

ISSN 2075-9584

**ТОҶИКИСТОН**  
*ва ҷаҳони имрӯз*



**ТАДЖИКИСТАН**  
*и современный мир*

№ 2(27) 2011

***TAJIKISTAN***  
***and Contemporary World***

**HERALD** **ВЕСТНИК** **ПАЁМ**

**Маркази тадқиқоти стратегии  
назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**

**Центр стратегических исследований  
при Президенте Республики Таджикистан**

**Strategic Research Center at the  
President of the Republic of Tajikistan**

**Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз**

**Таджикистан и современный мир**

**Tajikistan and Contemporary World**

**Ба 20 – солагии Истиқлолияти давлатии Тоҷикистон  
бахшида мешавад**

**№ 2(27)**

**Душанбе – 2011**

**Учредитель:** Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

**Главный редактор:** С.И. Шарипов, доктор политических наук

**Редакционная коллегия:** С.С. Сафаров, кандидат философских наук, профессор (зам. главного редактора по политическим вопросам); О.К. Бобокалонов, кандидат экономических наук (зам. главного редактора по экономическим вопросам); А. Сатторов, доктор филологических наук, профессор; А.А. Шамолов, доктор философских наук, профессор; Х. Холикназаров, кандидат исторических наук; З.М. Мадамиджанова, кандидат исторических наук; Ф.С. Саидов, кандидат экономических наук; А. Рауфи, доктор экономических наук; С. Дж. Комилов, доктор экономических наук, профессор; А.К. Махмадов, доктор политических наук, профессор; С. Саибназарова, кандидат экономических наук; Ф.М. Муминова; Т.А. Разыкова (ответственный секретарь).

Перевод на английский язык

Х. Шодиев

Редактор

Г.В. Шаева

Технический редактор

Т.А. Разыкова

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан  
Свидетельство о регистрации № 008/мч от 8 апреля 2009 года

Подписной индекс журнала 77698

Адрес редакции: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе,  
пр. Рудаки, 40  
тел.: (+992 37) 221-11-00, 221-16-36  
E-mail: ssaifullo@mail.ru

## К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

В Вестнике Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» печатаются статьи в области экономики, политологии, культуры, безопасности, экологии, социологии, которые являются результатами научно – исследовательских работ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и других организаций.

Редколлегия журнала обращает внимание авторов на необходимость при направлении статьи в редколлегию строго соблюдать следующие правила:

1. Статьи принимаются по рекомендации главного редактора Вестника или его заместителей.

2. Текст статьи представляется редакционной коллегии в виде файла на съемном диске и бумажном носителе в текстовом редакторе MS Word, шрифт Times New Roman 12 пт для статей на русском языке и в редакторе Keypman, шрифт Times New Roman Tj 12 пт для статей на таджикском языке. Интервал между строками - 1,5. Все листы рукописи должны быть пронумерованы.

3. Размер статьи не должен превышать 10 стр. компьютерного текста, включая текст, таблицы, список литературы (не более 15 источников), рисунки, число которых не должно превышать 6.

4. Рисунки, диаграммы и фотографии прилагаются отдельно в формате той программы, в которой они выполнены. Диаграммы в формате Excel, рисунки и фотографии в формате JPEG.

### **Оформление статьи:**

1. Титульная страница статьи должна содержать: УДК, Ф.И.О. автора(ов) (полностью), ученая степень и (или) звание, должность, название учреждения(ий), в котором выполнена представленная статья, адреса (почтовый и электронный), номера телефонов, полное название специальности.

2. Сокращение слов, имен, названий не допускается, за исключением общепринятых сокращений мер, физических, химических и математических величин, терминов и т.д.

3. Ссылки на цитируемую литературу даются в тексте статьи в квадратных скобках, например: [1], [1,3-5]. Список литературы приводится общим списком (под заголовком «Литература») в порядке упоминания в тексте и оформляется следующим образом:

Для книг: фамилия и инициалы автора, полное название книги, том или выпуск, место издания, издательство, год издания, номер страницы или общее количество страниц. Для периодических изданий: фамилия и инициалы автора, название статьи, название издания, год и номер издания, номер страницы или первая и последняя страницы статьи.

### **Например:**

1. Махмадов А.Н., Асадуллаев И.К. Национальный интерес Таджикистана. (Методическое руководство). – Душанбе: Авесто, 2009. –С. 8.

2. Френсис Фукуяма. Неясность национального интереса// Независимая газета .-1992.- 16 октября. – С.3-5.

3. К статье прилагается резюме на русском, английском и таджикском языках (не менее 5 строк) и ключевые слова (3-10).

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения рукописей, рекомендовать статьи к депонированию. Рукописи, не отвечающие настоящим правилам, редколлекцией не принимаются.

Текст присылаемой рукописи является окончательным, должен быть тщательно подготовлен, выверен, без исправлений и подписан автором (ами).

Адрес редколлегии: 734025, Республика Таджикистан, Душанбе, пр. Рудаки, 40, кабинет 407, тел.: (+992 37) 221-16-36 E-mail: ssaifullo@mail.ru

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **ЭКОНОМИКА**

**Комилов С. Дж., Нажмиддинов А. Ю.**

О диверсификации отрасли страховых услуг в Республике Таджикистан

**Саидов Ф.С.**

Проблемы развития пенсионной системы в Республике Таджикистан

**Муминова Ф.М.**

Базовые подходы к оценке региональных диспропорций регионов в Республике Таджикистан

**Тошматов М.Н.**

Специфика процессов накопления и инвестирования в условиях переходного периода

**Котибов Х. А.**

Иностранные коммерческие банки на рынке банковских услуг Республики Таджикистан

### **ЭКОЛОГИЯ**

**Мухаббатов Х.М.**

Проблемы озера Сарез: оценка и пути их решения

### **ПОЛИТИКА**

**Холикназаров Х.**

Перспективы развития торгово-экономических отношений Республики Таджикистан с Китайской Народной Республикой

**Джалилов К.**

20 лет суверенитета: место и роль Таджикистана в Центральной Азии

**Гайратов Т. М.**

Объективная сторона контрабанды наркотических средств

**Ризоев Ш. Ш.**

Республика Таджикистан и Кыргызская Республика: общее и особенное в реализации национальных интересов

## **CONTENT**

### **ECONOMY**

**Komilov S.J., Najmiddinov A.Yu.**

About the diversification branches of insurance services in the Republic of Tajikistan

**Saidov F.S.**

Problems development of pension system in the Republic of Tajikistan

**Muminova F.M.**

The base approaches to the estimation of regional disproportions in the Republic of Tajikistan

**Toshmatov M.N.**

Specify processes of accumulation and investment in the condition of transition period

**Kotibov Kh.A.**

Foreign commercial banks in the markets of banking services of the Republic of Tajikistan

### **ECOLOGY**

**Muhabbatov Kh.M.**

Problems of Lake Sares: evaluation and the ways of their decision

### **POLICY**

**Kholiknazarov Kh.**

Perspectives development of the trade-economic cooperation Republic of Tajikistan with the People's Republic of China

**Jalilov K.J.**

20 years of Independence: the place and role of Tajikistan in Central Asia

**Gayratov T.M.**

The objective side of smuggling of narcotic drugs

**Rizoev Sh.Sh.**

Republic of Tajikistan and the Kyrgyz Republic: common and peculiarities in realization of national interests

## **МУНДАРИЦА**

### **ИҚТИСОДИЁТ**

#### **Комилов С.Қ. , Начмиддинов А.Ю.**

Дар бораи диверсификатсияи соҳаи хадамоти суғуртаи Ҷумҳурии Тоҷикистон

#### **Саидов Ф.С.**

Проблемаҳои рушди низоми нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

#### **Муминова Ф.М.**

Муносибатҳои бунёди ба баҳогузори нобаробарии минтақавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

#### **Тошматов М.Н.**

Хусусиятҳои раванди андӯхт ва маблағгузорӣ дар шароити давраи гузариш

#### **Котибов Х.А.**

Бонкҳои тиҷоратии хориҷӣ дар бозори хадамоти бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон

### **ЭКОЛОГИЯ**

#### **Муҳаббатов Ҳ.М.**

Проблемаҳои кӯли Сарез: арзёбӣ ва роҳҳои ҳалли онҳо

### **СИЁСАТ**

#### **Холиқназаров Х.**

Дурнамои рушди робитаҳои тиҷоратӣ-иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Ҷумҳурии Халқии Хитой

#### **Чалилов К.**

20 соли истиқлолият:– қойгоҳ ва нақши Тоҷикистон дар Осиёи Марказӣ

#### **Ғайратов Т.М.**

Ҷиҳатҳои айнии (объективии) қочоқи маводи муҳаддир

#### **Ризоев Ш.Ш.**

Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Қирғизистон: умумият ва махсусият дар татбиқи манфиатҳои миллӣ

## ЭКОНОМИКА - ECONOMY - ИҚТИСОДИЁТ

УДК 351.82:338.33:368.8(575.3)

### О ДИВЕРСИФИКАЦИИ ОТРАСЛИ СТРАХОВЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

**С.Дж. Комилов**

Доктор экономических наук, профессор  
Директор Научно-исследовательского института труда и социальной  
защиты населения

734026 Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. А.Навои 5/6

тел.: (+992 37) 236-19-07

E-mail: nli@ tojikiston.com

**А.Ю. Нажмиддинов**

Старший преподаватель кафедры «Финансы и кредит»

Института предпринимательства и сервиса

734055 Республика Таджикистан г. Душанбе, ул. Джами 48 /5

тел.: (+992 37) 234-88-00

*В данной статье рассматривается и анализируется формирование законодательных основ для осуществления диверсификации страхования, показываются рост капитализации страховщиков и диверсификация страховых услуг, обязательного и добровольного страхования и страховой отрасли в условиях вхождения страны в ВТО. Кроме того, вносятся предложения по совершенствованию деятельности субъектов, предоставляющих услуги страхования в Таджикистане.*

**Ключевые слова:** *риск, прогресс, предпринимательство, страховые услуги, рыночные отношения, стратегия, диверсификация.*

В силу того, что любая экономическая деятельность связана с определенным риском, который направлен на снижение решимости субъектов экономических отношений на инициирование более передовой или новой хозяйственной

деятельности, важным условием прогресса экономики является наличие развитой отрасли страховых услуг. Страхование позволяет обеспечить экономическую защиту от различных рисков, непредвиденных ситуаций и ускоряет процесс принятия решений по активизации предпринимательских инициатив.

Отрасль страховых услуг является неотъемлемой и важнейшей частью экономики страны. Если развитие этой отрасли, ее эффективность будут отставать от других направлений формирования рыночных отношений, то такое состояние выступит сдерживающим фактором всего экономического развития. Поэтому сбалансированное развитие отрасли страховых услуг является одной из исключительных задач рыночных преобразований и существенным условием обеспечения ускоренного расширенного воспроизводства в стране.

В последние годы макроэкономические показатели Республики Таджикистан в результате проведения обоснованной экономической политики руководства страны улучшаются. В целях дальнейшего динамичного и стабильного продвижения экономики реализуются Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2010-2012 годы. Такое развитие страны предполагает соответствующую активизацию всех секторов экономики, в том числе одной из важнейших её составляющих - отрасли страхования.

По данным Государственной службы страхового надзора при Министерстве финансов Республики Таджикистан, за 2001-2008 гг. объем страховых взносов в стране увеличился более чем в 17 раз и составил около 57,9 млн. сомони. Развитие страхового рынка способствовало повышению роли этой отрасли в экономике страны. За этот период также возросла доля страховых взносов в валовом внутреннем продукте и составила около 1%, а сумма страховых взносов на душу населения – около 8 сомони.

За последние годы развитие добровольного страхования значительно опережало рост страхования по обязательному принципу, что является одним из основных показателей стабильного развития отрасли страховых услуг. В Республике Таджикистан в 2009 г. 4/5 части премий приходилось на добровольные виды страхования и 1/5 – на обязательное страхование, которое представлено почти 20 видами страхования.

По состоянию на начало 2009 г. общая сумма финансовых активов страховых компаний, функционирующих в Таджикистане, составляла более 40 млн. сомони.

Однако отрасль страховых услуг в республике еще не достигла высокого уровня, характерного развитым странам мира, и для ее развития необходимо решить имеющиеся проблемы и обеспечить диверсификацию страховых услуг. При этом нужно стремиться к созданию высокопотенциальной отрасли страхования и посредством диверсификации обеспечить сбалансированное соотношение между видами страховых услуг.

Проведенный анализ страховой отрасли Республики Таджикистан показал, что для формирования диверсифицированной и эффективной отрасли страховых услуг необходимо решить следующие проблемы.

Разработка и реализация законодательных основ для диверсификации страхования. Наблюдающиеся в страховой отрасли Республики Таджикистан социально-экономические изменения обуславливают необходимость внесения существенных изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О страховании» либо принятия данного Закона в новой редакции. Для обеспечения соответствия действующего законодательства потребностям диверсификации национального страхования вышеназванный Закон необходимо дополнить следующими статьями: о страховом рынке; об участниках страхового рынка; об особенностях деятельности перестраховочной организации; о групповом страховании; об особенностях осуществления деятельности по накопительному страхованию; о трансграничном страховании и перестраховании; о требованиях, предъявляемых к страховой организации, по информированию страхователей об изменении своих реквизитов; о страховом посредничестве; о недопущении монополистической деятельности; о деятельности иностранных страховых организаций; о медицинском страховании; о страховании инвестиций; об обязательном страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей; о гарантиях страховых выплат; об актуарной деятельности; об аудите страховой организации.

В целях совершенствования Закона Республики Таджикистан «О страховании» следует также предусмотреть всестороннюю реализацию соглашений о сотрудничестве в области страхования в рамках Евразийского экономического сообщества, которые предполагают реализацию мер, направленных на:

- гармонизацию нормативно-правовой базы, регулирующей и обеспечивающей эффективную деятельность страховых организаций с учетом интересов страхователей и иных заинтересованных лиц;

- установление и развитие деловых контактов, и взаимодействие между страховыми организациями;
- оказание помощи страховым организациям в создании межгосударственных, региональных и национальных объединений;
- совместную выработку механизмов проведения сострахования и перестрахования в рамках сообщества;
- разработку форм и методов взаимодействия между органами страхового надзора и регулирования страховой деятельности;
- совершенствование порядка лицензирования деятельности, осуществляемой страховыми организациями;
- сотрудничество в области создания единой информационно-статистической базы;
- сотрудничество и обмен опытом в области обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Работа по совершенствованию системы законодательства в области страхования должна основываться, главным образом, на комплексном анализе действующего законодательства страны и реалиях его применения, а также на опыте регулирования страхования в зарубежных развитых странах.

Повышение капитализации страховщиков и диверсификация страховых услуг. В настоящее время важным условием диверсификации страховой отрасли Республики Таджикистан является повышение капитализации страховых компаний. Для ее осуществления, наряду с действующими положениями об уставном капитале страховых организаций, следует установить гарантированный размер капитала страховой организации в зависимости от осуществляемых основных направлений страховой деятельности (страхование, перестрахование) и видов страхования (страхование жизни, страхование имущества, страхование рисков и другие). Такое дифференцированное определение минимального размера уставного капитала страховщиков позволит обеспечить финансовую гарантированность страхования различных рисков.

Вопрос о размере уставного капитала страховой организации следует решать с учетом необходимости всемерного выполнения возрастающих объемов обязательств компаний, а также достижения отечественными страховыми организациями способности конкурировать на региональном и международном рынках страховых услуг.

Для выполнения этих целей целесообразно реализовать меры, направленные на экономическое стимулирование действий учредителей страховых организаций по капитализации полученной прибыли и увеличению размеров уставных капиталов.

Повышение уровня капитализации национальной страховой отрасли во многом зависит от степени развития рынка ценных бумаг. В условиях функционирующего фондового рынка и эмиссии страховыми компаниями очередного выпуска акций страховщики будут иметь возможность привлечения дополнительных средств, необходимых для фактического наращивания уставного капитала.

Повышение потенциала и обеспечение диверсификации страховой отрасли Республики Таджикистан целесообразно осуществлять посредством расширения филиальной сети страховых организаций, особенно в районах, где отсутствует достаточное количество страховых организаций.

Номенклатура и география предоставляемых страховыми организациями услуг должны быть всеохватывающими и доступными для всех категорий населения и хозяйствующих субъектов республики. Для этого также необходимо поощрять объединения отдельных страховщиков для осуществления крупных операций через сострахование и страховые пулы.

Важным перспективным направлением диверсификации и повышения емкости отрасли страховых услуг является реализация мер, связанных с созданием национальных компаний по перестрахованию. Эти меры должны включать создание системы стимулирования осуществления отечественными страховыми компаниями перестраховочных функций, предоставление гарантий перестраховочным организациям (в случае нехватки их собственных средств на страховые выплаты) на выдачу им льготных кредитов.

Диверсификация обязательного и добровольного страхования. В современных условиях одним из важнейших направлений развития отрасли страхования и ее диверсификации является расширение сферы обязательного страхования и обеспечение реального выполнения установленных требований по этой группе страхования.

