стоимости разработки игры (игра обошлась в три раза дешевле, чем, если ее заказать в Южной Корее) игра быстро распространилась среди любителей онлайн игр. Как выяснилось впоследствии в код игры был встроен троянский вирус, который заражал

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> http://soft.compulenta.ru/685814/

компьютеры Южной Кореи ботами. При помощи этих ботов были организованы DDoS атаки, которые затруднили работу навигационного оборудования в аэропортах Южной Кореи, подвергая тем самым пассажиров опасности. Следует отметить, что Северная Корея инвестирует в сегмент рынка вредоносных программ большие средства на протяжении уже многих лет и похоже стала серьезным игроком в регионе на рынке этого типа программ.

Если раньше рынок вредоносных программ не представлял большой коммерческий интерес, то в настоящее время многие страны инвестируют в этот сегмент рынка большие средства. Также многие страны вкладывают средства в разработку кибер-оружия, значительные информационных технологий, И В разработку стратегий ведения информационных войн. Согласно определению МИД РФ это является «первым витком гонки кибер-вооружения». Так например, командованием ВВС США объявлен тендер на закупку большого количества различных вредоносных программ под общим названием CWOC - Cyberspace Warfare Operations Capabilities ("Возможности ведения военных операций в киберпространстве"), которые предназначены для уничтожения компьютерных сетей и центров управления вероятного противника общей стоимостью 10 млн. дол. США Техническое задание на тендер гласит, что Пентагон должен быть в состоянии "уничтожать, ослаблять, нарушать, вводить в заблуждение, искажать и захватывать" компьютерные сети и центры управления предполагаемого противника, a также "установливать временный контроль над киберпространством" с помощью "вывода из строя, в том числе при помощи DDoS-атак, заражения и взлома операционных систем, серверов и иных сетевых устройств противника".

DARPA (управление перспективных научно-исследовательских разработок Пентагона) объявило тендер на создание интерактивной карты, при помощи которой можно будет следить за степенью защищенности объектов военной инфраструктуры вероятного противника. При помощи нее управление Пентагона собирается проводить масштабные исследования кибервозможностей потенциальных противников и создать уникальную карту Digital battlefield, на которой в онлайн-режиме должны показываться объекты военной инфраструктуры противника, а также степень их защищенности от возможных кибератак со стороны США. Сообщается, что первое закрытое совещание по реализации "Plan X" пройдет в DARPA уже 27 сентября 2012г. Общая стоимость программы "Plan X" составляет свыше 110 млн. дол. США. 2

В 2012 году в США также было выделено свыше 75 млн. долларов на создание оборудования для скрытного и оперативного развертывания

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> http://hi-tech.mail.ru/news/misc/usa\_cyberattack.html#poll\_690

несанкционированного доступа в Интернет и налаживания альтернативной мобильной связи в странах, где ограничивается доступ в Интернет и отключается мобильная связь. Все мировое информационное пространство объявлено зоной национальных интересов США и для защиты этого пространства США могут использовать применение военной силы.

Бурное развитие высокотехнологического оружия в виде беспилотных летательных аппаратов (БПЛА, дрон), систем скрытого наблюдения и беспроводных файлообменных пунктов, систем скрытого коммутационного оборудования и несанкционированных блоков В программном коммутационном оборудовании также является неотъемлемой частью гонки кибер-вооружения. В результате первых сражений уже достаточно существенно изменилась геополитическая карта многих регионов (Ливия, распад Судана, революции «арабской весны», Сирийский конфликт, блокада Ирана), но основным параметром этих войн является главный признак информационной войны – получение материальной выгоды. Экономический аспект является основным аспектом всех без исключения войн, но в природных ограниченности условиях глобализации И ресурсов транснациональные корпорации используя телекоммуникационные каналы и компьютерные технологии все чаще ставят под собственный контроль рынки энергоносителей, максимально концентрируют человеческий потенциал на наукоемких направлениях и стараются максимально контролировать высокотехнологичное производство.

Потенциал государства в информационных войнах определяется возможностью государства инвестировать в данную акцию определенных финансовых потоков. Как правило, информационная война обходится много дешевле, чем проведение военных операций, т.к. не требует значительных затрат на тыловое обеспечение, доставку вооружений, транспортировку и прочие военные расходы. Кроме этого, предварительную подготовку к ведению информационной войны можно проводить скрытно без пересечения границ государства-жертвы, а проведение разведывательной работы проводится при помощи вредоносного программного обеспечения, БПЛА, разведывательных дирижаблей.

Несанкционированный доступ к коммутационному оборудованию и серверам можно осуществить дистанционно посредством вирусов и скрытых возможностей программного обеспечения без пересечения границ государств и эту подготовительную операцию можно проводить заранее. Так например, в период проведения военных операций в Ливии коммутационное оборудование мобильной связи зачастую выходило из строя или работало не корректно именно в необходимое для коалиционных сил момент. Засевшие в информационных сетях компьютерные программышпионы могут снабжать информацией государство агрессор за многие сотни и тысячи километров. Развитые страны ни при каких условиях не допускают

использование мобильных телефонов военным персоналом, т.к. посредством мобильных телефонов можно с точностью до доли метра определить местоположение, перехватить голосовой трафик, использовать несущую частоту мобильного телефона для наведения ракет и дронов. Даже солнцезащитные очки могут оказаться источником сбора несанкционированной информации. Сброс информации может осуществляться за счет беспроводных технологий, т.е. достаточно немного постоять около бара или другого людного места и информация автоматически перейдет на файлообменик и так далее.

Рассмотрим весьма характерный пример информационной атаки на примере Таджикистана. Как известно, в Таджикистане в начале 2010 года была развернута компания по сбору средств на строительство Рогунской ГЭС, в результате которой без особых затрат и в короткий срок была собрана сумма свыше 180 млн. долларов США. Именно развитие информационной обеспеченности в обществе позволило в столь короткий срок собрать столь значительную сумму, в стране не отличающейся высоким уровнем жизни. И этот процесс продолжался бы со все более нарастающим темпом, если бы не объявление информационной атаки против данного проекта информационной экономики со стороны соседних государств. Далее, Таджикистану была навязана процедура проведения экологической экспертизы, которую впоследствии перевели в вялотекущий режим.

В результате информационного давления эффективная акция информационной экономики была свернута и сбор средств, как и сами средства, были заморожены. Замороженные средства стали в свою очередь инструментом другой информационной атаки, открывая широкий простор для давления на Таджикистан посредством информационного поля. Оценить ущерб от данных атак чрезвычайно сложно, т.к. их воздействие лежит в том числе в плоскости политического климата в обществе.

Для снижения эффективности ответных атак страны агрессоры использовали смещение акцентов информационных атак, т.е. менялся объект атак. Например, экологическое воздействие ТАЛКО на территорию Узбекистана, блокирование железнодорожного сообщения, поднимался вопрос трудовой миграции и так далее. При этом соседние государства действовали по принципу «на войне, как на войне» и использовали не всегда адекватные действия. Особенно в этом отличалась активность Узбекистана, т.к. наибольшую выгоду от этой информационной атаки должен был получить Узбекистан со своими неконкурентными ценами на электроэнергию и высоким загрязнением среды в процессе выработки этой энергии.

Обычно информационная война проходит без звуков выстрелов и бряцания оружием, однако потери зачастую более ощутимы, чем от военного воздействия. Также исходя из объекта воздействия выбирается и

метод информационного воздействия или вид информационного оружия. Так например, в данном случае в парламент Узбекистана заранее были целенаправленно избраны специалисты по экологии, которые впоследствии стали мощным фронтом информационной войны против Таджикистана.

Основной средой развертывания информационной войны является Интернет, как глобальная коммуникационная сеть и именно Интернет является основным проводником идей глобализации. Рассмотрение юридического статуса большинства телекоммуникационных компаний первого уровня, т.е. компаний фактически являющихся владельцами среды Интернет показывает, что практически все они являются американскими компаниями и соответственно отстаивающими интересы американского государства. Несмотря на то, что практически каждое государство обладает национальным атрибутом, идентифицирующим однозначно государство (www.au, www.uk, www.ru и так далее) фактическим владельцем этого доменного пространства данное государство реально не является. Таким образом, распространение суверенитета государства на доменные зоны государственной принадлежности не может быть осуществлено, т.е. доменные зоны не являются фактически продолжением государственных границ государства в компьютерной области. В связи с регистрацию юридически государство не может запретить нежелательных доменных имен в собственном компьютерном пространстве, т.к. регистрацией доменных имен занимается международная некоммерческая организация, созданная при участии правительства США – ICANN. Таким образом, суверенитет государства в пространстве Интернет фактически выражается в урезанном варианте. Это также ограничивает возможности отражения информационных угроз, но с другой стороны может привести и к некоторым парадоксам. Например, в Интернете реально существуют сайты даже террористических организаций, хотя спецслужбы многих стран прилагают немало усилий для их обнаружения и нейтрализации.

Внутреннее наполнение локальной сети информацией на государственном языке – контентом – является жизненно необходимой частью развития информационного общества, т.е. формообразующей силой общества. Чем меньше пользователь сети обращается во внешние сегменты сети, тем меньше вероятность негативного воздействия на него технологий трансформации сознания. Однако внешние информационные пространства сознательно создают условия для пассивной агрессии в отношении стран со слаборазвитым контентом. Например, в таджикских газетах после победы сборной России по футболу на чемпионате Евро-2012 над Чехией прошли перепечатки типа «Как в Таджикистане болеют за Россию». Хотя болельщиков сборных Англии, Франции, Германии и многих других европейских стран было ничуть не меньше, если не больше. Но зато в

сознании у читателей отложилось понятие типа «российская сборная – это наши!» Но Подобное воздействие на сознание впоследствии может дать преимущество в период развертывания информационных угроз.

Именно таким образом сработало сознание некоторых таджикистанцев в период информационной атаки под названием «Дело российских летчиков». Хотя один из летчиков просто имел русскую фамилию и являлся гражданином Эстонии, его также причислили к россиянам. Весьма характерен тип поведения официальных лиц России и Эстонии. Если российскую сторону характеризовал ярко выраженный прессинг в отношениях с Таджикистаном и попытка использовать сопутствующие методы давления (высылка гастребайтеров, запрет ввоза сельхозпродукции из Таджикистана и прочее, то официальные лица Эстонии прежде всего поблагодарили официальных лиц Таджикистана за содействие в пресечении противоправных действий со стороны их гражданина. Ни какой попытки оказать давление, ни какого прессинга, все очень благородно и на высоком уровне межнационального общения.

Таким образом, в информационном пространстве бушует пламя информационных войн и в информационных атаках и под ударами информационного оружия исчезают государства, лидеры и империи. Злонамеренные вирусы уничтожают и разъедают компьютеры, сети и коммутационное оборудование добавляя наносимый ущерб. Виртуальные войны соприкасаются с реальным миром в местах использования высокотехнологичного оборудования. Летающие дроны размером от стрекозы и до летающего танка, ракеты спутникового наведения, стреляющие из-за угла автоматы, пули автоматического наведения и многое другое — это фигуранты виртуального мира действующие в реальном мире и дополняющие информационные атаки и информационное оружие.

Перехват управления сверхсекретного американского дрона в Иране, успешная атака беспилотника в Пакистане уничтожившая человека №2 в Аль-Каиде в июне 2012 года, шпионский скандал между Великобританией и Россией, когда шпионское оборудование было замаскировано под обычный булыжник на тротуаре, недавно опубликованный список ключевых слов в мировых социальных сетях, после использования которых американские спецслужбы начнут мониторить ваши данные — вот наиболее яркие примеры бушующей по всему миру 1-й мировой информационной войны.

В этих условиях Таджикистан должен уметь противостоять новым угрозам и вызовам в информационном пространстве, осваивать новые технологии управления обществом, наполнять локальный контент востребованной информацией и обучать молодежь жить в информацинном обществе.

#### ЧОМЕАИ ИТТИЛООТЙ, ИНТЕРНЕТ ВА ЧАНГИ ИТТИЛООТЙ

С.С. Сафаров, номзади илмхои таърих,

муовини Раиси Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Цумхурии Точикистон

#### М.С. Бобошоев,

сардори Раёсати тахлилй-иттилоотии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Цумхурии Точикистон

Б.Н. Иркаев, номзади илмхои физика ва риёзиёт,

муовини сардори Раёсати тахлилӣ-иттилоотии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Имруз ҳаёти цомеаро бидуни технологияи муосир тасаввур кардан гайриимкон аст. Маҳз таъминоти иттилоотии цомеа имконият медиҳад, ки вазифаҳо ва проблемаҳои бузурги цомеа ҳаллу фасл шаванд. Аммо як силсила падидаҳои манфие ҳастанд, ки дар натицаи сатҳу дарацаи вуруди технологияи иттилооти ба цомеа арзи вуцуд мекунанд. Муаллифони маҳола маҳз ба ҳамин падидаҳои манфи цалби тавацчуҳ кардаанд.

**Калимахои калид**й: чанги иттилоотй, хучуми иттилоотй, технологияи рақамй, вируси компютерй, Интернет.

#### INFORMATION SOCIETY, INTERNET AND INFORMATION WARS

**S.S. Safarov,** candidate of philosophy

Deputy director of the Centre of strategic researches at the President of the Republic of Tajikistan

#### M.S. Boboshoev,

The Head of informational-analytical department of the Centre of strategic researches at the President of the Republic of Tajikistan

**B.N. Irkaev,** candidate of the physics-mathematic sciences,

Deputy Head of informational-analytical department of the Centre of strategic researches at the President of the Republic of Tajikistan

The life of a society now cannot be presented without information technologies. The information security of a society allows solving the huge quantity of tasks and problems in the society. However, there are also a number of negative phenomena, which occurrence also is called by a degree penetration of information technologies in a society. The attention of the authors also is pointed into these negative problems.

**Key words**: information wars, information attacks, digital technologies, computer viruses, Internet.

#### **ЭКОНОМИКА**

УДК:339.13.012+338.242

#### РАЗВИТИЯ РЫНКА СЛИЯНИЙ И ПОГЛОЩЕНИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ В СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

#### Вазиров С.З.

Старший научный сотрудник Института экономики и демографии АН РТ, Таджикистан, Душанбе, пр-кт Рудаки 33, тел.: (992) 988 480 001

В статье анализируется основные тенденции рынка слияний и поглощений предприятий. Анализируется развития данного рынка в Республике Таджикистан, приведены некоторые примеры о слияний и поглощений предприятий и тенденции дальнейшего их развития. На основании анализа основных тенденции развития рынка слияний и поглощений установлена взаимосвязь между активизацией процессов М&A (mergers and acquisitions) и состоянием национальной экономики. В частности — рост сделок М&A в посткризисной фазе экономического цикла и на завершающем этапе реформируемой экономики.

**Ключевые слова**: сделка слияния и поглощения компаний (mergers and acquisitions), синергический эффект, развитые рынки М&А, молодые рынки М&А, возникающие рынки М&А.

Сделки по слиянию и поглощению предприятий (mergers and acquisitions) представляют собой эффективный метод концентрации и конгломерации современного бизнеса. Стоимостной объем сделок на мировом рынке М&A (mergers and acquisitions) составил в 2010 г. 2,25 триллионов долларов, что свидетельствует о масштабности процессов интеграции, осуществляемых с помощью данного вида сделок и об их роли в современной социально-экономической жизни мирового сообщества.

Мировой рынок М&А характеризуется достаточно быстрым и устойчивым ростом, как по числу сделок, так и по их общему стоимостному объему. Наблюдаемая в настоящее время возрастающая динамика мирового рынка М&А наступила после спада в период финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. Мировой объем сделок М&А в 2010 г. вырос на 20% по сравнению с предыдущим годом и составил 2,25 триллионов долларов. Особенность последнего периода состоит в быстром росте рынка М&А в развивающихся странах, на долю которых пришлось около 17% мирового рынка М&А. Такой рост на этом рынке наблюдается впервые за последние три года, что обуславливает особую актуальность исследования процессов М&А.

Лидером на мировом рынке M&A являются США – страна, устойчиво занимающая в последнее десятилетие первое место по показателям объема сделок и их количеству.

В настоящее время доля национального рынка США в мировом рынке М&А постепенно сокращается, ввиду того, что быстрыми темпами растут также рынки развитых индустриальных стран и особенно высокими темпами – рынки быстроразвивающихся стран.

По уровню своего развития различают возникающие, молодые и развитые рынки. К развитым рынкам М&А можно отнести рынки крупнейших стран Западной Европы. К молодым рынкам — рынки стран, вступивших на рыночный путь реформирования экономики и находящихся в фазе завершения процесса экономических реформ (Россия, Страны Восточной Европы, Китай). К возникающим рынкам — национальные рынки тех стран, в которых экономические реформы не вступили в свою завершающую фазу (ряд стран СНГ, в т.ч. — Таджикистан).

Примером *возникающего рынка М&А* является рынок Республики Таджикистан. Его особенностями являются:

- эпизодический характер средних сделок и редкие (единичные) случаи заключения крупных сделок;
- сосредоточение процессов интеграции в секторе микро-сделок М&А, осуществляемых малыми и средними предприятиями;
- неравномерность развития рынка М&А по отраслям преимущественно в отдельных, быстрорастущих отраслях.

Так, в Таджикистане рынок М&А преимущественно развит в отраслях телекоммуникаций и связи. Примером такой сделки в сфере телекоммуникаций является приобретение компанией «Вымпелком» 60% акций в ООО «Таком» (29 декабря 2005 г.) - крупнейшая сделка М&А в сфере телекоммуникаций.

Таджикистана Другие отраслевые рынки имеют относительно небольшие объемы, поскольку происходит интеграция относительно небольших предприятий, представляющих промышленность и бизнес в Республике. Это преимущественно малые и средние предприятия пищевой промышленности и агропереработки, а также предприятия торговой сферы. Данная особенность рынка M&A обусловлена особенностями институциональной структуры национального хозяйства, большую долю в которой занимает малое предпринимательство.

Таким образом, процессы интеграции таджикских предприятий идут, но в секторе микросделок. Однако Таджикистан имеет определенный потенциал развития рынка М&A, поскольку по мере укрупнения бизнеса размер таких сделок увеличивается.

Опыт стран, вступивших путь рыночных реформ, свидетельствует, что в ряде случаев молодой рынок М&А (например, в России) развивается очень быстрыми темпами: происходит рост от единичных сделок на начальном этапе к сотням сделок через 2-3 года. Поэтому целесообразным является обобщение и осмысление опыта стран, находящихся на более высоких ступенях развития рынка М&А.

Для Таджикистана особенно полезен опыт развития российского рынка М&А по следующим причинам:

- наличие устойчивых экономических и культурно-исторических связей;
  - территориальная близость;
- общие условия формирования рынка М&А (в рамках становления рыночных реформ);
- имеющееся опережение развития этого рынка в России по сравнению с Таджикистаном. В связи с этим история роста российского рынка М&А это во многом будущий путь развития рынка М&А Таджикистана.

Растущая динамика наблюдалась также для показателя общей стоимости российских сделок: с 12,4 млрд. долл. до 127,7 млрд. долл. за период с 2001 г. по 2007 г. (то есть в 10 раз). Для сравнения: стоимость сделок за этот же период (2001-2007 гг.) выросла менее чем в два раза.

В 2007-2009 гг. на российском рынке М&А (как и на мировом рынке) происходил спад, обусловленный мировым финансовым кризисом.

В 2010-2011 гг. российский рынок находился в фазе восстановления: хотя показатели рынка М&А не достигли предкризисных значений, но они уже превысили уровень, соответствующий «дну» кризиса. При этом часть сделок М&А инициировались ухудшением финансового состояния ряда предприятий, обусловленного финансовым кризисом. О фазе восстановления свидетельствуют следующие данные по сделкам за первое полугодие 2010 г.:

- число сделок 360;
- стоимостная оценка рынка 18,7 млрд. долл.;
- средняя цена сделки -61,2 млн. долл. (что в 2 раза меньше, чем в первом полугодии 2008 г.);
- отношение стоимостного объема рынка к ВВП -2,7% (минимальное отношение за последние 10 лет).

В результате финансового кризиса произошла трансформация стоимостной структуры сделок в сторону усреднения: сократилось число как мелких (до 10 млн. долл.), так и крупных сделок (500 млн. долл. — 1 млрд. долл.); но выросло число сделок в интервалах от 10 до 50 млн. долл. и от 1000 до 500 млн. долл.

Для обобщения опыта становления молодых рынков М&А представляет особый интерес исследование закономерностей и этапов развития российского рынка [1, 2, 3, 4, 5]

# Этап первый (1992-1995 гг.).

Становление института частной собственности и приватизация послужили тем толчком, который позволил рынку М&А так бурно развиваться в этот период.

# Этап второй (1996-2002 гг.).

Следующим толчком стал этап передела собственности, он происходил на фоне принятия закона о банкротстве 1998 года, который позволял достаточно легко банкротить крупные предприятия. Предприятия, прошедшие процедуру банкротства, становились первоочередной мишенью для конкурентов, скупавших их за долги.

Закон, призванный проводить своего рода естественный отбор более эффективных предприятий, превратился в инструмент агрессивного и криминального передела собственности. Парадокс ситуации заключался в том, что часто процедуре банкротства подвергались именно жизнеспособные предприятия, обладающие солидным промышленным потенциалом, пусть и испытывающие временные финансовые трудности. Нередко процедура банкротства приводила к ликвидации крупных предприятий, являвшихся единственными производителями уникальной продукции.

### Этап третий (2003-2007 гг.).

Новый закон о банкротстве (2002 г.) прекратил безнаказанные попытки рейдеров использовать легальные рамки закона о банкротстве для целей захвата предприятия. На этом фоне стало развиваться корпоративное законодательство, окончательно сформировались финансовопромышленные группы, которые и послужили дальнейшим локомотивом роста российской экономики. Стремительное развитие фондового рынка, наряду с ростом цен на все сырьевые товары, способствовали ускоренному росту благосостояния российских компаний, что не могло не повлечь за собой и активизацию М&А. На этом этапе наблюдался пик мегасделок.

#### Этап четвертый (2008-2010 гг.).

Рост рынка был прерван мировым финансовым кризисом. Произошло (как и на всех других рынках) резкое падение — снижение активности интеграционных процессов, сто выразилось как в сокращении числа сделок, так и в уменьшении стоимостного объема рынка.

### Этап пятый (2011-2012 гг.).

Характеризуется восстановлением рынка и ростом числа сделок.

Формы и методы осуществления сделок М&А в современной России

сформировались под влиянием опыта Западной Европы и США, и сочетают признаки, характерные для этих государств, с поправкой на специфику ведения бизнеса в России.

Особенностями современного этапа развития рынка M&A, учитывающими специфику российского бизнеса, являются следующие:

- консолидация активов с использованием слияний и поглощений этот процесс идет во всех реструктурированных отраслях российской экономики – от нефтегазовой до розничной торговли.
  - преобладание горизонтальных сделок М&А (см диаграмму рис. 1). В

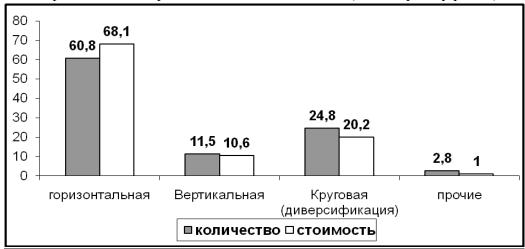


Рис. 1. Структура типов сделок М&А в количественном и стоимостном выражении в 2009 г.

Таблица 1. Участие государственных компаний в сделках М&А

Госкомпании	2008 г.	2009 г.	%
Количество сделок	73	91	+25%
Доля на рынке, %	6	12	
Объем сделок, млн	9 910	14 021	+41%
долл.			
Доля на рынке, %	9	25	

Источники: Обзор российского рынка слияний и поглощений (2008-2010) Роль государства (2010) Обзор российского рынка слияний и поглощений: http://www.mergers.ru/worldrinok.

результате происходит укрупнение бизнеса концентрация И производственных мощностей в большинстве отраслей – в первую очередь, нефтегазовой, металлургической, телекоммуникационной. В условиях, когда рынок достигает насыщения, основным направлением его развития становится М&А. Такая ситуация сложилась, например, на региональных рынках сотовой связи, где федеральные компании вытесняют местных конкурентов;

• высокая доля участия государства в сделках М&А.

Только в 2009 г. за счёт приватизации в бюджет РФ поступило 1,93 млрд. рублей. В 2010 г. доходы от приватизации составили около 18 млрд. рублей;

• усиление роли международного фактора. Крупнейшие российские компании все больше приобретают активы за рубежом. Некоторые из них стремятся расширить ресурсную базу, другие — получить выход на новые рынки, в том числе, на рынки соседних стран СНГ для обеспечения дальнейшего роста. При этом международные рынки капитала играют все большую роль в финансировании приобретений. Увеличилось также число трансграничных сделок М&А.

Таким образом, на основании проведенного анализа развития рынка слияний и поглощений нами были выявлены основные тенденции его развития для:

- а) зрелых рынков (США, Западная Европа);
- б) молодых рынков (Россия);
- в) формирующихся рынков (Таджикистан).

Сформулирована необходимость обобщения зарубежного опыта развития рынков М&А для условий формирующегося рынка Республики Таджикистан.

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1. Дранкина Е.М. Рынок слияний и поглощений в России. // Профиль, 2003, № 12.
- 2. *Еганян А.* Современная практика проведения М&А сделок в России: новые возможности и техника / Доклад на II-ом Национальном форуме «Слияния и поглощения в России», Москва, 2005, www.ma-journal.ru.
- 3. *Егорова Н.Е.*, *Цыганов М.А*. Сделки слияния и поглощения: согласование экономических интересов интегрирующихся компаний. М.: "Polyprint Service", 2011.
- 4. *Котляр* Э.А. Основные тенденции развития российского рынка слияний и поглощений компаний. /В сб.: Теория и практика эффективного функционирования российских предприятий. М.: ЦЭМИ РАН, 2005.
- 5. *Молотников А.Е.* Перспективы развития российского рынка слияний и поглощений. // Слияния и поглощения, 2005, №1.

# РУШДИ БОЗОРИ ХАМРОХШАВЙ ВА ЯКШАВИИ МУАССИСАХО ДАР ЗАМОНИ МУОСИР

### Вазиров С.З.

Дар мақолаи мазкур таҳлили раванди бозори ҳамроҳшавӣ ва фурубурдани ширкатҳо гузаронида шудааст. Ҳамчунин таҳлили баъзе ширкатҳое, ки раванди ҳамроҳшавӣ ва фурубурдани гузаштаанд, низ гузаронида шудааст. Дар асоси таҳлили равандҳои асоси бозори ҳамроҳшавӣ ва фурубурдани ширкатҳо фаъолшавии раванди мазкур ва таъсири он иқтисодиёти кишвар ошкор шудааст. Алалҳусус афзоиши шартномаҳои ҳамроҳшавӣ ва фурубурдани ширкатҳо баъд аз буҳрони молиявӣ ва исқтисодӣ.

**Калимахои калид**й: шартномахои ҳамроҳшавӣ ва фурубурдани ширкатҳо, асари (эффекти) синергӣ, моделкунонии фаъолияти корхонаҳо, бозорҳои тарақикарда, бозорҳои рубатарақӣ, бозорҳои пайдошавандаи М & A (mergers and acquisitions)

# DEVELOPMENT OF MERGERS AND ACQUISITIONS MARKET AT CONTEMPORARY WORLD

#### Vazirov S.Z.

This article analyzes the main trends of the market of mergers and acquisitions. We analyze the development of this market in the Republic of Tajikistan, are some examples of mergers and acquisitions and trends of their further development. Based on an analysis of key trends in mergers and acquisitions market has revealed a relationship between the activation processes of M & A (mergers and acquisitions) and the state of the national economy. For example - increase in M & A transactions in the post-crisis phase of the economic cycle and the final stage of reforming the economy.

**Keywords:** mergers and acquisitions, synergy, enterprise modeling, developed markets of M & A, emerging markets M & A, emerging markets M & A.

# ПОЛИТИКА

УДК 341.74(575.3)

# ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В СНГ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

#### Шаропов О.М.,

кафедра «Истории и теории международных отношений» Российско-Таджикского (славянского) университета 734025, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. М. Турсунзаде, 30 Тел. (+992) 907 804 017 E-mail: otabek-sharopov@mail.ru

В статье исследуются состояние, проблемы и перспективы развития основных векторов взаимодействия Таджикистана с государствами-участниками Содружества Независимых Государств на многосторонней основе в рамках данной организации. Автор анализирует также основные мотивы взаимодействия Таджикистана со странами СНГ и интересы республики на пространстве Содружества.

**Ключевые слова:** сотрудничество, национальные интересы, интеграция, взаимодействие, безопасность, инициативы, позиция.

Республика Таджикистан (РТ) стала полноправным членом Содружества Независимых Государств (СНГ) в конце декабря 1991 г. Прочные связи Таджикистана с данной организацией предопределены не только политическими, социальными и культурными узами. Известно, что СНГ с декабря 1991 г. было призвано в определенной мере регулировать неминуемый процесс распада СССР. В период становления СНГ интеграционные и дезинтеграционные процессы на всём его пространстве проходили практически одинаково, а Таджикистану предстояло определить своё место в этих процессах и в СНГ в целом. [1].

Наступившее после распада СССР состояние неопределенности и поставило перед руководством РТ сложную задачу нестабильности новой геополитической ситуации выработки адаптации внешнеполитических приоритетов, которые соответствовали бы новым региональным и глобальным политическим, экономическим и духовнокультурным условиям и реальному месту суверенного Таджикистана в мировом сообществе. Годы независимости в РТ показывают, что этот период коренным образом отличается от ситуации, в которой находились в первые годы суверенитета другие государства СНГ. Если многие бывшие союзные республики сталкивались в основном с проблемами социальноэкономического характера, то Таджикистан столкнулся с серьезнейшими трудностями, и, самое страшное, здесь разразилась гражданская война.

Дальнейшее развитие внутриполитической ситуации, повлекшее за собой трагические последствия, нанесло серьезный урон авторитету республики, прервав процесс ее продвижения по пути становления в качестве суверенного государства и тут же поставило под сомнение все достижения в области международных отношений. Состоявшуюся в ноябре 1992 г. XVI Сессию Верховного Совета РТ, которая стала переломным событием в истории нового Таджикистана и позволила предотвратить угрозу дальнейшего сползания страны в пропасть гражданского противостояния, с уверенностью можно назвать началом становления дипломатии и формирования внешней политики суверенного Таджикистана.

При формировании своей внешней политики, Таджикистан, наряду с налаживанием приоритетных отношений со странами СНГ, уделил серьёзное внимание развитию и расширению связей с другими государствами мира и объявил, что двери республики открыты для всех стран, которые намерены поддерживать с нашим государством плодотворные и доброжелательные отношения. В подтверждение этих слов уместно процитировать фундаментальные концептуальные положения внешней политики, которые Председатель Верховного Совета РТ Э. Рахмон изложил на XVIII сессии Верховного Совета (28 декабря 1993 г.):

«Во время разработки концепции внешней политики нашей страны мы должны учесть, что Республика Таджикистан с точки зрения географического расположения, геополитического положения и своих экономических интересов входит в пять политических сегментов:

Первый сегмент - Содружество Независимых Государств, которое, несмотря на трудности первых лет своего формирования, содержит в себе тенденцию к укреплению всесторонних связей.

Второй сегмент - Центральная Азия, которая в настоящее время стремится к экономическому и политическому единству.

Третий сегмент - пространство жизнедеятельности соседних персоязычных государств, которые, хотя пока ещё и не пришли к какомулибо единому политическому или экономическому союзу, тем не менее, притягиваются друг к другу не только историческим единством и культурными истоками, но и реальными перспективами национального развития.

Четвёртый сегмент — широкий круг населённых мусульманами стран Востока, которые связаны друг с другом не только единством обычаев и духовных традиций, но также возможностями и потребностями национального развития.

Наконец, пятый сегмент – это мировое сообщество, которое как, никогда, ранее проявляет свою внешнюю и внутреннюю сплочённость и

медленно, но последовательно движется в направлении единой общечеловеческой цивилизации.

Молодой независимый Таджикистан, который всего лишь два года назад вышел на арену мировых отношений, не имеет достаточного опыта в сфере международной деятельности - как в политике, так и в торговле. В связи с этим, при определении основных направлений нашей внешней политики, и особенно - приоритетности тех или иных международных мероприятий или инициатив, мы не должны противопоставлять друг другу те интересы или потребности, которые мы имеем или будем иметь в указанных секторах. Разумеется, ввиду того, что мы входим в те секторы, которые имеют свой региональный облик и особенности, нам необходимо иметь и региональную политику (как, например, на территории Центральной Азии), но при этом нельзя допускать регионализма, который может привести лишь к неблагоприятному отчуждению и изоляционизму» [2].

В рамках СНГ Таджикистан сразу же решил взять курс на сближение и интеграцию. Это было продиктовано коренными интересами самой республики. Тогда, в начале 90-х гг. прошлого века, несмотря на то, что был подписан Договор о коллективной безопасности, не было полной уверенности в том, что внутренняя и внешняя безопасность страны гарантированы. Было также совершенно очевидно, что Таджикистан не смог бы своими собственными силами обеспечить безопасность своих рубежей. Вдобавок ко всему, необходимость скорейшей ликвидации тяжких последствий гражданской войны диктовала необходимость расширения сотрудничества с зарубежными странами и вступления в международные организации, сохранение и развитие устоявшихся традиционных связей в постсоветском пространстве. По мнению таджикского политолога 3. Сайидзода, вышеуказанные факторы побудили Таджикистан взять курс с приоритетной ориентацией на страны СНГ в своей внешней политике.