В целях прекращения практики принятия нормативно-правовых актов, направленных на установление новых разнонаправленных норм об обязательном страховании, необходимо разработать целостную стратегию обязательного страхования в республике. В ней должны быть предусмотрены проведение

инвентаризации рисков объектов, определение их реальной стоимости, степени рисков, с учетом которых будет предоставляться страховая защита, формы страхования, а также определены источники осуществления страховой защиты.

Стратегия также должна отражать вопросы, касающиеся необходимости усиления контроля со стороны органов управления за проведением обязательного страхования, введения новых видов обязательного страхования объектов. Для повышения уровня обеспеченности страховых выплат по обязательному страхованию целесообразно рассмотреть возможность создания централизованных гарантийных фондов либо централизованных страховых резервов.

В перспективе добровольное страхование должно получить широкие возможности для развития. Приоритетными направлениями в добровольном страховании являются личное, пенсионное, имущественное страхование, а также страхование ответственности. При этом в добровольном страховании особое внимание следует уделять развитию личного накопительного страхования.

В целях развития личного страхования необходимо рассмотреть вопрос о специализации страховых компаний и исключить практику осуществления одним страховщиком и личного накопительного, и имущественного страхования.

В плане диверсификации особую важность приобретает разработка и применение системы мер по внедрению добровольного медицинского страхования и расширению сферы добровольного страхования жизни от несчастных случаев.

Совершенствование деятельности субъектов, предоставляющих страховые услуги. Важной перспективной задачей является совершенствование инвестиционной политики страховых компаний. При этом необходимо осуществить дифференциацию инвестиционной деятельности в зависимости от видов страхования и сроков действия договоров, установить нормативы вложений, разделить инвестиционные потоки на страхование жизни и иные виды страхования, а также стимулировать долгосрочные инвестиции.

Создание равных условий для осуществления деятельности всеми страховыми организациями (как государственными, так и негосударственными) на территории страны является одним из важнейших условий диверсификации отрасли страховых услуг. Для этого необходимо усилить контроль за действиями органов государственной власти всех уровней, имеющих возможность оказывать влияние на конкуренцию на рынке страховых услуг.

В этом плане целесообразно рассмотреть вопрос о внедрении в практику механизма проведения открытых конкурсов для государственных и негосударственных страховых организаций в целях их привлечения к осуществлению страхования за счет бюджетных средств, что может существенно повысить результативность обязательного страхования.

Органы управления должны осуществлять мониторинг деятельности страховых организаций и выявлять те из них, которые занимают доминирующее положение и препятствуют доступу на рынок других страховых организаций, а также принимать соответствующие меры в отношении организаций-монополистов.

Для улучшения управления страховой отраслью особое значение имеет совершенствование формы статистического учета и отчетности и организация широкого их освещения статистическими органами. Исходя из этого, Агентству по статистике при Президенте Республики Таджикистан необходимо наладить издание специальных статистических сборников по страхованию.

В целях дальнейшего развития отрасли страховых услуг особенно важным представляется решение проблемы кадрового обеспечения отрасли. Для этого необходимо организовать подготовку соответствующих кадров в специальных группах в высших и средних специальных учебных заведениях, а также создать соответствующие кафедры по страхованию в Таджикском национальном университете, Экономическом институте Таджикистана, Таджикском государственном коммерческом университете, Институте предпринимательства и сервиса и других.

В системе страхования целесообразно установить требования к работникам о наличии специального образования, стажа работы по специальности, позволяющего выполнять возложенные на них функции.

При методическом содействии Государственной службы страхового надзора при Министерстве финансов страны рекомендуется создание ассоциации (или другой формы добровольного объединения) страховщиков Таджикистана. В условиях, когда предстоит большая работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития страховой отрасли и ее диверсификации, разработке и реализации программных документов в этой сфере, объединение интеллектуальных потенциалов заинтересованных государственных органов и ассоциации страховщиков позволит ускорить и повысить качество выполнения предстоящих задач.

В деле улучшения управления отраслью важную роль может сыграть создание информационно-аналитического центра при Государственной службе страхового надзора с

функциями проведения постоянного системного анализа состояния и динамики рассматриваемой отрасли, регулярной публикации результатов проведенного анализа и информационных материалов, выпуска периодического специализированного журнала.

В целях ускоренного развития отрасли страхования целесообразно использовать опыт развитых стран по активизации фактора налогового стимулирования. Во многих странах широко применяются налоговые вычеты затрат физических и юридических лиц на страхование различных рисков, связанных с жизнью, здоровьем и имуществом.

Принятие мер по увеличению затрат на рекламу, использованию широкого круга современных средств и методов рекламирования, в том числе на основе открытия собственных сайтов в сети Интернет, является важной перспективной задачей.

Осуществление единой государственной политики в области страхования предполагает наличие полномочного и дееспособного органа по государственному надзору за страховой деятельностью. Поэтому всестороннее укрепление Государственной службы страхового надзора при Министерстве финансов Республики Таджикистан является одной из основных задач развития системы страхования в стране.

Диверсификация страховой отрасли в условиях вхождения страны в ВТО. Таджикистан ведет активные переговоры со странами-членами ВТО по поводу вступления республики в эту организацию. В связи с этим особенно важным является вопрос об умелом приспособлении таджикской страховой отрасли к условиям, выдвигаемым ВТО, а также обоснованное отклонение или смягчение требований, связанных с функционированием субъектов страховых услуг. В процессе переговоров со странами, являющимися кандидатами для вступления в члены ВТО, члены этой организации, как правило, выдвигают требования полного снятия или существенных уступок по всем ограничениям, связанным с вхождением и функционированием иностранных страховых компаний на национальном страховом рынке.

В настоящее время условия принятия Республики Таджикистан в члены ВТО в части развития национальной отрасли страхования включают:

а) устранение любых ограничительных мер по вхождению резидентов любых иностранных государств в национальный страховой рынок Республики Таджикистан;

б) идентичное применение национального страхового законодательства при вхождении в страховой рынок Таджикистана, как для отечественных страховых организаций, так и для иностранных страховых компаний.

Внешне эти требования в условиях реализации государством политики «открытых дверей» вполне соответствуют целям развития Республики Таджикистан. Однако вопрос о свободном вхождении иностранных структур в национальный финансовый рынок, составной частью которого является страховой рынок, должен решаться после проведения всестороннего анализа всех последствий этого вхождения.

В силу того, что в настоящее время национальные страховые компании являются еще неокрепшими в финансовом отношении, а отрасль страховых услуг находится в малоразвитом состоянии, открытие «дверей» для свободной конкуренции слабых национальных и могущественных иностранных компаний может представлять серьезную угрозу решению проблем диверсификации страховых услуг.

В этой связи целесообразно, повременив с выполнением требования о снятии всех ограничительных мер по вхождению резидентов иностранных государств в отрасль страхования Республики Таджикистан, оставить в силе положение, в соответствии с которым в уставном капитале страховой организации доля таджикской стороны должна быть не меньше 50%+1 единица (доли, пая, акции и т.д.).

Полному удовлетворению требований ВТО должна предшествовать реализация комплекса мер по укреплению отечественных страховых компаний.

Также важно привести национальное страховое законодательство в соответствие с требованиями открытой рыночной конкуренции, ибо оно в настоящее время весьма далеко от совершенства и не предусматривает порядок регулирования многих аспектов страховых отношений.

Как показывает опыт многих стран, ставших членами ВТО в течение последнего десятилетия, особенно Китая, Кыргызстана, Грузии, Молдовы, Венгрии и ряда других стран, требования ВТО не являются константами и подлежат обсуждению и изменению. Исходя из этого, а также учитывая особенности новейшей истории (90-х годов XX века) страны, Таджикистан в процессе переговоров должен добиться необходимых уступок со стороны Всемирной торговой организации и получить отсрочку выполнения требований в части открытости сферы национального страхования на более поздний срок.

Вместе с тем уже сейчас необходимо согласиться со всеми требованиями ВТО в части развития национальной перестраховочной отрасли Республики Таджикистан. Устранение любых ограничительных мер по вхождению резидентов иностранных государств в сферу национального перестрахования Республики Таджикистан, а также создание всех условий для идентичного применения национального перестраховочного законодательства при вхождении в перестраховочную сферу Республики Таджикистан для отечественных и иностранных перестраховочных компаний, на наш взгляд, отвечают национальным интересам республики. Конечно, при этом следует иметь в виду, что перестраховочные организации должны создаваться посредством прямых иностранных инвестиций на территории республики.

Активное участие иностранных компаний в создании и развитии перестраховочного сектора Республики Таджикистан может оказать существенную поддержку национальным страховым организациям в страховании крупных рисков и в обеспечении их перестрахования в компаниях, функционирующих в республике.

Необходимо иметь в виду, что главной целью переговоров о вхождении страны в ВТО в части развития страхования (также как и других аспектов) должна стать защита национальных интересов Республики Таджикистан, ибо эта организация представляет собой, прежде всего, структуру для борьбы интересов различных субъектов за рынки сбыта.

Таким образом, в соответствии с основными целями развития национальной отрасли страховых услуг реализация предложенных направлений диверсификации и обеспечение благонадежных перспектив по удовлетворению потребностей физических и юридических лиц, а также государства в страховой защите от негативных явлений станут надежной основой для решения задач в области экономического и социального развития Республики Таджикистан.

## **ABOUT THE DIVERSIFICATION BRANCHES OF INSURANCE SERVICES IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

**S.J. Komilov**

Doctor of economic sciences, professor,  
director of the Scientific-research institute of the Ministry of labor and social  
protection of population

734126 Republic of Tajikistan, Dushanbe, str. A. Navoi 5/6

tel.: (+992 37) 236-19-07

E-mail: nli@ tojikiston.com

**A.Yu. Najmiddinov**

Senior lecturer of the faculty “Finance and credit” the Institute Entrepreneurship and service

734055 Republic of Tajikistan, Dushanbe, str. Jami 48/5  
tel.: (+992 37) 234-88-00

*Article analyzes and considers the formation the legislative basics for diversification insurance, and shows the growth capitalization on insurers and diversification insurance service, obligatory and voluntary insurance and insurance branch in the condition of entry the country to the WTO. Accordingly, are given the proposals on perfection activity the subjects, presenting the insurance services in Tajikistan.*

**Key words:** risk, progress, entrepreneurship, insurance services, market relations, strategy, diversification.

**ОИД БА ДИГАРГУНСОЗИИ СОҶАҶОИ ХАДАМОТИ СУҒУРТА ДАР  
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**С. Ҷ. Комилов**

Доктори илмҳои иқтисод, профессор,  
директори пажӯҳишгоҳи илмию таҳқиқотии Вазорати меҳнат ва ҳифзи  
иқтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон

734026 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, к. А. Навоӣ 5/6  
тел.: (+992 37) 236-19-07  
E-mail: nli@ tojikiston.com

**А.Ю. Начмиддинов**

Муаллими калони кафедраи «Молия ва кредит»  
институти «Соҳибкорӣ ва хизмат», Ҷумҳурии Тоҷикистон  
734055 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, к. Ҷомӣ 48 /5  
тел.: (+992 37) 234-88-00

*Дар мақола ташаккули асосҳои қонунгузорӣ барои дигаргун сохтани сугурта мавриди таҳлил ва баррасӣ қарор гирифта, афзоиши сармоягузори*

сугуртакунандагон ва тағйири хизматрасониҳои сугуртавӣ, сугуртаи ҳатмӣ ва ихтиёрӣ ва баҳои сугурта дар шароити воридшавии кишвар ба СҶТ нишон дода шудаанд. Аз ин хотир, пешниҳодот оид ба мукамалгардони фаъолияти он ниҳодҳое дода шудаанд, ки хадмоти сугуртаро дар Тоҷикистон ба роҳ мемонанд.

**Калимаҳои вижа:** хатар, афзоиш, соҳибкорӣ, хадмоти сугурта, муносибатҳои бозорӣ, стратегия, дигаргунсозӣ.

УДК 657.412.7:331.25:368.46(575.3)

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

**Ф.С. Саидов**

Кандидат экономических наук, начальник управления по исследованию проблем социальной сферы и рынка труда Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

734025 Республика Таджикистан, Душанбе, тел.: (+992 37) 227 59 80,

(+992) 918 66 70 02, E-mail [fsaidov@mal.ru](mailto:fsaidov@mal.ru)

*В статье анализируется динамика изменения структуры и численности пенсионеров за годы независимости. Выявлены основные причины уменьшения численности пенсионеров и изменения их структуры. Динамика изменений среднего размера пенсии сопоставляется со средним размером заработной платы. Обосновывается необходимость перехода к страховой пенсионной системе.*

**Ключевые слова:** пенсионная система, численность пенсионеров, пенсионное обеспечение, демографическая нагрузка, размер пенсии, страховые взносы, накопительная система.

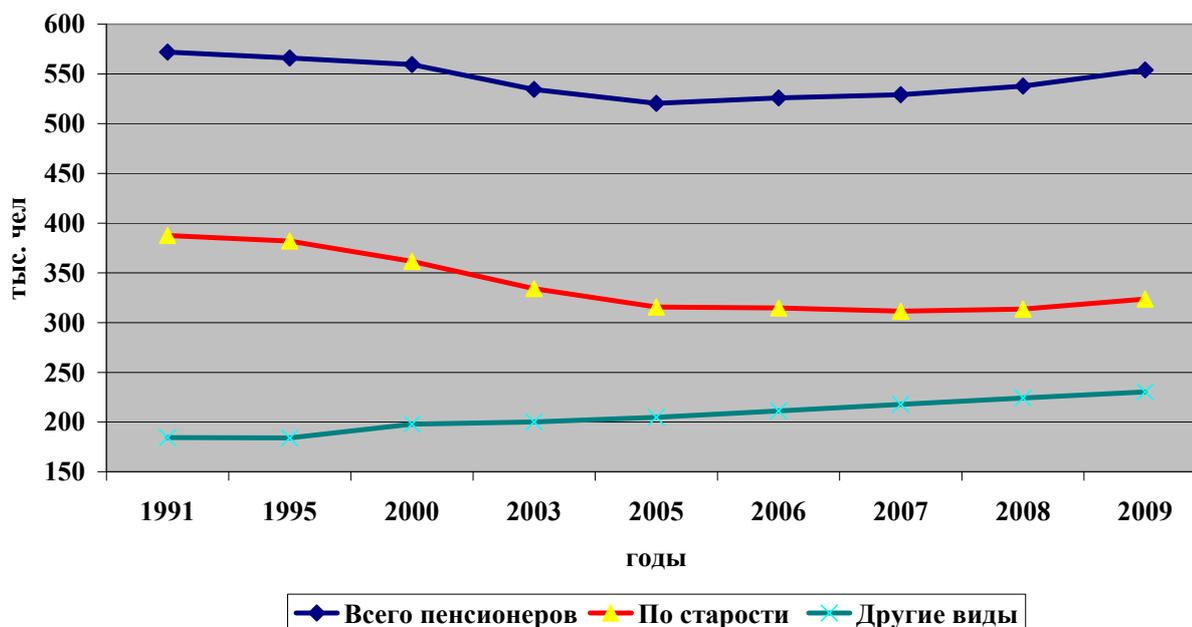
Сокращение государственных трансфертов и разрыв традиционных экономических связей повлияли на благосостояние людей из категории «традиционно бедных» – пенсионеров, которые в республике относятся к наиболее уязвимым слоям населения.

В соответствии с Законами Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» от 25 июня 1993 года и «О страховых и государственных пенсиях» от 12 января 2010 года граждане Таджикистана имеют право на государственное пенсионное обеспечение: по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и в иных случаях, предусмотренных данными законами.

За последние десять лет структура государственного пенсионного обеспечения в республике практически не изменилась.

Диаграмма 1

Динамика и структура численности пенсионеров, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения РТ (тыс. человек)



Источники: Таджикистан: 15 лет государственной независимости. Статистический сборник.- Душанбе: Госкомитет статистики РТ, 2006.-С.160; Статистический ежегодник Республики Таджикистан.- Душанбе: Агентство по статистике при Президенте РТ, 2010.-С. 154.

За годы независимости общая численность пенсионеров в целом имеет тенденцию к снижению. В 2009 году по сравнению с 1991 годом численность пенсионеров уменьшилась на 3,2% при уменьшении численности пенсионеров, получающих пенсию по старости, на 16,5% и увеличении количества пенсионеров по инвалидности, потери кормильца и получающих социальную пенсию на 25%.

Необходимо отметить, что за годы независимости в структуре пенсионеров произошли следующие изменения: количество пенсионеров, получающих пенсию по возрасту, снизилось с 68% в 1991 году до 58% в 2009 году, а количество пенсионеров, получающих пенсию по инвалидности, потери кормильца, социальные пенсии, увеличилось с 32% до 42%.

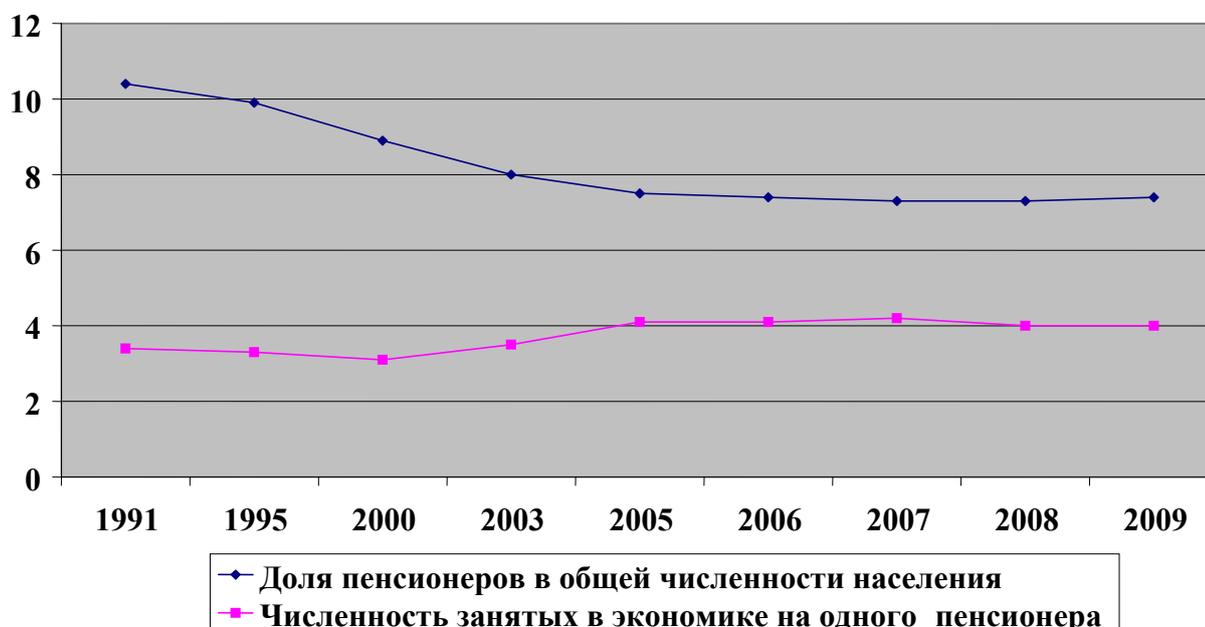
Мировой опыт показывает, что в нормальном здоровом государстве доля пенсионеров по старости должна быть не менее 90%, то есть это та часть

пенсионеров, которые создавали в предыдущие годы основную часть пенсионного фонда. Значительный удельный вес в структуре других категорий пенсионеров свидетельствует о высоком уровне бедности, неразвитости системы здравоохранения, высоком уровне безработицы и низком уровне продолжительности жизни.

Во всех развитых странах мира наблюдается увеличение численности пенсионеров по отношению к трудоспособной части населения. В Таджикистане происходит обратный процесс, т.е. численность пенсионеров по отношению к трудоспособной части населения с каждым годом уменьшается.

Диаграмма 2

**Динамика демографической нагрузки численности пенсионеров на общую численность населения и занятых на одного пенсионера**



Источники: Таджикистан: 15 лет государственной независимости. Статистический сборник-Душанбе: Госкомитет статистики РТ, 2006.-С. 25, 87, 160; Статистический ежегодник Республики Таджикистан.- Душанбе: Агентство по статистике при Президенте РТ, 2010.-С. 26, 84, 154.

Если в 1991 году доля пенсионеров в общей численности населения составляла 10,4% , то в 2009 году - 7,4% , а численность занятых в экономике на одного пенсионера повысилась с 3,4 в 1991 году до 4,0 в 2009 году. С чем же связано общее снижение численности пенсионеров в республике? Теоретически снижение доли

пенсионеров в общей численности населения, в том числе занятой ее части, можно объяснить тремя факторами:

- относительно высокими показателями демографического роста населения;
- повышением пенсионного возраста;
- снижением продолжительности жизни населения старше трудоспособного возраста.

За годы независимости сдвиги в демографической ситуации выразились в снижении уровня рождаемости с 38,8 на 1000 человек в 1990 году до 27,9 в 2009 году. Таким образом, демографические изменения в республике не могут быть фактором снижения доли пенсионеров в общей численности населения. При этом необходимо отметить, что общая численность населения за годы независимости увеличилась с 5505,6 тыс. в 1991 году до 7529,6 тыс., или на 37% в 2009 году.

Результаты анализа статистических данных показали, что основной причиной уменьшения численности пенсионеров в общей численности населения является высокий уровень смертности среди населения старше трудоспособного возраста. Так, если в 2001 году удельный вес населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения составлял 6,3% , то в 2009 году - 5,1%. Уменьшение численности населения старше трудоспособного возраста в основном произошло за счет мужской части населения. В 2009 году численность мужчин старше трудоспособного возраста по сравнению с 2001 годом уменьшилась на 11%, при увеличении численности женщин на 2%.

Другим фактором снижения численности пенсионеров является повышение пенсионного возраста. За годы независимости в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», начиная с 1 июля 2001 года до 1 июля 2003 года, ежегодно увеличивался пенсионный возраст для выхода на пенсию на один год. В настоящее время пенсионный возраст для мужчин составляет 63 года и для женщин - 57 лет. Если рассмотреть динамику численности пенсионеров, то именно с 2001 года до 2008 года наблюдается снижение численности пенсионеров. В соответствии с динамическим законом в 2006 году численность пенсионеров должна была сравняться с численностью в базовому году. Но в республике увеличение численности пенсионеров наблюдается только с 2009 года.

Таким образом, из анализа изменения динамики численности пенсионеров за последние годы можно сделать следующие выводы:

- снижение численности пенсионеров в основном произошло за счет высокого уровня смертности среди населения старше трудоспособного возраста, прежде всего его мужской части;

- некоторое снижение численности пенсионеров произошло и за счет повышения пенсионного возраста, но оно незначительно и в 2008 году численность пенсионеров должна была быть восстановлена до базового уровня;

- снижение численности пенсионеров в какой-то мере связано с необходимостью документального подтверждения стажа работы для мужчин 25 лет и женщин - 20 лет для начисления пенсии в органах социальной защиты населения.

- Высокий уровень скрытой формы безработицы (более 33%) трудовой миграции не позволяет населению старше трудоспособного возраста оформить соответствующие документы на получение пенсии по старости.

За последние годы правительство страны предприняло ряд шагов по повышению среднего размера пенсии. В 2009 году по сравнению с 2003 годом средний размер пенсии повысился в 7 раз, в том числе по старости в 7 раз, по инвалидности и по случаю потери кормильца - в 6,2 раза, за выслугу лет - в 8 раз и социальной пенсии - в 10 раз.

Одним из главных показателей социально направленной рыночной экономики является соотношение среднего размера пенсии и среднемесячной заработной платы. Для нормальной жизнедеятельности пенсионеров их средняя пенсия не должна быть ниже 70-80% от средней заработной платы, в Таджикистане данное соотношение составило в 2009 году 32%. Из общего количества пенсионеров около 1/3 получают минимальную пенсию, установленную Правительством в размере 60 сомони.

Несмотря на значительное повышение среднего размера пенсии в Таджикистане, она остается самой низкой в постсоветском пространстве. Так, в 2009 году средний размер пенсии в республике был ниже по сравнению Российской Федерацией в 8 раз, с Узбекистаном - 2,5 раза, с Грузией и Кыргызстаном – в 2 раза.

Переход экономики республики к рыночным отношениям уже на первых этапах выявил несоответствие этим отношениям существующей системы социального обеспечения и показал необходимость реформирования законодательства о социальном страховании и пенсионном обеспечении.

Рыночные отношения, закрепляющие как равноправные и правомочные все формы собственности, требуют признания их влияния и в социальной сфере, что может быть достигнуто установлением прямой зависимости размеров социальных выплат от размеров страховых взносов. Именно взносов, а не только стажа, как это устанавливает действующий Закон «О пенсионном обеспечении граждан

Республики Таджикистан». Этот закон был принят в 1993 году в период, когда республика еще не могла твердо определиться по какому пути развития она пойдет, и поэтому в нем преобладают принципы социалистической пенсионной системы.

За прошедший период практика применения данного закона выявила значительное несоответствие законодательных норм складывающимся в республике рыночным отношениям.

Однако реформирование пенсионного законодательства неразрывно связано с реформированием всей системы социальной защиты и в первую очередь - социального страхования. Процесс этот длительный, рассчитанный не на один десяток лет, и он, естественно, подвергается корректировке в соответствии с изменениями экономической ситуации. Следует признать, что в пенсионной системе Республики Таджикистан, основанной на принципе солидарности и финансируемой за счет текущих поступлений, действие страховых принципов пока ограничено. По сути, система не является в полной мере страховой. Во многом это объясняется наличием проблем, унаследованных еще от пенсионной системы, ориентированной на всеобщее обеспечение. Пенсионные системы, построенные на принципе социальной солидарности, находятся в сильной зависимости от таких показателей, как доходы экономически активного населения, численность занятых в экономике, численность плательщиков страховых взносов, тариф страховых взносов. Все это влияет на объем собираемых средств и в результате - на возможности увеличения размеров пенсий. Намеченный республикой курс на более полное воплощение страховых принципов вызывает необходимость новых подходов к правовому регулированию отношений в этой сфере.

С момента принятия Закона «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» в него внесено более 12 дополнений и изменений.

В целях установления страховых принципов и их законодательного закрепления, построения системы социального страхования и пенсионного обеспечения, Маджлиси Оли РТ 13 декабря 1997 года принял Закон Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании». Закон провозгласил в числе других основных принципов государственного социального страхования всеобщность и обязательность государственного социального страхования, обеспечение социальной защиты лиц, дифференциацию уровня социальной защиты застрахованных лиц.

Несмотря на все положительные стороны, в том числе возможность использования накопительной системы, создание негосударственных пенсионных фондов, назначение и выплата пенсий осуществлялись в соответствии с Законом РТ

«О пенсионном обеспечении», основанном на принципе солидарной системы. В данном законе из-за отсутствия нормативно - правовой базы не учтены такие категории потенциальных плательщиков страховых взносов, как индивидуальные предприниматели и трудовые мигранты.

В новом Законе Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях» учтены все недостатки солидарной системы пенсионного обеспечения, разработан механизм нормативно - правового обеспечения пенсионной системы, определены основные источники финансирования выплат. Закон «О страховых и государственных пенсиях» расширяет возможности пенсионного фонда за счет новых категорий плательщиков и стимулирует рост поступлений в государственный бюджет. Принятие данного закона дает возможность перейти к многоуровневой системе пенсионного обеспечения с более устойчивой финансовой базой, соответствующей рыночной экономике.

Первоначально Закон «О страховых и государственных пенсиях» должен был вступить в силу с 1 января 2011 года, но парламент страны, учитывая финансовое положение страны и разработку соответствующих нормативно - правовых документов, отложил введение данного закона до 2013 года. Переход от солидарной пенсионной системы к многоуровневой требует наличия растущей экономики, здорового финансового рынка, а также административных возможностей; кроме того, необходим реализуемый план финансирования затрат на осуществление перехода к новой системе.

Переход от распределительной системы к накопительной требует, чтобы государство сделало открытым скрытый долг пенсионной системы. Отказавшись от возможности принуждать трудящихся «ссужать» ему деньги в обмен на будущие пенсии, государство будет обязано найти ресурсы для выплат по обязательствам перед существующими пенсионерами во время перехода к новой пенсионной системе.

### **Литература**

1. Закон Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях» //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан.- 2010.- №1 – С.181-196.
2. Закон Республики Таджикистан «О внесении дополнений в Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2009 .- № 9-10. – С.129-130.

**PROBLEMS DEVELOPMENT OF PENSION SYSTEM IN THE  
REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

**F.S.Saidov**

Candidate of economic sciences, Head of the Department of researches the  
problems of social sphere and labor market of the Center for Strategic

Researches under the President of the Republic of Tajikistan

734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe,  
aven. Rudaki 40

tel.: (+992 37) 227 59 80, (+992) 918 66 70 02

E-mail: [fsaidov@mal.ru](mailto:fsaidov@mal.ru)

*The dynamic of structural changes and quantity of pensioners in the years of Independence is analyzing in this article. It is revealed the principal reasons reduction the number of pensioners and its structure. Dynamic changes the average size of pension is compared with the average of wages. The necessity of transition to the insurance pension system is proved in the article.*

**Key words:** *pension system, number of pensioners, pension maintenance, demographic load, the size of pension, insurance payments, memory system.*

**МАСЪАЛАҶОИ РУШДИ НИЗОМИ НАҶАҚА  
ДАР ҶУМҲУРИ ТОҶИКИСТОН**

**Ф.С. Саидов**

Номзади илми иқтисод, сардори раёсати тадқиқоти масоили бахши  
иҷтимоӣ ва бозори меҳнати Маркази тадқиқоти стратегии назди

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон Душанбе, х. Рӯдакӣ 40

тел.: (+992 37) 227 59 80, (+992) 918 66 70 02

E-mail: [fsaidov@mal.ru](mailto:fsaidov@mal.ru)

*Дар мақола дараҷаи инкишофи тағйироти сохторӣ ва теъдоди нафақахӯрон дар  
солҳои истиқлолият таҳлил мегардад. Сабабҳои асосии кам гардидани миқдори*

нафақахӯрон ва тағйирёбии сохтори он муайян карда шудаанд. Дараҷаи инкишофи тағйироти андозаи миёнаи нафақа бо андозаи миёнаи маош муқоиса карда мешавад. Ҳамзамон зарурати гузариши ба низоми сугуртавии нафақа асоснок карда мешавад.

**Калимаҳои калидӣ:** низоми нафақа, теъдоди нафақахӯрон, таъмини нафақа, таъсири демографӣ, андозаи нафақа, пардохтҳои сугуртавӣ, низоми пасандозӣ.

УДК 339.9: 338. 2 (575.3)

## БАЗОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДИСПРОПОРЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

**Ф.М.Муминова**

Начальник управления макроэкономических исследований Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан  
734025 Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр. Рудаки 40  
тел.: (+992 37) 227 60 53, (+992) 907 72 18 80

*В работе проводится анализ подходов к оценке региональных диспропорций в контексте экономической безопасности Республики Таджикистан с использованием экономико-статистических методов. При этом оцениваются ключевые тенденции в развитии регионов республики, представляющие угрозу экономической безопасности регионов и страны в целом. Данный анализ направлен на формирование базовых представлений критичности ситуации, позволяет обозначить проблемы и перспективы развития регионов республики.*

**Ключевые слова:** *регион, экономическая безопасность, социально-экономическое развитие, государственное регулирование, угроза, бюджет, республиканский и местные бюджеты, налоги.*

Экономическая безопасность страны - важнейшая качественная характеристика экономической системы - складывается из многих аспектов, одним из которых является потенциал регионов как «точек» размещения и развития производительных сил страны. При этом важно учитывать взаимосвязи и взаимодействия странового и региональных уровней развития, тенденций социально – экономической динамики, и так как уровень развития страны является следствием и фактором развития регионов управление экономической безопасностью должно осуществляться системно.

Региональные диспропорции характерны для многих стран мира, и Республика Таджикистан (РТ) не исключение. Каждая страна определяет свое отношение к этой проблеме, применяя свою комбинацию мер стимулирования и поддержки развития своих регионов. То есть региональные диспропорции являются важным,

необходимым предметом исследований и оценок, которые способствуют выбору оптимальных стратегий хозяйственной политики на перспективу.

В связи с этим для РТ актуальна задача «идентификации» региональных диспропорций, оценки выявления угроз и перспектив обеспечения экономической безопасности с учетом сдвигов в территориальной структуре экономики страны при различных сценариях ее развития.

Истоки региональных проблем и диспропорций, имеющих в республике, уходят в советское прошлое. Но в тот период этой проблеме уделялось пристальное внимание. Исследованием региональной проблематики занимались крупные научно – исследовательские структуры: Институт экономики и Совет по изучению производительных сил Академии наук, Институт экономических исследований Госплана Таджикской ССР. Исследовались факторы и формы размещения производств, процессы формирования хозяйств регионов республики – как в контексте особенностей конкретного региона, так и в контексте региона как составной части хозяйства республики. При этом в исследованиях взаимосвязано рассматривались отраслевые и территориальные аспекты развития, широко использовались элементы системного анализа и моделирования, что позволяло обосновывать варианты размещения производительных сил в регионах республики, применять программный подход к планированию и управлению региональными комплексами. И уже тогда обращалось внимание на наличие региональных диспропорций.

Однако в последующие годы, в условиях трансформационного спада, «аномальность» региональных диспропорций усилилась и требовались системные обоснования перспектив размещения производительных сил с учетом изменившихся условий хозяйствования. Переход к рыночным отношениям и формирование открытой экономики породили сложные экономические и социальные проблемы, при решении которых должны были учитываться территориальные особенности, что обуславливало усиление региональных исследований. Но, в силу различных причин, региональные разработки и исследования существенно сократились, институциональная база исследований ослабла. Как следствие, приоритеты государственной социально-экономической политики, институты государственного управления формировались в РТ при недостаточном учете территориальных особенностей экономического развития.

Лишь в последние годы региональной проблематике стало уделяться все больше и больше внимания: получает развитие нормативно – правовая база регулирования развития регионов с учетом местного самоуправления; активизировался процесс разработки и реализации региональных стратегий и программ развития по всей вертикали управления, вплоть до низового уровня административно – территориальных единиц; осуществляются исследования отдельных аспектов социально – экономического развития регионов республики. Но проблема оценки региональных диспропорций развития в контексте экономической безопасности остается пока нерешенной.