В 90-е гг. прошлого века на заседаниях глав государств, глав правительств, министров иностранных дел и на некоторых других мероприятиях, проводимых уставными органами СНГ, периодически фигурировали и вопросы Таджикистана, в основном, те, которые были связаны с дальнейшей нормализацией обстановки в республике. В эти годы в Таджикистане продолжали находиться Коллективные миротворческие силы (КМС) СНГ, призванные способствовать дальнейшей стабилизации ситуации в стране. Ряд документов обосновывал и необходимость присутствия вооруженных и пограничных сил России в РТ. Правительство нашей республики считало, что присутствие этих сил на том этапе отвечало высшим государственным интересам страны и служило гарантией мира и стабильности.

В вышеуказанный период Таджикистан в рамках СНГ прилагал активные усилия для вхождения в Таможенный Союз (ТС) СНГ. В этих

целях были подготовлены необходимые условия и нормативные документы. 26 февраля 1999 г. состоялось заседание Межгосударственного совета ТС. В связи с выполнением Таджикистаном внутригосударственных процедур, Межгосударственный совет счел правовое оформление присоединения РТ к Договору об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях завершенным и признал Таджикистан его полноправным участником. Президент РТ Э. Рахмон подписал также Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Как известно, в октябре 2000 г. на базе государств-участников ТС СНГ был подписан Договор об образовании Евразийского экономического сообщества, членом которого является и Таджикистан. Одним из инициаторов идеи придания нового статуса ТС был и Президент РТ Э. Рахмон [3].

Необходимо отметить, что отличительными особенностями СНГ являются организация взаимодействия практически во всех сферах межгосударственного общения, гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества. В соответствии со статьей 4 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств государства – участники развивают «сотрудничество в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях» [4]. Принятые 5 октября 2007 г. в Душанбе Концепция дальнейшего развития СНГ и План основных мероприятий по ее реализации являются программными документами для всех стран СНГ на ближайшую и среднесрочную перспективу. Поэтому, предусмотренные вышеуказанной Концепцией задачи повышения эффективности СНГ, развития экономического сотрудничества, а также вопросы безопасности и активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, регулирования миграционных процессов, укрепления связей в гуманитарных областях, развития молодежной политики и расширения культурно-образовательного инновационных программ, развития сети транспортных коридоров являются пространства и приоритетными направлениями взаимодействия Таджикистана со странами CHF [5].

Анализируя внешнюю политику РТ за 20 лет независимого развития, можно сделать вывод, что вопросы деятельности СНГ и обеспечения его жизнеспособности постоянно находятся в центре внимания Правительства республики. Внутренние импульсы к развитию интеграции, консолидации экономического потенциала государств-участников воспринимаются в Таджикистане как нормальный процесс и расцениваются как результат естественного стремления стран СНГ к более тесной интеграции по ключевым вопросам многостороннего сотрудничества. В этом контексте в 2004 г. таджикская сторона всесторонне изучила предложения относительно оптимальной реорганизации структур управления СНГ, которые были

внесены Казахстаном. По данному вопросу была выработана позиция нашей республики, заключавшаяся в том, что поспешная ликвидация некоторых органов может нанести серьёзный ущерб СНГ. Поэтому Таджикистан рекомендовал Исполнительному комитету СНГ провести с участием экспертов из всех стран-участниц глубокий анализ работы органов Содружества и лишь после этого вносить необходимые изменения. РТ является сторонником сохранения и совершенствования СНГ с учетом реалий сегодняшнего дня и мирового опыта других интеграционных структур, добившихся успеха в деле объединения государств. Таджикистан придерживается позиции, что на сегодняшний день СНГ не использует в полную силу весь свой потенциал и возможности. Другим важнейшим направлением в данном вопросе, по мнению руководства РТ, является необходимость выработки более четких механизмов принимаемых решений. Республика Таджикистан считает, что общим наиболее уязвимым местом в деятельности как Исполнительного комитета СНГ, так и правительств стран-участниц остается слабое выполнение ранее принятых решений.

В своих выступлениях на заседаниях Совета глав государств (СГГ) СНГ Э. Рахмон не раз подчеркивал, что приоритеты в многостороннем сотрудничестве в рамках СНГ, прежде всего, должны быть отданы экономической сфере. Таджикистан придерживается позиции, согласно которой, сотрудничество стран СНГ в экономической сфере углубится, если, прежде всего, заработает зона свободной торговли на всем его пространстве.

Вместе с тем ряд проблем в течение прошедших лет не получил приемлемого разрешения для всех стран СНГ. В рамках СНГ пока не удалось сформировать общее экономическое пространство на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Объемы и темпы роста инвестиций недостаточны для обеспечения устойчивого роста экономики в долгосрочной перспективе. Низки затраты на инновации, вследствие чего многие выпускаемые товары неконкурентоспособны на мировом рынке. Сохраняется необходимость проведения ряда взаимосогласованных институциональных и структурных реформ в целях совершенствования рыночных инфраструктуры и механизмов. Страны СНГ, объединенные пространственно-временными имеют все возможности для максимально эффективного использования природно-ресурсного и научно-технического потенциалов, топливно-энергетического, промышленного агропромышленного И комплексов. Заинтересованность стран СНГ В сотрудничестве экономической сфере определяется совпадением многих стратегических интересов и целей экономического развития. Это должно краеугольным камнем экономического развития СНГ [6].

значение укрепления безопасности на постсоветском пространстве, Таджикистан неуклонно проводит и реализует политическую линию на углубление сотрудничества в рамках таких региональных организаций, как СНГ и ОДКБ. По мнению киргизского политолога О. Молдалиева, распад СССР и завершение двухполюсной борьбы за мировое господство изменили понятие безопасности, воспринималось ранее лишь с военной точки зрения - как возможность развязать новую мировую войну с применением ОМУ. При формировании нового мира на международной арене появились нетрадиционные угрозы безопасности, которые в годы «холодной войны» могли стать искрой для термоядерного пожара и, в этой связи, подавлялись риском возникновения глобального конфликта. В 90-е гг. XX в. произошел переход от «жестких» военных вызовов безопасности к «мягким», носящим преимущественно гуманитарный характер [7]. Российские исследователи И.Д. Звягельская и В.В. Наумкин считают, что в ЦА существует множество угроз, вызовов и рисков, способных серьезно дестабилизировать ситуацию в регионе. К числу основных угроз безопасности в ЦА они относят: терроризм, незаконный оборот наркотиков, рост организованной преступности, нелегальная торговля оружием, этнополитические проблемы, религиозный экстремизм. Основными вызовами для безопасности в регионе являются нелегальная миграция и проблема беженцев. Нарушение экологического баланса, распространение различного рода заболеваний являются главными рисками безопасности в ЦА [8]. По мнению автора, вышеуказанные угрозы, безопасности риски затрагивают только центральноазиатского региона, но и страны СНГ в целом. Как известно, эти угрозы и вызовы безопасности ни одно государство в мире не в состоянии локализовать собственными усилиями.

Тем самым, можно подчеркнуть, что вопросы безопасности носят актуальный характер, и в Таджикистане им придают огромное значение. Таджикистан является убежденным сторонником коллективной системы безопасности. РТ однозначно выступала за принятие, а затем - за продление и адаптацию Договора о коллективной безопасности (ДКБ) от 15 мая 1992 г. к реалиям современной жизни. 2 апреля 1999 г. в Москве на заседании СГГ СНГ Таджикистан продлил со своей стороны срок действия ДКБ. Механизмы, заложенные в данный договор, позволяют использовать возможности и силы коллективной обороны и создают прочную юридическую основу для осуществления коллективных действий по отражению нетрадиционных угроз безопасности. адаптированном варианте, данный Договор становится реальным ядром и основной конструкцией интеграции в военно-политической сфере. В данном контексте следует отметить, что военно-политические отношения между государствами-участниками СНГ являются приоритетными для РТ по сравнению с военными связями и контактами с третьими странами. Более того, Таджикистан выступает не просто за сохранение нынешнего состояния военно-политического сотрудничества в рамках СНГ, но и за достижение его качественно нового уровня. РТ считает, что назрела необходимость расширения параметров сотрудничества в сфере коллективной безопасности в целях совместного противодействия угрозам и вызовам, характерным для современной геополитической ситуации. Являясь соавтором идеи создания Антитеррористического центра (АТЦ) СНГ, Таджикистан хотел бы придать этой структуре функции координатора в деле совместной борьбы против проявлений терроризма и экстремизма на пространстве СНГ. И в этом плане быстрейшая активизация деятельности АТЦ стала бы реальным вкладом в дело обеспечения безопасности стран СНГ. В настоящее время при координирующей роли АТЦ проводятся ежегодные сборы руководящего состава антитеррористических подразделений стран СНГ, оперативнотактические, командно-штабные и тактико-специальные учения.

Наряду с международным терроризмом в последнее время наибольшую опасность для всех стран СНГ, в первую очередь центральноазиатских, стала представлять осуществляемая крупномасштабная наркоагрессия. В связи с этим РТ отмечает важность поиска путей совместных инструментариев противодействия международному наркобизнесу в рамках СНГ. Затрагивая тему наркоагрессии, РТ заостряет внимание и на другой важной проблеме - внутреннем конфликте в Афганистане. Пока не будет разрешен конфликт в Афганистане, нельзя утверждать, что безопасность наших государств будет обеспечена полностью, так как территория этой страны является источником и базой наркоагрессии не только в отношении стран СНГ, но и других стран мира. Безусловно, решение всего комплекса проблем обеспечения безопасности в этом соседнем со странами СНГ государстве - важнейшая задача, которую необходимо последовательно и целенаправленно решать всему мировому сообществу, и особенно государствам-участникам СНГ. В этой связи, целесообразно ускорить образования В СНГ координирующего института процесс противодействию афганской наркоугрозе. Касаясь проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, Президент РТ Э. Рахмон отмечал, что сегодня с этим глобальным злом на пространстве СНГ каждый борется в одиночку, тогда как преступность не знает национальных границ. Глава нашего государства призывает партнёров по СНГ приложить необходимые усилия для практической реализации инициативы РТ по созданию международной антинаркотической коалиции на широкой основе [3]. По инициативе Таджикистана в рамках СНГ было принято Совместное Коммюнике глав государств Содружества Независимых Государств по борьбе против наркотических веществ.

Следует отметить, что почти все государства-участники СНГ заинтересованы в создании межгосударственных институтов, осуществляющих координацию и практическое взаимодействие соответствующих компетентных органов. Об этом свидетельствует тот факт, что решения об их образовании подписаны руководителями большинства стран СНГ. Органы отраслевого сотрудничества СНГ выполняют возложенные на них задачи в соответствии с утвержденными положениями, при этом их деятельность носит многогранный характер. Заинтересованность в объединении усилий с целью эффективного противодействия вызовам и угрозам безопасности, подкреплённая политической волей стран-участниц, должна стать стержнем для совместных действий правоохранительных структур.

Таким образом, можно отметить, что в сфере сотрудничества по безопасности в рамках СНГ создана солидная правовая и институциональная база. Тем не менее, необходимость постоянного анализа возможных сочетаний различных вызовов и угроз безопасности на разных уровнях требует согласованного понимания степеней угрозы безопасности стран СНГ. Создание такого механизма обеспечит возможность системного реагирования дозированного применения различных противодействия в зависимости от масштаба угрозы и характера сочетания традиционных и нетрадиционных факторов. Кроме того, появление новых, чрезвычайно изощренных вызовов и угроз безопасности требует усиления информационного аналитического компонента деятельности правоохранительных, военных и специальных служб. Последнее требует поддержания постоянного контакта между различными силовыми органами и научно-экспертным сообществом, широкомасштабного сбора и обмена информацией, информатизации и развития электронных баз данных, широкого внедрения передовых технических методов получения и анализа информации. Совместные усилия правоохранительных компетентных органов стран СНГ при координирующей роли институтов укрепление сотрудничества специализированных И профильными структурами международных организаций позволят успешно противостоять как традиционным, так и новым угрозам и вызовам безопасности.

Важной инициативой Таджикистана в сфере гуманитарного сотрудничества является предложение об объявлении 2008 г. Годом литературы и чтения на пространстве Содружества, которое было поддержано главами государств СНГ. В 2008 г. по предложению Таджикистана в рамках празднования 1150-летия поэта А. Рудаки, был организован Третий Форум интеллигенции, учёных и творческих личностей СНГ. Данный форум был посвящён теме «Развития диалога культур в масштабах Содружества» и прошёл под девизом: «Через диалог культур и

прозрачность – к взаимному обогащению и прогрессу народов Содружества» [9].

В заключении приведем некоторые выводы. Таджикистан является активным сторонником установления сотрудничества рамках субрегиональных организаций. Наша республика региональных придерживается твердого намерения и глубокой заинтересованности, несмотря на все сложности и трудности, идти дальше по пути углубления сотрудничества между странами Содружества. Таджикистан готов развивать всесторонние отношения со странами СНГ, как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Сотрудничество PT c государствамиучастниками СНГ, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, является приоритетным направлением внешней политики Подтверждением ЭТОМУ является активное Таджикистана, помимо СНГ, и в других интеграционных структурах на постсоветском пространстве - ЕврАзЭС и ОДКБ, а также последовательное развитие двустороннего сотрудничества республики со всеми странами СНГ. Сотрудничество и углубление интеграции не только не противоречит национальным интересам стран СНГ, а, наоборот, в значительной степени влияет на успех их развития, что заметно на примере РТ, для которой приоритетные направления сотрудничества в СНГ отвечают национальным интересам страны.

# Литература:

- 1. Сабуров А., Саидов 3. Таджикистан: внешняя политика и массовая информация (1993-1995 гг.). Душанбе: «Шарки озод», 1997. С.б.
- 2. Сайидзода 3. Внешняя политика Таджикистана в период его становления как суверенного независимого государства (1992-2004 гг.) Душанбе: «Контраст», 2010. –С.11.
- 3. Саидов З.Ш. Внешняя политика Президента Рахмонова. Душанбе: «Авасто», 2001. С.216, 35.
- 4. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. // Назриев Д., Саттаров И. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1992-й (хроника событий). Том II. Душанбе, 2005. С.632.
- 5. Дипломатия Таджикистана: вчера и сегодня. Том 1. // Под ред. Зарифи X. Душанбе: «Ирфон», 2009. С. 100.
- 6. Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. // Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ www.cis.minsk.by
- 7. Молдалиев О.Вызовы нового времени.// Центральная Азия и Кавказ №1 (13), 2001. С.32.

- 8. Звягельская И.Д., Наумкин В.В. Угрозы, вызовы и риски «нетрадиционного» ряда (Центральная Азия). // ВОСТОК/ЗАПАД М.: РОССПЭН, 2002 С.430.
- 9. Шарифзода А., Сироджов З. Эмомали Рахмон: год Рудаки (Внутренняя и внешняя политика Президента Таджикистана в 2008 году). Душанбе: «Деваштич», 2009. С.161.

# САМТХОИ АФЗАЛИЯТНОКИ ХАМКОРИИ **ЧУМХУРИИ** ТОЧИКИСТОН ДАР ИДМ: ПРОБЛЕМАХО ВА ДУРНАМО

# О.М. Шаропов,

устоди кафедраи «Таърих ва назарияи муносибатхои байналмилалй»-и Донишгохи (славянии) Точикистону Русия

Дар мақола вазъият, проблемахо ва дурнамои инкишофи цанбахои асосии ҳамкории муштараки Тоцикистон бо кишварҳои аъзои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил ба асоси чандцониба ва дар доираи ин созмон мавриди таҳлилу арзёбӣ қарор гирифтааст. Муаллиф ҳамчунин ангезаҳои асосии ҳамкории Тоцикистон бо кишварҳои аъзои ИДМ ва манфиатҳои ҷумҳурӣ дар қаламрави Иттиҳодро баррасӣ кардааст.

**Калимахои калидй:** ҳамкорӣ, манфиатҳои миллӣ, ҳампайвандӣ, ҳамкории муштарак, амният, ташаббус, мавҳеъ.

# PRIOROTI DIRECTIONS OF COOPERATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE CIS: PROBLEMS AND PERSPECTIVES

# O.M. Sharopov,

Lecturer of the department of "History and theory of International relations" of the Russian-Tajik (Slavonic) University

The article investigates the state, problems and perspectives development the principal vectors interrelation of Tajikistan with the statesmembers of the Commonwealth of Independent States in the multilateral basic within the framework of the given organization. Author also analyzes the main motives interaction Tajikistan with the CIS countries and the interests of the republic on the space of Commonwealth.

**Key words:** Commonwealth, national interests, integration, interaction, security, initiatives, position.

# ПОЛИТИКА

УДК 342

# РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ – ПЕРВЫЙ ПРИОРИТЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Раззоков Б.Х., к. ю. н., доцент, кафедра коммерческого права Таджикского государственного университета коммерции 734055, Республика Таджикистан, Душанбе, ул.Дехоти ½, (+992 37) 234 8546 (+992) 919 137 389, Е-mail: razzokov\_b@mail.ru

В статье анализируется ход реализации мер, заявленных в стратегических документах по реформе системы государственного управления. Вносятся предложения по исправлению сложившейся ситуации, которые позволят создать материально-пространственную базу децентрализации государственного управления и провести научно обоснованную оптимизацию функции по всей управленческой вертикали.

**Ключевые слова:** реформа, государственное управление, стратегия, административно-территориальное деление, оптимизация функции, децентрализация.

Организованное общество сможет освоить новое «амплуа» лишь путем постоянной работы над модернизацией государственной администрации. Именно поэтому реформы управления превратились в глобальное явление, охватившие как экономически сильные государства, так и те страны, что недавно встали на путь самостоятельного развития. В век информации и передовых технологий эффективное управление современных обществ возможно только на основе всесторонней модернизации государственной администрации и четкой правовой регламентации ее структур. Усиление роли и места публичной организующей деятельности в обеспечении надлежащего функционирования национальной социально-экономической системы обуславливается также факторами мирового финансового кризиса. Лишь компетентная, экономная и оперативно действующая администрация может осилить эту поистине ответственную задачу.

Главный вопрос современного Таджикистана — его становление как динамично развивающегося государства. Достижение этой благородной цели невозможно без эффективного функционирования системы управления страной и завершения последовательных мер по ее совершенствованию. После утверждения Президентом страны Стратегии реформирования системы государственного управления (СРСГУ) [1], 28 июня 2007 г. Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли утвердил более объемный программный документ — Национальную Стратегию Развития Республики

Таджикистан на период до 2015 г. (далее – HCP), которая «должна способствовать систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу в соответствии с Целями Развития Тысячелетия» [2].

В рамках НСР выделены три национальных приоритета: реформа управления; развитие частного сектора и привлечение государственного инвестиций; развитие человеческого потенциала. Первый национальный приоритет направлен на формирование в стране системы национального развития, главной особенностью которой являются прозрачность и подотчетность в борьбе с коррупцией. С учетом выявленных проблем в рамках первого приоритета НСР в свою очередь выделены пять основных приоритетов, к числу которых отнесены: создание эффективной системы национального развития в соответствии с требованиями рыночной экономики; полноценное развитие механизмов рыночного регулирования, в том числе, методов косвенного регулирования; развитие административнотерриториального управления и формирование полноценного местного самоуправления; реформирование судебной и правоохранительной систем в соответствии с демократическими принципами; диверсификация экономики и усиление экспортного потенциала.

Не меньший интерес представляет подраздел, где в зависимости от заявленных приоритетов закреплены «основные направления действий» до 2015г. Так, заявлено, что в области первого компонента, т.е. совершенствования системы государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики будут предприняты две группы мер. Во-первых, по внедрению единой методики систематизации целей и приоритетов, программ и планов национального развития, разделению полномочий по определению целей и приоритетов национального развития, разработке и реализации национальных, отраслевых и региональных планов и программ, укреплению потенциала по их мониторингу. При этом, особое внимание будет уделено усилению роли гражданского общества в принятии и исполнении решений. И, во-вторых, по ограничению государственного управления хозяйственной деятельностью и устранению вмешательства органов исполнительной власти в эту деятельность путем реорганизации и перераспределения функций.

Наконец, НСР содержит раздел «Ожидаемые результаты», в котором предполагается, что реализация намечаемых мер ПО созданию условий, институциональных в частности, приведет К «созданию эффективной системы национального развития, основанной на четких процедурах принятия и реализации нормативных решений, а также на соответствующей иерархии ответственных государственных органов». При этом, ожидается, что заложенные меры позволят достигнуть «значительный прогресс в развитии центральных и местных органов исполнительной власти, привлечении гражданского общества к принятию и реализации

государственных решений». С учетом возможного изменения внешних и внутренних условий в НСР заложены три основных вариантов (сценария) развития национальной экономики. При первом варианте среднегодовые темпы роста ВВП составят до 5% в течение всего прогнозируемого периода, а реальный прирост в 2006-2015 гг. составит 66,0%. Второй вариант предусматривает темпы экономического роста в среднем на 7-7,5% в течение всего прогнозируемого периода при приросте в 2006-2015 г.г. - 97,8%. И по третьему варианту предполагается повышение темпов роста ВВП ежегодно не менее чем на 9% и увеличение доли внутренних инвестиций в основной капитал по отношению к ВВП до 11-12%, реальный прирост ВВП увеличится за 2006-2015 г.г. 2,3 раза. При этом, в НСР наиболее вероятным – базовым сценарием выбран второй вариант развития страны.

Разработанные на вариантной основе параметры социальноэкономического развития страны, где критерием служит универсальный показатель - ВВП на душу населения, станут своеобразным индикатором не только эффективности системы государственного управления в целом, но и оценки деятельности органов исполнительной власти всех уровней в Республике Таджикистан. Особо примечательно, что впервые выявлены и нашли закрепление критерии оценки преобразований, направленных на достижение заявленных целей и приоритетов национального развития. Так, установлено, что мониторинг реализаций НСР будет осуществляться через финальные отчеты выполнения Стратегии сокращения бедности (ССБ), данные которой послужат базой для проведения оценки достигаемых результатов и подготовки предложений по ее корректировке [3]. В свою очередь, предполагается, что стратегические цели, достижение которых заявлено в СРСГУ, послужат своеобразным «барометром» выполнения требований ССБ в Таджикистане.

В этом контексте представляются своевременным предложения ученых об оценке качества системы управления показателями, отслеживаемыми международными организациями [4]. Главными критериями оценки, на наш взгляд, следует признать два универсальных международно-признанных показателя: ВВП на душу населения, исчисляемый критериями ВБ и Индекс человеческого развития (ИЧР), определяемый структурами ООН. При этом, есть все основания, развивая организмически подход к исследованию государственно-правовых проблем, выстроить оптимальную пропорцию объема доходов и расходов, заложенных в государственном бюджете, на уровне 40% к ВВП. Полагаем, что заявленный показатель может служить государства: критерием оценки «здорового» при снижении соотношения можно говорить о патологии в сторону гипотрофии и, наоборот, при увеличении - об «ожирении». При этом первый индикатор может служить также усредненной единицей определения стоимости

управленческого труда, что позволить установит заработную плату звеньев государственного аппарата в прямой зависимости от показателей развития на любом уровне управления и упредит неоправданно чрезмерное ее завышение либо занижение, что имеет место в настоящее время по отдельным должностям.

Изложенная формула позволяет легко диагностировать организацию публичного управления в Республике Таджикистан. Так, на 2012 г. объем ВВП Таджикистана запланирован в размере 35,8 млрд. сомони (7,5 млрд. долл. США), что на душу населения составит около 1000 долл. США, доходная часть государственного бюджета предусматривается на сумму 10,18 млрд. сомони (чуть более 2,1 млрд. долл. США), а расходная – 10,34 млрд. сомони (около 2,2 млрд. долл. США) [5]. Бюджетные цифры выявляют серьезное отставание от выявленных индикаторов, что с одной стороны, отражаясь на недофинансировании отраслей экономики и социальной сферы, отрицательно сказывается на качестве жизни людей, а с другой стороны, наглядно характеризует степень эффективности управления. Согласно ежегодному докладу ПРООН по ИЧР за 2011 г. Таджикистан занял 127 место в рейтинге среди 187 стран мира, опустившись по сравнению с показателями 2010 г. на 15 ступеней [6].

Чтобы быть на высоте новых требований и успешно справиться с поставленными задачами, органам исполнительной власти предстоит приступить к практической реализации поистине грандиозных мер по улучшению условий для притока инвестиций, развитию предпринимательства и внешнеэкономической деятельности, усилению инновационной составляющей развития, диверсификации экономики, устойчивому увеличению удельного веса малого и среднего бизнеса в ВВП, проведению коренных и решительных реформ в социальный сфере (в первую очередь, в образовании здравоохранении). завершению полномасштабного строительства и ввода в действие намеченных крупных объектов в энергетике, промышленности и транспорте. Все эти задачи могут быть достигнуты, если органы исполнительной власти, приданные им человеческие, организационные, материальные, финансовые и технические ресурсы окажутся адекватными новой «управленческой повестке дня».

В настоящее время страна находится на третьей фазе реализации СРГСУ и за истекший период выполнен целый ряд мер первого м и второго этапов, предусмотренных «Матрице реализации Стратегии В мер по реформирования системы государственного управления в Республике Таджикистан» (далее - Матрица), ключевой целью реализации которой декларируется «создание эффективной системы государственного управления как основы для устойчивого экономического развития и Завершена приватизация основного бедности». государственной собственности, экономика в своей основе освобождена от тотального государственного управления, в целом обновлена правовая база деятельности организационно-правовых форм управления, функционируют структуры гражданского общества, расширены прерогативы местного самоуправления.

Но предстоять еще более грандиозные задачи, ибо система управления все еще далека от совершенства и не соответствует стоящим перед государством приоритетным задачам. Неоднократно создавались, ликвидировались и перестраивались те или иные организационные формы управления, перераспределялись их функции, но эти перманентные реформы, к сожалению, не сделали правительство и его структуры, ни более компактными, ни более эффективными. Предпринятое в соответствии с Указом Президента республики от 30 ноября 2006, №9 значительное сокращение численности центральных органов исполнительной власти в последующем вновь привело к их увеличению, причем по ряду позиции она превзошла дореформенных показателей [7]. На начало сентября 2011 г. система центральных звеньев исполнительной власти Таджикистана 14 3 государственных комитета, 21 включала министерств, ведомств и 4 приправительственных припрезидентских Многоначалие, дублирование функции и структур, нечеткое распределение обязанностей, расплывчатость должностных инструкции, нагромождение верхних звеньев управления незначительными функциями снижают эффективность работы административного аппарата. Отсутствие однозначных формальных ориентиров в организационном строительстве, четких критериев образования организационных форм исполнительной власти, механизмов оценки эффективности деятельности организационных структур управления сказываются на качестве распорядительной деятельности государственных органов. Государственную машину изнутри разлагают три опасных «вируса» – коррупция, кумовство и клановость. Вырабатываемые меры противодействия (обновление законодательства о государственной службе, борьбе с коррупцией, принятие дополнительных мер в соответствии с президентскими и правительственными актами в этом направлений), образно выражаясь, «вирусам три-к», не вполне результативны и ситуация проявляет тенденцию к ухудшению. «заставить» Предпринимаются попытки TOT или иной функционировать по новому, отставляя его в старой системе взаимосвязей, в результате чего перемены идут разрознено и фрагментарно.

Причину сложившейся ситуации мы усматриваем не только в организационном потенциале официальных структур, задействованных на реализации управленческой реформы, но и изначально неверном методологическом подходе к последовательности реализации преобразований, их половинчатостью по ряду направлений, отсутствия системности в походах и отставанием от намеченных сроков, предусмотренных в Матрице

СРСГУ. Так, в последнем в числе типичных проблем на пути повышения национальным развитием эффективности управления упоминается «отсутствие четкого разделения функций и ответственности между Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан и исполнительными органами за принятие и исполнение стратегических решений». Для ее решения в краткосрочной перспективе предлагалась «структурная реорганизация Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан», а в среднесрочной - «оценка эффективности реорганизации». Однако, последняя, по существу, свелась к образованию двух структур в составе Исполнительного аппарата Президента республики - по реформам и развитию и по административно-территориальному делению. При этом, остаются неясными критерий «оценки эффективности реорганизации» и тем более странным является возложение ее проведения опять на Исполнительный аппарат Президента страны. Создается довольно «самооценке» государственным комическая ситуация, ПО собственной структурной эффективности.

Далее, опять же для решения вышеизложенной проблемы, в краткосрочной фазе намечалось разработать и внедрить механизмы согласования приоритетов развития на общенациональном, отраслевом и территориальном уровнях, а в среднесрочной — связать его с бюджетным процессом на каждом уровне государственного управления. Приходится констатировать, что весьма заманчивая идея пока остается благим пожеланием. Причиной «пробуксовки», на наш взгляд, являются два замечания практического плана. Первая причина усматривается нами в том, что из разрабатываемого механизма, почему то выпали местные органы государственной власти как ключевые звенья в реализации НСР. Вторая же причина кроется в серьезном отставании от запросов и нужд общества бюджетной реформы.

В контексте решения задачи по «Совершенствованию системы государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики» в Матрице СРСГУ в числе типичных упоминаются две проблемы – сильная вовлеченность государства в хозяйственную определение распределение деятельность неадекватное И регулятивных функций. Решение первой проблемы увязывалось с принятием комплекса организационно-правовых мер. Взаимосвязанная бесспорно, реализация заложенных мер, создает благоприятные организационно-правовые предпосылки для «запуска» очередной реформ и «снимет» с повестки чрезмерную вовлеченность государства в хозяйственную деятельность. Однако, к настоящему времени удалось лишь определиться с выбором пилотных министерств, т.е. реализовать первый шаг начальной фазы реформ.

Функциональный обзор, прежде всего, нацелен на задачу оптимизации функций и обеспечении их субсидиарности. Освобождение центральных органов государственного управления от избыточных функций и наделение полномочиями эффективного достаточными местных звеньев ДЛЯ управления социально-экономических процессов и на этой базе проведения сокращения штатной численности центральных звеньев исполнительной власти может быть успешным лишь в случае выработки и реализации подхода К критериям образования административнотерриториальных единиц и территориальной базы местного самоуправления. Справедливости ради следует заметить, что Матрица в разделе решению пятой залачи – «Развитие административнотерриториального управления», констатируя проблему неадекватного административно-территориального деления, предусматривала уже в течение 2007-2008 Γ.Γ. «разработать объективные административно-территориальному делению» аткнидп одноименный закон, а затем приступить к «расширению уровня местного самоуправления». Между тем, в республике соответствующие отношения до сих пор регулируются Конституционным законом от 4 ноября 1995 г. №100 порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан», который, к сожалению, не содержит каких либо критериев районирования [8].

Остается лишь догадываться, с чем связана столь длительная задержка с определением новых критериев административно-территориального деления организационной формы их обеспечения, что логически должно предшествовать функциональным обзорам в министерствах и ведомствах. обоснованного решения, что животрепещущую проблему государственного строительства Таджикистана, все меры в рамках проекта реформ управления обречены на долгую «пробуксовку» либо незначительные эффекты. Правительству республики надлежит безотлагательно приступить к разработке проекта нового конституционного закона об административно-территориальном устройстве страны, чему на наш взгляд, должно предшествовать принятие одноименной концепции с ясным и четким закреплением принципов административнотерриториального деления. Представляется, что для повышения уровня научной обоснованности работ в данном направлении целесообразно образование экспертной комиссии из числа практиков и ученых, прежде всего, специалистов в области экономического районирования и размещения производительных сил, экономистов и юристов. Обновление административно-территориального устройства создаст материально-пространственную базу деконцентрации, а в дальнейшем поэтапной децентрализации государственного управления, что позволить завершить научно обоснованную оптимизацию управленческих функции и усиления организационного потенциала местных звеньев управления. Решение этой задачи поставлено в Послании Президента республики парламенту – Маджлиси Оли от 20 апреля 2012 г. [9].

Государственное управление, даже в самой отдаленной перспективе, сохранит свое свойство влияния на все общество, горизонты этого влияния, его глубина и направленность, характер и содержание будут постоянно меняться, отражая и воспроизводя в себе состояние и потенциал общества. Поэтому в ходе проводимых реформ важно заложить механизм постоянного совершенствования системы государственного управления и выработать организационно-правовые формы его обеспечения. Конечно, сказывается то обстоятельство, что в науке пока еще не появилось достаточно разработанной теории И хорошо структурированной методологии проведения государственных реформ. В то же время, любое реформирование, бесспорно, само является тяжелым испытанием, как для субъекта, так и для объекта. Если апеллировать к медицинской фразеологии, то для первого - эта проверка его знания оперируемого организма, умение оперировать и грамотно выхаживать пациента в послеоперационный период. Для второго – важно четко следовать назначенному лечению и выполнять все процедуры. В контексте этой метафоры административная реформа, инициированная на высшем государственном уровне, вполне соотносится с острым вмешательством в «центральную нервную систему» социального страны, ответственного за обеспечение согласованного организма функционирования всех его органов. И здесь важно умело управлять рисками как неизбежными производными крутых социальных катаклизмов, профессионально выявлять выходы из системного кризиса в конструктивное русло.

условиях ДЛЯ успешного завершения намеченных преобразований и поиска новых путей развития большое значение имеет изучение огромного зарубежного опыта, причем, не только высокоразвитых, индустриальных, но и менее развитых стран, более или менее успешно решающих новые проблемы государственного строительства, социальноэкономического и политического развития. Так, заслуживающим внимания в данном контексте для Таджикистана представляются, например, опыт Китая по поэтапному сокращению административного аппарата, Канады и Новой Зеландии по экономии и целевому расходованию бюджетных средств, Чили и Южной Кореи по оптимизации и децентрализации функции управления, Польши по расширению правовой базы и укреплению финансово-материальных основ функционирования органов местного самоуправления. Накопленный международный опыт подтверждает, что только при целенаправленном, системном и глубоко научном подходе к реформам можно добиться действенной и продуктивной управления [10].