На «аномальность» региональных диспропорций республики указывает усиление процессов деиндустриализации и деурбанизации, межрегиональных миграционных потоков, социально – экономической региональной дифференциации, налогово- бюджетных различий. В связи с этим необходимы системные преобразования в подходах к стратегии развития страны и ее регионов.

Важно подчеркнуть, что экономический кризис начала 90-х гг. охватил все регионы республики без исключения, но кризисные явления имели значительные региональные особенности. Наибольший спад производства и соответственно безработица наблюдаются в регионах, которые концентрируют промышленность (кроме электроэнергетики), производственные базы строительства. Выход из кризиса был тяжелым для всех регионов, но при этом неравномерным.

Так, в наибольшей степени объем промышленного производства сократился в ГБАО, доля которой в общереспубликанском объеме и так была незначительной. В этом регионе республики фактически произошло почти полное приостановление деятельности промышленных предприятий. И если после 1996 года в целом по республике наблюдался уже рост промышленного производства, то в ГБАО продолжалось снижение.

При этом в городах падение промышленного производства было более значительным и восстановление - более медленным.

На протяжении 2001-2008 гг. развитие регионов страны происходило в условиях непрерывного экономического роста. В этот период укрепилась макроэкономическая стабильность, расширились возможности инвестирования, что стало фактором и следствием развития регионов.

Но специализация регионов, их место во внутривнутриреспубликанском разделении труда принципиально не изменились. Это связано с процессами деурбанизации и снижением вклада городов в промышленный рост. Если в 1991 году в городах проживало 22% населения и производилось 38,8% промышленной продукции республики, то к 2009 году соответственно 19,8% (снижение на 2,2%) и 31,3% (- 7,5%). За этот период доля Турсунзадевского района, который в принципе определяет промышленное производство республики ввиду сосредоточенности крупнейшего промышленного предприятия – ТАЛКО, увеличилась в общем объеме промышленного производства на 6,4%. Тем самым усиливается поляризация регионов по развитию промышленных производств, и города уже не могут однозначно считаться промышленными центрами.

Это значит, что промышленность, теряя свои позиции в городах, не получает соответствующего развития в сельских районах. В итоге все более усиливается аграрная специализация республики. В условиях, когда уровень финансовой устойчивости этого сектора экономики и уровень жизни сельского населения остаются низкими, потенциально город с относительно более развитой инфраструктурой и относительно большими возможностями трудоустройства становится все более привлекательным для людей и обуславливает высокий уровень миграции населения из сел в крупные города. В результате за 2001– 2008 гг. только по зарегистрированной миграции городское население увеличилось в целом на 96,1 тыс. человек.

Поскольку большинство сельских жителей, переселяющихся в города, – это молодые люди репродуктивного возраста, активные миграционные процессы, наряду с относительно большим естественным приростом, стали причиной сохранения более высокой демографической нагрузки в сельских регионах страны. Доля младших и старших возрастных групп в сельской местности превышает аналогичный показатель в городах на 3,0% (41,5% против 38,5%), удельный вес трудоспособного населения ниже чем в городах (58,5% против 61,5% в городах).

Относительно более высокая демографическая нагрузка в сельской местности сигнализирует об остроте проблемы занятости и доходов на селе (табл. 1).

Таблица 1

**Показатели демографической нагрузки в городской и сельской местностях республики (на 100 чел. трудоспособного населения)**

	2001г.	2008г.
<b>Городское население</b>		
Дети в возрасте 0-15, чел.	66,6	53,9
Лица пенсионного возраста, чел.	11,6	8,6
Коэффициент зависимости*	78,2	62,5
<b>Сельское население</b>		
Дети в возрасте 0-15, чел.	81,1	62,2
Лица пенсионного возраста, чел.	11,9	8,7
Коэффициент зависимости*	93,0	70,9

\* Коэффициент зависимости - отношение численности населения в нетрудоспособном возрасте (дети до 15 лет и лица пенсионного возраста) к трудоспособному населению (в возрасте от 15 до 63 лет с учетом гендерного фактора)

Рассчитано по: Демографическое положение Республики Таджикистан. – Душанбе: Госкомстат РТ, 2009.- С.34.

В настоящее время внутренняя миграция в большей степени происходит под воздействием факторов «выталкивания» из-за ограниченности доступа к ресурсам и возможности использования рабочей силы в регионах. Часто мигрируют даже в том случае, когда нет надежной информации об условиях жизни и труда на новом месте. В итоге это не способствует развитию регионов притяжения рабочей силы и приводит к расширению занятости в неформальном секторе экономики и дефициту рабочей силы в целом ряде сельских районов.

То есть потенциальную угрозу экономической безопасности создают стихийные миграционные процессы. Внутриреспубликанская миграция может привести к разрушению естественных воспроизводственных процессов на селе и в малых городах, одновременно усиливая напряженность на рынке труда в относительно больших городах республики.

Для получения более обобщенных оценок дифференциации развития регионов республики представляется важным расчет сводных индексов социально – экономического положения регионов.

Расчет сводных индексов социально – экономического положения регионов за период 2006-2008 гг., в разрезе областей, на базе 6 показателей развития – объема промышленного производства, инвестиций в основной капитал, оборота розничной торговли, уровня среднемесячной заработной платы, налоговых поступлений в местный бюджет и ввода в действие жилья в регионе, по которым для нормировки использовался показатель численности населения, показал, что:

- лишь по г.Душанбе и РРП среднедушевые параметры выбранных для анализа показателей выше среднереспубликанских параметров. И если по Душанбе разрыв от среднереспубликанских параметров не только значителен, но и увеличивается, то по РРП разрыв небольшой и к тому же сокращается (рис. 1);
- по Согдийской и Хатлонской областям среднедушевые анализируемые параметры развития не только ниже среднереспубликанского уровня, но и заметно увеличение отставания;
- В ГБАО анализируемые параметры стабильно самые низкие, т.е. ситуация стабильно неблагоприятная, не фиксируется прогресс.

#### Сводные индексы укрупненных регионов республики в 2006-2008 гг.

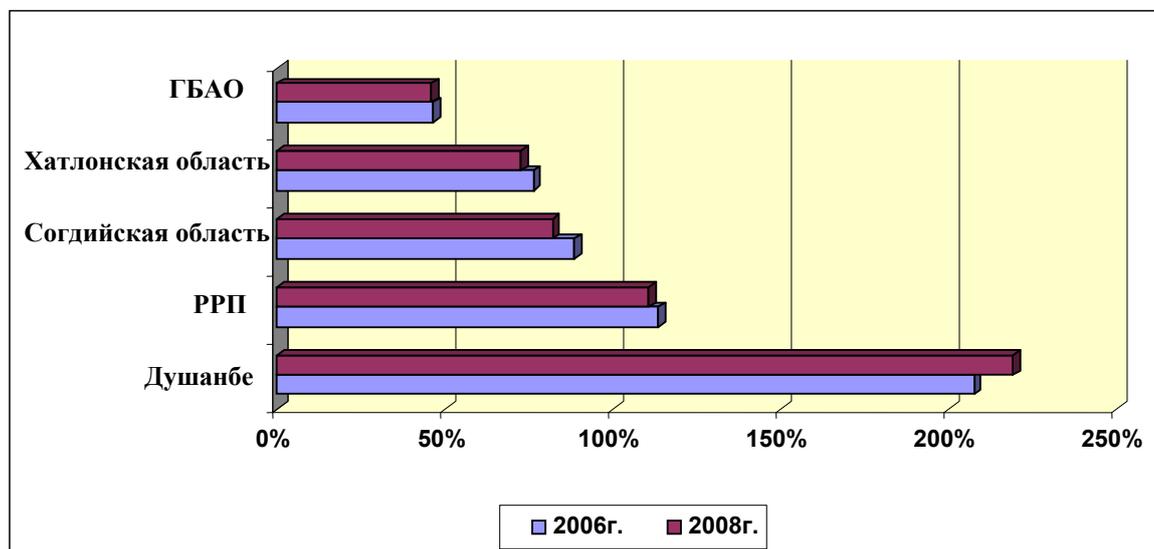


Рис.1

Известно, что экономическое состояние любой территории и, соответственно, социальный уровень жизни местных жителей как в зеркале отражается в ее бюджетных возможностях. По сведениям официальной статистики, наиболее велика

отдача от деятельности хозяйствующих субъектов г. Душанбе, некоторых районов Согдийской области и районов республиканского подчинения в целом и в расчете на душу населения. Кроме того, проверка гипотезы относительно меньших налоговых поступлений в районах с относительно большей долей сельского населения показала, что между этими показателями существует средняя степень зависимости.

### Расчетные оценки взаимосвязей налоговых поступлений в местные бюджеты и места жительства

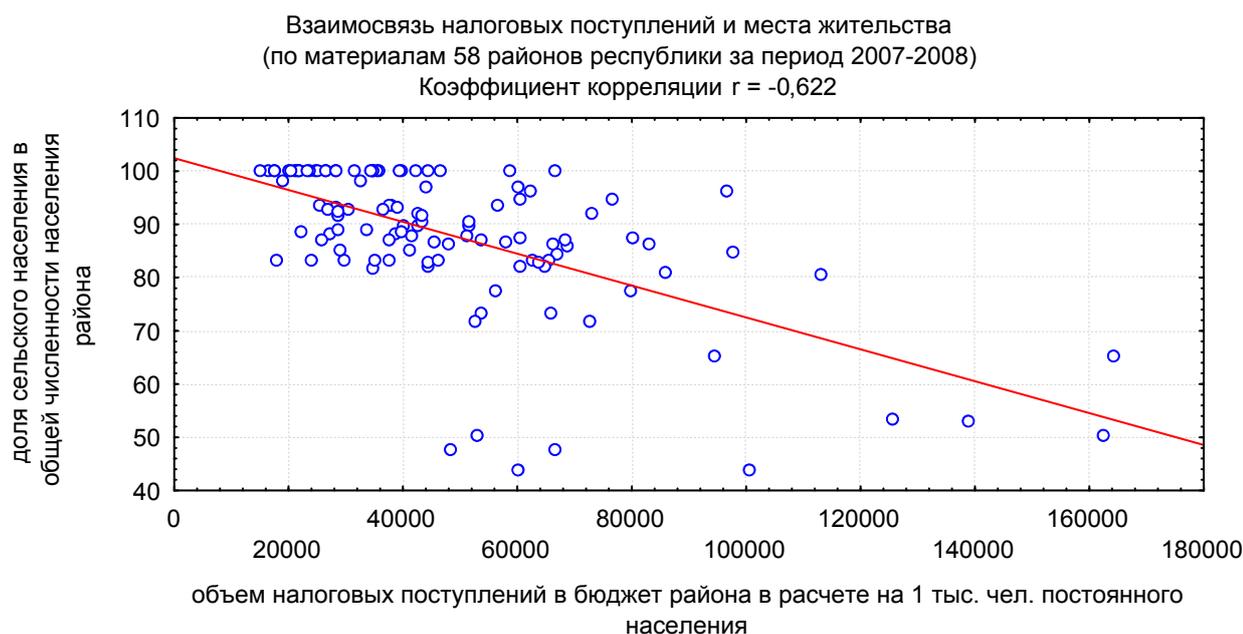
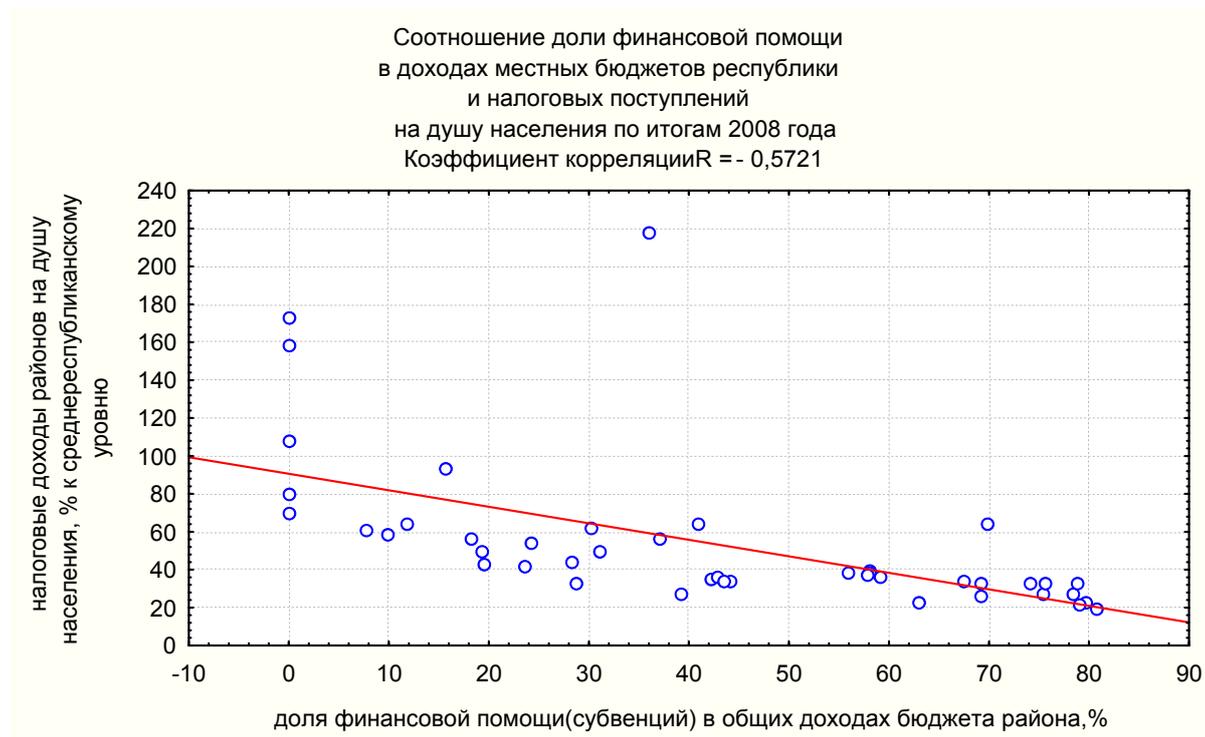


Рис. 2

Недостаток налоговых поступлений для покрытия бюджетных расходов регионов республики покрывается за счет предоставления субвенций. В наименьшей степени от республиканского бюджета зависят районы с относительно диверсифицированной структурой хозяйства и высоким уровнем развития сферы услуг, в наибольшей степени – сельские районы с почти полным отсутствием промышленных производств.

## Расчетные оценки взаимосвязей долей финансовой помощи регионам и региональными налоговыми поступлениями на душу населения



**Рис.3**

Коэффициент корреляции отражает среднюю зависимость между налоговыми доходами и долей субвенций, что можно объяснить погрешностями агрегирования, так как наряду с данными по административным районам использованы данные по г. Душанбе и областям республики. Главными недостатками действующего порядка предоставления субвенций регионам из средств республиканского бюджета являются низкая результативность, невозможность влиять на исходные причины бюджетной недостаточности отдельных территорий.

Основной проблемой, которая стоит перед центральной властью в экономической сфере с учетом регионального интереса, является поиск более менее оптимального соотношения между стратегиями «выравнивания» и «поощрения точек роста».

На наш взгляд, региональный контекст экономической политики в относительно большей степени привязан к отраслевым приоритетам, к «поощрению точек роста» в рамках республики в целом. Но при этом используется механизм перераспределения средств республиканского бюджета между экономически

относительно сильными и слабыми регионами, что свидетельствует о стремлении к «региональному выравниванию», правда, только финансовых бюджетных возможностей.

Представляется, что поступательное развитие экономики регионов республики невозможно без соответствующих структурных изменений всей экономики страны, обоснования приоритетов и стратегий развития регионов.

В республике разработан и реализуется ключевой стратегический документ - Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (НСР), в которой обозначены приоритеты и перспективы развития, а также механизмы управления экономикой. Поставлены задачи достижения устойчивого экономического роста, сопровождаемого прогрессивными структурными сдвигами, расширением доли частного сектора, путем обеспечения диверсификации производства и повышения конкурентоспособности страны, последовательного проведения соответствующих реформ.

В рамках НСР определены основные проблемы социально - экономического развития республики, в том числе централизация государственных доходов, недостаточная четкость прав, полномочий и подотчетности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, которые обуславливают их невысокую активность в проведении реформ на местах. Это приводит к консервации существующих проблем, снижает стремление регионов к поиску действенных способов повышения собственной конкурентоспособности, улучшения инвестиционной привлекательности, определения места во внутривосточном разделении труда [1]. Приведенное выше свидетельствует о том, что на государственном уровне принятия решений есть понимание важности обеспечения развития регионов, необходимости проведения реформ во взаимоотношениях центра и регионов.

В настоящее время почти все относительно крупные территориально - административные образования (область, район, город) имеют Программы развития. В последние годы активизировался процесс разработки и принятия таких документов, в некоторых регионах они разрабатывались и раньше, но носили, в большей степени, формальный характер. Теперь усилия были направлены на

реалистическую оценку состояния и перспектив развития региона, а также соединения программных действий с процессами бюджетирования.\*

Анализ разработанных Программ развития регионов республики показывает, что в целом они составлены по единой методологии, и теперь основная задача заключается в их практической реализуемости и результативности. Но сама практикуемая методология разработки программ не в полной мере позволяет высветить механизмы регулирования развития регионов с позиции возможностей местных органов управления, местной институциональной базы.

На наш взгляд, для осуществления более действенной региональной политики важна разработка и реализация Стратегии территориального развития Республики Таджикистан. В связи с этим в основу реализации комплекса мер по эффективному развитию регионов страны должна быть положена не только концепция «точек роста», но и определены отношения к территориям, имеющим ограниченные объективные условия для развития (сложность природно-климатических условий, высокогорье, удаленность расположения от центров экономической активности). То есть усилия государства должны быть направлены не только на стимулирование развития полюсов роста - наиболее динамично развивающихся городов и регионов, но и на поддержку слаборазвитых территорий. Так как, представляется, что концентрация активности в одних регионах автоматически не решает проблему смягчения региональных различий в уровнях жизни.

При этом, конечно, в рамках такой Стратегии важно правильно определить «точки роста» для того, чтобы они выполнили свою основную задачу по стимулированию экономического роста близлежащих территорий.

То есть важно осуществлять одновременно с формированием и развитием «точек роста» и государственную поддержку наиболее проблемных регионов. А для этого необходимо усовершенствовать процедуру предоставления целевой финансовой помощи местным бюджетам, ограничив круг регионов, которым будет оказываться поддержка.

---

\* В Министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан на протяжении 2007-2010 гг. был реализован проект, поддержанный ПРООН, по которому была в Министерстве разработана методическая база разработки Программ развития регионов республики, оказана техническая помощь в практических программных разработках. Пилотными были 15 районов республики. Кроме того, фондом Ага-Хана инициировано создание методической базы для разработки сквозных Программ развития регионов (область-район- джамоат).

При этом все же изначально должна быть создана полноценная статистическая база как на общереспубликанском уровне, так и на региональном уровне, позволяющая точнее диагностировать ситуацию и определять схемы и методы «лечения».

### **Литература**

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года.- Душанбе, 2007.
2. Демографическое положение Республики Таджикистан – Душанбе: Госкомстат РТ, 2009.
3. Данные Министерства финансов Республики Таджикистан по местным бюджетам за 2006-2009гг.

## **THE BASE APPROACHES TO THE ESTIMATION OF REGIONAL DISPROPORTIONS IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

**F.M Muminova**

Head of the Department of macro-economic researcher of the Center for strategic researches under the President of the Republic of Tajikistan  
734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe,  
aven. Rudaki 40  
tel.: (+992 37) 227 60 53, (+992) 907 72 18 80

*In this article is given the base estimation to the estimation regional disproportion in the economic security of the Republic of Tajikistan with the use of economic statistic methods. Thus are estimated key tendencies in the development the regions of the republic, representing the threats to the economic security of regions and the republic in the whole. The given article is directed to the formation of basic representation of critical situation, and allows designating problems and perspectives development of regions of the republic.*

**Key words:** *region; economical security; csocial-economic development; state regulation; threat; budget, republican and local budget; taxes.*

**МУНОСИБАТҲОИ БУНЁДӢ БА БАҲОГУЗОРИИ НОБАРОБАРИҲОИ  
МИНТАҚАВӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**Ф.М.Муминова**

Сардори раёсати тадқиқоти макроиқтисодии Маркази тадқиқоти  
стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе,

х. Рӯдакӣ 40

тел.:(+992 37) 227 60 53, (+992) 907 72 18 80

*Дар мақола таҳлили базавӣ ба баҳогузори нобаробариҳои минтақавӣ дар робита бо амнияти иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо истифода аз тарзҳои иқтисодию оморӣ анҷом дода шудааст. Дар ин ҳол тамоюлоти асосӣ дар рушди минтақаҳои ҷумҳурӣ баҳогузори мешавад, ки ба амнияти иқтисодии минтақаҳо ва умуман ҷумҳурӣ хатар эҷод мекунанд. Таҳлили мазкур барои ташаккули тасаввуроти муайян оид ба вазъи иқтисодии минтақаҳои ҷумҳурӣ равона шуда, имкон медиҳад, ки мушкилот ва дурнамои рушди минтақаҳои ҷумҳурӣ нишон дода шаванд.*

**Калимаҳои вижа:** *минтақа, амнияти иқтисодӣ, рушди иҷтимоию иқтисодӣ, танзими давлатӣ, хатарҳо, буча, бучаи ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ, андозҳо.*

УДК 658.155.4+330.142.221:331.4

## СПЕЦИФИКА ПРОЦЕССОВ НАКОПЛЕНИЯ И ИНВЕСТИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

**М.Н.Тошматов**

Проректор Технологического университета Таджикистана, кандидат  
экономических наук, доцент

734055 Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Н. Карабаева 65

тел.: (+992 37) 234 47 57, (+992) 93451 55 55

*Трансформация экономики в переходный период предполагает создание условий для экономического роста, тесно связанного с накоплением капитала и активизацией процесса инвестирования. Переходный период имеет свои отличительные особенности для стран с малой открытой экономикой, к которым относится Республика Таджикистан. Данное исследование посвящается изучению процессов накопления в условиях переходного периода, оценке полученных результатов и тенденций, происходящих в РТ, а также выработке научно обоснованных выводов для активизации инвестиционных процессов в целях обеспечения устойчивого экономического роста национальной экономики.*

**Ключевые слова:** *экономический рост, валовые сбережения, валовое накопление основного капитала, конечное потребление, безинвестиционный рост, социально-экономическое развитие, стратегия развития.*

Вся история мирового развития показывает, что при любом общественном строе экономический рост характеризуется неравномерной интенсивностью на различных отрезках исторического времени. В условиях глобализации, при определяющем воздействии на динамику экономического роста общемировых процессов, на их интенсивность и конечные результаты во многом влияют индивидуальные социально-экономические особенности каждой отдельно взятой страны.

Динамику накопления капитала определяет циклическое колебание развития экономики. В свою очередь, само накопление и последующие инвестиции имеют огромное значение как один из важных факторов, генерирующих циклическое колебание, поскольку инвестиции являются наиболее изменчивой составляющей

общих расходов и изменяются гораздо сильнее, чем потребление и ВВП. В этой связи исследование циклической динамики вложений в основной капитал приобретает особую значимость для выявления тенденций экономического роста в условиях переходной экономики.

Особенностью переходной экономики Таджикистана в настоящее время является разрыв в цепочке «сбережения - инвестиции», что является серьёзной проблемой для всего народного хозяйства.

Возможности накопления основного капитала в стране зависят от размеров валовых национальных сбережений государства, предприятий и населения.

Соотношение валового накопления основного капитала к валовым сбережениям показывает, какая часть сберегаемых в национальной экономике ресурсов используется в целях накопления и воспроизводства основного капитала в производстве (табл. 1).

**Таблица 1**

**Валовое сбережение и накопление в ВВП РТ**

Годы	ВВП в ценах 2008г., млн. сомони	Валовое национальное сбережение		Валовое накопление		Валовое накопление основного капитала	
		млн. сомони	в % к ВВП	млн. сомони	в % к ВВП	млн. сомони	в % к валовым сбережениям
1990	23942,8						
1991	22649,9	8629,6	38,1	2695,3	11,9	1182,2	13,7
1992	15334,0	6317,6	41,2	4308,8	28,1	-	-
1993	12834,5	6263,2	48,8	5018,3	39,1	1434,3	22,9
1994	10100,8	2969,6	29,4	3686,8	36,5	2399,4	80,8
1995	8848,3	2530,6	28,6	2530,6	28,6	1880,2	74,3
1996	7370,4	2358,5	32,0	1643,6	22,3	978,8	41,5
1997	7496,5	2196,4	29,3	1476,8	19,7	1322,2	60,2
1998	7894,0	1839,3	23,3	1215,6	15,4	1059,4	57,6
1999	8386,0	1626,9	19,4	1450,8	17,3	1390,9	85,5
2000	8962,5	2339,7	26,4	842,5	9,4	657,4	28,1
2001	9824,5	2986,6	30,4	959,9	9,7	881,0	29,5
2002	10889,4	2515,4	23,1	1012,7	9,3	684,2	27,2
2003	12084,4	4193,2	34,7	1196,3	9,9	968,6	23,1
2004	13333,5	8280,1	62,1	1626,7	12,2	1374,5	16,6
2005	14225,8	5007,5	35,2	1650,2	11,6	1582,3	31,6
2006	15216,3	6893,0	45,3	2419,4	15,9	2357,4	34,2
2007	16415,2	6792,7	41,3	4038,1	24,6	3812,5	56,1
2008	17706,9	8800,1	49,7	4693,9	26,5	4341,4	49,3

Рассчитано по: Основные показатели системы национального счёта (СНС)

Статистический сборник. – Душанбе: Госкомстат РТ, 2000. – С. 19-20; 2005. – С. 92-95; 2007. - С. 16-18; 2009. - С. 18-30.

Как показывают данные, приведенные в таблице 1, сберегаемые в настоящее время в экономике РТ ресурсы в значительной своей части не направляются на цели накопления. В фазах резкого спада производства с 1991 по 1998 г. на цели инвестирования в основной капитал использовалось в среднем только 50% всех ресурсов национальных сбережений. Следует заметить, что за рассматриваемый период уменьшилась и доля валового сбережения в ВВП.

Если в 1991г. валовые сбережения составили 38,1% к ВВП, то в 1998г. этот показатель снизился до 23,3%. Сопоставление физических объемов валового сбережения в сопоставимых ценах за этот период показывает, что оно уменьшилось в 4,7 раза. На фоне такого масштабного сокращения использование валового сбережения на накопление основного капитала снизилось почти в 2,9 раза.

Сравнение с аналогичными показателями развитых стран свидетельствует о том, что для экономики - это крайне низкий уровень капитализации сбережений. Во многих странах обеспечиваются значительно большие масштабы использования сбережений на нужды инвестирования, и, в результате, отношение объемов накоплений и сбережений у таких стран превышает уровень 100%.

Если рассматривать процесс накопления в денежной и натурально-вещественной форме, то раскрывается другая сторона этой проблемы. В условиях равновесной экономики общая сумма денежных сбережений населения, фирм и государства должна быть обеспечена реальными инвестициями, т.е. выпуском капитальных и производственных товаров. Несоответствие денежных сбережений их реальному товарному покрытию отрицательно повлияло на развитие экономики страны за рассматриваемый период. Известно, что основными производителями инвестиционной продукции являются такие отрасли, как машиностроение и строительство. Их состояние в стране общеизвестно.

Поэтому можно сделать вывод о том, что за этот период экономическая система страны утратила способность формировать внутренние ресурсы для накопления и инвестирования в реальный сектор, т.е. происходит дезорганизация не только расширенного, но даже и простого воспроизводства.

Особенностью процесса накопления является то, что даже в период оживления и подъема экономики (1997 – 2009 гг.), начиная с 1997 г. вплоть до 2002г., доля валового накопления основного капитала постепенно сокращается, что подтверждают расчетные данные, приведенные в таблице 1. Если в 1997г. этот показатель составлял 19,7%, то в 2002г. он снизился до 9,3%, т.е. в 2,1 раза. За этот период одновременно также сокращалась доля использования валового сбережения на накопление основного капитала. Однако, вопреки этим процессам, экономика

страны в этот период демонстрировала стабильный экономический рост, а среднегодовой темп прироста составил 6,2%. Это ещё раз подтверждает специфичность переходной экономики, когда существующее и теоретическое положение рыночной экономики на практике расходятся. Оживление и подъем в экономике обычно сопровождаются ростом (часто опережающим) инвестиций, прежде всего, в основной капитал. На наш взгляд, здесь проявляется специфичность не крупной открытой экономики в переходных условиях. Отсюда можно сделать вывод о том, что за этот период в стране обеспечивался безинвестиционный рост экономики.

Поиск и научное обоснование путей выхода из экономического кризиса и перехода на качественно новый уровень развития являются приоритетными задачами для экономической науки.

В условиях начального этапа оживления экономики переходного периода особое значение приобретает самый крупный составляющий элемент ВВП - конечное потребление. В отличие от инвестиционных расходов, оно в значительной степени стабилизирует колебания ВВП.

С точки зрения долгосрочной динамики инвестиционных расходов, важна доля конечного потребления в ВВП, формирующего спросовые ограничения роста и, соответственно, потребности экономики в инвестициях. В экономике РТ в период спада объема ВВП (1991-1997гг.) она была ниже, чем в развитых странах и странах, характеризующихся высокими темпами роста.

Экономический рост, начавшийся после приостановления спада производства в 1997г., привел к некоторому улучшению инвестиционной сферы. Однако реальное увеличение инвестиций существенно отстает от потребностей развития экономики.

Специфика накопления капитала в условиях кризиса и оживления экономики в связи с циклическим развитием проявляется в том, что существует асимметрия: более замедленная во времени динамика инвестиций по сравнению с изменением объемов производства и продаж. Это, отчасти, объясняет крутую траекторию снижения инвестиций в кризисы и затянутый процесс их восстановления до предкризисного уровня.

## Динамика валового национального сбережения и накопления в РТ

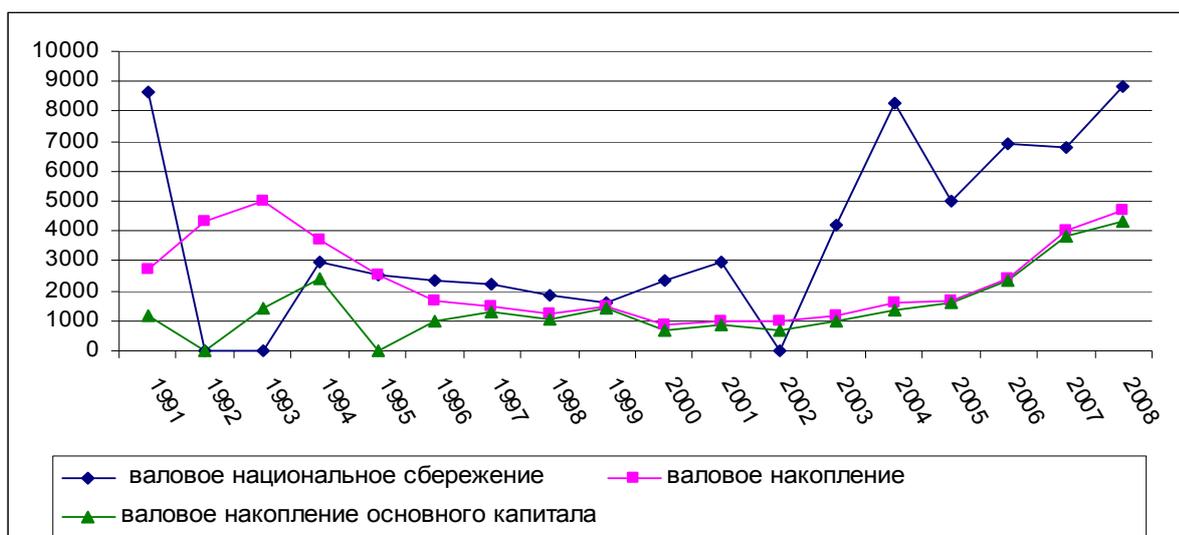


Рис.1

Но именно накопление капитала составляет основу для преодоления долгосрочного кризиса экономики нашей страны.

В фазе депрессии, характеризующейся застоём производства, выбытием устаревшего основного капитала, прежде всего, машин и оборудования, что является важной предпосылкой снижения издержек производства с целью приспособления к установившемуся низкому уровню цен, реальный объём инвестиций достигает минимума, при этом происходит изменение структуры источников их финансирования - резко уменьшается кредит. В результате создается парадоксальная ситуация - видимость самофинансирования за счёт увеличения доли собственных средств. Однако, поскольку в условиях резкого спада или застоя производства собственные источники финансирования инвестиций минимальны или отсутствуют, постольку и инвестиции сводятся к минимальному значению.

Специфические особенности экономического кризиса начала 90-х годов в Таджикистане, в отличие от кризиса в развитых индустриальных странах, обусловлены не столько перепроизводством, сколько ломкой экономических отношений, рыночным реформированием в стране, печальными итогами гражданской войны. Соответственно, процессы накопления капитала протекают иначе. С одной стороны, падение производства привело к неустойчивости финансового положения субъектов рынка и, следовательно, к уменьшению или прекращению вложений собственных средств в производство. С другой стороны, многие фирмы и компании начали привлекать к инвестированию своего

производства заемный капитал, в особенности, хотя в незначительном объеме, иностранный. Следовательно, как и в классическом варианте, происходило «сжатие» инвестиций, и в том числе кредитов на реальные сектора экономики, в то же время, начиная со второй половины 90-х годов, осуществлялись вложения в основной капитал за счет иностранных инвестиций. Республика Таджикистан впервые стала дополнительным рынком для вложения капитала иностранных инвесторов, так как последние были заинтересованы в радикальных рыночных преобразованиях на территории одной и бывших республик СССР. На начало 1997г. в РТ было накоплено 93,5 млн. долларов США иностранных инвестиций.