Поучительный опыт в этом направлений наработан и Ираном. Так, в соответствии с Законом Иранской Республики «Об управлении службами страны» образованы два совещательных органа – Высший Административный Совет (ВАС) и Совет по совершенствованию управления и человеческого капитала (ССУ). Последним посвящена отдельная глава настоящего Закона. ВАС возглавляет президент страны и в него входят руководитель департамента управления и программирования (на правах секретаря Совета), ряд министров, главы местных исполнительных органов (устондоры) и представители парламента. Примечательно, что требует вхождение в состав ВАС по усмотрению президента двух экспертов - специалистов в области административного права и менеджмента, а депутаты делегируются по усмотрению законодательного органа. Другую структуру – ССУ в соответствии с законом непосредственно возглавляет руководитель департамента управления и программирования страны и в него на определенные сроки входят представители от конкретных министерств, социальных комитетов парламента и профильные эксперты. Если ВАС в основном, сосредоточен на задачах реформирования административного аппарата, оптимизации функции и устранения дублирующих структур, анализе и обобщении деятельности исполнительных аппаратов центральных и местных органов управления и внесении предложений при необходимости по структурным преобразованиям, то ССУ акцентирует внимание на вопросах управления персоналом, регламентирования прохождения службы и социального обеспечения служащих. При этом как решения ВАС, так и решения ССУ принимаются к обязательному исполнению после одобрения и утверждения президентом республики.

Таким образом, начало нового века для Таджикистана характеризуется активным процессами становления новой государственности, поиском адекватных современному развитию общества цивилизованных институтов государственного управления и местного самоуправления. Институты нового демократического государственного управления, институты гражданского общества, механизмы их функционирования и взаимодействия еще только создаются. В стране наработан поучительный опыт в обеспечении четкой увязки целей и приоритетов национального развития, критериев оценки преобразований, направленных определении достижение эффективной системы управления. Вместе с тем, «беглый» взгляд на ход реформы государственного управления с одной стороны, ситуацию затягивания реализации вполне оправданных давно назревших мер, а с запланированных и другой методологическую и научную обоснованность подходов к «снятию» заявленных управленческих проблем.

# Литература

- 1. Решения Президента и Правительства Республики Таджикистан. 2006, за март. Ст.1713.
- 2. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2007. №6. Ст.530.
- 3. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2010. №2. Ст. 124.
- 4.Куриц С.Я., Воробьев В.П. Болезни государства. Диагностика патологий системы государственного управления и права. М., 2009. С.225.
- 5. Парламент одобрил госбюджет 2012 года//Азия-Плюс. 2011. 21 нояб.
- 6. Режим доступа: www.toptj.com/news/2011/11/22/
- 7. Садои мардум. 2006. 2 дек.
- 8.Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан. 2008. №4. С.90.
- 9.Режим доступа: www.prezident.tj/pajomho2012
- 10. Мэннинг Н., Парисон Н. Реформа государственного управления: международный опыт / Пер. с англ. М., 2003.

# ИСЛОХОТИ ИДОРАИ ДАВЛАТЙ – АФЗАЛИЯТИ АВВАЛИНИ РУШДИ МИЛЛЙ

**Б.Х.Раззоков,** *н. и. х., дотсент,* кафедраи хукуки тичорати Донишгохи давлатии тичорати Точикистон

Дар мақола рафти амалисозии чорабинихо дар партави хуччатхои стратегй оид ба ислохоти идораи давлатй тахлил мегардад. Барои ислохи вазъият як қатор таклифҳо пешниҳод мешаванд, ки ба ғайримуттамарказ гардондани идораи давлатй заминаи мусоиди моддию фазой фароҳам оварда, ба кифоягардонии илман асосноки функсияҳо дар риштаи амудии идора имкон медиханд.

**Вожахои калиді:** ислохот, идораи давлаті, стратегия, тақсимоти марзию маъмурі, кифоягардонии функсияхо, гайримуттамарказгардоні.

# PUBLIC ADMINISTRATION REFORM – FIRST PRIORITY NATIONAL DEVELOPMENT

### B.H.Razzokov PhD.

Associate Professor of Business Law of the Tajik State University of Commerce

This article analyzes the implementation of measures announced in the policy documents on the reform of public administration. Makes proposals to remedy the situation that will create a base material and the spatial framework of decentralization of public administration and to conduct science-based optimization of management functions across the vertical.

**Key words:** reform, public administration, strategy, administrative-territorial division, the optimization of functions, decentralization.

ПРАВО

УДК-321(584.5)(575.3)

### ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЯ

#### Саидов И.Х.,

кафедра Конституционного права ТНУ Teл.: (+992) 907 911 591; E-mail: saidov.izzat@mail.ru

В статье рассматриваются цели и некоторые аспекты реализации прав граждан на обращения, всестороннюю реализацию данного права, которое предусмотрено в Законе Республики Таджикистан об обращениях граждан, а также еще ряде правовых гарантий.

**Ключевые слова:** правовые гарантии, право на обращения, реализация права на обращения, коллективные обращения, субъекты обращения, адресаты обращения.

Реализация основных прав и свобод личности во многом зависит от тех гарантий культурного, социально-экономического, материального, политического, организационного и юридического характера, которые устанавливаются и обеспечиваются государством.

Общеизвестно, что с уровнем материально-технического развития общества связаны социальная стабильность и безопасность, в условиях которых человек в большей мере способен реализовать свой социальный и творческий потенциал. Порядок организации и деятельности органов государственной власти основывается на исходных началах конституционно-правового статуса личности. Соответственно, Основной Закон и текущие законы закрепляют конкретные гарантии их реализации.

В правовой науке под гарантиями понимается система социальноэкономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов [1].

Юридические гарантии прав и свобод граждан — это совокупность специальных правовых средств и способов, при помощи которых реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права [2].

Такой же позиции придерживается А.В.Малько: «Гарантии законности – это средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства» [3].

К юридическим гарантиям реализации прав и свобод человека и гражданина относятся закрепленные правовыми нормами пределы их

осуществления, способы конкретизации; юридические факты, связанные с их обеспечением; процессуальные формы осуществления прав и свобод; меры поощрения и льготы для стимулирования их правомерной реализации. В целом, можно сказать, что правовые гарантии, предусмотренные в законодательстве Республики Таджикистан, укрепляют правовой статус человека и гражданина [4].

Юридические гарантии защиты прав человека можно подразделить на внутригосударственные и международные механизмы гарантий прав человека и гражданина.

Конституция устанавливает общие принципы юридических гарантий. Общие юридические гарантии закреплены в главе 1 «Основы конституционного строя» и главе 2 «Права, свободы, основные обязанности человека и гражданина» [5]. Конституция РТ закрепляет целую систему юридических гарантий, обеспечивающих индивиду беспрепятственное осуществление его прав.

Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью [6].

Права и свободы человека — это те универсальные правовые ценности, для которых характерно установление единых международно-правовых стандартов в области охраны прав личности. В настоящее время в мире существует много средств, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина. Однако права личности пока еще часто нарушаются, а способы их защиты не всегда достаточно эффективны, так как не акцентированы именно на защите. Вот почему возникает проблема не только совершенствования уже имеющихся методов и средств, но и создания новых институтов, гарантирующих и охраняющих права личности, и чем больше таких институтов, тем эффективнее обеспечение прав человека в современном мире.

На сегодняшний день основные права и свободы человека перестали быть чисто внутренним делом государства. Обеспечение всей совокупности прав и свобод человека — это не внутреннее дело государств, а их обязательство по Уставу ООН, международным пактам и конвенциям.

Обеспечение прав человека осуществляется как во внутригосударственном законодательстве, так и на уровне международного сообщества.

Несмотря на то, что Конституция РТ не устанавливает норму, которая дает право каждому обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод, Закон об обращениях граждан предусматривает положение, дающее право гражданам в соответствии с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном, обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты [7].

Основной механизм такого обращения установлен Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах [8]. На наш взгляд, включение норм данного акта в Закон РТ об обращениях граждан явится еще одной гарантией реализации прав граждан на обращения.

Право граждан на обращения является одним из важнейших прав, декларируемых Конституцией РТ. Согласно ст. 31 Конституции РТ, граждане имеют право лично или совместно с другими лицами обращаться в государственные органы.

Именно посредством обращений граждан налаживается одна из форм взаимодействия властных структур и населения, возникающая по инициативе граждан.

По мнению Н.Ю. Хаманевой [9], обращение граждан можно рассматривать как одну из форм участия граждан в государственном управлении, в решении государственных и общественных дел, как инструмент охраны прав граждан, как гарантию их защиты, как способ восстановления нарушенного права, как источник информации для органов и должностных лиц. В.М. Корякин [10] отмечает, что обращения граждан, являясь одной из форм участия граждан в управлении государством, способствуют усилению контроля граждан за деятельностью государственных и общественных органов, борьбе с волокитой, бюрократизмом, коррупцией и другими недостатками в их работе.

С точки зрения А.Б. Смушкина [11], право граждан на обращения представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного контроля над деятельностью государственного аппарата, а также, в идеале, способ оптимизации его деятельности, т.е. гражданин в своем обращении указывает на определенные проблемы или предлагает пути их решения.

От того, насколько четко и полно будет регламентирована работа с обращениями граждан и насколько профессионально будет она осуществляться, во многом зависит решение проблемы, которая препятствует реализации прав человека, а также их защите.

Закон РТ об обращениях граждан от 14 декабря 1996 года [12] устанавливает ряд таких гарантий, как ответственность за нарушение данного закона, обжалование действий должностных лиц, возможность обращаться лично или через своих представителей и.т.д.

Но правовой анализ повседневной работы с обращениями граждан показывает, что предусмотренные законом гарантии недостаточно совершенны и не могут содействовать реализации функций института прав граждан на обращение.

В процессе практики (работа с обращениями граждан) нами были выявлены некоторые положительные моменты, которые, на наш взгляд,

должны быть закреплены в законе и могут служить гарантией обеспечения реализации прав граждан на обращения.

Так, ч. 1 ст. 1 Закона об обращениях граждан устанавливает: «В соответствии с Конституцией РТ граждане вправе лично или вместе с другими лицами, или через своих уполномоченных представителей, в порядке, установленном настоящим законом, обращаться в органы государственной власти, местные органы государственной власти, органы самоуправления поселков и сел и к должностным лицам, в общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращениях вопросов». Также граждане могут обращаться индивидуально или коллективно, в устной или письменной форме (ч.5 ст.2) [12,ст.2], но закон не раскрывает всех способов подачи таких обращений.

В ст. 2 данного закона закреплена возможность для граждан направлять свои обращения посредством средств массовой информации и сети интернет, которые должны рассматриваться в установленном законом порядке. Также в законе предусмотрены требования к письменному обращению граждан и порядок проведения личного приема граждан (ст.2) [12, ст.2], но не детализирован порядок работы с обращениями, которые поступают В государственные органы посредством телефонной, телеграфной, факсимильной связи, а также в письменном непосредственно должностным лицам при проведении ими публичных мероприятий с участием населения. Несмотря на то, что закон не признает перечисленных источников, на практике обращение граждан посредством телефонной [13], телеграфной, факсимильной связи, а также в письменном виде непосредственно должностным лицам, в том числе при проведении информационных и иных публичных мероприятий [14] с участием населения реализуется. Остается только включить соответствующие положения в Закон РТ об обращениях граждан.

Как было отмечено выше, ст. 1 Закона об обращениях граждан определяет круг субъектов, которым может быть адресовано обращение гражданина — это государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица. В качестве субъектов обращения в законе также названы предприятия, учреждения, организации и их должностные лица.

Такое расширительное закрепление субъектов, которым может быть адресовано обращение, на наш взгляд, оправданно. Помимо публичных органов граждане обращаются в медицинские, образовательные учреждения и другие организации для разрешения возникшей у них ситуации или получения ответа на интересующий их вопрос.

Предметом научных дискуссий является вопрос о признании адресатом обращений в общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности в РФ [15].

Закон об обращениях граждан не предусматривает норму, которая обеспечивает гарантию того, что обращение гражданина будет принято и рассмотрено, и что он сможет получить информацию о ходе рассмотрения обращения. Считаем целесообразным предусмотреть в законе норму, обязывающую должностное лицо, принявшее письменное обращение, удостоверить своей подписью факт принятия обращения, а также предусмотреть право гражданина на получение из государственных органов устной, в том числе по телефону, информации о факте получения (регистрации) обращения и исполнителе, которому было поручено рассмотрение его обращения.

Эти идеи уже действует на практике в субъектах Российской Федерации, где при письменном обращении к государственным органам, органам местного самоуправления, организациям, предприятиям, учреждениям или должностным лицам гражданин имеет право запрашивать информацию о дате и номере регистрации его обращения [16].

Ст. 12 Закона РТ об обращениях граждан определяет различные предельные сроки рассмотрения обращений граждан. Обращения граждан рассматриваются в месячный срок со дня их поступления, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверок, не более чем в течение 15 дней [17].

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов, либо принятие других мер, сроки разрешения заявления и жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу. При этом общий срок рассмотрения обращения не может превышать двух месяцев.

Правовой анализ нормы данной статьи позволил выявить некоторые недостатки.

Первое, в статье не регулируются сроки рассмотрения разновидностей обращений, если по закону максимальный срок рассмотрения обращений составляет один месяц, то для жалоб и заявлений этот срок составляет два месяца.

Второе, в статье не установлены категории обращений, которые требуют срочного рассмотрения и реагирования.

Относительно первого аспекта следует отметить что, ч. 1 ст. 12 Закона об обращениях граждан РТ регулирует срок рассмотрения предложений, так как там использовано слово «обращения», но по регламентации данной части максимальный срок для рассмотрения предложений составляет не более одного месяца. В этой связи возникает вопрос, требующий уточнения, а именно как быть, если при рассмотрении предложений также появляется

необходимость проведения специальной проверки, истребования дополнительных материалов, либо принятия других мер.

С целью ликвидации данного пробела предлагаем в ч. 2 ст. 12 названого закона заменить слова «заявления или жалобы» на слово «обращения».

В случае реализации данного предложения будет обеспечен равноправный статус для всех разновидностей обращений, что позволит решить вопрос о продлении сроков рассмотрения, в том числе по предложениям.

Что касается второго аспекта, одной из важных гарантий реализации права граждан на обращения может быть сокращение сроков их рассмотрения. Однако в законе не определено, в каких именно случаях необходимо принятие решения о сокращении сроков рассмотрения обращений.

На наш взгляд, обращения, связанные с необходимостью защиты прав ребенка, риском возникновения чрезвычайных ситуаций или аварий, совершением преступлений, а также касающиеся вопросов, которые, по мнению руководителя органа, требуют незамедли-тельного решения, должны рассматриваться в кратчайшие сроки.

Прием граждан проводится регулярно в установленные дни и часы в дневное время.

Порядок приема граждан в государственных органах, общественных объединениях, на предприятиях, в учреждениях и организациях определяется их руководителями» (ст. 13) [17, ст. 13].

Кроме того, считаем целесообразным включить в данную статью норму, обязывающую адресатов обращений граждан информировать субъектов обращений (граждан) о месте, днях и часах приема граждан посредством СМИ.

Также следует отметить, что ч. 2 и 3 ст. 13 Закона РТ об обращениях граждан, регулирующие дни приемов граждан, не предусматривают императивную норму, которая регламентирует, в какие часы, дни недели и сколько раз в месяц должны быть приемные дни у должностного лица.

В послании Президента РТ об основных направлениях внутренней и внешней политики республики [18] от 24 апреля 2010 года отмечается, что «Выступая в качестве гаранта соблюдения Конституции, прав и свобод человека, заявляю, что всестороннее и беспристрастное рассмотрение обращений граждан и восстановление их нарушенных прав должно быть определяющим фактором деятельности государственных органов».

Анализы показывают, что количество обращений граждан в высшие инстанции с каждым годом увеличивается, и одна из причин их увеличения заключается в неправильной организации приема граждан со стороны руководителей государственных органов и их безразличии к их жалобам и заявлениям.

В этой связи, руководителям всех уровней государственной власти, в том числе первым руководителям министерств и ведомств, председателям областей, городов и районов, руководителям государственных предприятий и организаций поручается организовать еженедельный прием граждан по субботам и обеспечить решение вопросов, указанных в их заявлениях и жалобах, в ходе служебных командировок по регионам» [19].

Предлагаем включить текст данного поручения в ч. 1 ст. 13 Закона об обращениях граждан РТ.

Другое упущение законодателей связано с необходимостью определения категорий граждан, имеющих право на первоочередной и внеочередной прием к должностным лицам, что явится еще одной гарантией в реализации прав граждан на обращения.

Следующих лиц можно отнести к этой категории: ветераны Великой Отечественной Войны; участники боевых действий; инвалиды I и II групп; граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, граждане, имеющие заболевания или получившие инвалидность вследствие Чернобыльской катастрофы; родители, супруги граждан, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также умерших вследствие болезней, возникших в связи с исполнением служебных обязанностей; беременные женщины; родители, явившиеся на личный прием с ребенком и граждане в преклонном возрасте.

В Законе РТ об обращениях граждан отсутствуют положения о принятии решений по обращениям и их разновидностях, несмотря на то, что именно решения и их исполнение играют ключевую роль в реализации прав граждан на обращения.

В ст. 7 Закона РФ об дополнительных гарантиях прав граждан на обращения в субъектах РФ закреплены определенные виды решений, принимаемые должностными лицами по обращениям граждан, что является несомненным достоинством данного закона и выступает одним из гарантов, содействующим реализации прав граждан на обращения [20].

С целью укрепления гарантий прав граждан на обращения предлагаем имплементировать некоторые нормы ст. 7 Закона РФ о дополнительных гарантиях прав граждан на обращения в Нижегородской области РФ в Закон РТ об обращениях граждан.

Кроме того, необходимо предусмотреть статью под названием «Результаты рассмотрения обращений граждан», а ее содержание изложить в следующей редакции: «После рассмотрения обращений руководители и иные должностные лица государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, обязаны обеспечить принятие одного из следующих решений:

1) о полном или частичном удовлетворении обращения и об осуществлении соответствующих мер;

- 2) об отказе в удовлетворении обращения;
- 3) об уведомлении гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Принимая решение о полном или частичном удовлетворении обращения, орган или должностное лицо:

- 1) принимает необходимые меры по исполнению принятого решения;
- 2) рассматривает вопрос о привлечении к дисциплинарной или иной установленной законодательством ответственности должностного лица, принявшего заведомо незаконное решение или допустившего незаконное действие (бездействие), ставшее предметом обжалования;
- 3) в необходимых случаях обеспечивает принесение гражданину извинения в письменном виде в связи с допущенным нарушением его прав.

Принимая решение об отказе в удовлетворении обращения, соответствующий орган или должностное лицо сообщает гражданину в письменном ответе о порядке обжалования этого решения, либо об ином порядке восстановления или защиты нарушенных прав, свобод или законных интересов гражданина, с указанием конкретной статьи соответствующего закона».

Закон РТ об обращениях граждан дает право гражданам обращаться коллективно, но не предусматривает дефиниции коллективного обращения, кроме того, в нем не закреплены нормы, определяющие порядок работы с коллективным обращением.

Закон об обращениях граждан Московской области (ст. 2) и Закон об обращениях граждан Курской области РФ (ст. 4) закрепляют следующее определение коллективного обращения: «Коллективное обращение — это обращение двух и более граждан по общему для них вопросу, а также обращение, принятое на митинге или собрании путем голосования (подписанное инициаторами коллективного обращения) или путем сбора подписей».

В связи с тем, что данный вопрос не урегулирован в законе, то, как правило, письменный ответ на коллективное обращение граждан направляется одному из авторов обращения, указанному в обращении в качестве получателя ответа.

Считаем необходимым включить в Закон РТ об обращениях граждан следующие нормы:

- обязать субъектов обращений указывать в коллективных обращениях, кому из них (или всем обратившимся) должен быть направлен ответ, в противном случае ответ должен быть направлен одному из заявителей с просьбой проинформировать других заявителей о решении, принятом по их обращению.

- определение коллективного обращения и порядок работы с такими обращениями, что особенно важно, когда коллективное обращение затрагивает интересы достаточно большой группы населения и/или интересы государства.

В обращениях граждан имеется приложение в виде подлинных документов либо копий этих документов, которые представляют ценность для граждан или необходимы им для дальнейшей защиты и реализации своих прав. Однако в законодательстве данный вопрос не регламентируется. Необходимо, чтобы закон обязывал должностных лиц обеспечивать их возвращение.

Ряд гарантий прав граждан при подаче жалобы закреплен в ст. 7 Закона РТ об обращениях граждан.

Гражданин, обратившийся с жалобой в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение, организацию, независимо от форм собственности, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- ознакомиться с материалами проверки с соблюдением требований ст. 11 указанного закона;
- предоставлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании органом, рассматривающим жалобу;
  - пользоваться услугами адвоката либо иного лица;
  - получить письменный ответ о результатах рассмотрения жалобы;
- требовать возмещения ущерба с виновных лиц в установленном законом порядке;
- в случае несогласия с принятым решением, подать жалобу в судебные органы.

Результаты изучения данной статьи показывают, что в ней имеет место ряд недостатков.

Первый недостаток связан с названием данной статьи - «Права граждан при подаче жалоб». Из названия следует, что эти гарантии обеспечиваются только при подаче жалоб, а на остальные разновидности обращений, таких как заявления и предложения, не распространяются. Содержание статьи тоже охватывает исключительно жалобы.

Для того чтобы заявления и предложения тоже попали под юрисдикцию данной гарантии, необходимо, чтобы в данную статью были внесены соответствующие изменения.

В ст. 9 Закона об обращениях граждан предусмотрено, что должностные лица, с целью всестороннего, объективного и своевременного рассмотрения обращений граждан, вправе вызвать ответственных должностных лиц для беседы, а также направить работников на местах для проведения проверок. Вызов должностных лиц, как говорится, «на ковер» является одной из гарантий ответственного рассмотрения обращений граждан и считается достоинством закона.

Направление работников на места с целью рассмотрения обращений граждан тоже считается одним из достоинств закона, как гарантия. Однако формулировка, использованная в законе, - «направлять работников на местах для проверок», не может выполнять те функции, которые присущи для данной гарантии. Непонятно, какие проверки имеются в виду - проверки организации работы с обращениями граждан или рассмотрение самих обращений на местах.

Несомненно, центральные органы государственной власти не в силах взять все обращения в свое производство, но акцент здесь делается на то, чтобы местные органы и их должностные лица не выходили из-под контроля вышестоящих органов власти. Вот почему мы видим плюсы в рассмотрении единоличных обращений на местах.

Как было отмечено выше, закон позволяет должностным лицам отправлять своих работников на местах для рассмотрения обращений граждан. Однако в каких случаях и в отношении каких именно категорий обращений это допустимо, вправе ли руководитель подразделения, занимающегося рассмотрением обращений граждан, выходить на руководителя органа или организацию с предложением о рассмотрении обращений на месте, в законе нечего не сказано.

Предлагаем, в ст. 9 Закона РТ об обращениях граждан предусмотреть норму, устанавливающую перечень (категорий) обращений, рассматриваемых на местах вышестоящими органами, и предоставляющую право подразделениям, занимающимся организацией и осуществлением контроля за рассмотрением обращений граждан, выходить на руководителя органа с предложением о рассмотрении обращений граждан на местах.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что предоставленные гарантии права граждан на обращения активно реализуются на практике, однако в законе не предусмотрено закрепление таких гарантий, которые позволяют более эффективно рассматривать и исполнять решения, принятые в отношении поступивших в публичные органы обращений.

Внесение предлагаемых дополнений позволит существенным образом усовершенствовать законодательство об обращениях граждан, ликвидировать существующие пробелы и в должной мере урегулировать процедуры реализации прав и свобод граждан, задекларированных в ст. 31 Конституции РТ.

Закрепление в Законе РТ об обращениях граждан дополнительных гарантий будет способствовать более эффективной реализации прав граждан на обращения, дисциплинировать лиц, ответственных за рассмотрение обращений, и позволит гражданам осуществлять своего рода промежуточный контроль за этой частью работы органов.

#### Литература

1. Мордовец А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. - Саратов, 1996. - С. 168.

- 2. Имомов А.И. Конституционное право Республики Таджикистан. Душанбе, 2004. C.181.
- 3. А.В.Малько. Теория государства и права. М., 2006. С.269.
- 4. Основы государства и права Республики Таджикистан./Под ред. д.ю.н. Проф. О.У. Усмонова. Душанбе, 1999. С.40.
- 5. Конституция (Основной Закон) Республики Таджикистан. Душанбе, 2003.
- Конституция (Основной Закон) Республики Таджикистан. Душанбе, 2003.
- 7. Закон Республики Таджикистан об обращениях граждан.//Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. №24. 1996. С.368; №10. 1998. С. 79; №11. 2006. С. 469; №7. 2007. С. 666.
- 8. Международное право в документах: Сборник международно-правовых актов и внутреннее законодательство Республики Таджикистан// Душанбе, 2011: «Контраст», 2011-780. С. 223.
- 9. Хаманева Н.Ю. Конституционное право граждан на подачу обращений (проблемы законодательного регулирования) // Государство и право. № 11. 1996. С. 10.
- 10. Корякин В.М. Работа с обращениями граждан в Вооруженных силах Российской Федерации: вопросы теории и практики // СПС Гарант электронный ресурс.
- 11. Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному Закону от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». ООО «Новая правовая культура». 2006.
- 12. Закон Республики Таджикистан об обращениях граждан.//Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. №24. 1996. С. 368; №10. 1998. С. 79; №11. 2006. С. 469; №7. 2007. С. 666.
- 13. Например: В МВД РТ существует телефон доверия, и граждане могут обращаться по любому вопросу, относящемуся к компетенции министерства.
- 14. По телеканалу ТВС была показана программа «Прямой эфир», в которой министры, председатели комитетов, областей, городов и районов в прямом эфире отвечали на вопросы и обращения граждан.
- 15. Дворак А. Реализация конституционного права граждан на обращения в РФ. М., 2003. -С. 98.
- 16. http://www.krasnodar.ru/content/133/show/5599/
- 17. Закон Республики Таджикистан об обращениях граждан.//Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. №24. 1996. С. 368; №10. 1998. С. 79; №11. 2006. С. 469; №7. 2007. С. 666.

# ТОЧИКИСТОН ВА ЧАХОНИ ИМРЎЗ \_

- 18 Паёми Президенти Чумхурии Точикистон Эмомали Рахмон ба Мачлиси Олии Чумхурии Точикистон (на тадж.яз.). «Шарки озод» Душанбе, 2010. С. 47.
- 19. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны от 24 апреля 2010 года. http://www.prezident.tj/rus/novostee\_240410.html
- 20. Закон о дополнительных гарантиях прав граждан на обращения в Нижегородской области РФ.
  - http://www.gzhinn.ru/site.aspx?SECTIONID=756644&IID=765137

### КАФОЛАТХОИ ХУКУКИИ АМАЛИСОЗИИ ХУКУК БА МУРОЧИАТ

#### И.Х. Саидов,

унвончуи кафедраи хукуки конститутсионии ДМТ

Дар мақола ҳадафҳо ва баъзе ҷанбаҳои татбиқи ҳуқуқи шаҳрвандон ба муроҷиат, амалисозии ҳамаҷонибаи ин ҳуқуқ, ки дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи муроҷиати шаҳрвандон, ҳамчунин дар як силсила кафолатҳои ҳуқуқӣ пешбинӣ гардидаанд, баррасӣ шудааст.

**Калимахои калидй:** кафолати ҳуқуқӣ, ҳуқуқ ба мурочиат, амалисозии ҳуқуқ ба мурочиат, мурочиати коллективӣ, субъектҳои мурочиат, дарёфткунандагони мурочиат.

#### LEGAL GUARANTEES REALIZATION THE RIGHTS ON THE APPEAL

#### I.Kh. Saidov

Researcher of the department of constitutional rights of the Tajik National University

The article analyzes the aims and some aspects realization the rights of citizens on the appeal, all-round realization the given rights, which is stipulated in the Law of the Republic of Tajikistan on the appeal, as well as a number of legal guaranties.

**Key words:** legal guaranties, rights for the обращения, realization right for обращения, collective обращения, subjects of appeal, addressees of appeal.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ**

УДК 338.1:635+343.375(575.3)

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАДЖИКИСТАНА

#### Одинаев А.И.,

ведущий специалист управления исследования проблем отраслевого развития Центра стратегических исследований при Президенте РТ 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40 тел. (+992) 988 552 690 E-mail: o-amin@mail.ru

В статье рассмотрены проблемы обеспечения продовольственной безопасности Таджикистана и сокращение импорта аграрной продукции. Анализируются возможности АПК в этой области, предлагается комплекс мер, позволяющий улучшить ситуацию в ближайшей перспективе.

**Ключевые слова:** аграрная реформа, инвестиция, безопасность, эффективность, импорт, экспорт диспаритет цен.

Продовольственная безопасность – сложная и многоаспектная проблема, которая носит международный национальный характер, затрагивая каждого человека, каждую социальную группу населения.

Для Таджикистана она остается одной из важнейших в политической, экономической и социальной жизни наряду с проблемами в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития, сохранения территориальной целостности и суверенитета.

Продовольственная безопасность характеризует такое состояние экономики страны, в том числе ее агропромышленного комплекса, при котором независимо от внешних и внутренних условий и без уменьшения государственного продовольственного резерва удовлетворяются потребности населения в продовольствии в соответствии с рациональными нормами здорового питания, достаточными для активной и здоровой жизни.

Для Таджикистана продовольственная безопасность традиционно является одна из центральных и приоритетных проблем в системе национальной безопасности. Ситуация сложилась парадоксальная: страна, самодостаточная по всем основным видам ресурсов - земельным, водным, энергетическим, и сырьевым, не может в полной мере обеспечить население полноценным продовольствием за счет собственного производства, восполняет хронический дефицит крупномасштабным импортом даже тех его видов, которые способна производить в достаточном количестве не

только для внутреннего потреблении, но и для поставки на мировой агропродовольственный рынок.

От решения проблемы продовольственной безопасности зависит и направленности агропродовольственной политики: либо максимальное участие в международном разделении труда в АПК с ориентацией на в мировом агропродовольственном рынке, либо выработка концепции разумного аграрного протекционизма. Выбор то или иного направления (их комбинации) зависит от экономических возможностей страны, ее роли в мире, национальной агропродовольственной политики и в конечном счете принятия не догоняющей, опережающей стратегии развития АПК, и прежде всего его базовой отрасли — сельского хозяйства.

Агропродовольственный комплекс – один из крупнейших и жизненно важных секторов экономики нашей республики. Его состояние и эффективность оказывают решающее влияние на продовольственное обеспечение и жизненный уровень населения. АПК определяет общее состояние экономики, тесно взаимодействуя практически со всеми отраслями. В нем производится около 22,5% валового внутреннего продукта (ВВП), и трудятся почти более 692% всех занятых в экономике. В сельской местности проживает свыше 5,7 млн. человек, или 73,6% жителей страны [1]. Это огромный потенциал, способный при научно обоснованной организации агропромышленного производства и его государственной поддержке не только обеспечить продовольственную безопасность, но и вывести сельское хозяйство на передовые позиции в мире. Однако в современных условиях в аграрной сфере сконцентрировались практически все проблемы и «болевые точки» экономики, социально-экономической политики, уровня жизни населения.

Продовольственная безопасность занимает особое место в системе национальной безопасности Таджикистана, поскольку наличие продовольствия служит базовым показателем жизнедеятельности человека. Оно ежедневно необходимо каждому жителю страны, а уровень и качество питания населения характеризуют степень ее социально-экономического развития и на 70% определяют здоровье и продолжительность жизни человека. Продовольствие формирует свыше 45% розничного товарооборота, около 1/3 издержек домашних хозяйств приходится на питание.

Несмотря на то, что в 1997-2011 гг. в аграрной сфере удалось переломить ситуацию к лучшему и обеспечить заметный рост производства продукции АПК, сохранился ряд опасных тенденций, приобретших долговременный характер.

Это низкая доходность сельского хозяйства в условиях сохраняющегося диспаритета цен, слабые возможности использования достижений научнотехнического прогресса из-за недостатка финансовых ресурсов для освоения новейших технологий, низкая оплата труда в сравнении с другими

отраслями экономики, исторически сложившаяся отсталая социальная инфраструктура села и неравные с городом условия развития человеческого потенциала, высокая доля импорта продовольственных товаров.

По прежнему в агропромышленном комплексе наблюдается стагнация, не преодолена тенденция снижения производственного потенцила, низка конкурентоспособность продукции. Уровень оплата труда в сельском хозяйстве самая низкая с начала реформ. В 2010гг. среднемесячная номинальная зарплата здесь составляла 105,5 сомони (\$24,1) по сравнению с 354,44 сомони или 30% уровня по республике, что меньше например: у работников связь в 3, строительство 11, гострахования и кредитования в 13 раз [2].

Процедуру банкротства прошли более 103 сельскохозяйственных предприятий. Так, в 2010гг. из 405 сельхозпредприятий 103 были убыточными, и общая сумма убытка составила 28,7 млн. сомони, а сумма кредиторская задолженность сельхозпредприятий в этом же году составила 308 млн. сомони [3].

Хотя с1997 по 2011 г. рост объема производства продукции сельского хозяйства выросла на 2,5 раза многие сельхозтоваропроизводители не в состоянии осуществлять не только расширенное, но и простое воспроизводство [4]. К тому же каждая пятая сельскохозяйственная организация убыточна. Много нерешенных вопросов, в частности нерациональное использование и управление природными ресурсами, несовершенство земельных отношений в аграрном секторе и ослабленная система ирригации, вырубка лесов привели к деградации плодородия почвы, ухудшению ее мелиоративного состояния и увеличению площади неиспользуемых земель, уменьшению лесной площади.

Для нашей республики решение проблемы продовольственной безопасности связано в основном с самообеспечением пищевыми продуктами за счет наращивания отечественного производства.

Однако на этом пути имеется ряд внутренних и внешних отрицательных тенденций, в частности:

- низкие темпы технической и структурно-технологической модернизации агропромышленного производства, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала, а также недостаточно развитая структура материальнотехнического снабжения сельского хозяйства, высокая зависимость страны от импорта сельскохозяйственной техники и оборудования и других материально -технических ресурсов;
- неблагоприятные общие экономические условия функционировании сельского хозяйства, неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, и государственного контроля над деятельностью

посреднических организаций осуществляющих закупки сельскохозяйственного сырья и реализацию продуктов питания затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов;

- отсутствие сильного частного сектора в сельском хозяйстве, основанной на активной конкуренции между переработчиками, агентами по маркетингу и поставщиками материально-технических ресурсов а также повышения эффективности внутрихозяйственного производства;
- всем хорошо известно, что текущее сельскохозяйственное производство нерентабельно, и не создает устойчивые рабочие места, что является следствием массовой миграции трудоспособного населения. На сегодняшний день согласно имеющейся оценке, примерно 1.2 миллионов таджикских мигрантов (в основном мужчины) работает в одной только Российской Федерации. По причине высокого уровня миграции большую часть трудоспособного сельского населения составляют женщины и старики. Таким образом, большая часть работ в сельскохозяйственном секторе осуществляется женщинами, которые в большинстве случаев не пользуются аналогичными правами, чем мужчины, такими, как размер земельного пая в дехканском хозяйстве, низкая оплата труда, доступ к финансам и кредитам;
- финансовая неустойчивость отраслей АПК, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций в развитие сельского хозяйства, слабым развитием страховании производства сельскохозяйственной продукция что усиливает его зависимость от погодных условий;
- острая нехватка специалистов. Разделение колхозов и совхозов на множество дехканских (фермерских) хозяйств привело к нехватке профессиональных высококвалифицированных кадров (агрономов, агрохимиков и т.д), что влияет на качество и количество получаемого урожая. Замедление экономического роста в сельском хозяйстве, отсутствие условий для альтернативной занятости, исторически сложившийся низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры обусловили обострении социальных проблем села. В бедственном положение находится 50,8% сельского населения, а за чертой бедности 16% [5]., уровень сельской безработицы превышает более 35% [6];
- низкий уровень производственного потенциала АПК, связанный с опережающим выбытием основных производственных фондов, а первую очередь сельскохозяйственной техники, устойчивым уменьшением размера используемых земельных ресурсов, снижением плодоро-

дия почв. Необходимо подчеркнуть, что нехватки свободных денежных средств не позволяет большинству дехканских хозяйств проводить полноценную техническую и технологическую модернизацию основных фондов;

- отсутствие инфраструктуры, транспорта, ухудшение состояния дорог в сельской местности, а также отсутствие доступа к рыночной информации, недостаточная организованность фермеров, неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка и сложность доступа к ней сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствие маркетинговых навыков, рост импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, ужесточение условий внешнеэкономической деятельности в сочетании с недостаточными объемами отечественного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия отрицательно влияет на состояние продовольственной безопасности страны;
- отсутствие специализированной аграрной техники. Как свидетельствуют статистические данные, количество тракторов ежегодно уменьшается. С 1992 г. в Таджикистане не проводилось обновление парка технических средств. Уже многие годы в агропромышленном секторе не проводится химическая обработка посевов самолётами АН-2. В связи с этим, фермеры арендуют устаревшую технику, которая была выпущена в советский период, те же дехканские хозяйства, которые не могут позволить себе аренду сельскохозяйственной техники, вынуждены вручную производить обработку земли. С вспашкой земли дехканские (фермерские) хозяйства могут справиться вручную, но когда возникает необходимость обработки продукции специализированными средствами химической защиты растений, все дехканские хозяйства сталкиваются со значительными затруднениями;
- слабая восприимчивость отечественного сельского хозяйства к достижениям научно-технического прогресса и возрастающее отставание от экономически развитых стран;
- высокая степень продовольственной зависимости страны от импорта, превышающая по ряду показателей пороговую величину продовольственной безопасности почти вдвое, при которой импорт продовольствия служит не дополнением к внутреннему производству, а существенно подавляя его, приводит к сужению возможностей развития отечественного АПК и его отраслей и потенциально к спаду производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Зависимость страны от импортного продовольствия (в 2011 г. удельный вес продукции сельского хозяйства Республике в розничной торговле составил 47,3% или 2563,7млн. сомони) существенно снижает

экономическую безопасность, ущемляет ее национальные интересы и ослабляет престиж в регионе [7].

При этом объем импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по-прежнему опережает по темпам прирост валовой продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов.

Сотни миллионов долларов, потраченные на закупку и обслуживание импорта продовольствия — это, по существу, нереализованные инвестиции в развитие агропромышленного производства страны. Например, за 2006-2010 гг. импорт продовольственных товаров увеличился с 194,4 млн. до 492,4 млн. долларов, или в 3 раза, превысив по объему их экспорта почти в 10 раз.

Не смотря на успешную реализацию Государственных программ по обеспечения продовольственной безопасности, развития экспорта фруктов и овощей на период до 2015 года импорт продовольственных товаров продолжает увеличиваться. Так, в 2010 г. по сравнению с 2009 г. производство продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) увеличилось на 6,8%, [8] а импорт продовольственных товаров возрос на 11% [9]. В месте с тем возрастают угрозы, возникшие в связи с влиянием на экономику страны мирового финансового и экономического кризиса, которые способствуют замедлению общих темпов экономического роста и развития, что ограничивает возможности Правительства развивать инвестиции в аграрный сектор.

На решение проблем нацелены закон Республики Таджикистан о продовольственной безопасности и Государственных программ по обеспечению продовольственной безопасности, развития экспорта фруктов и овощей на период до 2015 года. В этих документах изложены сущность, цели, основные направления и инструменты, государственной агропродовольственной политики, которая с 2009 г. стало приоритетом в социально-экономической политике государства. Намеченная стратегия развития агропромышленного комплекса на пятилетний и более отдаленный периоды, несомненно, послужит и решению задачи по обеспечению национальной продовольственной безопасности.

Несмотря на положительную динамику роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, согласно данных 2011г. потребности населения республики, по медицинским нормам обеспечивались: по хлебу и хлебопродуктам на 50%, мясу и мясопродуктам — на 18%, молоку и молокопродуктам — на 44%, фруктам — на 24%, яйцу — на 17,5%, растительные масла на 19%. За счет собственного производства республика удовлетворяет свои потребности лишь по овощам и по картофелю. Таким образом, продовольственная безопасность республики не обеспечена.

Следует отметить, что продовольственной безопасности страны обеспечивается в том случае, если в ней производится порядка 80% потреб-

ляемого продовольствия, ИЛИ же В TOM случае, когда страна специализируется на производстве того или иного вида продовольствия, которого позволяет ей получать положительное внешнеторгового баланса продовольствию. В связи с этим при определении уровни продовольственной безопасности, необходимо принимать внимание следующие составляющие: объем и устойчивость производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; потребность населения в продовольствии по научно обоснованным нормам потребления пищевых продуктов; уровень само обеспечения продовольствием, рассчитанный не из норм потребительской корзины, а на основе научно обоснованных норм потребления продовольствия отдельными группами населения с учетом природных и экономических условий проживания.

В современных экономических условиях проблема обеспечения национальной продовольственной безопасности является комплексной, непосредственно связанной с устойчивым макроэкономическим развитием государства, его возможностями осуществления социально ориентированной политики, неуклонного повышения жизненного уровня населения, использования преимуществ международного разделения труда в агропромышленного производстве.

Одновременно для Таджикистана основой укрепления продовольственной безопасности является прежде всего, повышение эффективности функционирования отечественного АПК и его базовых отраслей.

#### Для этого необходимо:

- мобилизации потенциала собственного агропромышленного производство, способного гарантировать надежное обеспечение населения отечественным продовольствием, в первую очередь его базовыми видами, независимо от конъюнктуры мирового агропродовольственного рынка;
- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства путем финансового оздоровления сельхозпроизводителей, расширения их доступа к кредитным ресурсам, развития страхования сельскохозяйственной деятельности;
- наращивания и рационального использования продовольственных ресурсов за счет повышения технологического уровня аграрного производства и стимулирования внедрения ресурсосберегающих и экологически чистых технологий производства продукции АПК;
- проведение финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе совершенствования законодательной базы;

- повышение ответственности государственных учреждений и местных органов власти в целях снижения уровня злоупотребления должностными полномочиями и нарушения прав землепользования;
- совершенствования системы краткосрочного, среднесрочного и особенно долгосрочного кредитования, обеспечения доступности кредитов для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания относительно благоприятных экономических условий для привлекательности инвестиций и роста инвестиционной активности в агропромышленном производстве;
- существенное понижение размера процента кредитных ставок в целях защиты социально-экономических и финансовых интересов предпринимателей малого и среднего бизнеса сельскохозяйственной отрасли;
- усовершенствование порядка деятельности дехканских (фермерских) хозяйств путём создания, ассоциаций, кооперативов, союзов и других управленческих структур;
- обеспечить эффективной деятельности в сфере растениеводства, виноградарства, садоводства, животноводства, птицеводства и пчеловодства в соответствии со среднесрочными программами, соответствующих отраслей;
- избегание случаев не вмешательства государства в процесс принятия производственных решений; они должны приниматься самими производителями сельскохозяйственной продукции;
- необходимо развивать научно-исследовательскую деятельность в области производства экологически безопасной сельхозпродукции и безопасного для экологии и здоровья продовольствия. Существующие научно-исследовательские центры и сельскохозяйственные учебные заведения не вполне отвечают растущим потребностям. Следовательно, Министерству сельского хозяйства необходимо более эффективно отслеживать новшества, необходимые в области научно-исследовательской работы и сельскохозяйственного образования, таких как внедрение современных технологий сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских центров на базе дехканских хозяйств и разработка современного учебного курса для сельскохозяйственных научно-образовательных центров, включая Аграрный университет.

Необходимо отметить, что горизонтальное кооперирование мелкотоварных, натуральных крестьянских хозяйств в настоящее время является одной из основных, неотложных и насущных проблем по углублению аграрной реформы. В рыночных условиях кооперация приобретает новое качество, тесно связанное с многообразием форм собственности в сельском хозяйстве. Поэтому главной целью кооперативов

является безубыточное производство продукции и устойчивое, динамичное развитие сельского хозяйства.

С другой стороне, одной из основных задач аграрной реформы является повышение эффективности сельскохозяйственного производства, эта многогранная проблема. Одним из направлений ее решения является совершенствование маркетинговой службы малого и среднего бизнеса в АПК. Для этого необходимо создавать агропродовольственные рынки; усилить информационную службу; развивать аукционную продажу сельхозпродукции, построить высокомеханизированные и оборудованные складские помещения, реконструировать имеющиеся комплексы сервисных услуг.

В заключение хотелось бы отметить, что проблемы с продовольственным обеспечением населения страны требуют хорошо продуманных долгосрочных и системных решений, разработки и реализации эффективной долгосрочной стратегии развития аграрного сектора экономики, ориентированной на обеспечение динамичного, эффективного и устойчивого развития АПК, укрепление его производственного потенциала и повышение жизненного уровня населения.

Можно выразить уверенность, что решение этих задач, несомненно, будет способствовать успешному развитию аграрного сектора и в конечном итоге разрешению проблем и продовольственной безопасности страны.

# Литература

- 1. Регионы Республики Таджикистан. Статистический сборник//Агентство по статистике при Президенте РТ Душанбе 2011
- 2.Социално-экономическое положение Республики Таджикистан Душанбе, 2011
- 3. Данные министерство сельского хозяйства РТ на 2011
- 4.Таджикистан 20 лет государственной независимости. Статистический сборник, Душанбе, 2011-275 ст.
- 5.Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан Продовольствия и бедность №1,2,3 2011
- 6.Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 г.
- 7. Социально-экономические положения Республики Таджикистан Душанбе 2011
- 8.Таджикистан: 20 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе, 2011
- 9.Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2011.

# АМНИЯТИ ОЗУҚА НИЗОМИ МУХИМУ ТАРКИБИИ АМНИЯТИ МИЛЛИИ ТОЧИКИСТОН

## А.И. Одинаев,

мутахассиси пешбари раёсати таҳқиқоти проблемҳои инкишофи соҳавии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Дар мақола проблемахои таъмини амнияти озуқавории Точикистон ва кохиши воридоти махсулоти кишоварзй таҳлилу арзёбй шудааст. Имкониятҳои комплекси агросаноатй дар ин бобат таҳлил шуда, маҷмуи тадбирҳо барои беҳбуди вазъият дар ояндаи наздик пешниҳод гардидааст.

**Калимахои калидй**: ислохоти аграрй, маблаггузорй, амният, самаранокй, воридот, содирот, нотавозунии нарх.

# FOOD SECURITY AS AN IMPORTANT COMPONENT THE SISTEM OF NATIONAL SECURITY OF TAJIKISTAN

# A.I. Odinaev,

Leading expert department the research problem of the branch development the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan

The article considers the problems supplement food security of Tajikistan and reduction the import of agrarian production. It is analyzed the opportunity AIC in this sphere, and is offered the complex of measures, allowing to improve the situation in the nearest prospect.

**Key words:** agrarian reform, investition, security, efficiency, import, export, disparity of prices.

# **БЕЗОПАСНОСТЬ**

УДК 327.

# ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ

#### Ниятбеков В.А.,

главный специалист управления внешней политики и внешнеэкономического развития Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40 Тел: (+992 37) 227 18 47, (+992) 918 641 522

В настоящей статье анализируется роль Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в центральноазиатском регионе, а также ее способность адекватно и оперативно реагировать на новые вызовы и угрозы, которые все чаще появляются на территории стран Центральной Азии.

**Ключевые слова:** Организация договора о коллективной безопасности, терроризм, наркотрафик, Центральная Азия, глобализация, угрозы, регион, граница, национальная безопасность, национальный интерес, интеграция.

В современных условиях национальная безопасность зависит не только от одних вооруженных сил, но и от целого ряда других факторов – экономического могущества, конкурентоспособной индустрии, качества системы образования, благосостояния граждан их умонастроений и т.д. [1].

Национальные доктрины безопасности стран Центральной Азии еще не сложились достаточно ясно, идет поиск и проба синтезирования разных элементов уже существующих доктрин. При этом специалисты разработчики находятся между различными геополитическими интересами. Национальные системы региона не пришли в условное равновесие по отношению друг к другу, еще достаточно сильны региональные амбиции некоторых стран.

Центральноазиатский регион в силу своей специфики: географического расположения, влияния третьих стран и т.д. подвержен различного рода опасностям. Основными из которых являются не экстремизм и международный терроризм, а прямые и косвенные предпосылки конфликтов — это распределение водных ресурсов, ограниченность наличия углеводородных ресурсов, слабое социально-экономическое развитие, а также распространение наркотиков. Учитывая их государства региона должны скооперироваться, так как данные проблемы затронут каждого.

На современном этапе следует изменить традиционную схему интеграции, и приоритет необходимо отдать коллективному обеспечению

региональной безопасности, которая также предопределяет необходимость сотрудничества, базирующегося на экономической интеграции.

Центральная Азия является частью мирового сообщества, и для обеспечения безопасности, особенно учетом стремительно развивающихся глобализационных процессов, должны учитываться субрегиональные, региональные и глобальные факторы. Следовательно, в современных условиях целесообразна многомерная и многоуровневая модель региональной безопасности. Более того, очевидно, что каждая система региональной безопасности должна стать активной компонентой международной (глобальной) системы безопасности. Необходимость существования организованной системы безопасности определяется комплексом угроз и вызовов, которые проявляются как на специфическом региональном, так и на глобальном уровнях.

Известно, что сегодня Центральная Азия входит в сферу жизненно важных интересов двух военно-политических структур, в основе которых лежит концепция обеспечения коллективной безопасности — ОДКБ и НАТО [2].

И если исходить из вышесказанного, то в какой-то мере можно согласиться с мнением, что ОДКБ призвана обеспечить региональный уровень безопасности, а военно-политическое присутствие США и НАТО в той или иной степени обеспечивает глобальный уровень системы региональной безопасности Центральной Азии.

Как было выше отмечено, подписано много документов в области безопасности в рамках других интеграционных объединений, такие как ШОС и ЕврАзЭС, которые создают проблемы взаимодействия с ОДКБ. Проблема взаимодействия ОДКБ и ШОС столь же актуальна, как и проблема взаимодействия ШОС и ЕврАзЭС. В обоих случаях речь идет почти об одних и тех же государствах и практически об идентичном комплексе решаемых задач. Так же, в обоих случаях, краеугольным «камнем преткновения» являются несовершенство рассматриваемых структур и отсутствие полноценных интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Во-первых, фактическое отсутствие единого евразийского пространства безопасности — оно остается фрагментарным, размытым и внутренне противоречивым, а отдельные его элементы не только не гармонируют, но и напротив, конкурируют друг с другом.

Во-вторых, неопределенность дальнейшей эволюции. Не сложившись как полноценный военно-политический блок, сегодня ОДКБ, по-видимому, по примеру Организации Североатлантического Договора (НАТО) стремится позиционировать себя как универсальная организация по обеспечению региональной безопасности [3].

На сегодняшний день ОДКБ в постсоветском пространстве является специализированной единственной региональной организацией безопасности, не имеющей дополнительных измерений (экономического, культурного и т.п.). Именно в таком виде она имеет реальный смысл и наиболее привлекательна, превращение же ее в «универсальную структуру», скорее всего, приведет к снижению эффективности и увеличению безрезультатных диалогов, поскольку отсутствие прямой угрозы полномасштабной военной агрессии как в региональном, так и в глобальном контексте и без того многих расхолаживает [4].

В-третьих, если ОДКБ претендует на роль организации коллективной безопасности, то она вынуждена будет делать акцент на развитии политических компонентов, осуществлять работу с конфликтами на территории стран-участниц, заниматься предконфликтным мониторингом и развивать арсенал предупредительных мер и санкций, организовывать переговорные процессы и постконфликтное урегулирование. «Соглашение о миротворческой деятельности» и «Положение о КМС ОДКБ» имеют смысл, только если ОДКБ возьмет ориентацию на активное посредничество в урегулировании конфликтов хотя бы на территории стран-членов. Пока этого не наблюдается, о чем свидетельствует пассивная роль наблюдателя, которую заняла ОДКБ во время прошедших событий в Кыргызстане и Узбекистане [5].

Возможно, прямое вмешательство Коллективных миротворческих сил (КМС) ОДКБ в конфликты и нецелесообразно, поскольку, во-первых, законодательно этот вопрос не проработан (в Уставе ОДКБ присутствует лишь норма, позволяющая использовать коллективные миротворческие силы в случае внешней агрессии), а во-вторых, не совсем понятно, как ввод войск третьих стран (пусть и коллективных) воспримет местное население. Но то, что в рамках ОДКБ должны существовать аналитические структуры, которые постоянно «держат руку на пульсе», не подлежит сомнению.

Тем не менее, поле действий для сотрудничества есть, и оно довольно широкое. Вполне очевидно, что в ближайшие несколько лет борьба с терроризмом, экстремизмом и наркотрафиком будет и в дальнейшем сохраняться в качестве системообразующего фактора военно-политического сотрудничества. И именно на этих направлениях должна активизироваться деятельность ОДКБ как самостоятельно, так и в контакте с другими организациями, ставящими перед собой аналогичные задачи, прежде всего ШОС и НАТО. Однако для налаживания взаимодействия ОДКБ с НАТО и ШОС ей необходимо менять формат своей деятельности.

На сегодняшний день мониторинг наркоситуации, формирующейся на территории государств-членов ОДКБ и в прилегающих регионах, свидетельствует, что наркобизнес продолжает активно развиваться, оказывая разрушающее воздействие на социальные и экономические сферы

жизнедеятельности стран. В этой связи подписаны Меморандум о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Антитеррористическим центром СНГ, Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Региональной антитеррористической структурой ШОС.

ОДКБ поддержала инициативу профильных структур ООН по разработке и принятию Совместного Плана Действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии.

В рамках ОДКБ реализуются единые подходы, заложенные в Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Основные положения данной стратегии ранее были включены в План действий государств-членов ОДКБ на 2008-2012 годы, который предусматривает коллективные меры борьбы с терроризмом в зоне ответственности Организации.

Афганская проблематика также не остается без внимания. В декабре 2011 года утвержден План мероприятий ОДКБ по противодействию вызовам и угрозам, исходящим с территории Афганистана, который предусматривает налаживание взаимодействия с МССБ, практические меры по формированию «поясов» антинаркотической и финансовой безопасности вокруг Афганистана, привлечение представителей правоохранительных органов ИГА к участию в антинаркотической операции «Канал», подготовку кадров для афганских антинаркотических структур.

В данной связи следует отметить, что Республика Таджикистан одна из первых, в конце 90-х годов призывала мировое сообщество обратить внимание на Афганистан и создать пояс безопасности вокруг него.

Рассматривая ситуации на Ближнем Востоке и Северной Африке «арабская весна» необходимо отметить, что ОДКБ незамедлительно отреагировала на происходящие на этих территориях события.

Не случайно на одном из неформальных саммитов ОДКБ главной темой стали арабские революции и угроза возникновения народных волнений по ближневосточному сценарию на территории стран-участниц блока. Первым делом ОДКБ намерена укреплять оборону в киберпространстве — ведь режимы в Египте и Ливии пали во многом благодаря Twitter и Facebook. Глава Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, также уделяет большое внимание укреплению взаимодействия в обеспечении информационной безопасности, в частности на одном из саммитов он отметил, что «Таджикистан надёжным сторонником совместного является сфере противодействия против преступлений В информации Усовершенствование информационных технологий. законодательства, связанное с обеспечением информационной безопасности должно быть одним из приоритетных направлений совместной деятельности в рамках ОДКБ».

В связи с этим, по мнению государств-членов ОДКБ, на сегодняшний день продолжаются попытки прямого и косвенного вмешательства отдельных государств или групп государств (в том числе и с использованием международных институтов и новых информационных возможностей) в дела государств-членов, навязывания им «универсальных» моделей устройства внутренней жизни и ведения внешнеполитической деятельности. В случае неповиновения соответствующим «указаниям» следуют санкции, грубое политическое давление, экономические и другие ограничения, прикрываемые дежурными словами о правах человека и демократии.

Все эти традиционные и новые вызовы требуют соответствующего реагирования. В соответствии со статьей 9 Устава ОДКБ в формате функционирует механизм регулярных консультаций, в ходе которых обсуждаются оценки обстановки в зоне ответственности ОДКБ, ведется выработка общих позиций и поиск совместных подходов к актуальным проблемам международной повестки дня, согласовываются коллективные заявления. Встречи проводятся на уровнях министров иностранных дел, их заместителей, членов Постоянного совета при ОДКБ, а также экспертов. Особое внимание уделяется координации коллективных шагов государств-членов в международных организациях, для чего созываются периодические совещания полномочных представителей государств – членов ОДКБ при ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС и других международных структурах, что позволяет более эффективно, на коллективной основе, согласованно отстаивать общие интересы в этих международных структурах. В практику вошли неформальные встречи министров иностранных дел накануне заседаний СМИД ОБСЕ и сессий Генеральной Ассамблеи ООН [6].

В условиях, когда отдельные террористические и экстремистские организации все чаще берут на вооружение использование войсковых методов достижения своих преступных замыслов, встает вопрос адекватности силовой составляющей, поддерживающей региональную безопасность. Поэтому важным шагом в этой связи стало включение в состав КСОР ОДКБ формирований сил специального назначения. В числе стоящих перед ними задач - вопросы борьбы с терроризмом, проведение операций по освобождению заложников, обезвреживание взрывных устройств.

Начиная с 2009 года, с контингентами КСОР ОДКБ проводятся совместные учения под условным наименованием "Взаимодействие". Они прошли на территории Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан, Республики Армения.

В июне 2010 года в России прошли совместные тактико-специальные учения "Кобальт-2010" формирований спецслужб Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана.

Важным аспектом совместной антитеррористической деятельности является согласование в рамках ОДКБ Перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах-членах Организации. На настоящий период он включает в себя 47 подобных организаций.

В состав указанного Перечня включены такие структуры, как "Аль-Каида", "Исламская партия Туркестан" (бывшее "Исламское движение Узбекистан"), "Хизбут-Тахрир-Ислами", "Братья мусульмане", "Движение Талибан", "Исламский Джихад-Джамаат моджахедов", "Исламское движение Восточного Туркестана".

В рамках Организации сформирована межгосударственная база, позволяющая обеспечить льготные условия взаимных поставок вооружения, военной и специальной техники для оснащения национальных вооруженных сил, иных войск, воинских формирований, правоохранительных органов и специальных служб.

Нельзя не остановиться на такой важной составляющей военнотехнического сотрудничества, как подготовка военных кадров. Удалось достичь главного - обеспечить полное удовлетворение потребностей государств-членов ОДКБ в подготовке военных кадров, преимущественно на безвозмездной и льготной основах, в системе военных учебных заведений министерств обороны государств-членов ОДКБ.

При всех положительных моментах деятельности Организации, существуют моменты, которые являются неблагоприятными в деле развития ОДКБ:

- 1. Отсутствие единого евразийского пространства безопасности, оно остается частичным, и частично противоречивым, когда его компоненты соперничают друг с другом.
  - 2. Существующая неопределенность дальнейшей трансформации;
- 3. Отсутствие механизма мониторинга кризисных ситуаций как на территории стран-участниц, так и внутриорганизационных взаимоотношениях.

Для формирования продуманной и эффективной стратегии деятельности ОДКБ необходимо выделить основные цели, которые станут приоритетными среди стран-участниц в зависимости от их возможностей.

К первостепенным и перспективным задачам можно отнести следующие:

1. Выработка практических механизмов по координации антитеррористической и антинаркотической деятельности. Необходимо улучшить работу

Коллективных региональных антитеррористических сил ОДКБ для оперативного реагирования на любые террористические и экстремистские проявления;

- 2. Выработка механизмов совместного противодействия нелегальной миграции, а также улучшения пребывания мигрантов из внутреннего пространства ОДКБ;
- 3. Выработка эффективных механизмов деятельности информационноаналитической составляющей Организации, путем создания единого информационного поля, которое в последствии будет содействовать информационному противодействию новым вызовам и угрозам; оперативному обмену информацией; улучшению и созданию позитивного имиджа ОДКБ; защиты национальных интересов стран-участниц организации, как за пределами, так и в зоне действия ОДКБ и т.д.;
- 4. Необходимо создание ряда совместных предприятий по обслуживанию вооружения и военной техники, а также проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по отдельным направлениям развития вооружения и военной техники. Создание базы по подготовке военных, инженерно-технических кадров и молодых специалистов;
- 5. Принимая во внимание участившиеся случаи чрезвычайных ситуаций на территориях стран-участниц ОДКБ, необходимо выработать механизмы координации взаимодействия спасательных служб.

В заключении хотелось бы отметить, что поддержание стабильности по периметру собственных границ, создание и укрепление пояса добрососедства, мира и безопасности, приобретает особое значение с появлением новых вызовов и угроз, усилившимся использованием международными террористами и наркодельцами территорий стран ЦА для достижения своих трансграничных целей. В этих условиях представляется, что именно ОДКБ может стать той структурой, которая в наибольшей степени будет соответствовать интересам стран-участниц в стремительно меняющейся международной обстановке.

#### Литература

- 1. Гаджиев К.С.. Введение в геополитику, 2000
- 2. Эсенов М. Антитеррористическая кампания Запада в Афганистане и ее влияние на систему региональной безопасности в Центральной Азии // www.ca-c.org
- 3. Язмурадов А. Проект США «Большая Южная Азия»: интересы стран Центральной Азии и ключевых нерегиональных акторов // Центральная Азия и Кавказ. 2006. №5. -С. 5-7.
- 4. Тесемникова Е. Россия в Содружестве и вне его // Независ. газ., 2000

- 5. Парамонов В. Формирование геополитической ситуации в Центральной Азии.// Центральная Азия и Кавказ.-2002.№3(57). -C-12
- 6. Доклад Генерального секретаря ОДКБ Николая Бордюжы на IX Международная научно-практическая видеоконференция

# СОЗМОНИ ПАЙМОНИ АМНИЯТИ ДАСТАЧАМЪЙ ВА ПРОБЛЕМАХОИ КОХИШИ ХАТАРУ ТАХДИДХОИ НАВ

#### В.А. Ниятбеков,

мутахассиси пешбари раёсати сиёсати хоричй ва инкишофи иктисодии берунии Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон

Дар мақолаи мазкур нақши Созмони паймони амнияти дастачамъй (СПАД) дар минтақаи Осиёи Марказй, ҳамчунин қобилияту тавоноии он дар бобати аксуламали таъчилй ва мувофиқу муносиб (адекватй) ба хатару таҳдидҳои нав, ки дар ҳудуди кишварҳои Осиёи Марказй тез - тез руй медиҳанд, мавриди таҳлилу арзёбй қарор гирифтааст.

**Калимахои калидй:** Созмони паймони амнияти дастачамъй, терроризм, наркотрафик, Осиёи Марказй, чахонгарой, тахдидхо, минтака, сархад, амнияти миллй, манфиати миллй, хамгарой.

# ORGANIZATION OF COLLECTIVE SECURITY AND THE PROBLEMS REDUCTION THE NEW CHALLENGES AND THREATS

#### V.A. Nivatbekov,

Senior expert of the department of foreign policy and foreign economic development the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan

In the given article is analyzed the role of Organization agreement of collective security in the Central-Asian region, and its adequate and operative ability to react into the new challenges and threats, which more often occur in the territory countries of Central Asia.

Key words: Organization agreement of collective security, terrorism, drug traffiking, Central Asia, globalization, threats, region, border, national security, national interests, integration.

# <u>МИГРАЦИЯ</u>

УДК 314.7:341.231(575.3)

# МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ПЕРИОД ПРИОБРЕТЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

#### Бабаев А. А.,

соискатель, первый заместитель начальника Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан

734026, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни, 121 Тел.: (+992) 907 852 881, (+992 37) 225 05 74

**Исламов Ф. С.,** к. э. н.

ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни, 44 Тел.: (+992) 918 761 486

В данной статье рассматриваются причины и характер развития миграционных процессов в период приобретения государственной независимости Республикой Таджикистан и восстановление мира и согласия в стране после завершения гражданского противостояния.

**Ключевые слова:** беженцы и вынужденные мигранты, национальное согласие, соглашение о достижении мира, международные организации, страны ближнего и дальнего зарубежья.

Республика Таджикистан, как одна из бывших стран СССР приобрела независимость 9 сентября 1991 года в период, когда в стране происходили бурные политические противостояния, способствующие одновременному оттоку из страны сотни тысяч граждан другой национальности и тем самым положив начало гражданской войне и крупным по масштабам республики миграционным процессам только что образовавшегося молодого государства.

Необходимо отметить, что к началу 90-ых годов прошлого столетия в республике мощный производственный был создан потенциал, укомплектованный высококвалифицированными кадрами рабочих служащих, в котором участвовали представители почти всех народов и национальностей СССР. Определенное воздействие на социально экономическое развитие Таджикистана оказывала реализация Программы Южно-таджикского территориально-производственного комплекса, энергетическим сердцем которого являлись Нурекская гидроэлектростанция (далее ГЭС), строительство еще более мощной Рогунской ГЭС, других ГЭС Вахшского каскада, строительство и ввод в действие Таджикского алюминиевого завода, развитие химической и горнодобывающих отраслей, машиностроения и металлообработки.

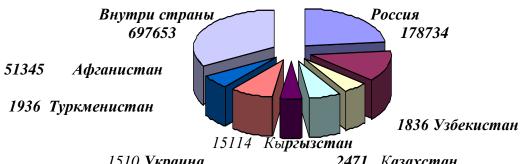
Высокими темпами развивалось сельское хозяйство республики. Учитывая, что главным условием развития земледелия в республике является искусственное орошение, на территории страны были построены ряд крупных водохозяйственных сооружений: оросительные каналы, водохранилища, комплексные энерго-ирригационные системы. За период с 1960 по 1991 годы площадь орошаемых земель увеличилась с 427 до 821 тысяч гектаров, что составило 69,5% общей площади пахотных земель [1].

Одним словом Республика Таджикистан до периода развала СССР уверенно шла по пути социально — экономического развития общества, но крушение единого союзного государства и неопределенность дальнейших действий со стороны политических партий и тогдашнего руководства страны привели общество к хаосу и неуправляемости.

Таким образом, страну охватила внутренняя военная интрига, хаос и противостояние оппозиционных сил, которые резко ухудшили социально-экономическое положение всего населения и ускорили процесс вынужденной миграции граждан из разных регионов Таджикистана. В результате, жители республики вопреки своей воли, покидая места постоянного проживания и спасая жизни родных и близких, становились беженцами и вынужденными мигрантами. Общее количество таджикских беженцев в период 1992-1993 годы, когда Республику Таджикистан охватила братоубийственная война и государство практически разделилось на части, достигло около одного миллиона человек, и это при том, что в те годы население страны исчислялось шести миллионами человек.