Процесс накопления нельзя представить в виде простого сочетания трендовой динамики и циклических колебаний. Фактические процессы накопления в разных странах свидетельствуют о том, что различные источники финансирования по-разному влияют на сложные взаимосвязи внутри процесса накопления. В свою очередь это влияет на макроэкономические параметры: потребление – накопление – норма накопления – инвестиции – экономический рост и т.п.

И все-таки существуют объективные предпосылки для выхода из инвестиционного кризиса.

Переходная экономика Таджикистана имеет ряд особенностей, которые безусловно оказывают влияние на процесс накопления капитала и инвестиционную деятельность. Более подробно особенности переходной экономики Таджикистана раскрыты в работе академика АН Республики Таджикистан Р.К.Рахимова.[3].

Проблемы использования потенциала накопления действующего капитала в экономике в целом и ее секторах остаются крайне актуальными и поэтому требуют глубокого исследования и адекватного решения. Учитывая необходимость перехода от сырьевого типа роста к модели инвестиционно-инновационного развития, эти вопросы приобретают для Таджикистана стратегическое значение.

Кроме того, актуальна также задача преодоления отставания в социально-экономическом развитии Таджикистана, которая определена в долгосрочной программе Национальной стратегии развития РТ на период до 2015 года. Следует отметить, что в последние годы, в результате реализации мероприятий, запланированных в рамках принятых программ социально-экономического развития, в республике наблюдается устойчивая тенденция развития национальной экономики. В период 2000-2008 гг. среднегодовые темпы прироста экономики страны достигли уровня 8,8%, однако, пока ещё не удалось достичь уровня 1991г. по объему ВВП. В 2008г. объем ВВП в монетарном исчислении достиг уровня 1991г. - 78%. Если учесть, что за этот период развитые страны увеличили производство на 50-60%, то

отставание от них, существовавшее до начала рыночной трансформации, лишь возросло.

В этих условиях динамичный процесс накопления капитала в республике призван одновременно решить двойную задачу: наряду с созданием новых высокотехнологичных производственных мощностей необходимо осуществить масштабную замену устаревшего основного капитала по всем отраслям экономики. Эта задача требует огромных инвестиций и развития инвестиционных процессов.

Анализ макроэкономических показателей за последние годы показывает, что в стране начали аккумулироваться финансовые ресурсы, которые должны быть направлены на экономическое развитие. Но эти ресурсы используются неудовлетворительно, а проблема недоиспользования имеющихся в РТ финансовых ресурсов на инвестиции, также как и проблема различий в уровнях их расходования отраслями экономики, игнорируется и не отражается в официальных документах.

Экономический рост является главным источником долгосрочного повышения уровня жизни населения страны. Последний, прежде всего, определяется объемом сбережений и их использованием для накопления капитала. Следовательно, оценка имеющихся в экономике республики возможностей использования сбережений и определение методов и средств их мобилизации крайне важны и с точки зрения обоснования темпов экономического роста на перспективу.

Наши исследования и расчеты на основе данных официальной статистики показывают, что только в период 2000-2008 гг. объем сбережений, который по логике воспроизводственного процесса должен быть использован для накопления капитала, но не был направлен на эти цели, составил 27,5 млрд. сомони, или свыше 8 млрд. долл. США (по курсу 3,42 сомони за доллар в 2008г.), что составляет около 58% от общего объема сбережений. Таким образом, в современных условиях важнейшим источником инвестиционных ресурсов для накопления капитала в Таджикистане является валовое национальное сбережение.

Анализ процессов накопления в период оживления экономики в Таджикистане показывает, что в 2008г., по сравнению с 1998г., рост валового сбережения опережал рост валового накопления в 1,25 раза, а валового накопления основного капитала - в 1,2 раза, что сопровождалось увеличением разрыва между нормой сбережения и нормой накопления. Только в 2008г. не было использовано на накопление основного капитала 50,6% сбережений. Из экономического оборота было отвлечено 23,2% ВВП. Если исключить платежи, связанные с внешней задолженностью, получается, что 20% ВВП отвлечены от накопления без достаточных оснований.

Превышение общей величины финансовых ресурсов над ресурсами, которые были фактически использованы на валовое накопление, - это чистое кредитование Таджикистаном экономики других стран. В 2008г., по сравнению с 1998г., чистое кредитование в сопоставимых ценах возросло в 10,5 раза при увеличении сбережения на 4,8 раза. Для экономики в целом «чистое кредитование и чистое заимствование» характеризуют взаимоотношения с другими странами по предоставлению и получению финансовых ресурсов, возможных для финансирования прироста капитала, и отражают суммарную фактическую величину валового накопления и затрат на приобретение земли, природных ресурсов и произведенных нематериальных активов.

Значительная величина неиспользуемых сбережений характеризует величину резерва для реального увеличения инвестиций. В соответствии с нашими расчетами, доведение нормы накопления до нормы сбережения означает увеличение накопления в два раза.

Безинвестиционный рост экономики Таджикистана после 1998г. в значительной мере связан с увеличением производства на имеющихся производственных мощностях. Этот фактор не бесконечен, он использован в промышленности в 2008г. примерно на 65-70%. Его исчерпание поставит рост производства в зависимость от возможностей наращивания и активизации процессов инвестирования. Капиталоемкость прироста возрастает. К тому же, если остается неизменной сравнительная производительность, уменьшается конкурентоспособность отечественных производителей.

Между тем, за 1998-2008 гг. доля валового накопления капитала в объеме всех источников финансирования, возможных для использования на эти цели, уменьшилась с 66,1% до 53,0%, или на 13,1 процентного пункта.

Следует заметить, что начиная с 2007г., как уже отмечалось выше, приостановлено «проедание» основного капитала, и наблюдается положительная тенденция в процессе накопления. Однако структура и качество реального накопления не отвечают требованиям сложного и многопрофильного социально-экономического развития Таджикистана.

Безусловно, эти негативные тенденции процесса накопления в экономике республики значительно ограничили возможности модернизации производства и экономического развития на инновационной и высокотехнологичной основе.

На сегодняшний день объем накопления капитала составляет 26,5% к ВВП. Это неплохой показатель, однако, он характерен только для последних лет. Для

сравнения отметим, что в странах ОЭСР, проводящих активную технологическую модернизацию, расходы на накопление основного капитала составляют свыше 19%.

Мировой опыт зарубежных стран, преодолевших негативные последствия структурных и циклических кризисов, показывает, что в фазах оживления и подъема экономики норма накопления в основной капитал достигала уровня 30-40% ВВП и выше [2]. В СССР в течение многих десятилетий норма накопления была очень высокой (около 30% ВВП), но эффективность капитальных вложений постепенно снижалась.

При прочих равных условиях высокая норма сбережений свидетельствует о большом инвестиционном потенциале страны. Однако сбережения могут и не перейти полностью в состав накопленных основных активов, если часть сбережений расходуется на возврат ранее сделанных займов, если они трансформируются в финансовые активы и не попадают в реальную экономику, например, сделаны в наличной форме, что свидетельствует о недостаточно эффективном функционировании инвестиционных и финансовых институтов. К примеру, в Таджикистане банковский сектор слабо трансформирует сбережения в инвестиции в реальный сектор.

Для того чтобы вывести экономику Таджикистана на уровень стран, развивающихся по доле накопления в ВВП, необходимо увеличить накопление в 2-2,5 раза и довести его до 40% ВВП.

Между тем, в основном стратегическом документе страны – Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015г. эта задача даже не сформулирована, и документ, к сожалению, не предусматривает увеличение инвестиций за счет неиспользуемых сбережений. Направление этих средств на обновление основного капитала позволило бы приблизить долю инвестиций в ВВП к показателям развивающихся стран, ускорить экономический рост и начать сокращать как относительный, так и абсолютный разрыв в производстве ВВП на душу населения.

В 2008г., как и в течение периода после 1998г., ведущим фактором экономического роста было увеличение расходов на конечное потребление.

Масштабы воспроизводимых ресурсов в Таджикистане за эти годы сократились, нарушен механизм накопления. Ведущие отрасли научно-технического прогресса были практически разрушены, и потеряна научно-техническая составляющая экономического развития. С учетом высокой степени износа основного капитала и прогнозируемого значительного увеличения численности

экономически активного населения страны, без динамического накопления страну неизбежно ожидает крупное падение производства.

Выходом из положения может быть только изменение характера воспроизводственного процесса на основе полного использования сбережений на инвестиции, изменения структуры производства и накопления ВВП, ориентации на развитие человеческого капитала и модернизацию основного капитала.

По самым оптимистичным прогнозам, т.е. при среднегодовых темпах роста 7-8%, согласно «правилу величины 70», потребуется ещё не менее четырех лет для восстановления исходного докризисного уровня экономики. Таким образом, в Таджикистане уровень докризисного периода по объему ВВП восстановится не ранее 2012 года. Отсюда можно заключить, что фаза оживления экономики Таджикистана займет не менее 14 лет.

Следует заметить, что большие нормы накопления ещё не гарантируют быстрый экономический рост. Важную роль играют структура и качество инвестиций. То есть речь идет не просто о достижении докризисного периода или возврате назад. Необходимые изменения видятся следующим образом: при объеме ВВП на уровне 1990г. должна быть четко выстроена, в соответствии с долгосрочными приоритетами, отраслевая структура. Изменяются основные индикаторы инвестиционного процесса: снизится капиталоемкость на единицу произведенного продукта, а инвестиционная политика будет ориентироваться не на создание отдельных производств, а на удовлетворение многоаспектной потребности страны. Должна измениться и воспроизводственная структура: в рамках валовой нормы накопления будет увеличиваться доля возмещения за счет снижения чистого накопления. Часть основных фондов не будет возмещаться после морального и физического износа, а будет просто списываться и выбывать. Отечественные компании, несмотря на сохраняющееся тяжелое финансовое положение, будут вынуждены осуществлять широкомасштабную модернизацию и обновление основного капитала с привлечением внутренних и внешних инвестиционных ресурсов в целях обеспечения конкурентоспособности в условиях глобализации мирового хозяйства.

По мере оздоровления финансовой устойчивости национальных компаний появятся предпосылки для дифференциации отраслей и рынков, изменений в динамике реальных инвестиций, будут создаваться условия для планирования процесса накопления в соответствии со стратегическими прогнозами развития рынков, а значит и для чистого накопления.

Таким образом, в условиях, когда экономика находится в транзитной стадии, регулирующая роль государства и его вмешательство должны быть адекватны. Необходимо повысить эффективность и качество государственного управления, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы обеспечить достижение целей развития тысячелетия.

### Литература

1. Основные показатели системы национального счета. Статистический сборник.- Душанбе: Госкомстат РТ, 2000-2009 гг.
2. Мухетдинова Н.М. Инвестиции и государственная инвестиционная политика // Российский экономический журнал. – 2004. - №8. – С.51.
3. Рахимов Р.К. О проблемах экономического роста в условиях перехода к рыночным отношениям // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – 2008. - №1. - С. 42-58.

## **SPECIFY PROCESSES OF ACCUMULATION AND INVESTMENT IN THE CONDITION OF TRANSITION PERIOD**

**M.N. Toshmatov**

Pro-rector of the Technological University of Tajikistan, candidate of  
economic sciences, docent

734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, aven. N. Karabaeva 65

tel.: (+992 37) 234 47 57, (+992) 93 451 55 55

*The transformation of economy in the transitive period assumes creation conditions for the economic growth, closely connected with the accumulation the capital and activization the investment processes. Transitive process has the distinctive for the country with the small open economy, to which Republic of Tajikistan is connected. The given research is devoted to the study the process of accumulation in the condition of transitive period, comparison the received results and the tendencies occurring in the Republic of Tajikistan with the various on levels of economic development of the world countries and development scientifically proved conclusions for the activization of investment processes in the aims of stable economic growth of national economy.*

**Key-words:** *economic growth, total savings, total accumulation of affixed capital, final consumption, none-investment growth, social-economic growth, development strategy.*

## **ХУСУСИЯТИ РАВАНДҶОИ ПАСАНДОЗӢ ВА МАБЛАҒГУЗОРӢ ДАР ШАРОИТИ ДАВРАИ ГУЗАРИШ**

**М.Н. Тошматов**

Проректори Донишгоҳи технологии Тоҷикистон, номзади илмҳои

иқтисод, дотсент

734055 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, х. Н. Қаробоев 65

тел.: (+992 37) 234-47-57, (+992) 93451 55 55

*Дигаргуншаваи иқтисод дар давраи гузариш эҷоди шароитро барои рушди иқтисод ба назар мегирад, ки он бо ҷамъшаваи сармоя ва фаъолгардии раванди маблағгузорӣ алоқаманд аст. Марҳилаи гузариш барои кишварҳои дорои иқтисоди ками кушод, ки ба он Тоҷикистон низ шомил аст, хусусиятҳои фарқкунандаи худро дорад. Таҳқиқоти мазкур барои омӯзиши равандҳои пасандоз ҷамънамоя дар шароити марҳилаи гузариш, баҳогузори натиҷаҳои бадастомада ва тамоюлоти дар ҷумҳурии Тоҷикистон баамаломоянда, ҳамчунин бо сатҳҳои гуногуни рушди иқтисодии кишварҳои ҷаҳон ва коркарди асосҳои илмӣ хулосаҳо оид ба фаъолгардонии равандҳои инвестиционӣ бо мақсади рушди устувори иқтисоди миллӣ баҳшида шудааст.*

**Калимаҳои вижа:** *рушди иқтисод, пасандозҳои умумӣ, пасандози умумии сармояи асосӣ, истеъмоли ниҳойӣ, рушд бидуни маблағгузорӣ, рушди иҷтимоӣ иқтисодӣ, стратегияи рушд.*

УДК 339.72:336.76(1-87) (575.3)

## ИНОСТРАННЫЕ КОММЕРЧЕСКИЕ БАНКИ НА РЫНКЕ БАНКОВСКИХ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**Х.А. Котибов**

Ведущий специалист Управления исследования проблем отраслевого  
развития Центра стратегических исследований при Президенте  
Республики Таджикистан

734025 Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40  
тел.: (992-37) 221-11-00, факс: 221-11-00

*В статье анализируется состояние рынка банковской системы Республики Таджикистан, позитивное и негативное влияние иностранных коммерческих банков на рынке банковских услуг Республики Таджикистан; разработаны соответствующие рекомендации по улучшению деятельности банковской системы в республике.*

**Ключевые слова:** *банковская система, коммерческие банки, рынок банковских услуг, конкуренция, интеграция, капитал.*

Сегодня, в условиях глобализации, проблема развития банковской системы весьма актуальна. Усиление процессов глобализации в мировой экономике, связанное как с повышением открытости национальных экономик, так и с интеграцией стран в экономические союзы, призванные обеспечить экономический выигрыш для их участников, находит свое отражение в интеграции в сфере финансово-банковских услуг.

По мнению ведущих таджикских экспертов и специалистов в области банковской деятельности, приход иностранного капитала на таджикский рынок неизбежен в условиях открытой экономики. На практике же неизвестно, каким образом присутствие иностранных банков может отразиться на работе отечественных кредитно-финансовых институтов.

Приход иностранных банков на рынок Таджикистана наблюдается с конца 90-х годов прошлого столетия, как и в большинстве других развивающихся странах с переходной экономикой. Объявив курс на открытую рыночную экономику, правительство частично открыло внутренний финансовый рынок и для иностранных банков, при этом оно преследовало несколько целей: стимулировать приток

иностранных инвестиций, повысить межбанковскую конкуренцию, внедрить иностранные технологии и стандарты работы на местном банковском рынке и, наконец, обеспечить дополнительную стабильность банковской системе.

Следует отметить, что стабильность банков зависит не только от уровня их капитализации и депозитной базы, но и от сохранения доверительных отношений с клиентами, что, в свою очередь, будет способствовать предотвращению оттока депозитной и капитальной базы банков. Итак, рассмотрим состояние депозитной базы банковской системы (табл.1) [1].

**Таблица 1**

**Депозитная база банковской системы (млн. сомони)\***

(в соответствии с учетным курсом на конец года)

		Годы				
		2005	2006	2007	2008	2009
	Депозиты в национальной валюте	132,6	202,5	390,5	552,0	833,6
	Депозиты в иностранной валюте	358,3	837,2	1 916,8	1 220,8	1 673,0
	Всего депозитов:	490,9	1 039,7	2 307,3	1 772,8	2 506,6

\* Источник: Банковский статистический бюллетень – Июль 2010. - С. 19.

Как видно из данных таблицы 1, размер депозитной базы банков в 2009 году составил 2 506,6 млн. сомони, что на 2 015,7 млн. сомони, или в 5 раз больше показателя 2005 года. Из них в иностранной валюте - 1 673,0 млн. сомони, что на 1 314,7 млн. сомони, или в 4,7 раза больше, чем в 2005 году, а в национальной валюте - 833,6 млн. сомони, что в сравнении с 2005 годом на 701,0 млн. сомони, или в 6,3 раза больше.

В Таджикистане действуют уже два филиала и два иностранных коммерческих банка: филиал банка «Тичорат» Исламской Республики Иран, дочерний банк ЗАО "Казкоммерцбанк Таджикистан", ЗАО «Первый микрофинансовый банк» и ЗАО «AccessBank Tajikistan», а также финансовые институты, такие как банки с участием иностранного капитала и финансовые (кредитные) организации, созданные небанковскими учреждениями.