Общее количество граждан Республики Таджикистан, вынуждено покинувших свои дома в 1992-1998 годы в результате нестабильной политической ситуации в стране происхождения, и в связи с этим находившихся на территории государств ближнего и дальнего зарубежья, а также в других регионах Таджикистана, составляло 950609 человек. Пребывание беженцев и вынужденных мигрантов — граждан Республики Таджикистан за пределами постоянных мест проживания было следующим: в разных областях, городах и районах внутри страны — 697653 человек, в Российской Федерации — 178734, Афганистане — 51345, Кыргызстане — 15114, Казахстане — 2471, Туркменистане — 1936, Узбекистане — 1836, Украине — 1510 [2].

Численность граждан Республики Таджикистан, вынужденно покинувших свои дома / места постоянного проживания и находящихся в миграции за пределами государства, а также в других регионах страны в период 1992 – 1998 годы



1510 Украина

2471 Казахстан

Всего за период 1993 – 2000 годы в места постоянного проживания по всем регионам республики было возвращено 950599 человек, в том числе: из территорий стран Содружества Независимых Государств – 201601 человек, Афганистана 51345 человек, из разных регионов Республики Таджикистан – 697653 человек. Последний этап по возвращению таджикских беженцев на родину был проведен в период 2001 – 2002 годы, когда из Исламской Республики Пакистан было возвращено 511 человек молодого поколения обучающихся в разных учебных заведениях Пакистана и которые не имели возможность самостоятельно возвратиться на родину. Таким образом, общая численность граждан Республики Таджикистан в места постоянного проживания и затем разные годы покинувших возвратившихся на родину, превысило один миллион человек.

Годы таджикского противостояния нанесли колоссальный ущерб экономике государства и семьям – домохозяйствам таджикистанцев, которые исчисляются в размере восьми миллиардов долларов США, к примеру потери были следующими:

- более 30 000 домов граждан страны были уничтожены и непригодны к проживанию,
- сотни зданий и сооружений, средних школ, медицинских учреждений (поликлиник), государственных объектов и многие другие организации находились в разрушенном состоянии,
- гражданская война оставила сиротами более 55000 детей и более 26000 женщин остались вдовами,
- сотни заводов и фабрик, производственные объединения были разграблены, что на десятилетия назад отбросило экономику страны.

Такими плачевными итогами можно охарактеризовать тот бесславный период 90-ых годов в истории Таджикистана и именно поэтому необходимо сделать определенные выводы, чтобы не повторять ошибок прошлого и не уничтожать столь ценных достижений наций и народностей, проживающих на территории Таджикистана и сделавших очень многое ради процветания общего блага этого государства.

Историческим событием в жизни таджикской государственности в тот период было проведение 16-й Сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, где возоблодал разум и ответственность народных депутатов за сохранение республики и будущего народа. Итак, историческая 16-я Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан состоялась в ноябре месяце 1992 года в городе Худжанде Согдийской области, где был избран новый состав руководства страны и правительства.

Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан был избран Э. Ш. Рахмонов, который обращаясь к депутатам и всему народу Таджикистана, произнес следующие слова: «Для восстановления мира в Таджикистане и возвращения всех беженцев на Родину, я готов отдать свою жизнь». Эти слова только избранного руководителя государства дали надежду и уверенность населению Таджикистана в восстановление национального согласия и построение новой демократической страныв.

За период 1993-1997 годы новый глава государства сделал очень многое, чтобы возвратить мир и покой в дома жителей Таджикистана. Множество выездных переговоров с объединенной таджикской оппозицией на территориях стран ближнего и дальнего зарубежья проходили иной раз в напряженной обстановке, но всякий раз удавалось строить взаимоотношения таким образом, чтобы продолжить диалог во имя достижения целей в мире и согласии.

Особенно хотелось бы отметить прошедшие в 1995 году переговоры на территории Исламского Государства Афганистан, где не было гарантии безопасности руководителя государства Э. Ш. Рахмонова, но таковыми были условия объединенной таджикской оппозиции. Несмотря на уговоры некоторых сторон об отмене этой встречи, Э. Ш. Рахмонов решился выехать в Афганистан, в лого тогдашней оппозиции и провести переговорный процесс, тем самым доказав, что слова высказанные им во время избрания руководителем страны не были пустыми словами. С того времени и таджикская объединенная оппозиция поверила строящимся мирным планам нового лидера Таджикистана и это явилось большим успехом для продолжения дальнейших переговоров сторон.

В целях достижения мира и национального согласия в Республике Таджикистан и устранения бессмысленной братоубийственной войны, с 5 апреля 1994 года по 27 июня 1997 года при содействии Организации Объединенных Наций было организовано большое количество переговоров между таджикскими противоборствующими сторонами. В результате восьми переговорных процессов между представителями Правительства Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией, шесть встреч Президента Республики Таджикистан и руководителя Объединенной таджикской оппозиции, а также три консультации представительств сторон проходивших поэтапно в городах Алмаата, Ашхабад, Бишкек,

Исламабад, Кабул, Машхад (Иран), Москва, Тегеран и Хосдех (Афганистан), было подписано ряд протоколов и других официальных документов, которые в итоге привели к подписанию Соглашения о достижении мира и национального согласия в Таджикистане.

Общее Соглашение состояло из следующих документов:

- 1. Протокол об основных условиях по достижению мира и согласия в Таджикистане от 17 августа 1995 года,
- 2. Протокол о политических вопросах от 18 мая 1997 года и документы относящиеся к нему:
  - Соглашение Президента Республики Таджикистан Эмомали Шарифовича Рахмонова и Руководителя Объединенной таджикской оппозиции Саида Абдулло Нури в соответствии их встречи в городе Москва от 23 декабря 1996 года,
  - Положение о Комиссии национального примирения от 21 февраля 1997 года,
  - Дополнительный протокол к протоколу «Об основных обязанностях и задачах Комиссии по национальному примирению» от 21 февраля 1997 года.
- 3. Протокол о военных проблемах от 8 марта 1997 года.
- 4. Протокол о вопросах беженцев от 13 января 1997 года.
- 5. Протокол о гарантиях выполнения Общего Соглашения о восстановлении мира и национального согласия в Таджикистане от 28 мая 1997 года.

Таким образом, 27 июня 1997 года в столице Российской Федерации городе Москве, Президент Республики Таджикистан Эмомали Шарифович Рахмонов, Руководитель Объединенной таджикской оппозиции Саид Абдулло Нури и Специальный представитель Генерального Секретаря Организации Объединённых Наций Герд Меррем подписали Общее Соглашение о восстановлении мира и национального согласия в Таджикистане, и эта историческая дата открыла новую страницу в жизни граждан Таджикистана, которая предвещала нормализацию политической ситуации в стране и благополучное пребывание у себя на родине всех граждан Таджикистана.

Одновременно, с подписанием Общего Соглашения о восстановлении мира и национального согласия в Таджикистане, был начат процесс организованного возвращения на родину – в места постоянного проживания беженцев и вынужденных мигрантов – граждан Республики Таджикистан, которые покинули свои дома в период гражданской и бессмысленной братоубийственной войны. Однако, необходимо отметить, что еще до начала этого процесса, под руководством Правительства Республики Таджикистан

и взаимодействия соответствующих министерств и ведомств страны, некоторая часть населения была возвращена из других регионов и приступила к обустройству жилых домов и приусадебных участков.

Особо хотелось бы отметить вклад и участие ряд министерств и ведомств Республики Таджикистан, которые под непосредственным руководством Правительства страны внесли огромную лепту во имя возвращения мира и национального согласия в дом таджикистанцев, не взирая на то, что испытывали многочисленные угрозы своей жизни, и жизни родных и близких себе людей. Название ниже приведенных министерств и ведомств страны навсегда осталось в памяти возвратившихся таджикистанских беженцев и вынужденных мигрантов, и это прежде всего:

Министерство труда и занятости населения, в структуре которой осуществляла свою деятельность Государственная миграционная служба,

Министерство иностранных дел,

Министерство безопасности,

Министерство внутренних дел,

Министерство финансов,

Министерство здравоохранения,

Министерство транспорта,

Комитет по охране государственной границы,

Комитет по телевидению и радиовещанию,

Областные, городские, районные государственные органы исполнительной власти.

Руководство Республики Таджикистан всегда с особой благодарностью отмечает о роли и весомом вкладе в установление мира и национального согласия многих стран ближнего и дальнего зарубежья, без участия которых невозможно было достичь определенных результатов в переговорных процессах противоборствующих сторон. Это государства СНГ и прежде Кыргызская всего Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан, государства дальнего зарубежья в лице Соединенных Штатов Америки, Германии, Швеции, Дании, Голландии, Франции, Японии, Ирана, также международные организации, которые проводили целенаправленную и одновременно опасную для жизни деятельность при координации Управления Верховного Комиссара ООН по делам Беженцев в Республике Таджикистан, Международной Организации по Миграции, Международной Организации Труда, ПРООН, Комитета Международного Красного Креста и другие. Именно при содействии и непосредственном участии выше названных государств и международных организаций, руководству страны удалось решить архисложную задачу по восстановлению мира и спокойствия в Таджикистане.

В тот тяжелый период Правительством Республики Таджикистан в целях обеспечения благоприятного возвращения на родину беженцев и вынужденных мигрантов – граждан Республики Таджикистан, было принято ряд нормативно – правовых документов, в том числе:

- Закон Республики Таджикистан «О беженцах» 1992 года,
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по возвращению беженцев граждан Республики Таджикистан и вынужденных мигрантов в места постоянного проживания и их социально правовая защита» от 22 августа 1995 года, № 542,
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О некоторых мерах по социальной защите беженцев и вынужденных мигрантов» от 16 июля 1996 года, № 32,
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по выполнению Протокола от 13 января 1997 года в городе Тегеране по вопросам беженцев, которое было подписано между Правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией» от 12 мая 1997 года, №224, а также другие документы, способствующие обеим сторонам принять необходимые решения по урегулированию межтаджикского конфликта.

В целях скорейшего восстановления жилых домов возвратившихся беженцев, зданий, сооружений, объектов соцкультбыта и производственных бедности среди населения, а также снижения уровня Правительство Республики Таджикистан совместно с Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам Беженцев, Международной Организации Труда, Международной Организации по Миграции и ПРООН в Таджикистане реализовали более 160 проектов относительно восстановления жизнедеятельности в обществе, а также создания новых рабочих мест для возвратившихся беженцев, вынужденных мигрантов и вооруженных формирований с членами их семей.

Опыт Республики Таджикистан по предупреждению межнационального конфликта внутри государства и возвращения в жизнь населения страны мира и спокойствия, неоднократно приводились в пример на различных международных форумах, включая заседания ООН с участием всех государств ближнего и дальнего зарубежья, и именно с тех пор приобрел свою значимость в среде международных экспертов термин «таджикская модель национального примирения».

Определенная часть бывших беженцев и вынужденных мигрантов – граждан Республики Таджикистан, возвратившихся на родину во второй половине 90-ых годов прошлого столетия, не имела возможности трудоустроиться на территории страны происхождения в связи с тем, что

многие заводы и фабрики, предприятия и организации были уничтожены в результате гражданской войны. Поэтому, после периода национального примирения, начался процесс оттока населения Таджикистана за рубеж уже в качестве трудовых мигрантов.

Таким образом, в начале двадцать первого века миграционные процессы в Республике Таджикистан приобрели новую волну и одним из основных выталкивающих факторов в новейшей истории Таджикистана, является демографический. Численность общего населения страны на конец 2010 года составляло 7616,4 тыс. человек. Средний возраст населения был равен 25,3 годам, 35,1% населения составляет молодежь в возрасте 14 – 30 лет, трудоспособное население составляет – 59,9%, моложе трудоспособного – 34,9%, старше трудоспособного – 5,1% [3]. Несмотря на развивающуюся тенденцию снижения рождаемости, высокий удельный вес детей и молодежи в Таджикистане способствует сохранению довольно высокого уровня прироста населения (в среднем 2% ежегодно) и увеличения численности трудоспособного населения. Поэтому, необходимо рассматривать и решать вопросы максимального трудоустройства граждан Республики Таджикистан внутри страны и одновременно урегулировать процессы внешней трудовой миграции. Ибо, мигранты выезжая за рубеж в целях трудоустройства, ежегодно перечисляют определенную сумму средств своим семьям и детям, что является закономерной финансовой поддержкой достаточного количества населения страны.

В настоящее время Президент Республики Таджикистан и одновременно Председатель Правительства Эмомали Рахмон является гарантом стабильности и благополучного развития государства, ибо руководитель страны принесший в общий дом таджикистанцев надежду на лучшее будущее, будет и впредь прокладывать путь ради блага и сохранения самобытности наций и народностей, проживающих в солнечном Таджикистане.

Исходя из выше изложенных причин развития миграционных потоков в Республике Таджикистан в период приобретения государственной независимости, можно сделать следующие выводы:

- 1. Благодаря мудрой и целенаправленной политике Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, Таджикистан, который был на грани государственного раскола, после долгих и неоднократных межтаджикских переговоров приобрел мир и спокойствие.
- 2. После восстановления мира и национального согласия в Таджикистане, руководство страны планомерно начало реализовывать проекты по развитию экономики государства и улучшения благосостояния наций и народностей, проживающих на территории Республики Таджикистан, в связи с чем наблюдается ежегодный рост экономики страны.

- 3. Учитывая положительные сдвиги в развитии экономики государства и увеличение ежегодно перечисляемых средств трудовых мигрантов из-за рубежа своим семьям, улучшилось финансовое положение граждан Таджикистана и одновременно снизился коэффициент уровня бедности среди населения страны.
- 4. Полная стабилизация обстановки в стране позволила начать строительсто ряда жизненно важных объектов в Таджикистане, каковыми являются: Рогунская ГЭС, Сангтуда-1 и Сангтуда-2, тоннели Анзоб, Шаршар, Чормагзак и Шахристан, автодороги по международным стандартам связывающие столицу государства город Душанбе со всеми административными центрами областей и приграничными странами.
- 5. Мирная обстановка в Таджикистане дает возможность развития социально-экономического сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья, а также заключения соглашений и договоров с иностранными государствами в области трудовой миграции и социальноправовой защиты трудящихся мигрантов.

## Литература

- 1. Государственный Комитет статистики Республики Таджикистан. Сельское хозяйство Республики Таджикистан, Душанбе, 2006, стр. 64.
- 2. А.А. Бабаев. Миграция населения в Республике Таджикистан, Душанбе, 2006.
- 3. Таджикистан: 20 лет государственной независимости (статистический сборник), Агентство по статистике при Президенте РТ, 2011.

# МУХОЧИРАТИ АХОЛИИ ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН ДАР ДАВРАИ ИСТИКЛОЛИЯТИ ДАВЛАТЙ

## А. А. Бобоев,

унвончу, муовини аввали сардори Хадамоти мухочирати назди Хукумати Чумхурии Точикистон

### Ф.С. Исломов,

корманди пешбари илмии Институти иктисодиёт ва демографияи Академияи илмҳои Чумҳурии Точикистон

Дар мақолаи мазкур сабабҳои шиддат ёфтани равандҳои муҳоҷират дар давраи ба даст овардани истиқлолияти давлатии Чумҳурии Тоҷикистон ва барҳарор намудани сулҳу ризоияти миллӣ дар мамлакат баъд аз анҷом додани муҳобилияти шаҳрвандӣ, мавриди баррасӣ ҳарор дода шудааст.

**Калимахои калидй:** гурезахо ва мухочирони ичборй, ризоияти миллй, созишнома оид ба муваффақ гардидан ба сулху оромй, созмонхои байналмилалй, давлатхои хоричи дуру наздик.

# MIGRATION THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE PERIOD OBTAINING THE STATE INDEPENDENCE

#### A. A. Babaev,

Researcher, first deputy head of the Migration service at the Government of the Republic of Tajikistan

F. S. Islamov, candidate of economic sciences,

Leading scientific fellow Institute of economy and demography Academy of sciences Republic of Tajikistan

This article considers the reasons and character development migration processes in the period obtaining the state independence of the Republic of Tajikistan and restoration the peace and national consent in the country after the end of the civil war.

**Key words:** refugees and arbitrary migrants, national consent, peace agreement, international organizations, the near and distant countries.

# **МУХОЧИРАТ**

УДК336.77+330.3(575.3)

# ТАХЛИЛИ РАВАНДХОИ МУХОЧИРАТИ МЕХНАТЙ ДАР ТОЧИКИСТОН

#### Камолов К.Ч.,

мушовири Раиси Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон, 734025, Чумхурии Точикистон, Душанбе, х. Рудаки 40 тел. (+992 37) 227 60 53

Саидов Ф.С. н. и. и.,

сардори раёсати тадкикоти масъалахои сохавиии Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон 734025, Чумхурии Точикистон, Душанбе, х. Рудаки 40 тел. (+992 37) 227 59 80, E-mail: <u>fsaidov@mail.ru</u>

## Рахматова Д.К.,

муовини сардори раёсати тадкикоти масъалахои рушди ичтимой ва бозори мехнати Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон 734025, Чумхурии Точикистон, Душанбе, х. Рудакй 40 тел. (+992 37) 227 23 74 E-mail: rdilorom@mail.ru

Дар мақола равандҳои муҳоҷирати меҳнатй дар Тоҷикистон ва нишондиҳандаҳои муҳоҷирати меҳнатй баррасй шудааст. Меъёрҳои қонунгузории ин раванд арзёбй шуда, масъалаҳои батанзимдарории давлатии он таҳлил шудааст. Инчунин ҷанбаҳои мусбат ва манфие, ки ба рушд ва танзими ин раванд таъсир мерасонанд, таҳқиқ шудаанд. Аз ин хотир оид ба инкишофи минбаъдаи муҳоҷирати меҳнатй дар Тоҷикистон таклифу пешниҳодҳои мушаххас дода шудаанд, ки ин равандро дар мамлакат ба танзим медароранд.

**Калимахои калидй:** Мухочирати мехнатй, равандхои мухочират, созмонхо, химояи хукук, сиёсати давлатй, танзими масъалахои мухочират, чанбахо, меъёрхои хукукй- ичтимой, оила, саломатй ва маълумоти касбй.

**1.** Тахлили вазъи имрузаи равандхои мухочирати мехнати дар Чумхурии Точикистон Чумхурии Точикистон кишвари дорои захирахои изофии кори ба хисоб меравад. Ин дар навбати аввал ба сатхи баланди таваллуд ва афзоиши табиии ахоли вобаста мебошад.

Дар тўли 20 соли охир теъдоди ахолии Точикистон зиёда аз 1/3 маротиба (31,1%) ва захирахои мехнатй бештар аз 66,7% афзудааст, дар холе

ки сатхи шуғл танхо 9,1% боло рафтааст, яъне афзоиши шуғли ахол $\bar{u}$  аз афзоиши захирахои мехнат $\bar{u}$  57,6% ақиб мемонад [1].

Ин тасвири аслиест, ки дар мархилаи тағйирёбии муносибатхои чамъиятй ташаккул ёфта, самтгирии мутлақи мавчударо дар бозори мехнатии кишвар инъикос мекунад. Хадафхои асосй ва иқтисодии сиёсати берунии мехнатй паст кардани сатҳи бекорй мебошад. Вазъи иқтисодии Точикистон имруз ва дар ояндаи наздик ба ин ҳолат аст, ки иқтисоди миллй имкони паст кардани сатҳи бекориро надорад. Ҳамзамон, иқтисод имконияти фаъолияти муътадилро то таъмини сатҳи мувофиқи бекорй дар ҳудуди 2-3% нисбат ба шумораи аҳолии аз чиҳати иқтисодй фаъол надорад. Тибқи асноди ҳукумат оид ба стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатй бекории аслй дар кишвар ба андозаи 33% аз қувваи корй баҳо дода мешавад.

Ин вазъ, аз он чумла муҳочирати калонҳачми меҳнатиро ба вучуд овард, ки дар навбати худ яке аз омилҳои ба эътидол овардани вазъи шадиди бозори меҳнат гардид.

Илова бар ин, ҳамасола ба бозори меҳнати дохилии мамлакат дар доираи 150 ҳазор нафар (7%-и аҳолии аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол) қувваи нави қобили меҳнат ворид мегардад, ки онҳо низ талабгори ҷойҳои кории доимӣ бо маоши арзанда мебошанд ва аз ин миқдор 60%-ро онҳое ташкил мекунанд, ки аз гирифтани касб маҳруманд. Дар айни ҳол аз ҳисоби шаҳсони дар иқтисодиёт бандбуда дар ҷумҳурӣ - 72% маълумоти касбӣ надоранд. Айни замон Вазорати маориф ва Вазорати меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон имконият доранд танҳо 50-60 ҳазор нафар шаҳрвандони кишварамонро дар як сол барои касбомӯзӣ фаро гиранд, ки чунин миқдор ба талаботи ҷомеа ҷавобгуй нест [2].

Точикистон имрўз хамчун кишвари дорои сатхи баланди мухочират арзёбй мешавад. Микёсу хачми мухочират дар Точикистон аз рўи теъдод ва таъсирнокии ичтимоию иктисодй хеле бузург аст. Микдори мухочирони мехнатии дар худуди кишвархои ИДМ муваккатан кору фаъолияткунанда, пеш аз хама дар Федератсияи Русия (ФР), хамасола афзоиш ёфта, тибки маълумоти Агентии давлатии хифзи ичтимой, шуғли ахолй ва мухочирати Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолии Чумхурии Точикистон ба ин шакл аст: соли 2003 ба Федератсияи Русия 224 хазор, 2004 с.- 254 хаз., 2005с.- 466 хаз., 2006с.- 562 хаз., 2007с. -727 хаз., соли 2008- зиёда аз 800 хазор нафар ба кор рафтаанд. Соли 2009 тибки маълумоти пешакй бо назардошти таъсири бўхрони чахонии молиявй теъдоди мухочирони мехнатй 560 хазор нафарро ташкил додааст.

Соли 2011 аз Точикистон ба Русия 750391 нафар мухочирони мехнатй рафтаанд (маълумоти Агентии мухочирати назди Хукумати Чумхурии Точикистон, 23.01.2012).

Ба хисоби миёна, зиёда аз 90% мухочирони мехнатй ба Федератсияи Русия мераванд. Мухочирони мехнатй аз Чумхурии Точикистон ба Федератсияи Русия асосан ба таври ғайрирасми сафар менамоянд.

Зикр бояд кард, ки мухочирони мехнатии Чумхурии Точикистон дар хорича асосан ба корхои мавсимй чалб карда мешаванд, зеро микдори бештари онхо ба кишвархои хорича аввалхои бахор ва тобистон рафта, 75-80% онхо дар давраи тирамоху зимистон ба Точикистон бармегарданд.

Маводи омории Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолии Чумхурии Точикистон аз он шаходат медиханд, ки ба андозаи миёна танхо аз 0,5 то 1% мухочирони мехнатй ба кишвархои дигар аз тарафи агентихои шуғли давлатй ва хусусй ба кор фиристода мешаванд.

Мухочирон дар хорича асосан дар сохаи сохтмон фаъолият менамоянд - 74,1%. Бахшҳои дигари шуғл: фуруши яклухт ва чакана 10,8% муҳочиронро фаро мегирад, саноат - 4,8%, кишоварзй - 5,4%, дигар бахшҳо - 4,8%.

Дар таносуби чинсй зиёда аз 90% мухочирони мехнатй мардон мебошанд, вале солхои охир афзоиши теъдоди занони мухочир низ ба назар мерасад. Дар тадкикоти аз тарафи Маркази тадкикоти стратегй ва СЧК (Созмони чахонии кор) соли 2009 гузаронидашуда, хиссаи занон дар шумораи умумии мухочирони мехнатй зиёд аз 13%-ро ташкил мекунад. Дар таносуби минтакавй бошад, микдори нисбатан зиёди занони ба хайси мухочирони мехнатй дар хорича фаъолияткунанда аз вилояти Суғд ба назар мерасад.

Сабаби асосии мухочирати мехнатй вазъи сангини иктисодй, камбизоатй ва нодорй (43,8%) буда, омили дуюми мухим барои мухочират бекорй махсуб мегардад (22,8%). Талафоти кишри захирахои баландихтисоси мехнатии Точикистон дар натичаи мухочират дурнамои эҳёи иктисоди миллиро зери суол карор дода, имкониятҳои воридшавии маблағгузориҳои ҳақиқиро паст мекунад.

Натичахои пурсиши Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолии ЧТ дар якчоягй бо макомоти махаллии ичроия, ки нимсолаи аввали соли 2008 гузаронида шуда буданд, нишон доданд, ки аз теъдоди умумии мухочирони мехнатй 67%-ро чавонони аз 18 то 29 сола, 28% аз 30 то 50 соларо ташкил мекунанд. Соли 2003 таносуби мухочирони мехнатии 18-29 сола ва 30-55 сола мутаносибан 44% ва 47% буд. Хамин тавр, зикр кардан мумкин аст, ки солхои охир «чавоншавии» мухочирати мехнатй ба назар мерасад. Микдори азими мухочирони мехнатиро аз Точикистон одамони синну соли аз 17 то 39 сола ташкил мекунанд.

Натичахои тадкикоти аз тарафи МТС назди Президенти Чумхурии Точикистон дар соли 2009 гузаронидашуда нишон медиханд, ки бухрони чахонии молияви ба хайати синну соли мухочирони мехнати низ таъсир расонидааст. Аз руи натичахои тадкикоти аввал дар сохтори синну соли

чинсии мухочирони мехнатӣ бештар аз 70%-ро чавонони синну соли 17-29 сола ташкил намуда, аз рӯи натичахои тадкикоти дуввум хиссаи онхо камтар аз 50% мебошад. Мухочирати мехнатӣ солхои охир барои кисми муайяни ахолӣ, хусусан дар дехот, хусусияти оилавиро касб мекунад. Ҳамин тавр, натичахои ду тадкикот нишон доданд, ки дар 29% хочагихо зиёда аз 2 нафар аъзои оила дар хорича ба сифати мухочири мехнатӣ кору фаъолият мебаранд[3].

2. Чанбахои меъёрию хукукии равандхои мухочиратй дар Чумхурии Точикистон Хадафи асосии сиёсати давлат дар сохаи мухочирати мехнатй дар хорича хифзи ичтимоию хукукии шахрвандони Точикистон, ки ба таври муваккатй дар хорича фаъолият мекунанд, танзими чараёнхои мухочират, пешгирй намудани мухочирати ғайриқонунй ва тасдик намудани қонунй будани равандхои мухочиратй мебошад.

Хукумати Чумхурии Точикистон солхои охир ба масъалахои мухочирати мехнатй таваччухи зиёд дода, халлу фасли онхоро яке аз масъалахои мухимтарин дар сиёсати дохилй ва берунии давлат медонад.

Айнан ба ҳамин ҳадаф аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои охир як қатор санадҳои меъёрие қабул шудаанд, ки онҳо барои ҳаллу фасли мушкилоти дар ин соҳа мавҷуда, ҳамчунин ояндабинӣ ва танзими раванди муҳоҷирати меҳнатӣ ба ҳориҷа мусоидат ҳоҳанд кард.

Зикр кардан лозим аст, ки Чумхурии Точикистон ба хотири ба рох мондани хамкорихои байналмилалй дар сохаи мухочирати мехнатй кушиши зиёд ба харч медихад.

Бо қарори Хукумати Чумхурии Точикистон аз 5 марти соли 2008, таҳти №95 лоиҳаи нави Қарордод миёни Хукумати Федератсияи Русия, Хадамоти федералии муҳочирати Федератсияи Русия ва Хукумати шаҳри Маскав оид ба чалб ва истифодаи муҳочирони меҳнатӣ тасдиқ карда шудааст.

Қарори Хукумати Чумҳурии Точикистон аз 30 майи соли 2008, таҳти №271 оид ба барномаи ҳамкорӣ дар соҳаи табодули меҳнатӣ миёни Хукумати Чумҳурии Точикистон ва Хукумати шаҳри Маскави Федератсияи Русия тасдиқ шудааст[4]. Дар моддаи 5 ҳамин барнома тарафҳо ҳарсола табодули маълумотро оид ба кормандон ва корфармоён (хизмат), ки муҳочирони меҳнатиро аз Чумҳурии Точикистон ва шаҳри Маскав, ҳамчунин маълумотро оид ба теъдод ва ҳайати касбии кормандони чалбгардида ба роҳ ҳоҳанд монд. Барномаи мазкур ба муҳлати панч сол баста мешавад. Фаъолияти он баъди ҳар панч сол тамдид карда мешавад, агар яке аз Тарафҳо дар бораи қатъ намудани фаъолияти он дар шакли ҳаттӣ Тарафи дигарро на камтар аз шаш моҳ пеш аз ба оҳир расидани марҳилаи чорӣ огоҳ насозад.

Усулҳои асосии ҳифзи ҳуқуқи муҳоҷирон инъикоси ҳудро дар Қонуни ЧТ «Дар бораи муҳоҷират», ки аз тарафи Президенти ЧТ 11 декабри соли

1999, тахти №881 (дар тахрири Қонуни ЧТ аз 10 майи соли 2002, тахти №31, аз 28 декабри соли 2005, тахти №145 ва тахрири охирин аз 12 январи соли 2010, тахти №591) ёфтаанд[5].

«Консепсияи мухочирати мехнатии шахрвандони Точикистон ба хорича» яке аз санадхои мухимтарин оид ба танзими хукукии масъалахои мухочирати мехнати мебошад.

Дабири кулли СММ аз тамоми кишвархое, ки то ҳанӯз Конвенсияи байналмилалй оид ба ҳуқуқи тамоми муҳочирони меҳнатй ва аъзои оилаҳои онҳоро имзо накардаанд, даъват кардааст, ки ба ин қарордоди муҳими байналмилалй ба сифати тасдиқи ҳуд ба ҳотири ҳифз ва ҳавасмандсозии ҳуқуқи тамоми муҳочирон дар марзу буми ҳуд ҳамроҳ шаванд. Имрӯз Конвенсияи мазкурро 45 кишвар имзо намуда, тасдиқ кардаанд, ки онҳо асосан кишварҳои содиркунандаи муҳочирон мебошанд. Ҳеч як кишваре, ки истифодабарандагони асосии қувваи кории ҳоричй мебошанд, аз чумла Русия, то ҳанӯз ин Конвенсияро тасдиқ накардаанд. Имсол бори аввал 17-18 апрел дар шаҳри Женева дар чаласаи XVI Кумитаи СММ оид ба ҳуқуқи муҳочирони меҳнатй Маърӯзаи Ҷумҳурии Точикистонро оид ба рафти татбиқи муҳаррароти Конвенсияи байналмилалй чиҳати ҳимояи ҳуқуқи муҳочирони меҳнатй ва оилаи онҳо аз чониби кишвари мо мавриди баррасй қарор дода, қаноатбахш арзёбй намуд.

Ин номгуи нопурраи асоси меъёрию хукукй дар соҳаи муҳочиратшаҳодати ҳамкориҳои байналмилалии афзояндаи Точикистон дар ин соҳа, кушишҳои аз тарафи давлат ба кор андохташаванда дар роҳи танзими равандҳои муҳочират мебошад. Ба ғайр аз ин, бо мақсади татбиқи чораҳои амалй дар баҳши муҳочират, аз чумла муҳочирати меҳнатй, комиссияи байниидоравй оид ба танзими равандҳои муҳочиратй дар назди Ҳукумати Чумҳурии Точикистон ташкил карда шудааст. Дар кори танзими масъалаҳои муҳочират мақомот ва соҳторҳои гуногуни давлатй, аз чумла вазоратҳо: корҳои доҳилй, корҳои ҳоричй, меҳнат ва ҳифзи ичтимоии аҳолй, маориф, тандурустй, Кумитаи давлатии амнияти миллй, кумитаҳои кор бо чавонон, кор бо занон ва оила сафарбар карда шуда, ба онҳо амалигардонии вазифаҳои мувофиқ вогузошта шудааст.

2. Сиёсати давлатй оид ба танзими мухочирати берунии мехнатй Дар Чумхурии Точикистон, ки бо сабабхои муайян (сатхи баланди табии афзоиши ахолй ва махдудияти захирахои молиявй барои таъмини афзоиши босуръати чойхои корй) сатхи бекорй босуръат меафзояд, сиёсати самараноки мухочирати берунии мехнатй омили мухимтарини рушди иктисод мебошад. Вобаста ба ин ба афзоиши даромади ахолй ноил шудан мумкин аст. Вазъи тағйирёбии сатхи шуғл дар мухлати бардавом аз он вобаста аст, ки чй гуна мухочирати мехнатии одамони қобили мехнат метавонад дигар андозахои иктисодро ба танзим дарорад. Агар музди мехнати баланди шахрвандони кишвар, ки дар хорича кор мекунанд, барои

тавсеаи истехсолот истифода бурда шавад, даромадхо меафзоянд ва ин ба афзоиши маблағгузорй ва шуғли ахолй мусоидат хоҳад кард. Ҳадафи муҳими иқтисодии сиёсати давлат оид ба муҳочирати берунй (дар қисмати содироти қувваи корй) дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз он иборат аст, ки кормандон-муҳочирони чумҳурй дар хорича дар натичаи кору фаъолият дар хорича сатҳи касбй ва таҳассусии худро баланд бардошта, аз барномаҳои дар кишварҳои беруна истифодашаванда оид ба омодагии касбии муҳочирон истифода мебаранд. Аз он ки иқтидорҳои бузурги меҳнатии мамлакат ба кори саноатй омода нестанд, дар ин ҳол рушди ояндаи мамлакат дар тадбиқи сиёсати нави саноатй аз ҳисоби азҳудқунии заҳираҳои меҳнатй ва чалби кормандони баландихтисоси коргарй ба истеҳсолоти чамъиятй дида мешавад.

Хадафи дигари аҳамиятноки иқтисодӣ дар сиёсати муҳочирати берунии меҳнатӣ афзоиши ҳаҷми маблағҳои муҳочирон мебошад, ки он ба афзудани захираҳои пулии ҷумҳурӣ мусоидат менамояд. Дар ин ҳол сиёсати созандаи иқтисодӣ дар ин баҳш бояд ба ҳавасмандсозии меҳнати муҳочирон оид ба нигоҳдории даромадҳои онҳо равона карда шавад.

Аз ин хотир, чунин ба назар мерасад, ки барои баланд бардоштани самаранокии иктисодии мухочирати берунии мехнатй ва афзоиши табии хиссаи кормандони баландихтисос дар хисоби умумии теъдоди мухочирони мехнатии мамлакат омода намудани кормандони касбй аз хисоби мухочирон пешниход карда шавад.

Аз он хотир ки дар ояндаи наздик чумхурй кувваи кори баландихтисосро содирот намекунад, ва онхо ба корхои вазнин ва дар бахшхои на он кадар мухими иктисоди кишвархои онхоро кабулкунанда машғул хоҳанд буд, дар ин ҳолат таҳияи механизми қабули қарордодҳои дучониба, истифодабарии омилхои хавасмандсозии мехнати мухочирон, баланд бардоштани сатхи дониш ва малакаи касбии онхо мухим аст. Ташкил намудани дарсхои касбомўзй аз рўи ихтисосхои замонавй дар синфхои болоии мактабхои тахсилоти хамагонй, мактабхои махсус ва хона интернатхо, кушодани Филиалхои омузишгоххои касби- техники дар дехот, зиёд намудани соатхои дарсй дар барномахои омузишии донишгоххои олй ва мактабхои тахсилоти хамагонй бо максади азхуд намудани забонхои хоричй (русй, англисй, арабй) низ ба максад мувофик аст. Ба назари мо, ин сохтор дар тахти сарпарастии ташкилоте бошад, ки бозори мехнатро меомузад.

Бахри чалби нерўи бахши хусусй ба сохаи мухочирати мехнатй, аз он чумла барои ташкил кардани марказхои таълимдихй, баландбардории тахассуси мухочирони мехнатй омода намудани мухочирони мехнатй пеш аз сафар, фаъол кардани кори агентихои хусусии бокортаъминкунй зарур аст. Айни замон лоихаи Конуни ЧТ «Дар бораи агентихои хусусии бокортаъминкунй» тахия гардидааст ва корхои ташкилй нисбати қабули он

бояд вусъат дода шавад. Қабули саривақтии ин Қонун имконият медихад, ки фаъолияти кории агентихо муайян гардида, муносибати онхо бо корчуён, мақомоти дахлдори давлатӣ, аз чумла ҳифзи ҳуқуқ,иттиҳодияҳои чамъиятӣ, ғайридавлатӣ ва ғайра тибқи муқаррарот ба роҳ монда шавад.

Ба таври махсус чорахо ба хотири ба мухочирон додани ёрии муваққатии маводй дар шакли қарзҳо, эчоди хазинаи умумии суғуртавй, пушонидани харочоти вобаста ба садама ва осебҳои истеҳсолй ва ҳолатҳои нохуш, ҳамчунин дастгирй намудани барномаҳои ҳатмй оид ба таъмини шуғл баъди ба чумҳурй баргаштан муҳим мебошанд. Ба ҳукуматҳои маҳаллй супорида шавад, то ин ки тачрибаи дигар мамлакатҳоро (ба мисол, давлати Молдова) омуҳта, дар ташкили фаъолияти соҳибкорй, бонкҳои давлатй аз микдори умумии маблағҳои ба нақша гирифташуда 50% онро барои муҳочирон чун қарзҳои имтиёзнок пардоҳт намоянд. Яъне аз тарафи мақомоти давлатй низ ба рушди соҳибкории ҳурду миёна саҳмгузорй карда шавад ва ин гуна дастгирии давлатй муҳочирони меҳнатиро дар иштирок ва сармоягузорй чиҳати пешбурди иқтисодиёти мамлакат дилпур менамояд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки раванди муҳочирати меҳнатӣ аз Точикистон ғайримуташаккилона сурат гирифта, дар ин самт пурзӯр намудани фаъолияти субъектҳои хочагидор, ки дорои ичозатномаи Хадамоти муҳочират мебошанд, зарур аст. Зеро таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки фаъолияти корӣ ва шумораи ин субъектҳо сол аз сол коҳиш меёбад. Яъне омили дигари танзими муҳочирати берунии меҳнатӣ вобаста намудани маҳомоти маҳаллии худидоракунӣ, чамоатҳо, аз тариҳи воситаҳои ахбори омма мубориза бурдан алайҳи муҳочирати ғайриҳонунӣ мебошад.

Ба андешаи мо, мухим он аст, ки вазифахои стратегии бо рушди иктидори инсонии мамлакат алокаманд бо сиёсати давлат дар сохаи сиёсати хоричй якчоя карда шаванд, зеро хадафи асосии содироти кувваи корй ба захирахои озоди мехнатй пешниход намудани роххои истифодаи самараноки кувваи кории онхо мебошад. Феълан дар матбуот Стратегияи кохиши камбизоатй дар Чумхурии Точикистон чоп шудааст, ки дар он мутаассифона, икдомоти вобаста ба кам кардани сатхи камбизоатй аз хисоби татбики сиёсати мухочирати мехнатй инъикос наёфтааст.

Умуман, ба тартиб даровардани низоми мухочирати мехнатй, ба мухочирон барои дарёфти касбу ихтисоси лозима ахамияти мухим дорад. Бинобар ин, дар аксарият мавридхо, раванди мухочирати мехнатй барои кишвархое, ки аз он чо мухочирини корй ба хорича рафтаанд, захирахои мехнатии ихтисоснокро ба вучуд меоварад ва дар сурати фарохам будани шароити мусоиди иктисодй, ичтимой, маънавй ва хатто сиёсй, онхо метавонанд ба таври самарабахш бо кор таъмин шаванд. Дар натича, имконияти табдил додани мухочирати мехнатй ба омили ислохкунандаи номутавозунии чойдошта дар таносуби сифатй ва микдории захирахои мехнатй ба вучуд меояд.

#### 4. Чанбахои мусбати мухочирати мехнатии берунй:

- •Содироти нерўи корй чун манбаи мухими воридшавии асъори конвертатсияшаванда (бадалшаванда) ба кишвар хисоб мешавад. Мутобики маълумоти Фонди байналмилалии асъор, меъёри миёнаи фоида хангоми содироти амвол 20%, хизматрасонй 50% -ро ташкил медихад, вале фоида аз содиршавии нерўи кор хеле бештар аз ин аст. Мувофики маълумоти хамин Фонд, интиколхои хусусй, ки ба кисми даромади тавозуни пардохт (платежный баланс) дохил мешаванд, 90 фоизаш аз интиколхои пули мухочирон иборат аст;
- •Интиколи асъор ба Точикистон: аввалан, чун василаи баробаркунии номутаносубии минтакавй хизмат мекунад; сониян, марказхои анъанавии тичоратии шахриро дастгирй менамояд, то андозае манбаи сармоягузорй дар сохибкории хурд ва миёна буда, ашхоси шуғлдоштаро дар ин соҳа бо манбаъҳои молиявй таъмин мекунад. Бонкҳо низ манбаи қарздиҳиро дар шакли захираи асъори хоричй ба даст меоваранд. Интиколҳои асъорй аксаран, ба пешрафти соҳибкории хурд ва миёна, пайдошавии синфи миёна дар Точикистон мусоидат менамояд; севвум, интиколҳои асъорй фишор ба тавозуни пардохти кишварро заиф месозад;
- •Содироти неруи кор ба маънии кохиши фишори зиёдии захирахои мехнати ба чомеа буда, шиддатнокии ичтимоиро паст мекунад;
- •Мухочирати мехнатй ба фаъолнокии муассисахои давлатй ва ширкатхои хусусй дар бобати омузонидан, бозомузй кардан ва такмили ихтисоси мутахассисон мусоидат менамояд. Хамин тавр, тачриба, малака ва махорати касбй, ки мутахассисон дар хорича дарёфт кардаанд, ба баланд бардоштани сатхи касбй ва тахассусии тамоми неруи кори чумхурй мусоидат мекунад;
- •Сармоягузории шахсии меҳнаткашон муҳочирони чумҳурӣ дар хорича (ба ватан ворид кардани воситаҳои истеҳсолот, нақлиёт ва ашёи истифодааш дарозмуддат, харидории амволи ғайриманқул, коғазҳои қимматнок).

# 5. Чанбахои манфии мухочирати кори берунй:

•Чихати манфии мухочирати мехнатй ба хоричи кишвар, ба назари мо, асосан «ихрочи мағзҳо (ақлҳо) (утечка мозгов)», аз ватан рафтани кадрҳои баландихтисос ва ташаббускор мебошад, ки барои иқтисоди миллии кишвари худ хеле заруранд. Дар натичаи аз даст рафтани табақаи баландихтисоси захираҳои меҳнатии Точикистон, дурнамои беҳбуди иқтисоди миллй норавшан мемонад, имконияти чалби сармоягузории (инвеститсияи) воқеии ҳам дохилй ва ҳам хоричй дар соҳаҳои асосй, ки дар гузашта дорои афзалияти рақобатпазирй буда, метавонанд «локомотиви» (нерўи пешбар) иқтисоди миллй шаванд, коҳиш меёбад;

- •Айни замон дар Чумхурии Точикистон бо масъалахои мухочирати ахолй чор макомот машғул мебошанд: Вазорати корхои дохилй бо бақайдгирии мухочирони мехнатии хоричй ва мухочирати гурезахою шахсони панохчуянда, Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолй бо мухочирати дохилй ва экологй, Хадамоти мухочират бо масъалахои танзими мухочирати мехнатй, Вазорати маориф бо тобеияти омузишгоххои касбй техникй:
- •Набудани базаи ягонаи иттилоотии электронй дар кисми шумораи умумй, навъи шуғл ва чинсияту синну соли мухочирони мехнатй ба афзоиши мухочирати ғайриқонунй таъсир мерасонад;
- •Сатҳи пасти маърифати ҳуқуқии ашҳосе, ки ба ҳорича мераванд, фаъолияти сусти ҳадамоти минтақавии шуғл (баҳисобгирӣ, назорат ва ташкили муҳочирати қонунӣ ба берун аз кишвар) маҳсусан дар байни чавонон. Ин дар навбати ҳуд, ба падидаҳои номатлуб ба депортатсия кардани муҳочирони ғайриқонунӣ, ба таҳдиди бевосита ба ҳаёти онҳо, ҳамчунин ба машғул шудан ба ҳариду фурӯши маводи нашъаовар, фоҳишагарӣ, бемориҳои гузаранда ва ғайра оварда мерасонад;
- •Бисёр мухочирони дехотй кушиш менамоянд, ки китъаи замин харид кунанд ва ба ин максад маблағи зиёд чамъ мекунанд. Ин боиси афзоиши маблағи пора барои ба даст овардани хуччатҳои зарурй дар хочагиҳои деҳқонй гардида, оилаҳоеро, ки муҳочир надоранд, дар вазъияти мушкил карор медиҳад. Саъю кушиши муҳочирон барои ба даст овардани қитъаи замин дар натичаи азнавсозии колҳозу совҳозҳо ва имкониятҳои молиявии онҳо боиси қаллобй дар тақсими замин гардида, дар натича, як қисми деҳқонон аз дастрасй ба замин маҳрум мегарданд. Ин метавонад сабаби афзоиши шумораи деҳқонони безамин ва бесуботии вазъияти деҳқонон гардида, ба муҳочирати зиёди доҳилии деҳқонон ба шаҳрҳо, ки алҳол оғоз гардидааст, оварда мерасонад;
- •Тарафи дигари манфии мухочират таъсири он ба оилахои мухочирон аст, яъне афзоиши шумораи талок, кабул кардани карор дар хонавода бидуни огохии сардори оила, ки бо расму анъанахои точикон мухолифат дорад. Хамчунин мухочирон амалан дар тарбияи фарзандони худ иштирок намекунанд.

Аксарияти мухочироне, ки ба хорича мераванд, оиладор ва мучаррад хастанд ва дар худуди 30% онхо дар кишваре, ки ба кор машғул мешаванд, оиладор мешаванд. Дар натича, дар кишвари мо мушкили арусшавандахо ба вучуд омада, синни миёнаи никох байни духтарон меафзояд. Солхои охир раванди тарк кардани оилаи худ аз тарафи мухочирон зиёд ба мушохида мерасад. Баъзе мухочирон хонаводаи худро дар ватан партофта мераванд, ба аъзои оилаи худ пул намефиристанд. Дар натича, шумораи модарони танхо дар байни оилахои мухочирон меафзояд, яъне зан ва фарзандони мухочир,

ки дар ватан мондаанд, саробон - нондихандаи худро аз даст медиханд ва сафи табақаи осебпазиру камдаромади чомеаро пур мекунанд. Ин мушкил сол аз сол печидатар мешавад ва хатари стратег барои миллатро дорост;

- Тавре ки маълум аст, мухочирати мехнатй дар хорича бо хатаре, ки хам барои мухочир ва хам барои оилаи вай окибати чиддй дорад, алокаманд аст. Масалан, пахншавии бемории ВИЧ / СПИД, сил, БППП (беморихое, ки бо рохи таносулй сироят мекунанд) ва ғайра. Дар Қарори Хукумати ЧТ № 61 аз 31 январи соли 2006 «Дар бораи тасдики Барномаи мухочирати мехнатии берунии шахрвандони ЧТ барои солҳои 2006-2010» як қатор тадбирҳо дар бобати пешгирии бемориҳои гуногуни сироятй, аз он чумла ВИЧ / СПИД дар байни муҳочирон пешбинй шудааст. Аммо ба сабаби амалй нашудани механизмҳои ин санад, хатари сирояти муҳочирон ва аъзои оилаи онҳо бокй мемонад. Паҳншавии бемориҳои мазкур барои генофонди миллат хатари бевосита эчод менамоянд.
- **6.** Пешниходхо ва тавсияхо Ба ин тартиб, агарчи аз тарафи давлат ва дигар ташкилотхо як силсила барномахо ва тадбирхо пешбинй шуда, амалй мегарданд, бо вучуди ин, ханўз мушкилоти зиёд вучуд доранд. Бинобар ин, як катор пешниходхо ва тавсияхоро манзур медорем[6]:
- Тадбирҳо дар бобати танзими судури (экспорти) нерӯи корӣ бояд бо иқдомот дар бобати қонуникунонии кори муҳоҷирон, ба вуҷуд овардани шароити кори шоиста барои онҳо ва бо шарти бозгашти ҳатмии муҳоҷир ба ватан ҳамроҳ бошад;
- Мутамарказ намудани хамаи масъалахои мухочирати ахолй дар сохтори як макомот ва интихоб кардани кадрхои баландихтисоси сохавй бо дарназардошти хайати рохбарикунандаи он дар сохторхо, ки тавонанд самти фаъолиятро дуруст ба рох монда, обруп Точикистонро дар сахнаи байналмилалй баланд бардоранд, ба максад мувофик мебошад. Пеш аз хама идораи навтаъсиси Хадамоти мухочират бояд хаматарафа пурзур гардида, сохтори он ба вазорат ва ё кумитаи давлатй табдил дода шавад. Инчунин мисли тачрибаи дигар давлатхои хоричи дуру наздик, амалй намудани сиёсати давлатии Чумхурии Точикистон дар сохаи мухочирати ахолй ва хамохангсозии масъалахо бояд аз тарафи як макоми давлатй анчом дода шавад.
- Бо дарназардошти он, ки масъалахои мухочирати мехнатй дар Чумхурии Точикистон афзалиятнок буда, халли саривактии худро талаб менамояд, таъсис додани Шурои машваратй тахти рохбарии Сарвазир ё муовини аввали Сарвазир дар хайати вазирони корхои хоричй, дохилй, молия, мехнат ва хифзи ичтимой, маориф, раисони Бонки миллй, бонкхои дигар, Кумитаи давлатии амнияти миллй, Хадамоти мухочират, Кумитаи гумрук, Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти ЧТ, рохбарони хукуматхои вилоятхои Суғд, Хатлон, нохияхои тобеи чумхурй ва ВМКБ

зарур мебошад. Инчунин дар вилоятхо, шахру нохияхо аз хисоби вазифахои мавчудаи рохбарон, масъулон – муовинони раисон оид ба мухочирати мехнатӣ таъин карда шаванд [7].

- Тибки дастуру супоришхои Президенти чумхурй чихати ба рох мондани хамкорихои судманд бо вазорату ташкилот ва муассисаву корхонахои дахлдори кишвар тахти сарпарастии Хадамоти мухочират таъсиси Маркази мусоидат ба хамватанони бурунмарзй бо хайати Шўрои рохбарикунанда иборат аз рохбарони вазорату идорахои дахлдор ва шахсони мўътабари чомеа зарур аст.
- Ғайр аз ин, барои мақсаднок, таъчилй ва натичабахш тархрезй кардани сиёсати давлатй дар соҳаи муҳочирати аҳолй ва ҳалли масъалаҳои фаврй дар самти муҳочирати меҳнатй, инчунин бо назардошти афзалиятнокии муҳочирати меҳнатй дар чомеа, ворид намудани вазифаи мушовир ё сармушовир оид ба сиёсати муҳочират дар баҳши даҳлдори Дастгоҳи ичроияи Президенти Ҷумҳурии Точикистон ба мақсад мувофиқ аст.
- Вазъияти низоми таълимии (тамоми зинахо) хадамоти давлатии шуғл ва мухочират, муносибати макомоти дахлдори идоракун ба фаъолияти онхо дар бобати ҳамкории якчоя ба мақсади мутобиқати онҳо бо шароити нав амиқан таҳлил шавад, самтҳои фаъолият ва вазифаҳои онҳо, ки чавобгуи талаби замон бошад, муайян гардад;
- Агентии хадамоти мухочирати назди Хукумати Чумхурии Точикистон якчоя бо Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолии ЧТ бо назардошти вазифахои нав, бояд тавассути сохторхо ва идорахои худ ба таври касбй тайёр кардани мухочирони ояндаро ташкил намояд ва ин вазифаро ба ўхдаи худ гиранд;
- Хадамоти давлатии шуғл бояд мониторинги бозори меҳнати кишварҳои хоричии наздикро амалӣ намояд, то шумораи зарурии коргарони ихтисосманд ва навъи ихтисоси онҳо муайян шавад ва тайёр намудани кадрҳои коргариро мувофики талаботи бозори чаҳонӣ аз рӯи касбҳои соҳаҳои гуногун ба ин соҳтор вогузошта шавад;
- Хамзамон бо қабули барномаҳои давлатй аз тарафи Хукумат, ҳамчунин механизмҳои мушаххас ва муҳимтар аз ҳама, воситаҳои зарурй барои тадбиқи онҳо пешбинй шаванд;
- имконияти ташкили низоми давлатии қарздихии хурд ба мухочирон ё таъсиси портфели махсуси кредитй барои дарёфти билети ҳавопаймо ва ҳарочоти зарурии аввалияи муҳочирон мавриди баррасй қарор гирад; ё вариантҳои имконпазири чунин ҳизматрасонй бо нарҳи пасттар пешбинй шавад. Чунин меҳанизми муҳоидат ба мушкили муҳочирон самара ва натичаи дучониба медиҳад: аз як тараф, муҳочирон ғамҳории кишвари

худро эхсос мекунанд ва аз чониби дигар, даромадхои молиявй дар худи чумхурй мемонанд;

- давлат бояд аз бозидани накши танзимгари беруна ба иштирокчии фаъол мубаддал гардад, ба сохаи мухочирати мехнатй маблағхои молиявиро чудо намояд, яъне сиёсати давлатии мутавозуни шуғлро амалй намояд ва бояд чалби ҳар чи бештари аҳолии дорои қобилияти корй ба шуғли қонунй, чи дар дохили кишвар ва чи дар хоричаро пешбинй намояд.
- азбаски солхои охир Парлумони мамлакат тибки тачрибаи байналмилалй дар халли масъалахои мухочирати мехнатй бо дигар кишвархои хоричи дуру наздик хамкорихои мутакобиларо ба рох мондааст, дар Парлумон таъсис додани бахши алохида доир ба халли масъалахои мухочирати мехнатй дар хайати яке аз кумитахои он зарур мебошад;
- Барои пурзур намудани фаъолият дар самти рушди сохибкорй дар Хадамоти мухочират ташкил кардани Фонди ичтимой барои мусоидат ба мухочирони мехнатй ва аъзои оилаи онхо зарур ва мухим мебошад. Чихати хавасманд гардонидани мухочирони мехнатй дар ташкили чунин Фонд ва рушди минбаъдаи он дар мадди аввал аз тарафи Хукумати Чумхурии Точикистон бо маблағи муайян дастгирй кардани чунин икдом ба максад мувофик мебошад. Фонд баъдан аз хисоби аъзохаккии мухочирони мехнатй ва дигар сармоягузорон бояд фаъолият намояд. Дар холати халли масъалаи мазкур, Фонди ичтимой ба халли мушкилоти мухочирони мехнатй ва аъзои оилаи онхо мусоидат намуда, Хукумати чумхуриро аз пардохти харсолаи маблағи ғайричашмдошт озод менамояд.
- Бахри чалби маблағҳои ҳамватанони бурунмарзии соҳибкор ба иқтисодиёти кишвар, барои онҳо зарур аст имтиёзҳо муқаррар карда шавад. Ташкили муассисаҳо ва корхонаҳои ҳурди маҳсулотбарорй аз ҳисоби ҳамватанони бурунмарзй бо додани имконият ва имтиёзҳо барои рушди соҳибкорй дар чумҳурй ба роҳ монда шавад.

# Интиколхои пулй:

- барои тағйирдихии (*диверсификатсияи*) сохаи мухочирати мехнатй тадбирхои лозима андешида шаванд (бояд курсхои омўзиши забонхои хоричии зарурй барои мухочирони корй ташкил шаванд);
- таъмини кафолати давлатй барои чалби маблағҳои соҳибкорони миллй аз хорича ва истифодаи он барои таъсиси корхонаҳои истеҳсолии хурд ва миёна дар чумҳурй;
- чустучуй роххои чалби интиколхои пулй ба шакли пасандоз дар бонкхои миллии Чумхурии Точикистон;
- бояд фоизи хизматрасонии бонкии интиколхои пулй то хадди акали имконпазир кам карда шавад;

- бочи гумрукй барои ворид кардани асъори хоричй тавассути бонкхои Точикистон аз байн бардошта шавад;
- ҳангоми хизматрасонӣ оид ба интиқолҳои пулӣ рақами мушаххаси андозсупоранда (ННН) талаб карда нашавад;
- интиколи пул тавассути кортхои пластик бештар шавад, тавре ки дар чахони муосир чунин аст;
- ба мақсади афзоиши ҳаҷми маблағи (пасандози) кафолатдодашуда, дар моддаи 5 Қонуни ҶТ «Дар бораи кафолати пасандозҳои ашхоси муайян» тағйирот ворид карда шавад.

# Такмили қонунгузорй ва химояи хуқуқи мухочирон:

- Аз тарафи вазоратхо ва идорахои дахлдор, аз чумла Агентии мухочирати назди Хукумати Чумхурии Точикистон анчом додани тахлили комплексии конунгузории миллй дар сохаи танзими масъалахои мухочирати мехнатй ва дар асоси он омода кардани пешниходхо доир ба такмили конунгузории миллй, аз чумла татбики муносибатхои гендерй. Ба ин васила фаъол намудани саъю талоши Хукумати Чумхурии Точикистон дар бобати тахия ва кабул намудани Конуни нави Чумхурии Точикистон «Дар бораи мухочирати мехнатй», Конуни Чумхурии Точикистон «Дар бораи агентии шугл» ё ворид кардани тагйиру ислох дар Конуни амалкунандаи Чумхурии Точикистон «Дар бораи мухочират»;
- Таъмини робитаи муносиби хукукй байни агентихои шуғли хусусй ва корфармоёни кишвархои қабулкунандаи мухочирон. Чорй кардани назорати чиддии давлатй ба қарордодхои имзошуда ва амалй намудани онхо.
- Тақвияти кор дар самти қонуникунонии фаъолияти муҳочирони меҳнатӣ бо роҳи афзудани саҳми муҳочироне, ки бо корфармоён қарордоди меҳнатӣ бастаанд ва таъмини риояи ҳуқуқи онҳо мутобиқи конвенсияҳои байналмилалӣ.
- Тахия ва имзои Созишнома дар бораи муоинаи тиббии ягонаи мухочирони мехнатӣ дар доираи Созмони ҳамкории иқтисодии Аврупо-Осиё:
- Аз тарафи Вазорати тандурустии Чумхурии Точикистон барои пешгирй намудани пахншавии бемории ВИЧ/СПИД, сил ва беморихои бо рохи чинсй гузаранда дар байни ахолии мамлакат, кушодани марказхои ташхисй барои шахсони аз мухочират баргашта дар назди фурудгоххо ва истоххои рохи охан;
- Ба таври доимӣ гузаронидани омӯзишҳо барои баланд бардоштани огоҳии аҳолӣ доир ба бемориҳои дар боло зикршуда, махсусан дар байни ҷавонон, занҳои хонанишин, кормандони тибу маориф;
- Стигма ва дискриминатсия (табъиз, махдудкунии хукук) яке аз омилхои асосиест, барои чорй намудани барномахои тиббй ва пешгирии

беморихои дар боло зикршуда. Бинобар ин аз тарафи кормандони тиб, сохторхои идоракунандаи давлатй ва чамъиятии махаллй, маориф ва ходимони дин ба таври доимй гузаронидани корхои фахмондадихй, омузишй ва зарурати сари вакт ба табобат руйоварй;

- Дар курсхои кутохмуддат ва дарозмуддати тайёркунии мутахассисони касбй (хукукшиносон, адвокатхо, судяхо, кормандони макомоти хокимияти ичроияи махаллии давлатй, рузноманигорон, коркунони хифзи хукук) дохил намудани масъалахои пешгирии ВИЧ/СПИД, махсусан саволхои бартарафкунии стигма ва дискриминатсия. Зеро ин гурухи кормандон, ки бештар бо ахолй сару кор дорад, бо масъалахои хукуки ичтимоии омма машғуланд, назару ақидаи онхо бештар ба одамон таъсиррасон мебошад;
- Аз тарафи сохторхои идоракунандаи сохаи тиб бо чалби созмонхои байналхалкй таъмин намудани микдори зарурии лавозимоти зарурй барои ташхис, пешгирй ва табобати беморихои сироятй;
- Дар маҳалҳо мавқею нуфуз ва имкониятҳои таъсиррасонии ходимони дин, лидерҳои ғайрирасмӣ, кӯҳансолону шахсони бонуфузи маҳал ба аҳолии маҳаллӣ хеле баланд мебошад. Аз ин лиҳоз, аз тарафи кормандони ҳукуматҳои маҳаллӣ ин шахсонро омӯзонида ба корҳои ташвиқотию фаҳмондадиҳӣ ҳамарӯза ҷалб намудан ҳеле зарур аст.
- Фаъол намудани хамкории точикони мукими он мамлакат бо макомоти хифзи хукук ва дигар макомоти кишвари кабулкунандаи мухочирон дар бобати химояи хукук ва хифзи ичтимоии мухочирони мехнат ва аъзои оилаи онхо, ба вучуд овардани хайсияти (*имичи*) мусбати мухочирони корй аз Чумхурии Точикистон.

# Такмили мониторинг ва арзёбии раванди мухочират:

- Муайян намудани шумораи ҳақиқиии муҳочирони меҳнатии беруна ва чуғрофияи тақсими онҳо;
- Таъсис додан ва истифода бурдани базаи ягонаи маълумот доир ба лоихахои пешбинишуда ва тадкикот дар сохаи мухочирати мехнатй, ки аз тарафи сохторхои давлатй ва ғайридавлатй амалй мешаванд.
- Омўзиши чиддии амик, тахлил ва равандхои таъсиси чамъиятхои точикон дар хоричи кишвар, фаъолияти рўзмарраи онхо бо максади созмондихии ташкилоти ягонаи точикистонихои дар хорича ба мехнат машғулбуда, яъне тағйири тартиби таъсиси онхо дар асоси махал ба асоси миллати ягона ва чалби марказонидашудаи маблағхои онхо ба иктисодиёти чумхурй.

Бо кор таъмин кардани мухочирони кор, ки ба сабаби бухрони иктисоди ба ватан бозгаштаанд:

- Самтгирии мухочирати мехнатии беруна ба суи кишвархои дигар, ки ба неруи кории иловаги эхтиёч доранд. Ташкил намудани омузиши забони асосии кишвари кабулкунандаи мухочирон;
- Бо назардошти талаботи дохилӣ ва берунии бозори меҳнат ташкил намудани тайёрии касбӣ ва бозомӯзии муҳочирони корӣ, ки ба Точикистон бозгаштаанд:
- Ба вучуд овардани манбаи боэътимоду фаъоли иттилоот дар бораи мавчудияти чойхои холи корй;
- Таъмини сохторхои таълимии низоми маълумоти касбии Вазорати маорифи Чумхурии Точикистон, Маркази тайёрии калонсолони Вазорати мехнат ва хифзи ичтимоии ахолии Чумхурии Точикистон бо кадрхои бландихтисос, адабиёти методй ва воситахои зарурии омузишй ва илмйтехникй.

# 5. Нақши Иттифоққои касаба дар баланд бардоштани самаранокии раванди мухочират.

- Имзои созишнома дар бораи ҳамкорӣ дар соҳаи ҳимояи ҳуқуқи муҳочирони меҳнат байни Федератсияи иттифоқи касабаи мустақили Точикистон ва иттифоқи касабаи кишварҳои қабулкунандаи муҳочирон, аз он чумла Конфедератсияи умумии иттифоқи касаба ва иттифоқи касабаи муҳочирони меҳнатӣ;
- Бо мусоидати созмонхои байналмилалии иттифоки касаба чалб кардани мухочирони мехнатй ба иттифоки касабаи кишвархои кабулкунандаи мухочирон.
- Дар асоси истифодаи шабакаи истирохатгоххою фароғатгоххои иттифокхои касабаи чумхурй, давлатй, чамъиятй ва хусусй бо иштироки вазоратхои маориф, фарханг, мехнат ва хифзи ичтимоии ахолй, тандурустй, корхои дохилй, кумитахои чавонон, варзиш ва сайёхй, занон ва оила, телевизион ва радио, хадамоти мухочират ва ғайра дар давраи таътили тобистона ба рох мондани имконияти истифодаи мехнат ва фароғати самараноки талабагони синфхои болоии мактабхои миёна- фарзандони мухочирони мехнатй бо максади тарбияи фархангию маънавй ва ватандустй омузиши касбхо ва малакахои зарурй. Бо иштироки васеи Вазорати фарханг, Кумитаи телевизион ва радиои назди Хукумати Чумхурии Точикистон созмон додани озмунхои эчодй, рубрикахои телевизионй бахшида ба ахлоку маънавият, донишу эчодиёт ва натичахои мехнатии бехтарини талабагонфарзандони мухочирони мехнатй ва кадр кардани онхо.

### 6. Вазифаи корфармоён

• Имзои созишнома байни Иттифоки корфармоёни Точикистон ва Иттифоки корфармоёни кишвархои қабулкунандаи мухочирони мехнат дар бораи аз тарафи корфармоён риоя гардидани меъёрхои қонунгузории

мехнати Федератсияи Русия, химояи хукуки мухочирони мехнат дар бораи дар дигар сохахо истифода бурдани мухочирини мехнат, ки дар натичаи бухрони молияви чои кори худро аз даст додаанд. Аз он чумла дар сохаи кишоварзи, коммунали ва хизматрасони;

• Иттифоки корфармоёни Точикистон мунтазам маълумоти вокей дар бораи имконияти бо кор таъмин намудани мухочирони ба ватан бозгаштаро ба Хукумати Чумхурии Точикистон пешниход намояд.

# 7. Созмонхои байналмилалй.

- Хамкорй бо Хукумати Чумхурии Точикистон дар тахияи Консепсия оид ба кор бо точикони мукими хорича ва механизмхои татбики он;
- Якчоя бо воситахои ахбори умуми Федератсияи Русия, Чумхурии Қазоқистон, созмонхои байналмилалй, ташкилотхои ғайрихукуматй ва химояи хуқуқи инсон андешидани тадбиру икдомоти зарурй дар робита ба баланд бардоштани ҳайсияти (имичи) мусбати мухочирони меҳнатии точик;
- Омода кардани гузориши тахлилй дар бораи тадкикоти гузаронидашуда доир ба касбу ихтисоси мухочирони мехнат ва зикр намудани нишондихандахои асосии раванди кунунии мухочират;
- Пурра чорй кардани низоми автоматии бахисобгирии мухочирони мехнат, ташкил намудани семинархои омўзишй барои мутахассисони хадамоти ин соха;
- Расонидани ёрии амалй ба муассисахои таълимии маълумоти ибтидоии касбй ва ба Маркази омузиши калонсолони Точикистон.