В настоящее время в стране функционируют всего 14 банков, 3 кредитных общества, 1 небанковская финансовая организация и 120 микрофинансовых организаций. Таблица 2 отражает количество кредитных организаций.

Таблица 2

**Количество кредитных организаций (на конец периода)\***

	Годы					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010г.
Количество банков	12	10	11	12	13	14
Государственные банки	1	1	1	1	1	1
Негосударственные банки	11	9	10	11	12	13
Банки с участием иностранного капитала	6	7	10	11	12	13

\* Источник: Банковский статистический бюллетень – Февраль 2011. – С. 50.

Данные таблицы 2 показывают, что за период 2006-2010гг. количество банков в основном увеличилось за счёт иностранных коммерческих банков. В настоящее время в республике действует 13 банков, в уставном капитале которых участвует иностранный капитал.

Иностранные банки – это банки, капитал которых частично или полностью сформирован за счет зарубежных акционеров. Иностранный банк контролируется и служит интересам как зарубежных, так и местных акционеров, т.к. его деятельность в стране пребывания регламентируется национальным законодательством, которого он должен строго придерживаться.

Основная масса операций иностранных банков в мировых финансовых центрах осуществляется с использованием международной валюты - евро и долларов, что позволяет обслуживать внешнеэкономические связи не только между "материнской" страной и страной пребывания, но и кредитовать третьи страны. Рассмотрим кредитные вложения банков в экономику республики по видам собственности (табл.3).

Таблица 3

**Кредитные вложения банковской системы по видам собственности**

(на конец года, млн. сомони)\*

(за счёт всех источников финансирования, в том числе финансирования хлопкового сектора)

	Годы				
	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Всего вложений</b>	<b>1 286,3</b>	<b>2 323</b>	<b>3 821,6</b>	<b>4 586,7</b>	<b>5 136,6</b>
В государственные предприятия	123,1	189,4	245,8	233,4	220,8
В частные предприятия	1 033,9	1 911,8	3 084,1	3 601,9	4 142,1
Частным лицам	106,8	198,2	457	726,8	750,1
Лизинг	7,1	7,5	16,9	7	6,1
Другие	15,4	16,1	17,8	17,6	17,6
<b>В национальной валюте</b>	<b>524,3</b>	<b>515,8</b>	<b>837,2</b>	<b>2 003,7</b>	<b>3 536,1</b>
В государственные предприятия	104,8	95,8	109,6	106,1	142,3
В частные предприятия	338,9	293,5	507,2	1 522,8	3 026,8
Частным лицам	68,9	117,4	209,8	357,2	349,0
Лизинг	634	5	0	0	412
Другие	11,1	9,1	10,7	17,6	17,6
<b>В иностранной валюте</b>	<b>762</b>	<b>1 807,2</b>	<b>2 984,4</b>	<b>2 583,0</b>	<b>1 600,6</b>
В государственные предприятия	18,3	93,6	136,2	127,3	78,5
В частные предприятия	695	1 618,3	2 577	2 079,1	1 115,3
Частным лицам	37,9	80,7	247,2	369,6	401,1
Лизинг	6,5	7,5	16,9	7	5,6
Другие	4,3	7,1	7,1	0	0

\* Источник: Банковский статистический бюллетень – Июль 2010. – С. 43-44.

Как видно из данных таблицы 3, кредитные вложения банков в 2009 году составили 5 136,6 млн. сомони, что по сравнению с 2005 годом на 3 850,3 млн. сомони, или в 4 раза больше. Из них в национальной валюте - 3 536,1 млн. сомони, что на 3 011,8 млн. сомони, или почти в 6,8 раза больше, чем в 2005 году, а в иностранной валюте - 1 600,6 млн. сомони, что в сравнении с 2005 годом на 838,6 млн. сомони, или в 2,1 раза больше.

Следует отметить, что вопрос о роли банков в развитии экономики неоднозначен. Для таджикской банковской системы, строящей систему рыночного типа, он имеет особое значение, т.к. при переходе от распределительной к рыночной модели необходимо определить, в чем состоит предназначение банка в экономике. Национальный банк сконцентрировался на регулировании темпов инфляции,

валютном курсе, а коммерческие банки долгое время были главным образом заняты развитием собственного потенциала.

Роль банков не зависит от того, реализована она или нет в Таджикистане. Речь идет о назначении банка. Роль банка выражается в том, что он обеспечивает: во-первых, концентрацию свободных капиталов и ресурсов, необходимых для поддержания непрерывности ускорения производства; во-вторых, упорядочение рационализации денежного оборота. Реализуя общественное назначение, банки посредством денежных монетарных инструментов оказывают существенное влияние на состояние экономики и финансов, производство и обращение товаров.

В связи с этим главным приоритетом в развитии банковской системы считается подготовка кадров с более высокой квалификацией, банковской культурой, представлением о бизнесе, организаторскими способностями.

Вторым приоритетом следует признать формирование законодательного обеспечения банковской деятельности. Недостаток правил игры очевиден. Ярким примером этого является Закон «О гарантировании банковских вкладов» граждан (закон существует, но действует недостаточно эффективно). На очереди должен быть закон о кредитном деле, в котором речь должна пойти об оздоровлении кредита в Таджикистане, восстановлении его производительных качеств и снижении инфляционных последствий для экономики.

Большой проблемой для банков является проблема кредитоспособности предприятий. Многие организации и предприятия остро нуждаются в привлечении кредитных ресурсов, но имеют низкую платежеспособность. Иногда банкам трудно найти платежеспособные предприятия и предпринимателей. К тому же юридическая система по защите прав заимодавцев, т.е. банков, в республике крайне неэффективна. Поэтому банки выдают кредиты, заведомо зная о том, что законодательно установленных эффективных методов возврата кредитов, в случае неплатежеспособности заемщика, не существует, и, соответственно, несут высокие риски.

В этой связи, на наш взгляд, для обеспечения надежности вложений банкам необходимо решить ряд проблем. Для этого, прежде всего, предлагаем рассмотреть вопрос о гарантировании инвестиций, закрепив его на законодательном уровне. Но это не означает, что государство берет на себя материальную ответственность за инвестирование в промышленность, а подразумевает выработку такой правовой базы, где государство или частный инвестор, физическое или юридическое лицо

нашли бы подробно прописанные правила защиты интересов против мошенничества и правила страхования риска. Для этого должна быть детально прописана договорно-правовая часть отношений, разработаны формы страхования инвестиций, а судебная защита должна стать общедоступной и действенной. Понятно, что бюджет не сможет покрыть расходы, связанные с созданием такой системы, но этого и не требуется. Во многих странах институт гарантирования инвестиций имеет собственные источники дохода, а судебная система окупается за счет всевозможных пошлин.

Например, Казкоммерцбанк, открывая в Таджикистане дочерний банк ЗАО "Казкоммерцбанк Таджикистан", исходил из того, что этому благоприятствует и экономический рост Республики Таджикистан, и ее политическая стабильность. Дочерний банк намерен предложить клиентам весь спектр услуг, оказываемых в Казахстане, естественно, с поправкой на технические требования местного рынка и с учетом требований законодательства Республики Таджикистан.

Учитывая дефицит долгосрочного финансирования в стране, Казкоммерцбанк готов предложить местному рынку долгосрочные кредиты, которые позволят реализовывать проекты, связанные с созданием новых и реконструкцией уже имеющихся производств. В дальнейшем планируется поэтапное внедрение новых банковских продуктов для клиентов среднего и малого бизнеса, а также розничные продукты, включая ипотеку. Банк намерен внедрить в Таджикистане передовые банковские системы и технологии, которые позволят улучшить операционную эффективность и повысить качество предоставляемых услуг. Казкоммерцбанк не ставит перед своим таджикским филиалом задачи, связанные лишь с получением больших прибылей [2].

Приход Казкоммерцбанка в Таджикистан, да еще в статусе дочернего банка, а не представительства, означает высшую степень доверия тем шагам, которые предпринимаются руководством нашей страны для создания стабильного политического и экономического климата. Уверены, что вслед за ним в стране появятся другие банки, новые инвестиции, а значит и более высокие рейтинги, и совсем другое отношение к стране и ее компаниям.

Перспективы развития банковской системы Таджикистана характеризуются следующими направлениями:

- расширение сектора оказываемых банками услуг и улучшение их качества;
- создание свободного валютного, кредитного и фондового рынков;

усиление роли банков в развитии частного сектора путем предоставления микрокредитов отдельным предпринимателям и создания институтов микрофинансирования;

расширение сети небанковских финансовых организаций;

увеличение депозитной базы банков путем создания механизмов её страхования.

Наиболее интересными для банков направлениями деятельности являются:

торговое финансирование;

кредитование экспортеров;

международные расчеты;

предоставление кредитов;

расчетно-кассовое обслуживание работающих в Таджикистане предприятий с участием иностранного капитала.

Выбор перечисленных выше направлений деятельности продиктован тем, что, с одной стороны, в перспективе конкурентные позиции иностранных банков будут сильны, а с другой - особенности рынка банковских услуг и действующее законодательство делают развитие других направлений работы привлекательными.

К примеру, обслуживание розничной торговли и предприятий общественного питания потребует вложения крупных инвестиций в создание соответствующей инфраструктуры: увеличение числа отделений, собственная инкассация, пластиковые карточки и т.д. В то же время на данном рынке существует жесткая конкуренция среди банков, успевших накопить огромный опыт и хорошо знающих потребности клиентов. Поэтому существует высокий риск того, что затраты могут не окупиться.

Не привлекает пока и такое направление, как кредитование предприятий, работающих на внутреннем рынке Таджикистана. Прежде всего, потому, что такие предприятия несут более высокие по сравнению с экспортерами риски, связанные со снижением платежеспособности покупателей. Кроме того, существующая очередность удовлетворения требований кредиторов не позволяет рассматривать залог имущества в качестве высоконадежного обеспечения. К тому же, с точки зрения рисков, для банка предпочтительнее предоставлять таким предприятиям кредиты в сомони, в то время как высокие темпы инфляции и склонность значительной части граждан к хранению сбережений в долларах США затрудняют привлечение депозитов в национальной валюте - сомони.

Например, таджикские экспортеры получают выручку в иностранной валюте, а основная часть их иностранных покупателей работает в странах с высокими инвестиционными рейтингами. Помимо того, специфика их расчетов с зарубежными контрагентами позволяет считать залог будущих прав и требований по контрактам относительно надежным обеспечением.

Безусловно, осуществляемые правительством реформы и дальнейший рост экономики страны будут способствовать повышению привлекательности кредитования предприятий, работающих на внутреннем рынке. В частности, уже сейчас иностранные банки заявляют об интересе к кредитованию компаний-поставщиков сырья для работающих в Республике Таджикистан подразделений иностранных компаний. Однако в ближайшие годы этот сегмент рынка будет оставаться все же менее привлекательным, чем кредитование экспортеров и торговое финансирование.

У банков с иностранным участием имеется возможность размещать собственные средства на длительный срок, что дает им определенные конкурентные преимущества перед отечественными кредитными организациями.

Что же касается основных направлений деятельности иностранных коммерческих банков на рынке Таджикистана, здесь возникает жесткая конкуренция. В частности, в области международных расчетов приходится бороться за клиентов с таджикскими кредитными организациями. Обострилась конкуренция на рынке кредитования экспортеров, и в недалеком будущем ожидается ее дальнейшее усиление. Помимо оживления деятельности иностранных коммерческих банков на рынке кредитования энергетических отраслей, расширились и возможности кредитных организаций по предоставлению долгосрочных кредитов. В частности, среди коммерческих банков РТ развернулась ожесточенная борьба за заемщиков из числа экспортеров технологичной продукции.

Таким образом, мы должны согласиться с тем, что нашей банковской системе придется очень трудно в результате активного внедрения иностранного капитала на финансовый рынок Таджикистана. Деятельность иностранных банков в Республике Таджикистан может иметь свои проблемы и перспективы на рынке банковских услуг.

Отдельно остановимся на некоторых позитивных и негативных моментах присутствия иностранных банков на таджикском рынке банковских услуг.

*Позитивные моменты:*

- 1) эффективное внедрение передовых методов банковской деятельности;

- 2) повышение уровня квалификации банковских работников;
- 3) рост объема кредитных ресурсов. Иностранные банки с высокой капитализацией, в отличие от местных банков, будут в состоянии осуществлять кредитную деятельность даже во время экономического спада;
- 4) повышение качества кредитного анализа;
- 5) удешевление банковских услуг (однако, возможна и другая перспектива – удорожание банковских услуг вследствие приоритетного положения на рынке);
- 6) внедрение системы страхования банковских рисков;
- 7) распространение международного опыта реорганизации и реструктуризации банков, что имеет очень большое значение в условиях будущих объединений, поглощений и слияний банков;
- 8) предыдущее условие, в свою очередь, приведет к укрупнению банковского капитала и росту возможностей кредитования крупных предприятий, и даже реализации макроэкономических программ развития экономики Таджикистана;
- 9) улучшение банковского надзора и регулирования банковской деятельности.

*Негативные моменты:*

- 1) иностранные банки могут давать кредиты только большим компаниям, особенно с иностранным капиталом, оставляя клиентов с низким кредитным рейтингом и мелкий кредитный рынок местным банкам;
- 2) присутствие иностранных банков может ослабить позиции еще недостаточно развитой банковской системы страны. Местные банки, которые не способны на равных условиях конкурировать с иностранными, становятся банкротами. Это может привести к финансовой нестабильности;
- 3) иностранные банки могут не предоставлять полный спектр качественных банковских услуг.

По нашему мнению, банковская система Таджикистана недостаточно развита, имеет целый ряд нерешенных проблем и недоработок, таких как:

- незавершенный процесс формирования нормативной базы, которая закрепляет использование в банковской практике Таджикистана международных норм;
- несовершенная система управления банковскими рисками;
- недостаточно эффективная система внутреннего контроля;
- несовершенная процедура формирования резервов под операции с ценными бумагами;

– низкий уровень капитализации банков и малоэффективное привлечение собственного капитала.

Все эти недостатки банковской системы, несомненно, вызовут трудности в деятельности банков Таджикистана при появлении на отечественном рынке иностранных банковских учреждений. Для некоторых банков Таджикистана процесс глобализации будет сопровождаться крахом их существования и, как следствие, уменьшением рабочих мест в данной сфере экономики, что, несомненно, является негативным последствием глобализации.

Для эффективного развития банковской системы можно рекомендовать:

- внедрение системы управления банковскими рисками деятельности и услуг, усовершенствование банковской экспертизы финансового состояния заемщика;
- совершенствование методики проведения внутреннего банковского аудита;
- определение и решение стратегических проблем, связанных с развитием банковских информационных технологий;
- обеспечение безопасности и защиты информации в банковских информационных системах;
- законодательное регулирование допустимого уровня иностранного капитала на рынке банковских услуг;
- проведение «протекционистской» политики в отношении деятельности отечественных банков, что может выражаться, например, в снижении ставки рефинансирования.

В целях реализации мер, направленных на укрепление и развитие всех сегментов финансового рынка страны, Национальному банку необходимо:

усовершенствовать методы надзора на консолидированной основе в целях укрепления стабильности банковского сектора;

разработать рекомендации по управлению рисками банков и микрофинансовых организаций;

усовершенствовать нормативно-правовую базу по комплексному развитию секторов финансового рынка, осуществляющих разнообразные виды банковских операций;

взять на себя инициативу по разработке и внедрению новых финансовых инструментов, с привлечением Ассоциации Банков Таджикистана (АБТ) и Ассоциации микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ);

усовершенствовать систему обязательного гарантирования (страхования) вкладов (депозитов) физических лиц не только в банках второго уровня, но и в других организациях, занимающихся привлечением депозитов;

перейти к международным стандартам работы с клиентами и обеспечить защиту их инвестиций.

В целом, внедрение консолидированного банковского надзора позволит обеспечить прозрачность и понятность для общества деятельности банков и лиц, которые владеют банками, более объективно оценивать финансовое состояние банков и, тем самым, более надежно защищать вкладчиков, так как надежность любого банка зависит от его капитала, ликвидности, качества активов, уровня менеджмента, бухгалтерского учета, объема и качества информации.

### Литература

1. Материалы Форума «Вопросы экономического развития Таджикистана в условиях глобального финансово-экономического кризиса». - 10-12 июля 2009.
2. [www.kkb.tj](http://www.kkb.tj).