# 8. Ташкилотхои чомеаи шахрвандй.

- Бехбуди фаъолияти ташкилотхои ғайрихукуматй дар бобати таблиғ намудани суғуртаи ичтимоии тиббии мухочирони мехнат, чи дар Точикистон ва чи дар кишвархои қабулкунандаи мухочирон. Тахия ва татбиқи лоихахои созмонхои ғайрихукуматй доир ба суғуртаи тиббй ва ичтимоии мухочирони мехнат бо фарогирии баробарии мардон ва занон;
- Барои нигох доштани расму оинхои ачдодй, посдории оилаву наздикони худ дар байни чавононе, ки барои кор ба хоричи кишвар мераванд, дар мактабхои хамагонй, миёнаи махсус ва олй пуркувват кардани дарсхои фархангию маънавй ва тарбиявию ахлокй;
- Аз тарафи макомоти ичроияи хокимияти давлатии махаллй, созмонхои чавонон тахияи барномахои имтиёзноку чолиб барои рангинтару шавковар намудани хаёти чавонон, махсусан писарон: кушодани марказхои чавонон, клубхои спортй, шиноварй (яъне то андозае ғанитар гардонидани вақти холии чавонон ба монанди кишвархои пешрафта, ки дар он чо барои наврасону чавонон тамоми шароити маишй- фархангй фарохам оварда шудаанд);

- Аз тарафи ташкилотхои ғайрихукуматй якчоя бо созмонхои байналхалқи гузаронидаи тадқиқот дар бораи таъсири мухочирати мехнати ба чанбахои гуногуни хаёти чомеа (ба тарбияи фарзандон, саломатии ахоли, сатхи маълумот ва ғайра);
- Хамкории доимии ташкилотхои ғайрихукуматй, сохторхои идоракунии маҳаллй бо созмонҳои байналхалқй ва ичтимой доир ба масъалаҳои ҳимояи ҳуқуқи муҳочирони меҳнатй.

#### Адабиёт

- 1. Вазъи ичтимоию иктисодии ЧТ, Агентии омори назди Президенти ЧТ, Душанбе, 2011.-с.63-72.
- 2. Саидов Ф.С. "Имкониятҳои мувофиқгардонии шабакаҳои муассисаҳои маълумоти ибтидоии касб $\bar{u}$  дар Чумҳурии Точикистон бо назардошти талаботи бозори дохил $\bar{u}$  ва берунии меҳнат" //Точикистон ва чаҳони имр $\bar{y}$ 3// N24(23) 2009.- c.44-51.
- 3. Натичахои тадкикоти сотсиологй "Шарикии мунтазам чун воситаи таъмини идоракунии самараноки мухочирати кувваи корй дар Федератсияи Русия, Қафқоз ва Осиёи Миёна". Пурсиш дар як қатор ноҳияҳои вилоятҳои Хатлон, Суғд, ВМКБ ва ноҳияҳои тобеи Ҷумҳурй аз тарафи Ташкилоти Умумичаҳонии Меҳнат ва Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти ҶТ гузаронида шудааст аз 2.02-1.04.2009.- с.40.
- 4. Қарори Хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи барномаи ҳамкорӣ дар соҳаи мубодилаи меҳнатӣ байни Ҳукумати ҶТ ва Ҳукумати ш. Москваи Федератсияи Русия" аз 30 маи 2008, № 271.
- 5. Қонуни Чумхурии Точикистон "Дар бораи муҳочират" (Ахбороти Мачлиси Олии Чумҳурии Точикистон 1999, №12; 2002c; 2005 c; таҳрири нав аз 12 январи 2010, № 591).
- 6. "Мавкеи давлат дар идоракунии равандхои мигратсионии Чумхурии Точикистон". Хисоботи илмй- тадкикотй. Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти ЧТ, Душанбе, 2009,- с. 97.
- **7.** А. Бобоев "Таҳлилҳо оид ба вазъи муҳоҷирати меҳнатӣ дар ҶТ". Хадамоти муҳоҷирати назди Ҳукумати ҶТ, Душанбе, 2012.- С.6.

# АНАЛИЗ ПРОЦЕССОВ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

## Камолов К.Д.,

советник Директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

# **Саидов Ф.С. к.** э. н.,

начальник управления исследования проблем социальной сферы и рынка труда Центра стратегических исследований при Президенте Республики

# Таджикистан **Рахматова Д.К.**,

заместитель начальника управления исследования проблем социальной сферы и рынка труда Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

В статье рассмотрены процессы трудовой миграции в Ресублике Таджикистан. Приведен анализ показателей трудовой миграции в республике, рассмотрены существующие законодательные нормативы и вопросы государственного регулирования внешней миграции. Также проанализированы положительные и отрицательные факторы, влияющие на развитие и регулирование этого вопроса. Разработаны конкретные предложения и рекомендации по дальнейшему улучшению данного процесса в республике.

**Ключевые слова:** Трудовая миграция, миграционные процессы, организации, защита прав, государственная политика, регулирование миграционных процессов, социально- правовые нормативы, семья и здоровье, профессиональное образование.

### ANALYZE THE LABOR MIGRATION PROCESSES IN TAJIKISTAN

# Kamolov K.J.,

adviser of Chairman of the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan

# **Saidov F.S.,** candidate of economic sciences,

Head of the department research the branch development problems of the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan

## Rahmatova D.K.,

Deputy head of the department research the problems of social development and labor market the of Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan

The processes of labor migration in Tajikistan and labor migration indicators are considered in this article. The legal standards of this process and problems of their state regulation are analyzed. Also are analyzed the positive and negative aspects, which are influencing in regulating of this process. So, there are given the concrete suggestions and proposals for further development of labor migration, which regulate this process in the country.

**Key words:** labor migration, migration processes, organizations, right protection, state policy, regulation of migration problems, aspects, legal-social normatives family, health and professional education.

# <u>ИЧТИМОИЁТ</u>

УДК 32:339.9(575.3)

# ТОЧИКИСТОН ДАР ВАЗЪИЯТИ ИМРӮЗА

## Чалилов К.,

ходими калони илмии шуъбаи хукуки байналхалкии пажухишгохи фалсафа, хукук ва сиёсати АИ ЧТ

Дар мақола нақши муҳими итилоотонии ҷамъият дар таъмини манфиатҳои миллӣ бо назардошти вазъият ва ҳамоишҳои охири соли гузашта ва соли ҷорӣ байни Русия ва Тоҷикистон, муҳимтарин масъалаҳои равобити байни ин ду кишвар ва вазъияти минтаҳа, худшиносии миллӣ ва динӣ ки арзишҳои ба якдигар вобаста барои тоҷикон буда ва ҷомеаи тоҷиконро муттаҳид месозанд, баррасӣ мешавад.

**Калимахои вижа:** Хукумати Точикистон, манфиатхои миллй, итилоотонии чамъият, қуввахои манфиатдор, хузури харбии Русия дар Точикистон, «мухочирони пинхонкор», Мардикорони точик дар бозии сиёсй, қоидаи раводид.

Накши мухимро дар таъмини манфиатхои миллй иттилоотонии чамъият ва асосан, шаклхои тахвили маълумот дар системаи давлатдорй ва тарикахои таъсир расондани як кисми ин система ба кисми дигари он ва хамоханг сохтани муносиботи шахсияту чамъият бо давлат ичро мекунанд (таъмин намудан бо иттилоот).

Чуноне вокеахои охир дар чахон ва «бахори арабй» нишон дод, омили асосии иттилоотонй метавонад асоси (потенсиал) маълумоти умумй ва фархангии ахолй гардад. Глобализатсия — чахонишавй ё томгарой барои иштирокчиёни фаъоли он дар кори ба души худ гирифтани накши пешсафй дар бобати иттилоотонии тамоми пахлухои хаёти чамъияти инсонй ва рушди он дар яке аз сохахои индустриявй шароит фарохам меорад, куввахои манфиатдор ба таври фаъолона худшиносии миллй ва динй, арзишхои ба якдигар вобастаро истифода намуда, хадафхои стратегии худро дар бобати ташкил намудани сохторхои минтакавй ва глобалии иттилоотй дар хаёт татбик менамоянд.

Мисоли равшан он аст, ки баъзе куввахои сиёсй мехоханд интиколу кочоки маводи мухаддир ва терроризмро дар бозихои сиёсии минтакавй ва фишор овардан ба Хукумати Точикистон истифода намоянд. Масалан, максади асосии фишороварй аз тарафи баъзе куввахои сиёсии Русия, бозгардонии марзбонони рус ба марзи Точикистон, аккалан ба Бадахшон ва тамдиди ройгони базаи низомй ба муддати тулонй дар сарзамини кишвари мо ва дарёфти дигар имконият мебошад. Барои ба максад расидан бозингарони сиёсии минтака фишангхои мухталиф, аз чумла пахши

иттилоот оид ба «Тачаммўи гурўххои мусаллах дар Бадахшони Афғонистон», «Тахдид» ба субот дар шарки Точикистон, Харакати исломии Узбекистон (ХИУ)-созмоне фаротар аз Узбекистон, точикони чонсер дар Харакати исломии Узбекистон» ва ғайра истифода мешавад.

Хамоишхои охири соли гузашта байни Русия ва Точикистон ки мухимтарин масъалахои равобити байни ин ду кишвар баррасй шуда ва дар соли 2012 идома ёфтанд, низ мисол шуда метавонанд.

Чуноне ки маълум аст, дар силсилаи мулокотхо, аз тарафи чонибхо хузури харбии Русия дар Точикистон, ширкати Русия дар посбонй ва хифзи марзи Точикистон бо Афғонистон, хамкорихои тичоративу иктисодии дутарафа ва дурнамои ин муносибатхо дар давраи то соли 2014 баррасй гардиданд. Барои чи факат то соли 2014? Чунки хузури низомии Русия баробар ба хуручи куввахои низомии иттилофи зидди террористй ба анчом мерасад ва масъалаи зарурати пойгохи низомии Русия дар Точикистон ба миён омадааст.

Пойгохи низомии 201-и Русия дар Точикистон барои таъмини амният ва суботи Точикистон ва худи Русия дорои ахамияти хос ва ба манфиати хам Русия ва хам Точикистон мебошад, ба шарте манфиати Точикистон ба назар гирифта шавад.

Чониби Русия дар ин мулокотхо масъалаи истифодаи фурудгохи низомии Айнй ва баргардонидани сархадбононашро ба миён гузошта, мехохад дар асоси шартномахои мавчуда, аз он чумла шартномаи ОДКБ, баъзе шартхои моддахои созишномахои мавчударо ки дар вазъияти нооромй ва тахдид аз беруни марз, ба кишвархои ширкаткунанда ичозаи ройгони истифодаи иншооти низомй ва сарзамини кишвархои ширкаткунандаро пешбинй намудаанд, истифода намояд.

Агар расонахои хабарй ва сахифахои интернетии соли гузашта ва имсоларо варак занем, маълум мешавад, ки гумрохсозии итилоотй (дезинформация), террори иттилоотй нисбати Точикистон ба сатхи баланди фишору тахдид расида будааст.

Биёед чанд сахнаеро аз чанги итилоотии соли гузашта иктибос биоварем.

Чаноби Наришкин — собик рахбари дастгохи Президенти Федератсияи Русия холо раиси Думаи давлатй дар чараёни сафараш ба Точикистон ишора карда буд, ки масъалаи истифодаи фурудгохи низомии Айнй ва баргардонидани сархадбонони Русия ба марзи Точикистон ба зудй дар чараёни тахияи созишномаи хамкорихои низомию фаннй баррасй хохад шуд ва ишора намуда буд, ки мухлати сафари мохи сентябри Дмитрий Медведев ба Точикистон, ки қаблан сафари давлатй эълон шуда буд, холо мушаххас нашудааст.

Наришкин ёдовар шуда буд, ки то анчоми сафари Медведев ба Точикистон масъалаи созишномаи нави ҳамкориҳои марзӣ байни Афғонистон ва Точикистон миёни ду кишвар — Русия ва Точикистон бояд омода шавад ва дар мулоқоти Дмитрий Медведев бо Президенти Точикистон ба сурати хос ин масъала, яъне ҳузури марзбонони Русияро дар Точикистон бояд ҳал намоянд.

Сухбати Сергей Наришкин бо хабарнигорон бисёр мухтасар буд ва ў аз посух ба бархе аз суолҳо сарфи назар кард. Дигар расонаҳо як ҳафта пеш навишта буданд, ки ба тавофук нарасидани ҳайатҳои музокиракунандаи Точикистон ва Русия бар сари созишномаи ҳамкориҳои марзӣ миёни ду кишвар, метавонад боиси наомадани вазири дифои Русия ба Точикистон шавад. Вазири дифои Русия Анатолий Сердюков ба Точикистон омад, вале пас аз анчоми мулокот аслан ба назди хабарнигорон набаромад.

То айни замон назари ҳар ду чониб дар масъалаи баҳрабардорӣ аз фурудгоҳи низомии Айнӣ муайян нест.

Мохи майи соли гузашта, эътибори созишномаи хузури мушовирони русй дар марзи Точикистон ба охир расид. Точикистон ва Русия созишномаи нави хузури мушовирони русй дар хайати нерўхои марзбонии точикро имзо намуданд ва Русия дар Дума онро ба тасвиб расонда бошад хам, ханўз хам моил аст боз нирўхои сархадии худро ба Точикистон баргардонад.

Чи тавре ёдовар шудем Пойгохи низомии 201-и Русия дар Точикистон на танхо барои таъмини амният ва суботи Точикистон, балки барои Русия хам дорои ахамият мебошад.

Точикистон чун шарики стратегй ҳама шартҳои қарордоду муоҳидаҳои бо Русия имзо намударо бечуну чаро ичро менамояд. Ба гуфтаи коршиносон феълан муносиботи ду кишвар каме сард шудааст ва сабаби ин сардй гуё НБО Сангтуда-1, ҳосил нашудани тавофуқ оид ба саҳмияҳои нерӯгоҳи Роғун, истифодаи пойгоҳи Айнӣ ва баҳси бозгашт ва ҳузури марзбонони рус дар ҳимояи марзи Точикистон мебошад.

Сангтуда-1 бояд дарси ибрат барои Точикистон шавад. Аввалан чи тавр шуд, ки бештар аз 75% сахмияхо ба ширкати русй дода шуд? Дувум, чаро дар сурате ки Точикистон барки истехсоли худро бо 2 сент мефурухт, розй шуд барке ки дар дохили кишвараш ва аз сарватххои табииаш истехсол мешавад бо кимати 4,3 цент харидорй кунад? Чаро дар шартномахои имзошуда интиколи барк тавассути нокилхо ва тачхизоти ширкати "Барки точик" ба назар гирифта нашудааст? Саволхои зиёде ба миён меоянд, ки халли онхоро факат шахсони масъуле, ки шартномахоро имзо кардаанд медонанду халос.

Масъалаи дубора овардани марзбонони Русия, агарчи масъалаи байни Русия ва Точикистон бошад ҳам Ҳукумати Точикистон бояд вазъияти сиёсии минтақаро ба назар гирад, чунки кишвараш инчунин аъзои ШОС ва

дигар шартномахои минтақавй мебошад ва барои аз сари нав овардани сархадбонони Русия ба марзи Точикистон бояд мавкеи Хитой, Ўзбекистон ва Афғонистонро ба инобат гирад. Бояд фикр кард ки кишвар «аз ин монда ва он ронда» нашавад. Тачрибаи гузаштаро бояд дар ёд дошт. Умуман, куввахои мусаллхаи ягон кишвар, аз он чумла Амрико ва Русияро низ дар кишвар рох додан лозим нест. Агар зарурате ба миён ояд, бигузор бо тачхизоту аслиха кумак расонанд.

Дар гуфтушунид оид ба тамдиди мухлати пойгохи низомии 201 шарти тамдиди он ва ичора бояд 5 сол пешбинй шавад ва дар ин муддат дар ивазаш Русия бояд чун шарики стратегй ва манфиатдор барои хузури худ дар Точикистон, сохтмони Роғунро таъмини молй намояд. Дуввум, мардикорхои точик дар Русия бояд мутобики конунхои байналмилалй ба кор ва зиндагй таъмин гардида, барои хар як точике ки ғорат ва шиканча мешавад, чун шарики стратегй, на чун мустамликадор чорахои қонунй андешида шаванд.

Русия хуб дарк кардааст ки агар Точикистон базаи 201-ро тибки хости Русия тамдид накунад ва фурудгохи Айниро ба дигар кишваре ба ичора супорад, Русия мавкешро дар Осиёи Марказй тамоман гум мекунад. Тибки хукуки байналмилалй, дар холати зарурй Точикистон метавонад фурудгохи Айниро барои истифодаи муваккатй бо назардошти манфиатхояш ба хар кишваре хохад, аз он чумла ба Русия хам, ба ичора дихад.

Баъзан саволе ба миён меояд, ки «чаро хоричиён дар Точикистон сармоягузорй намекунанд»? Чавобаш содда аст. Вакте амрикоихо дар Япония пойгохи низомй сохтанд такрибан 80% инвеститсияи ин кишвар дар мархалаи аввал аз Амрико буд. Агар Русия ба иншооти Точикистон маблағгузорй кунад, дигар кишвархо ба мустақилии сиёсати хукумати Точикистон боварй намуда, маблағгузорй хоханд кард.

Акнун вакти он расидааст, ки Хукумати миллӣ қадру қимати миллати точикро пурра ҳифз намояд ва аз ёд набарад, ки пеш аз рафтани сарҳадбонони рус аз сарҳади Точикистон айнан иттилооти гумроҳкунанда ва фишоровар пахш мешуд. Вакте посбонони Русия марзи Точикистонро тарк гуфтанд як сол нагузашта марз фоидаовар ва нисбатан барои Точикистон бехатартар ва ҳамкориҳо бо Чину Афғонистон ва дигар кишварҳо дар сатҳи ҳубтар ба роҳ монда шуд.

# Мардикорони точик дар бозии сиёсй

Дар чанд соли охир фишанги асосии фишору шантаж мардикорони точик шудаанд, ки сиёсатмадорони Русия дар бахсхояшон бо Хукумати Точикистон ба гуфти худашон шантаж не, балки як коидаи «бозии ҳалол»ро истифода мекунанд. Ин «бозии ҳалол» таҳдиди чорӣ кардани виза барои «артиши бузурги муҳочирони кории точик», ки ба Русия мераванд ва ихрочи онҳое мебошад ки дар ончо кор мекунанд. Ин қувваи бузурги корӣ ба як қартаи хеле муҳими бозии сиёсии Русия бо Ҳукумати Точикистон

табдил ёфта ва онхо мухочирони бехимоят, вале накшаш дар пешбурди иктисоди Русия чашмрасро, чуноне вокеахои охир нишон медихад, дар сиёсати фишороварй ба Точикистон хамачониба истифода намуда, мухочирати мехнатиро тавре нишон медиханд, ки агар точикон дар Русия кор накунанд ва Русия онхоро хорич кунад зиндагии мардум дар Точикистон ғайри имкон мегардад ва точикон хору зор мешаванд.

Расонахои ахбори Русия ва кисме аз расонахои ватанй шахрвандони Точикистонро «мухочирони пинхонкор» (нелегальные мигранты) ном мебаранд, ки ин аз хакикат дур мебошад. «Мухочирони пинхонкор» мухочиронеро мегуянд, ки марзи давлатиро пинхонй ва ё бо асноди сохташуда убур мекунанд. Точикон мутобики шартномаи байни ду кишвар расман марзи Русияро мегузаранд ва онхо конунхои Русиро вайрон намекунанд, онхо дар мухлати муаяншуда ё ба кайд гирифта намешаванд ё аз тарафи ашхоси алохида ва созмонхои калбакии худи Русия фиреб дода мешаванд. Баъд аз чанде онхо дар хакикат ғайриконунй дар Русия кору зиндагй мекунанд. Дар ин сурат онхо конуни буду бош барои хоричиёро вайрон мекунанд ва онхоро «мухочирони пинхонкор» гуфтан нодуруст мебошад.

Баъзе тахлилгарон ва хатто сиёсатмадорон Хукумати Точикистонро метарсонанд, ки дар холати рад намудани шартхояш Русия метавонад мардикорони точикро аз кишвараш хорич намояд ва шарти раводидй чорй кунад. Аввал ин ки санадхои байналмилалй кулли шарту асосхои ихрочи шахрвандро пешбинй намудааст ва аз ин мо бояд харос надошта бошем. Мутаасифона, баъзе сиёсатмадорони «хамадон»-и точик, чорй намудани раводид ва ихрочи мухочирони кориро тахдид барои худашон ки душахрвандии эътирофнашуда аз тарафи макомоти дахлдори Русияро барои давлати Точикистон мешуморанд. Акли «сиёсатмадорон» ба он намерасад, ки точикон барои давлати точикон тахдиду хатар надоранд ва агар тахдид бошад хам барои хукуматанд ва Хукуматро водор месозанд фаъол шуда, коре дар ин самт кунад. Сиёсатмадорони «хамадон» хуб дарк кардаанд, ки чорй намудани раводид ва ихрочи мухочирони мехнати ба фоидаи Русия нест ва дар сурати чори намудани раводид ва ихрочи мухочирин аз Русия ин амал ба фоидаи давлати точикон мебошад, яъне чорй намудани раводид (виза) ва ихрочи мардикорони точик бештар ба зиёни Русия ва фоидаи Точикистон хохад буд.

Дуруст аст, ки дар сурати ичрои ин ду амал аз тарафи Русия тахдидхои муваққатй пайдо мешаванд. Точикистон бояд омода бошад то таъсири ин ду амалро пешгирй намояд. Пеш аз ҳама бояд дар Душанбе, Хучанд, Қӯрғонтеппа ва Кӯлоб нуқтаҳои таснифй (пунктҳои филтратсионй) пешбинй шавад ва гурӯҳҳое, ки аз 10 нафар зиёдтар аз Русия хорич карда мешаванд муваққатан дар ин нуқтаҳо таҳти назорат ва бозрасй қарор гиранд то дар байни онҳо қотилону ғоратгарон, террористҳо ва ашхоси ғаразнок бо

хуччатхои қалбакӣ ва сохта дохили кишвар нашаванд. Агар раводид чорӣ шавад мушкилоти зиёдтар ба худи Русия эчод мегардад, Точикистон дар ин сурат метавонад хуручу вуруди шахрвандонашро ба тартиб оварад, ки дар шароити имрӯза хеле мухим аст.

Давлати Точикистон аз «хасу хошоки руйи об омада» пок мешавад ва аққалан ҳукумат ҳисоби дурусти мардикорон ва мутахассисҳоро дар баъзе соҳаҳо муайян намуда, тадобире барои оромӣ ва осудагии мардуми худ меандешад. Дуруст аст, ки агар яку якбора чанд ҳазор муҳочири корӣ аз Русия ихроч шаванд, ки ин ғайри имкон мебошад ва ҳамроҳи онҳо гуруҳҳои иғвогар ва ғоратгар ба доҳили кишвар биёянд, вазъият метавонад ноором шавад. «Фикри обро бояд дар ҳушкӣ кард». Ҳукумат, чуноне дар боло гуфта шуд, бояд пешакӣ маҳалҳои таснифӣ (пунктҳои филтратсионӣ), маҳали кор ва будубошро барои ихрочшудагон пешбинӣ кунад.

Қоидаи раводид низ ниходхои масъули Хукуматро фаъол сохта дар баъзе холатхо мачбур мекунад низоми дурусти хисобу китоби дакикро чорй кунанд.

Вокеаҳои охир дар шарқи Точикистон ва дигар манотиқи Осиёи Марказй ва хулосаи баъзе коршиносон нишон медиҳад, ки ҲИУ кисме аз тарафдорони худро дар чомаи муҳочирони корй дар Русия истихдом ва чобачо кардааст ва имкони бозгашти террористон ба минтақа аз самти шимол нисбат аз самти Вазиристони Покистону Афғонистон бештар шудааст. Ин он маъноро дорад, ки дубора дар Осиёи Марказй гуруҳҳое, чун ҲИУ, Толибон ва Ал Қоидаи «точикон», ки гуё раҳбарашон мулло Амриддин мебошад дар бозиҳои байни қудратҳо дар ин минтақа истифода хоҳанд шуд ва дар сурати лозим Русия ҳам метавонад аз онҳо ба ҳайси абзори фишор истифода кунад. Ин амри табиист, ҳар ҳукумат бояд сиёсаташро ба фоидаи миллат ва давлат равона кунад.

Оид ба тахдиди бекорй дар байни ихрочшудагон. Ин тахдид дар сурати истифодаи дурусти замин дар махалхо ва имконият додани истифодаи окилонаи он, осон намудани дарёфти ичозаи сохтани корхонахо ва дигар иншоотхои иктисодиву ичтимой тамоми бозгаштагон дар таи як-ду сол маком ва чои худро дар чамъият пайдо мекунанд ва кишвар рушд хохад кард.

Пинхон нест, ки бисёре аз точикон дар Русия шахрвандии ин кишварро кабул кардаанд, вале чи дар дохили кишвар ва чи дар хоричи он дар ниходхо ва идорахои мухими давлатй кору фаъолият мекунанд ва ин ба фоидаи давлати Точикистон нест. Бигузор точикони душахрвандй дошта тибки конуну коидахои баналмилалй дар истехсолот, корхонаву муассисахои хусусй кору фаъолият кунанд, на дар сохторхои давлатй.

# Итилоотонии чамъият асоси чилавгирй аз гумрохсозй ва хушунат

Бисёр чои таасуф аст вакте, асноди махрамонаи Хукумат дастраси бадғаразон мешавад<sup>3</sup>, аз ин ҳам таассуфовартар он аст, ки ниҳодҳои масъули ҳукумат ба ин гумроҳсозӣ сари вакт чавоб намедиҳанд ва боз асоси нав барои таквияти гумроҳсозии (дезинформатсия) нав эчод мекунанд. Ба чои он ки масъулони Ҳукумат расонаҳои муҳолифи ҳудро ба нафъи ҳуд, манфиати давлат, чомеа ва кишвар истифода баранд дар як мавкеи ҳасос баъзеи онҳоро таҳти таъқиб қарор дода, кушиш мекунанд баъзеи дигарашро банданд. Таъриҳан маълум мебошад, ки ҳар чизе ки таъқиб ва ё манъ карда мешавад, ба он таввачуҳи одамон зиёдтар мешавад. Кормандони Ҳукумат бояд донанд, ки ҳоло асри теҳнологияҳои информатсиониву коммуникатсионӣ мебошад ва тамоми маълумоти заруриро бо роҳҳои дигар дарёфт намудан мумкин аст. Кушиши ҳукуматдорони мо ки баъзе расонаҳоро бо ҳар роҳе меҳоҳанд таъқиб кунанд, мисли «офтобро бо доман пушондан» буда, барои бадҳоҳон асос барои туҳмати нав медиҳанд, ки Ҳукумат ва Давлатро ба вайрон кардани ҳуқуқҳо ва озодиҳои қонунии шаҳрвандон айбдор кунанд.

# Чанд нуктае оид ба муносиботи дину давлат.

Таҳаммул нисбати дину мазҳаб ва мубориза бо таассуби динй воситаи таъмини амният дар чомеа мебошад. Бинобар ин барои пешбурди сиёсати давлат ва гуфтугуйи байни давлату сохторҳои чамъиятй ва дини ислом (масчидҳо) дар ҳолати қабул намудани қарору дастурҳо, Ҳукумат бояд аввалан дар мадди назар риояи Сарқонунро гузорад. Нисбати робитаи давлат ва масочид айни муддао мебуд агар аз руҳониёни шинохтаи кишвар Шурои исломй ташкил шавад ва ба онҳо ҳуқуқи фатво ба ин ё он вокеаеро, ки падидаи динй дошта бошад, дода шавад. Шарт нест, ки Шуро сохтор дошта ва дар як чой сарчамъ бошад, руҳониёни шинохта дар маҳали буду боши ҳуд бо назардошти дарачаи инкишофи илму техника, мактабу мадрасаҳои динй ва сатҳи маълумот ва таъмини онҳо бо муаллимон ва итилооти зарурй метавонанд вазъиятро таҳти назар, на назорат, гирифта, тибқи шароит ва ё дарҳости ҳокимият ба падидаҳои ичтимоиву сиёсй аз тарафи олимон ва руҳониён дар сатҳи қонунй, шарҳ ва ё фатво дода шавад.

Дар чараёни пиёда сохтани сиёсати давлати дунявй дар кишвари мусулмонй як чиз бояд дар назар гирифта шавад, ки давлат дар ислом дунявист ва худованд давлатро барои бандагонаш дар хамин дунё ато кардааст ва агар созмони сиёсй ва ё ичтимоие бо номи исломй таъсис дода мешавад ин созмонхо дунявианд, чунки дар ислом сохтори динй вучуд надорад.

Хизби нахзати исломи созмони сиёси ва дуняви мебошад ва тибки Сарконун ташкил шудааст, агарчи ба худ номи исломиро гирифтааст, ин

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Масалан, Қарори №32-20 аз 24 ноябри соли 2011, ки гуё аз тарафи рохбари дастгохи Раиси Чумхур имзо ва аз чониби президент тасдиқ шудааст.

хизб тибки конуни давлат тасбит шуда ва амал мекунад. Муносибати Хукумат бо ин хизб ва нисбати фаъолияти он, хама мизонхои конуние, ки нисбати дигар созмонхои сиёсй-хизбхо пешбинй шудааст, татбик карда мешавад. Умуман давлати буддой, насронй ва исломй ғайри мантик мабошад, агарчи ба чуз аз ислом дар дигар динхо хокимияти динй ва зинахои итоат ба хокимияти динй ва рухониёни олимаком шарти хатми мебошад. Дар ислом факат эътироф ва эхтироми мулло ва рухонй вучуд дорад. Маърифат ва фарханги давлатдорй метавонад буддой, насронй ва исломй бошал.

Бояд ёдовар шуд, ки худшиносии миллй ва динй арзишхои ба якдигар вобаста барои точикон буда, чомеаи точиконро муттахид месозанд. Дар асоси эхтирому пос доштани арзишхои исломй ва миллй, ки онхоро эрониву исломй метавон гуфт, хамкории давлату дин ва вахдати миллй устувор мегардад.

Амнияти иттилоотй, муносибати дин ва давлат дар Точикистон бо равандхои глобалии (томгарой) дохилй ва берунй, ки онхоро чун шаклхои гуногуни ғасб (экспансия) намудани идеологи шарх додан мумкин аст. вобастагй дорад. Ғасби идеологй - ифодаёбии чамъиятй, раванд ва қонунияти муборизаи системахои гуногуни ақидахои инсонхо, гуруххои чамъиятй ва куввахои сиёсиест, ки тарафдорони он барои чорй намудани ақидаву афкори худ дар чамъият ва дигаргун сохтани он кушишу чахд менамоянд. Ғасби идеологӣ дар давраи хозира бо усулхои гуногун, ки яке аз мебошад, ба амал бароварда мешавад. онхо «чанги иттилоотй» Глобализатсияи итилоотони ба барпо кардан ва фаъол намудани фазои иттилоотй, якхела сохтани технологияи телекоммуникатсионй оварда мерасонад ва иртиботи мустаким ба вазъияти кишвар, минтака ва чахон дорад.

## Адабиёт:

Материалы Международной научной конференции «Политико-правовые аспекты обеспечения безопасности в Центральной Азии» Душанбе «Ирфон» 2011.

#### Выступление:

- 1. Айдарбеков Г.Б.(Кыргызстан) Функциональная роль правовой культуры в обеспечении безопасности Кыргызстана.
- 2. Холикназаров Худоберди Начальник Управления Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. «Соперничество мировых держав в Центральной Азии и фактор безопасности».
- 3. Капустин Анатолий Яковлевич, РФ,д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой международного права РУДН. "Региональные организации и коллективная безопасность: международно-правовые вопросы"

- 4. Джалилов К. Старший научный сотрудник ИГП АН РТ *«Влияние глобализации на геостратегическую политику безопасности ЦА»*. Политико-правовые аспекты обеспечения безопасности в ЦА. Материалы международной научной конференции. Душанбе *«*Ирфон» 2011. с. 134-144.
- 5. Раззоков Б.Х. к.ю.н., доцент ТГУК. «Интеграция национальных систем управления как фактор региональной безопасности (теоретически и административно-правовой аспекты проблемы).»
- 6. Джураев Р.З. к. филос. наук. Начальник кафедры общественных наук, подполковник милиции *«Проблемы безопасности и новые угрозы»*.
- 7. Хасанов Муним Маджидович, к.э.н., доцент. Заведующий кафедрой управление экономикой и финансов Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан. «Продовольственная безопасность как стратегическое направление государственной социально экономической политики в Таджикистане».
- 8. Джалилов К. Дж. Старший научный сотрудник ИГП АН РТ «Политика России и других ведущих стран в Центральноазиатском регионе: анализ интересов, потенциал влияния и противодействие угрозам». Материалы международной научной конференции. Душанбе, 9 ноября 2010. С.180-191.
- 9. Виктория Панфилова, Независимая Газета, 12 августа 2009 года по адресу http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1260225120
- 10. 'Таджикистан: "революционная ситуация" или жизнеспособное государство?!
- 11. Анна Матвеева 3; Uzbekistan Withdrawing From Regional Power Grid,' 1 December 2009, RFE/RL Newsline, <a href="http://www.rferl.org/content/Uzbekistan\_Withdrawing\_From\_Regional\_Power\_Grid/1892220.html">http://www.rferl.org/content/Uzbekistan\_Withdrawing\_From\_Regional\_Power\_Grid/1892220.html</a>
- 12. Виктория Панфилова, «Москва погрузит Душанбе в темноту: Сангтудинская ГЭС-1 может остановиться из-за долгов потребителей», 16 ноября 2009 года, Независимая Газета, по адресу <a href="http://www.ng.ru/cis/2009-11-16/1">http://www.ng.ru/cis/2009-11-16/1</a> dushanbe.html CA-NEWS (CA) CA-NEWS (TJ) 04 июля 2012, CA-NEWS (UZ) -

# ТАДЖИКИСТАН СЕГОДНЯ

### Джалилов К.,

ст. научный сотрудник отдела международного права Института философии, права и политики AH PT

В статье рассматриваеться важную роль информированности общества в обеспечении национальных интересов с учетом положения и последных контактов между Россией и Таджикистаном, важнейшие вопросы взаимоотношений между двумя странами и обстановка в регионе, а также национальное и религиозное самосознание, являющиеся для таджиков взаимосвязанными ценностями и объединяющие таджикское общество.

**Ключевые слова:** Правительства Таджикистана, национальные интересы, информированность общества, заинтересованные силы, военное присутствии России в Таджикистане, нелегальные эмигранты, таджикские гастербайтеры в политичесой игре, визовый режим.

## TAJIKISTAN IN THE CONTEMPORARY CONDITION

## Jalilov K.,

Senior scientific fellow of the Department of International Law, Institute of Philosophy, Law and Policy of the Academy of Sciences of Tajikistan

The article analyzes the important role of informatization of society in maintenance of national interests, focusing on the situation and latest events of the last and present years between Russia and Tajikistan, the most important problems between these two countries and the situation in the region, national and religious self-consciousness, which are the two dependent to each other values of Tajiks and unite the Tajik society.

**Key words:** Government of Tajikistan, national interests, informatization of society, related forces, military presence of Russia in Tajikistan, "underground migrants", Tajik labor migrants in the political game, visa rules.

## **КУЛЬТУРА**

УДК 911.375.227+911.373:008(575.3)

# ОСОБЕННОСТИ УРБАНИЗАЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ГОРОДСКАЯ И СЕЛЬСКАЯ КУЛЬТУРА

# **Кахаров** Г.Г., к.ф.н.,

зам. начальника управления по разработке национальной стратегии и социально-экономических программ ЦСИ при Президенте РТ 734025, Республика Таджикистан, Душанбе, пр. Рудаки 40 Тел.: (992 37) 227 34 81

В статье рассматриваются проблемы урбанизации населения Таджикистана в период трансформации общества. Раскрываются некоторые особенности этого явления, характеризующегося становлением традиционного образа и стиля жизни в городах под влиянием переместившейся части сельского населения. В частности, анализируются различия в культуре и быте сельского и городского населения.

**Ключевые слова:** урбанизация, трансформация, иммиграция, образ жизни, перемещения, агломерация, квалификация, демографические процессы, традиция.

Проблема урбанизации в Республике Таджикистан в какой-то мере была решена в советский период, а в последние годы, в период трансформации общества, она приобрела новый характер. Особенность этого периода обусловлена возникновением гражданского противостояния, способствовавшего иммиграции представителей других национальностей, в частности русскоязычного населения в места своих национальных государственных образований. В результате социальных перемещений этих групп населения (особенно квалифицированных специалистов различного профиля) в социальной сфере и отраслях экономики остро ощущалась нехватка специалистов. Другая особенность заключается в том, что определенная часть сельского населения переместилась в города республики по той причине, что в условиях села, где проживает основная часть населения (более 70%), трудоустроить их таким образом, чтобы они были материально обеспечены, было затруднительным. Однако переместившиеся в города социальные группы не могли в полной мере заполнить тот социально-экономический и культурный вакуум, который образовался в трансформационный период. Часть сельских жителей, в том числе молодежь, переместилась в города республики без особой профессиональной подготовки и квалификации, что привело к росту числа безработных и представителей малоимущих слоев населения, способствовало перегруженности городов из-за несоответствия социальной

инфраструктуры искусственному росту населения. Эти факторы, с одной стороны, способствовали процессу урбанизированности части населения, а с другой, негативно повлияли на отраслевые структуры экономики и культуру поведения, жизнеустройство и облик городов республики в целом. С перемещением сельской части населения в городах республики происходил обратный процесс, т. е. она принесла с собой те консервативные традиции, которые годами доминировали в сельских условиях. Так как процесс адаптации переместившихся сельских жителей в новых условиях происходит с трудом, поэтому они не осознанно создают некоторые неудобства для жителей города. Кроме того, нарушилась сбалансированность структуры городского населения, в культуре поведения и быта, в социальной занятости людей и т.д. Особенно это заметно в таких случаях, когда под влиянием сельской традиции в разных формах отмечаются мероприятия в городских семьях. Таким образом, традиционные формы сознания вошли в городской быт, что негативно влияет на городской образ жизни.

Рост урбанизации определяет не только сам процесс, но и характер преобразования городов. Научно-технический прогресс знаменует переход от старого типа расселения (точечный город — село) к новому — агломерациям и урбанизированным районам [1,114]. В нашей стране существует ряд крупных городов, таких как: Душанбе, Ходжент, Куляб и Курган-Тюбе, которые ставят принципиально новые проблемы, вызванные проживанием определенного числа населения на ограниченной территории.

Само функционирование городов и агломераций имеет как общие, так и специфические проблемы. Для всех из них первостепенное значение приобрели адаптация переместившегося населения, общественная и окружающая среда, развитие современного жилища, рациональная организация повседневной жизни людей.

Но имеются и специфические проблемы. В больших городах - это упорядочение социальной инфраструктуры, приведенной в соответствие с производственными и культурно-бытовыми потребностями, эффективное использование трудовых ресурсов, благоустройство, создание современного комплекса удобств, жилищного и коммунального обслуживания. Эти проблемы в какой-то мере были решены до перемещения определенной части сельских жителей в города республики. После перемещения этой части населения происходила перенаселенность города, где объем вместимости населения не соответствует инфраструктуре города.

Актуальность социального развития городов особенно возросла в связи с перемещением сельских жителей в города республики и осуществлением экономической реформы, предъявляющей новые требования к практике их функционирования, к проблеме оптимального сочетания интересов территории, производственных организаций и населения.

Необходимость создания благоприятной жизненной среды в значительной степени определяется путями и методами решения социально-экономических проблем, а также жилищным, торгово-бытовым и коммунальным обслуживанием, возможностями рациональной организации досуга. Экономические реформы, с одной стороны, положительно повлияли на обновление облика ряда больших городов (Душанбе, Ходжент, Куляб, Курган-Тюбе), а с другой стороны, резко уменьшили социальные возможности средних и малых городов – бедное существование населения стало печальным и имеющим большие социальные последствия фактом.

Как известно, градообразующими факторами выступают промышленность, транспорт, связь, управление, наука, санаторно-курортное дело и т.д. С точки зрения социологии, эти факторы отражают взаимодействие города и общества, количество рабочих мест, виды приложения труда, квалификацию кадров, т.е. социальные аспекты функционирования жителя в процессе его трудовой и повседневной жизни. Наряду с этим, существует ещё и градообслуживающая сфера. Она также характеризуется совокуп-ностью рабочих мест, связанных с обслуживанием населения. Кроме того, сюда входят транспорт, детские учреждения, школы, здравоохранение, торговля, бытовое обслуживание, учреждения культуры, коммунальное хозяйство, внутригородская связь и т.д., то есть то, что общество дает человеку. В настоящее время это бремя обязанностей во все большей степени возлагается на сам город, на его возможности и ресурсы, что при отсутствии четкой нормативной, правовой и финансовой базы ставит города в очень тяжелое положение.

Градообразующие и градообслуживающие факторы, вместе взятые, представляют собой структуру распределения труда, заданную экономическим развитием города и технической вооруженностью его предприятий и организаций [1,115]. Однако очевидно, что в процессе функционирования городов недостаточно ориентироваться только на и архитектурные характеристики, необходимо технические тщательным образом заниматься их социальным обликом и создавать условия, позволяющие обеспечить оптимальную жизнедеятельность, наилучшую среду обитания и удовлетворение потребностей населения.

Но самое прискорбное состоит в том, что социальное развитие города до сих пор фактически рассматривается как дело второстепенное, неполноправное и нередко отходящее на задний план [2,45]. Иначе говоря, центральным вопросом социального развития городов является организация рациональной жизни населения.

Социально-экономическая ситуация существенно влияет на жизнь трудящихся. Если в городе нет достаточных шансов на социальное продвижение, не отвечает современным требованиям жилищно-бытовая сфера, высок уровень загрязнения окружающей среды и т. д., то, как

правило, ухудшается социальное настроение, растет число конфликтов и претензий, снижается рождаемость, возникают диспропорции в использовании трудовых ресурсов. Если производство решает вопросы трудовой деятельности непосредственно в процессе труда, то город обеспечивает подготовку к этому процессу, а также общие условия, в частности для развития культуры и для эффективного функционирования рабочей силы.

Другим фактором, который влияет на развитие больших и малых городов, являются демографические процессы. Высокий уровень рождаемости, с одной стороны, приводит к росту численности населения и расширению семьи, с другой стороны, возникают новые проблемы, связанные с обеспечением людей жильём, земельными участками, их профессиональной подготовкой и трудоустройством. В условиях трансформации таджикистанского общества, где развитие социальной инфраструктуры отстает от потребностей индивида, указанные факторы оказывают необратимое воздействие на культуру поведения населения, в частности молодёжи.

Еще один существенный момент в развитии города и его культуры – это поиск оптимальной профессиональной структуры трудоспособного населения. Если структура распределения труда формируется под влиянием экономических и технических факторов, то профессиональная структура, кроме того, испытывает еще воздействие других факторов, в частности миграции. Поскольку эти две структуры развиваются под влиянием различных, далеко не совпадающих друг с другом, факторов, то вполне возможны определенные расхождения между ними. Различия эти проявляются в несовпадении количества рабочих мест и количества работников.

Из-за стихийного развития городов нередко складывается ситуация, когда фактическое количество рабочей силы с соответствующей профессиональной и образовательной подготовкой оказывается значительно меньше того, что требует усложняющаяся мощность предприятий, особенно вновь вводимых, которые не могут быть освоены в срок, и город не дает обществу того, что он мог бы дать. Поэтому социальное развитие города предполагает осуществление мер по планомерному воздействию на негативные процессы: наркоманию, проституцию, организованную преступность, правонарушения, детскую безнадзорность, проступки против правил и норм поведения, любые проявления антиобщественного характера.

От решения социальных вопросов зависит не только уровень культуры городского, но и сельского населения. В связи с этим большую часть проблем социального развития в сельской местности представляют проблемы, связанные с необходимостью совершенст-вования крестьянского быта, повышения культурного обслуживания сельского населения и

изменения традиционной психологии крестьян. Наблюдения показывают, что материальная основа крестьянского быта и крестьянской психологии осталась во многом такой же, как и прежде. Для повседневного уклада крестьянина все еще характерна высокая степень консервативности, и поэтому способы удовлетворения бытовых потребностей меняются очень медленно.

Новые тенденции в переустройстве быта деревни сплошь и рядом вековыми, устаревшими обычаями, соседствуют технической беспомощностью И несостоятельностью. Используя современные строительные материалы, в деревне часто строят все те же дома, нередко неуютные, не соответствующие техническим и санитарно-гигиеническим требованиям. Новое жилище крестьянина должно быть современным и максимально приспособленным к условиям жизни в деревне. Это один из примеров традиционного сознания основной части населения деревни, не приспособленной к современной жизни.

Кроме того, неудовлетворительно решаются вопросы здравоохранения. На низком уровне находится обеспеченность врачами. И самое главное, большинство жителей села рассчитывают, в основном, на помощь со стороны городских больниц и поликлиник или на самолечение. Все это результат отставания сельского уклада жизни от городского образа жизни и неразвитости социальной инфраструктуры в сельской местности. Позитивное решение этих проблем в перспективе может привести к сближению образа жизни сельского и городского населения.

Новое поколение в сельской местности пока никак не может адаптироваться и примириться с той ситуации, которая существует в условиях села. Оно более склонно жить в городе, чем в селе. Поэтому молодежь ищет способы переместиться в города, где существуют различные формы занятости и возможности для самовыражения.

В целом, ситуация в деревне наглядно показывает реальную картину сельской жизни. Она противопоставляется жизни в городе, что приводит к выводам не в пользу сельской жизни и к укоренению традиционности в образе жизни, но не к культурной модификации сельской жизни.

Для позитивного решения проблемы урбанизации в условиях Таджикистана следует развивать социальную инфраструктуру села, т.е. решать проблемы в сфере здравоохранения, поэтапно строить современные школы, повышать качество образования, создавать спортивно-развлекательные комплексы для молодежи и т.д. Кроме того, необходимо использовать технико-технологические процессы, способствующие не только материальному обеспечению населения, но и духовному развитию социальных общностей, что, в свою очередь, будет способствовать сближению городского и сельского образа жизни. Рекомендуется рассмотреть вопрос о расширении полномочий местных властей, связанных с рациональным

использованием территорий, трудовых ресурсов и организацией повседневной жизни людей.

# Литература

- 1. Тощенко Ж. Социология. М.: «Прометей», «Юрайт». 1998.
- 2. Борщевский М.В., Успенский С.В., Шкаратан О.И. Город: Методологические проблемы комплексного социального и экономического планирования. М., 1975.

# ХУСУСИЯТХОИ ШАХРИШАВЙ ДАР ТОЧИКИСТОН: ФАРХАНГИ ШАХРЙ ВА ЛЕХОТЙ

Қаххоров Ғ.Ғ., номзади илмхои фалсафа,

муовини сардори раёсати тархрезии стратегияи миллй ва барномахои ичтимой - иктисодии Маркази тадкикоти стратегии назди Президенти Чумхурии Точикистон

Дар мақола проблемақои шақришавии ақолии Точикистон дар давраи гузариш дар чомеа баррасй шудааст. Баъзе хусусиятқои ин падида, ки тақти таъсири ақолии ба шақр кучидаи декот шакл гирифта, ба анъана ва тарзи зиндагй дар шақрқо табдил меёбанд, тақлилу арзёбй шудааст. Аз он чумла тафовут дар фарқанг ва зиндагии ақолии шақр ва декот баррасй шудааст.

**Калимахои калиді:** шахришаві, гузариш, мухочират, тарзи зиндагі, кучидан, агломератсия, дарачаи ихтисос, равандхои демографі, анъана.

# PECULIARITY OF URBANIZATION IN TAJIKISTAN: CITY AND RURAL CULTURE

**Kaharov G.G.**, candidate of philosophy,

deputy head of the department development of national strategy and socialeconomic program the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan,

The article considers the problems urbanization the population of Tajikistan in the period of transformation the society. It is described some peculiarities of this phenomenon, that is characterizing the maintenance of the traditional image and style of life in the cities under the influence of part of moved of rural population. In particular, is analyzing the difference in culture and life of rural and city population.

**Key words:** urbanization, transformation, immigration, life image, moving, agglomeration, qualification, demographic processes, tradition.

# <u>ЭКОЛОГИЯ</u>

УДК 504.06(047.3)(083.92)(575.3)

# ВЛИЯНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ СИТУАЦИЮ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

# Холикназаров Х., к. и. н.,

первый заместитель Директора Центра стратегических исследований при Президенте РТ 734025, Республика Таджикистан Душанбе, пр. Рудаки 40 Тел.: (+99237)227-86-96, (+992) 918 177 813

В статье рассматриваются проблемы, связанные с изменением климата в Республике Таджикистан и воздействием этих изменений на экологическую ситуацию в стране.

**Ключевые слова:** Таджикистан, ООН, климат, экология, вода, ледники, выбросы, устойчивое развитие.

Изменение климата является одной из наиболее важных проблем окружающей затрагивает почти аспекты среды, которая все жизнедеятельности на нашей планете. Основной причиной происходящих климатических изменений является увеличение выбросов парниковых газов в атмосферу. Только за последние несколько десятилетий глобальные выбросы парниковых газов в мире возросли на 70%, а концентрация одного из основных газов – двуокиси углерода увеличилась почти в полтора раза. Главным источником выбросов парниковых газов является энергетика, поскольку основные потребности мирового сообщества в энергии удовлетворяются за счет сжигания ископаемых видов топлива (нефти, газа, угля). Это, в свою очередь, сопровождается выбросами миллиардов тонн парниковых газов, увеличение концентрации которых в атмосфере приводит к глобальному изменению климата. Особую тревогу вызывает то, что существующая ситуация имеет тенденцию развития. Эксперты опасаются, что изменения климата в конечном итоге сведут на нет все усилия по борьбе с бедностью. Так, согласно данным Доклада ООН о человеческом развитии за последние три года, в результате глобального потепления примерно 332 миллиона человек, проживающих в прибрежных районах, станут экологическими беженцами, а 1,8 миллиарда жителей планеты будут лишены доступа к питьевой воде.

Как известно, изменение климата оказывает весьма неблагоприятное воздействие на здоровье людей, окружающую среду, сельское хозяйство, транспортную инфраструктуру и другие составляющие устойчивого развития. Однако ключевым в этом плане является воздействие на водные

ресурсы, являющиеся наиболее уязвимыми перед лицом происходящих климатических изменений.

Эта проблема особенно остро стоит в Центральной Азии, где вода является не только основой социально-экономического развития, но и важнейшим звеном национальной и региональной безопасности. Результаты некоторых исследований показывают, что в период с 1956 по 1990 годы ледниковые ресурсы Центральной Азии сократились более чем в три раза и продолжают сокращаться. По самым скромным подсчетам, ледники Таджикистана, являющиеся основным источником рек Центральноазиатского региона, в XX веке потеряли более трети своих объемов. При сохранении существующей тенденции, согласно оценкам, в Таджикистане могут исчезнуть тысячи ледников.

В Таджикистане, который в силу сложных географических условий становится все более уязвимым к происходящим климатическим изменениям, за последние 60 лет среднегодовая температура воздуха повысилась почти на 1°С, и возросло число дней с интенсивными осадками. Только за последние 20 лет на территории страны четыре раза наблюдалась сильная засуха. По имеющимся оценкам, засуха 2000-2001 годов, которая охватила всю Центральную Азию, оказалась самой сильной за последние десятилетия. В регионе ощущалась острая нехватка воды, вследствие чего сотни тысяч гектаров сельскохозяйственных земель были выведены из оборота.

Аномальная зима 2007-2008 годов стала одной из самых суровых в истории страны. Впервые в долинах Таджикистана было зарегистрировано наибольшее количество непрерывных дней (26) со среднесуточной температурой ниже 12°С. Практически похожей на указанную аномальную зиму стала и нынешняя зима.

Все эти явления, в свою очередь, приводят к серьезным негативным последствиям, которые сказываются на уровне жизни населения и намного уменьшают возможности страны в обеспечении устойчивого развития. К глубокому сожалению, иногда гибнут и люди.

Однако ключевым моментом этих процессов, бесспорно, является интенсивное таяние снежников и ледников. Только за последние десятилетия ледники Таджикистана потеряли более одной трети своего объема. Необходимо отметить, что наряду с воздействием изменения климата, на активное таяние ледников в определенной мере повлияло и усыхание Аральского моря. Ежегодно тысячи тонн пыли и соли, поднимаемые сильными ветрами с высохшего дна Аральского моря в атмосферу, распространяются на большие территории. По оценкам экспертов, часть этих солей оседает и на ледниках Памира и Тянь-Шаня, способствуя их активному таянию.

Важным аспектом глобального изменения климата является его влияние на запасы пресной воды планеты. Известно, что вода – незаменимый ресурс, имеющий фундаментальное значение для устойчивого развития, сохранения жизни на планете, обеспечения здоровья и благосостояния населения мира. Сегодня, на фоне изменения климата на суше, особенно в засушливых районах планеты, все острее встает вопрос водообеспечения населения и развития секторов экономики, зависящих от ресурсов пресной воды. Весьма тревожным является то, что сокращаются запасы пресной воды и ухудшается ее качество. Эта проблема особо актуальна для Центральной Азии, где вода является основой социально-экономического развития. Хотелось бы обратить внимание на тот факт, что около 60% водных ресурсов, используемых странами Центральной Азии, формируются на территории Таджикистана. Наша Республика является инициатором двух важных водных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН – об объявлении Международного года пресной воды (2003 г.) и Международного десятилетия действий «Вода для жизни» (2005-2015 гг.) и ведет активную водную политику на региональном и глобальном уровнях.

Повышение температуры воздуха на 2-3°C, согласно прогнозам, усилит процесс таяния ледников, что в конечном итоге приведет к уменьшению речного стока. Это в совокупности с сокращением выпадения осадков и ростом водопотребления может способствовать созданию напряженной ситуации в регионе в средне- и долгосрочной перспективе.

Изменение климата влияет и на ресурсы пресной воды, приводит к более частому возникновению наводнений, оползней, засух и других стихийных бедствий.

Ускоренное таяние ледников создает дополнительные риски для устойчивого развития и региональной водной, энергетической и продовольственной безопасности. В этой связи, Президент Таджикистана на Копенгагенском саммите по изменению климата (2009 г.) предложил создать международный фонд спасения ледников, который мог бы объединить усилия международного сообщества в этой стратегически важной сфере.

История Центральной Азии знает, к чему привело попустительство в отношении использования природных ресурсов. Предопределив фактическую гибель Аральского моря, мы не должны допустить исчезновение ледников, являющихся источником жизни в Центральной Азии. Очевидно, что решение водных проблем возможно только при учете связи между водными ресурсами, энергетической и продовольственной безопасностью, а также изменением климата. Учет этих главных аспектов сегодняшних и будущих глобальных и региональных водных проблем является ключом к их успешному разрешению. Что касается Центральной Азии, то очевидно, что развитие гидроэнергетики может содействовать комплексному решению множества современных и будущих проблем региона. В

этом контексте интегрированное управление водными ресурсами должно стать ключевым инструментом в адаптации к изменению климата.

Для Таджикистана, который не имеет других энергетических источников, именно производство гидроэлектроэнергии является гарантией социально-экономического развития, обеспечения благосостояния людей, а также достижения Целей Развития Тысячелетия. Являясь страной, не имеющей выхода к морю, мы исходим из убежденности в том, что рациональное использование водных ресурсов является ключевым элементом в обеспечении устойчивого развития. При этом наш подход исходит из учета потребностей окружающей среды и удовлетворения реальных нужд соседних государств.

Позиция Таджикистана ПО водно-энергетическим вопросам Центральной Азии такова, что ни один осуществляемый гидроэнергетический проект не направлен против интересов какой-либо другой стороны. Данная работа ведется транспарентно и с учетом общерегиональных интересов. Мы готовы к самому тесному сотрудничеству со всеми странами региона по всему комплексу вопросов управления водными ресурсами. На протяжении последних лет об этом не раз было четко заявлено Президентом страны Эмомали Рахмоном, в том числе с трибун 64-ой и 65-ой сессий Генеральной Ассамблеи ООН, Алмаатинского Саммита государств-учредителей МФСА, Копенгагенского саммита по изменению климата и других международных форумов по водной проблематике. Мы уверены, что инвестирование в освоение гидроэнергетического потенциала Таджикистана намного сблизит интересы наших стран и будет взаимовыгодным, учитывая наличие огромного рынка сбыта в Центральной и Южной Азии.

Наряду с этим, в целях обеспечения водной безопасности в Центральной Азии в условиях демографического взрыва и бесконтрольного освоения всё новых и новых земель, а также расточительного, бесхозяйственного расхода воды, Республика Таджикистан обратилась к Организации Объединенных Наций и её соответствующим структурам с просьбой о проведении комплексной оценки воздействия абсолютно устаревшей, неэффективной системы водопользования региона, а также огромного количества водохранилищ низовья на экологическую обстановку. Ведь именно нерациональное использование водных ресурсов орошаемым земледелием и строительство громадных водохранилищ, объём которых в 1,5 раза превышает нынешний объём Аральского моря, привело к гибели этого некогда крупного моря. В связи с масштабным освоением новых орошаемых земель в странах низовья, площадь которых за относительно короткий срок была увеличена с 4 до более 8 млн. га, в два раза увеличился забор воды из двух основных рек региона — Амударьи и Сырдарьи. Это привело к резкому

сокращению стока в Аральское море, вследствие чего, на сегодня море потеряло более 90% своего объема и 80% площади.

Вместе с тем наша страна готова внести и определенную лепту в улучшение климата. Сегодня около 70% вырабатываемой электроэнергии в странах Центральной Азии приходится на тепловые станции, которые ежегодно выбрасывают миллионы тонн углекислых газов в атмосферу. В то время Таджикистан располагает огромным гидроэнергетическим потенциалом - 527 млрд. кВт часов в год, который на данном этапе освоен лишь на 5-6%. Этот потенциал превышает нынешние потребности стран Центральной Азии в три раза, и его дальнейшее освоение позволило бы не только сократить выбросы миллиардов тонн углекислых газов в атмосферу, но и значительно сэкономить запасы нефти, газа и угля, которые интенсивно используются некоторыми странами региона для выработки электроэнергии. К примеру, завершение строительства только лишь Рогунской ГЭС в Таджикистане, наряду с тем, что обеспечит надежное орошение более 3 млн. га земель бассейна Амударьи в маловодные и засушливые годы, позволит также сократить выбросы сотен миллионов тонн углекислого газа в атмосферу. Немаловажным является и значение водохранилищ, которые строятся при гидроэлектростанциях. На фоне наблюдаемого в Центральной Азии возрастания дефицита водных ресурсов, они играют важнейшую роль в обеспечении водной безопасности, а также способствуют предотвращению таких экстремальных гидрологических явлений, как паводки, сели и наводнения.

Энергоресурсы имеют решающее значение для устойчивого развития. Доступ к энергии играет центральную роль в обеспечении социальноэкономического развития, ликвидации нищеты и голода. Республика Таджикистан на протяжении более десяти последних лет живет в условиях жесточайшего дефицита электроэнергии в зимний период. При отсутствии других источников энергии, Таджикистану, обладающему огромным гидроэнергетическим потенциалом, жизненно необходимо планомерное и комплексное развитие этой отрасли. Поэтому наша страна всячески поддерживает инициативу по обеспечению универсального доступа к современным энергетическим услугам И сокращению глобальной энергоинтенсивности на 40 процентов к 2030 году.

Комплексное развитие гидроэнергетики вкупе с использованием потенциала других видов возобновляемой энергии позволит не только увеличить мощность, но и будет способствовать обеспечению стабильности и повышению эффективности энергосистем, значительному сокращению вредных выбросов в атмосферу. Таджикистан не раз выступал с инициативой о совместном освоении этих богатых гидроэнергетических ресурсов и выразил готовность сотрудничать с любыми заинтересованными сторонами, и особенно со странами Центральной Азии, в этой области.

Таджикистан поддерживает основные условия нового соглашения по климату, которое предусматривает ограничение и сокращение объемов потребления ископаемого углеродного топлива, более широкое использование возобновляемых источников энергии, восстановление лесов и улучшение землепользования. При этом считается, что годом сравнения, как указано в рекомендациях Межгосударственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), должен оставаться 1990 год.

Необходимо отметить, что по удельным выбросам двуокиси углерода Республика Таджикистан занимает 150 место среди более 200 стран мира, и его доля в глобальном потеплении является одной из самых низких в мире. А в Центральной Азии по объемам выбросов страна занимает последнее место, её доля в общем региональном показателе — менее 5%. Это объясняется, главным образом, использованием гидроресурсов, дающих экологически чистую энергию. Более 95% энергии в стране производится гидроэлектростанциями, которые, в отличие от тепловых станций, не являются источниками вредных выбросов.

Другой вектор наших усилий это передача технологий, обеспечивающих экономию и рациональное расходование имеющихся природных ресурсов. Передача технологий также способствует достижению задач и целей развития при одновременном сокращении антропогенного влияния на климат. Ключевой составляющей общих усилий в борьбе с изменением климата является финансирование. Без надлежащего финансирования адаптационных мер, усилий по сокращению вредных выбросов и передаче технологий все наши добрые намерения могут остаться нереализованными. Поэтому Таджикистан приветствует предусмотренную новым соглашением инициативу увеличения объемов финансовой и технической помощи развивающимся странам. В силу ограниченных возможностей эти страны больше всех сталкиваются с серьезными негативными последствиями изменения климата, в связи с чем укрепление их адаптационного потенциала чрезвычайно важно и востребовано.

Республика Таджикистан поддерживает усилия мирового сообщества в предотвращении негативных последствий изменения климата и выступает в поддержку проекта нового документа по климату, принятие которого имеет решающее значение для будущего человечества.

В заключение, хотелось бы изложить следующие рекомендации:

1. Необходимо форсировать идею создания Международного фонда сохранения ледников, неоднократно озвученную Президентом Республики Таджикистан на различных международных форумах, который позволил бы объединить усилия стран региона и международного сообщества в этом стратегически важном секторе. В этом плане Таджикистан приветствует

- предусмотренное новым соглашением увеличение объемов финансовой и технической помощи развивающимся странам.
- 2. Проведение комплексной экспертизы влияния абсолютно устаревшей, неэффективной системы водопользования региона, а также огромного количества водохранилищ низовья на экологическую обстановку.
- 3. Обследование лишь только ледника Федченко, являющегося одним из крупнейших ледников мира, позволит определить динамику изменения климата за последние несколько тысяч лет. Результаты этих исследований, безусловно, сыграют важную роль в развитии мировой науки о климате.
- 4. Очевидно, что под воздействием глобального изменения климата произойдут определенные трансформации и в энергетическом секторе. Повышение частоты случаев возникновения экстремальных погодных явлений, которые, согласно прогнозам Межправительственной группы экспертов, ожидают нас в результате климатических изменений, приведет к определенным сдвигам в энергопотреблении. Исходя из этого, принятие достижение устойчивости адаптационных мер И энергетическом секторе с учетом изменяющегося климата должно рассматриваться мировым сообществом в качестве приоритетного вопроса в деле обеспечения устойчивого развития.
- 5. Следует создать региональные и международные чрезвычайные фонды в структуре ООН в целях устранения барьеров и трудностей на пути обеспечения доступа к чистой питьевой воде и санитарии для каждого человека. В этой связи, таджикская сторона считает необходимым уделить должное внимание вопросам обеспечения прав на воду и санитарию. Считаем, что водный аспект также должен найти должное отражение в глобальном соглашении по изменению климата, так как изменение климата уже оказывает серьезное влияние на ресурсы пресной воды.
- 6. Необходима поддержка правительств стран Центральной Азии в подготовке национальных планов по адаптации к изменению климата, национальных планов приемлемых мероприятий по предотвращению изменения климата и планов по низкоуглеродному развитию.

# ТАЪСИРИ ТАҒЙИРОТИ ИҚЛИМ БА ВАЗЪИ МУХИТИ ЗИСТИ ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН

**Х.Холикназаров,** н.и.т. муовини якуми Раиси МТС назди Президенти ЦТ

Дар мақола масъалаҳои марбут ба тағйири иқлим ва таъсири он ба муҳити зисти Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ мешаванд.

**Калимахои калидй:** Точикистон, СММ, иклим, мухити зист, об, пиряххо, партовхо, рушди босубот.

# CLIMATE CHANGE IMPACT ON ECOLOGICAL SITUATION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

**Kh.Kholiknazarov,** candidate of historical sciences, First Vice-Chairman of Strategic Research Center under President of Tajik Republic

The article considers problems concerning climate changing in the Republic of Tajikistan and the impact of this case on ecological situation of the country.

**Key words:** Tajikistan, UN, climate, ecology, water, ice-house, throw away, sustainable development.

# К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

В Вестнике Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» печатаются статьи в области экономики, политологии, культуры, безопасности, экологии, социологии, которые являются результатами научно – исследовательских работ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и других организаций.

Редколлегия журнала обращает внимание авторов на необходимость при направлении статьи в редколлегию строго соблюдать следующие правила:

- 1. Статьи принимаются по рекомендации главного редактора Вестника или его заместителей.
- 2. Текст статьи представляется редакционной коллегии в виде файла на съемном диске и бумажном носителе в текстовом редакторе MS Word, шрифт Times New Roman 12 пт для статей на русском языке и в редакторе Кеуman, шрифт Times New Roman Тј 12 пт для статей на таджикском языке. Интервал между строками 1,5. Все листы рукописи должны быть пронумерованы.
- 3. Размер статьи не должен превышать 10 стр. компьютерного текста, включая текст, таблицы, список литературы (не более 15 источников), рисунки, число которых не должно превышать 6.
- 4. Рисунки, диаграммы и фотографии прилагаются отдельно в формате той программы, в которой они выполнены. Диаграммы в формате Excel, рисунки и фотографии в формате JPEG.

## Оформление статьи:

- 1. Титульная страница статьи должна содержать: УДК, Ф.И.О. автора(ов) (полностью), ученая степень и (или) звание, должность, название учреждения(ий), в котором выполнена представленная статья, адреса (почтовый и электронный), номера телефонов, полное название специальности.
- 2. Сокращение слов, имен, названий не допускается, за исключением общепринятых сокращений мер, физических, химических и математических величин, терминов и т.д.
- 3. Ссылки на цитируемую литературу даются в тексте статьи в квадратных скобках, например: [1], [1,3-5]. Список литературы приводится общим списком (под заголовком «Литература») в порядке упоминания в тексте и оформляется следующим образом:

Для книг: фамилия и инициалы автора, полное название книги, том или выпуск, место издания, издательство, год издания, номер страницы или общее количество страниц. Для периодических изданий: фамилия и инициалы автора, название статьи, название издания, год и номер издания, номер страницы или первая и последняя страницы статьи.

# Например:

- 1. Махмадов А.Н., Асадуллаев И.К. Национальный интерес Таджикистана. (Методическое руководство). Душанбе: Авесто, 2009. –С. 8.
- 2. Френсис Фукуяма. Неясность национального интереса// Независимая газета.-1992.- 16 октября. С.3-5.

К статье прилагается резюме на русском, английском и таджикском языках (не менее 5 строк) и ключевые слова (3-10).

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения рукописей, рекомендовать статьи к депонированию. Рукописи, не отвечающие настоящим правилам, редколлегией не принимаются.

Текст присылаемой рукописи является окончательным, должен быть тщательно подготовлен, выверен, без исправлений и подписан автором(ами).

Адрес редакции: 734 025, г. Душанбе, проспект Рудаки, 40 Тел: (+992 37) 221-11-00, (+992 37) 221-16-36 Факс: (+992 37) 221-11-00

e-mail: info@mts.tj

Ба матбаа 28.09.2012 супорида шуд. Ба чопаш 20.10.2012 имзо шуд. Коғаз ва чопи офсет. Чузъи чопӣ 9. Адади нашр 150 нусха. Супориши № 92. Нархаш шартномавӣ.



Нашриёти «Русская литература», шахри Душанбе, х. Саъдии Шероз 16