## FOREIGN COMMERCIAL BANKS IN THE MARKETS OF BANKING SERVICES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

**Kh.A. Kotibov**

Leading expert of the Department research the problems the branch development Center for strategic researches under the President of the Republic of Tajikistan

734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe, aven. Rudaki 40  
tel.: (992-37) 221-11-00, fax: 221-11-00

*The condition of market of banking system Republic of Tajikistan, positive and negative influence the foreign commercial banks into the market of bank services of the Republic of Tajikistan is analyzing in this article and are developed the appropriate recommendation on improvement bank system in the republic.*

**Key-words:** *bank system, commercial banks, market of bank services, competition, integration, capital.*

**БОНКҲОИ ХОРИҶИИ ТИҶОРАТӢ ДАР БОЗОРИ  
ХИЗМАТРАСОНИИ БОНКИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

**Х.Я. Котибов**

Мутахассиси пешбари раёсати тадқиқоти масоили рушди соҳавии  
Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон  
734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, х. Рӯдакӣ 40  
тел.: (992-37) 221 11 00, факс: 221 11 00

*Дар мақола ҳолати бозори низоми бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таъсири мусбат ва манфии бонкҳои хориҷии тиҷоратӣ дар бозори хизматрасониҳои бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил гардидаанд. Ҳамчунин тавсияҳои мувофиқ оид ба беҳгардонии фаъолияти низоми бонкӣ дар ҷумҳури таҳия гардидаанд.*

**Калимаҳои вижа:** *низоми бонкӣ, бонкҳои тиҷоратӣ, бозори хизматрасониҳои бонкӣ, рақобат, ҳамгирӣ, сармоя.*

## ЭКОЛОГИЯ – ECOLOGY

УДК 91:556.557(285.2)

### ПРОБЛЕМЫ ОЗЕРА САРЕЗ: ОЦЕНКА И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Х.М. Мухаббатов**

Доктор географических наук, профессор, заведующий отделом географии

АН Республики Таджикистан

734025 Республика Таджикистан г. Душанбе, пр. Рудаки 42

тел.: (+99237) 232 39 48, (+992) 918 57 97 37

*Данная статья посвящена Сарезскому озеру – уникальному природному объекту, возникшему в 1911 году (100 лет тому назад) в результате землетрясения. В ней излагается история изучения Сареза, ход научной полемики, в том числе связанной с вопросами рационального использования вод озера, а также рассматриваются роль совместной миссии Всемирного Банка и Программы Развития ООН в изучении этой проблемы и возможности оказания помощи Таджикистану в её решении. Кроме того, предлагаются первоочередные меры по снижению риска на озере, создание международной рекреационной зоны для отдыха и развития горного туризма в перспективе.*

**Ключевые слова:** *риск, фильтрация, катастрофа, компонент, гипотеза, геодезические измерения, разлом, геологическая безопасность.*

Опасность горных обвалов и оползней, перекрывающих долины рек, заключается в образовании озер выше по течению реки и формировании в случае их прорыва мощных паводков и селевых потоков вниз по долине. Одним из таких исторически известных катастрофических событий является прорыв сейсмогенного оползневого перекрытия на реке Даду в провинции Сичуань в Китае (1786г.). Через 10 дней после образования оползня дамба разрушилась, и мощный паводок распространился вниз по долине на расстояние 1400 км, унеся жизни 100 тыс. человек.

Подобно провинции Сичуань, 18 февраля 1911 года на Памире произошло землетрясение, в результате которого образовался грандиозный завал. По мнению специалистов, горный обвал произошел во время 9-балльного сейсмического толчка

с эпицентром в районе кишлака Усой. Землетрясение было такой силы, что на оз. Каракуль, расположенном в 120 км от эпицентра, образовавшейся волной был взломан, разбит и выброшен на восточный берег ледяной покров, толщина которого в феврале составляет около 80 см. При обвале разброс обломков горных пород достигал 16 км; каменные глыбы объемом в несколько кубометров были отброшены на расстояние 34 км от завала [1]. Землетрясение до основания разрушило многие кишлаки района: Барчадив, Пасор, Савноб, Рухч, Нисур и привело к многочисленным человеческим жертвам. Зимой того же года (декабрь 1911г.) район катастрофы посетил немецкий геолог Арвед Шульц. Он изучал завал, нанес его на карту, на которой видны очертания зародившегося озера [2]. Шульц А., возможно, был последним, кто видел ещё незатопленный кишлак, у которого озеро заимствовало свое название.

В августе 1913 года в «Русских ведомостях» появилась заметка о выходе экспедиции на Сарез, которую опубликовал Букинич Д.Д. Побывав на озере, он писал о том, что оползень поглотил кишлак Усой и запрудил реку, уровень воды в озере поднялся на 40 саженей (85 м), и если он поднимется еще на 50 саженей (до 191 м), то появится опасность прорыва, в связи с чем необходимо срочно направить экспедицию для наблюдения за состоянием озера и завала [3].

В конце сентября 1913 года начальник Хорогского поста Шпилько Г.А. организовал небольшую экспедицию (в составе 7 человек) на Сарез. В октябре 1913 года Шпилько Г.А. составил карту Сарезского озера, первым промерил его глубину. Полученные данные позволили ему сделать вывод об устойчивости завала, о невозможности ни прорыва завала озером, ни его опрокидывания, о неизбежности фильтрации и спокойном развитии озера со стабильным уровнем. Через год действительно началась фильтрация. Шпилько Г.А. сумел составить верный прогноз эволюции завала и озера. Он писал: «Ближайшим следствием размывания явится постепенное понижение высоты водослива и тесно связанное с этим увеличение количества протекающей сквозь завал воды. Когда количество просачивающейся воды будет превышать приток, уровень озера начнет понижаться. Остается только мириться с совершившимся фактом Усойского явления и, со своей стороны, принять меры к возможному сокращению бедствий, если таковым суждено будет сопровождать естественный спуск озера в долину р. Бартанг. Простейшей из таких мер я считаю непосредственное наблюдение за завалом в целях своевременного оповещения населения об опасности».

Таким образом, первые исследователи Сарезского озера разошлись во мнениях, сторонники которых позднее образовали два лагеря: одни придерживались

мнения об устойчивости завала, а другие – о его разрушении с катастрофическими последствиями.

В последнее время на страницах некоторых научных изданий нашей республики появилась идея о метеоритном происхождении Усойского завала. Актуальность этой идеи связана с начавшимися в последние годы исследованиями по изучению околоземного космического мусора, в состав которого входят, в частности, метеориты [4].

В 1915 году на Сарезском озере и Усойском завале побывал профессор Преображенский И.А. Он провёл детальные исследования Усойского завала, описал его размеры, указал причину и способ образования. Так как Усойский завал не укладывался в схему образования оползня или обвала, Преображенский И.А. предложил для него термин «оскользень», подразумевая под ним оползень с высокой скоростью перемещения. Он также определил объём Усойского завала в  $2,22 \text{ км}^3$ . На основании своих исследований Преображенский И.А. делает вывод об устойчивости Усойского завала, а относительно возможности его размыва пишет следующее:

«Размывание стекающим из озера потоком будет очень затруднено почти неразрушенными пластами сланцев, тянущимися вдоль главного хребта завала к северо-западу от него. Слабое современное просачивание через плотину говорит за то, что её нижняя часть довольно плотно слежалась и едва ли будет пропускать такое количество воды, которое настолько бы размыло плотину внутри её, чтобы она стала оседать. Отток через плотину быстро приведет к тому, что приток воды в озеро будет равен стоку. Поэтому едва ли можно ожидать какого-либо катастрофического явления, вроде внезапного разрушения большей части завала под напором накопившейся в озере воды».

Некоторые исследователи разделяли мнение об устойчивости Усойского завала и высказывали предположения о возможности его размыва в результате фильтрации (Рацек В.И., 1947г.; Васильев О.Ф., 1956-57гг.; Деникаев Ш.Ш., 1960-62 гг.).

В 1967-1969гг. были проведены исследования Усойского завала и берегов озера Сарез работниками Управления геологии СССР под руководством Шеко А.И. Результаты исследований также подтвердили устойчивость Усойского завала, однако на правом берегу озера, вблизи завала, был обнаружен громадный «оползень» объёмом около  $2 \text{ км}^3$ . По мнению этих исследователей, в случае его смещения может образоваться громадная волна перелива через Усойский завал, которая вызовет разрушение завала и катастрофический паводок в долине р.

Бартанг. До 1967 года ни Шпилько Г.А., ни Преображенский И.А., ни Ланге О.А., ни Акулов В.В., ни Деникаев Ш.Ш. не обнаруживали «правобережный оползень».

С «лёгкой руки» Шеко А.И. начался новый этап в исследовании Сарезского озера - этап ажиотажа и нагнетания глобальной опасности. Его идею сразу же подхватили, и были развернуты планомерные многоплановые исследования Усойского завала и берегов Сарезского озера.

Контурсы Сарезского озера характеризуются сложной формой, оно имеет следующие морфологические характеристики: отметка уровня воды - 3252 м, площадь зеркала (поверхности) озера - 86,5 км<sup>2</sup>, длина - 70 км, наибольшая ширина - 3,5 км, максимальная глубина - 500 м, объем воды - 17,3 км<sup>3</sup>, протяженность береговой линии - 162 км.

Водный баланс озера отражает всю совокупность факторов, влияющих на изменение водной массы, обусловленное климатическими и геологическими причинами. Суммарный годовой приток в озеро составляет 1506 млн. м<sup>3</sup>. Фильтрация вод через тело Усойского завала происходит в виде родников с суммарным дебитом от 40 до 80 м<sup>3</sup>/с.

В режиме пополнения озера выделяются два основных периода:

- 1) интенсивное накопление водной массы;
- 2) относительная стабилизация.

Первый период длился, начиная со времени его возникновения в 1911 году и до конца 30-х годов. Наиболее быстро озеро наполнялось в период с 1911 по 1914 год, когда фильтрация вод озера не наблюдалась. В период с 1915 по 1925 год уровень озера возрастал в среднем на 9 м за год; с 1925 по 1938 год озеро наполнялось со скоростью 1,2 м в год.

Второй период наполнения озера - с начала 1940-х годов по настоящее время – характеризуется медленным повышением уровня воды. Ежегодный прирост уровня озера с 1943 года составляет в среднем 0,2 м. В конце ноября и в начале декабря озеро замерзает и освобождается ото льда к концу апреля и реже - к началу мая. Толщина льда достигает от 60 до 70 см.

Все исследователи Усойского завала единодушно приходят к выводу, что плотина устойчива, но обоснованных научных решений никто из исследователей не приводит. Все заключения базируются на личном опыте исследователей.

На сегодняшний день никто не может представить достоверных доказательств как устойчивости Усойского завала, так и возможности его катастрофического разрушения. Все сведения об Усойском завале находятся на уровне исследований,

проведенных до 1926 года. Результаты последующих исследований не сообщают ничего нового ни о строении завала, ни о его параметрах.

Из приведённых выше основных причин, способных вызвать разрушение плотины, на сегодняшний день исследована только одна - «правобережный оползень». В период с 1967 по 2002 год проблема смещения «правобережного оползня» являлась наиболее животрепещущей. Благодаря этой идее изучение самого завала провели чисто описательно, бросив все силы на поиски оползневых участков по периметру озера, которые могут вызвать катастрофические последствия для озера Сарез. И нашли! И все эти «оползни» могут сместиться и перекрыть озеро, вызвав разрушительную для завала волну! (Федоренко В.С., Лим В.В., Казаков Ю.М., Акдонов Ю.).

Вплоть до 1990 года исследователи постепенно уменьшали объем «правобережного оползня» с  $2,5\text{км}^3$  до  $0,9\text{км}^3$ . Ни один из исследователей не смог предоставить достоверных данных о реальности существования «правобережного оползня». Все их выводы основаны на предположениях о его существовании.

Вслед за «правобережным оползнем» на Сарезском озере появились другие, не менее опасные участки, также способные вызвать катастрофу (Лим В.В., Акдонов Ю., Казаков Ю.М., 1977-1990 гг.), т.е. нагнетание опасной обстановки продолжалось. Вместе с тем, то, что следовало изучать с особым вниманием - Усойский завал, не изучалось должным образом. Всё сводилось лишь к описательному методу и изучению фильтрации.

Геофизические исследования, проведённые на Усойском завале, «несмотря на большое количество применённых методов, не дали достаточно ясной картины строения завала, путей фильтрации воды и не могут служить основанием для принятия каких-либо технических решений» (Папырин Л.П.). Эта цитата приведена из заключения экспертной комиссии Госплана СССР от 22 декабря 1988 г., составленного по материалам инженерно-геологических исследований, которые проводились с целью оценки устойчивости склонов и прогноза развития геологических процессов в районе Сарезского озера. В 1997 году по инициативе Пулатовой Г.Д. состоялась 1-я международная конференция по проблемам Сарезского озера. На этой конференции было принято решение обратиться к мировому сообществу с просьбой об оказании помощи в обеспечении безопасности Сарезского озера.

Решением Правительства Таджикистана при МЧС было создано специальное подразделение, которое вплотную занялось проблемой озера Сарез.

На первом этапе специалисты МЧС совместно с группой академика Негматуллаева С.Х. изучили весь имеющийся материал по Сарезскому озеру, обработали его, дополнили своими исследованиями и сделали соответствующие выводы:

«Доступная геологическая документация весьма обширна, но она содержит неопределенности, пробелы, а также противоречивые интерпретации. Это не удивительно, так как никакие глубинные исследования не проводились, кроме одной буровой скважины в пределах предполагаемой области оползня. Кроме некоторых основных пробелов в геологических данных, исследованные отчеты, особенно графические документы, часто **смешивают гипотезы, факты и их интерпретации**. Эта ситуация приводит к недоразумениям и является главной причиной для потребности в дополнительных полевых исследованиях. Набор имеющихся данных весьма обширен, гипотезы и интерпретации различных авторов многочисленны. К сожалению, **многие документы объединяют фактические наблюдения и выводы или заключения, часто противоречивые, исключаящие любой объективный анализ**».

Учитывая разноречивость представленных результатов прошлых исследований, Президент Таджикистана Э.Рахмон обратился к мировому сообществу с просьбой оказать помощь в проведении более углубленного анализа существующих фактов и решении проблемы Сарезского озера.

В июне 1999 года совместная миссия Всемирного Банка и Программы Развития ООН, состоявшая из международных экспертов и специалистов Таджикистана, посетила Сарезское озеро и долину р. Бартанг с целью изучения проблемы и возможного оказания помощи Таджикистану в её решении. По результатам работы миссии был составлен оценочный отчет, включающий оценку риска и практические рекомендации для Правительства Республики Таджикистан, местных органов власти и международных организаций относительно дальнейших действий. Этот отчет также стал основой для реализации международного проекта «Сарезское озеро: проект по снижению риска».

Летом-осенью 1999 года неправительственная организация ФОКУС (США) предприняла ряд мер с целью оценки характера угрозы и разработки системы чрезвычайной связи для населенных пунктов, расположенных в непосредственной близости от озера.

В июне 2000 года было принято обращение президентов Казахстана, Узбекистана, Киргизии и Таджикистана к мировому сообществу и международным организациям об оказании помощи в деле приведения Сарезского озера в безопасное

состояние. Этот призыв был услышан, и в 2000г. под управлением Всемирного Банка начал выполняться Международный проект «Сарезское озеро: проект по снижению риска» (SLRMP). Ответственным за реализацию этого проекта со стороны Таджикистана являлось МЧС РТ (сейчас КЧС РТ).

Основные задачи проекта - разработка и внедрение современной системы раннего оповещения и системы мониторинга за состоянием Усойского завала и «правобережного оползнеопасного склона». Проект включает в себя четыре компонента:

**Компонент А** - внедрение системы раннего оповещения и системы мониторинга с целью предотвращения негативных последствий в случае прорыва Усойской плотины.

**Компонент Б** – социальные аспекты проекта: подготовка и обучение населения, проживающего ниже Сарезского озера в долинах рек Бартанг и Пяндж, на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Компонент В** – изучение вариантов долгосрочного решения проблемы.

**Компонент Г** – укрепление потенциала двух департаментов МЧС, которые в дальнейшем будут использовать системы раннего оповещения и мониторинга.

В том же году Швейцарской фирмой STUCKY были начаты работы по компонентам А и В, а по компонентам Б и Г - организацией ФОКУС и МЧС.

Основываясь на анализе результатов всех проведенных исследований, специалисты Швейцарской фирмы STUCKY с привлечением экспертов из республики установили, что степень опасности оказалась значительно меньше, чем предполагалось ранее.

Коротко по каждому из объектов.

**Усойский завал.** Хотя Усойский завал был объектом семи топографических съёмов, начиная с 1913 года, какие-либо надежные данные о вертикальных или горизонтальных смещениях отсутствуют. Какая-то осадка имела место, вероятно, на раннем этапе существования, то есть в первые 20 лет. Необходимо получить больше данных о внутренней структуре завала, что позволит лучше узнать об угрозе внутренней и внешней эрозии; теоретические данные могут быть получены посредством геофизических исследований. Более того, геофизические методы должны калиброваться по скважинам (с учетом сложного строения завала, речь идет о многочисленных скважинах), что совсем не просто осуществить.

**«Правобережный оползень».** Изучение документации, полевые наблюдения и обсуждения на месте, а также в Душанбе, скорее, ведут к оптимистическому диагнозу геологического риска по следующим причинам:

- нет никакого крупного геологического разлома или явления, непосредственно связанного с правобережным оползнем;

- трещины в верхней части склона наблюдались только в материале чехла (каменистые осыпи). Никакого продолжения не наблюдалось в коренных обнажениях, особенно к югу;

- коренные породы склона в области правобережного оползня представлены отложениями сарезской свиты (песчаники, кварциты, глинистые сланцы), и, согласно общей геологической карте и нашим полевым измерениям, слоистость показывает падение 30°-50° в сторону склона. Такая структура не способствует образованию оползней.

Следует отметить, что *эта гипотеза основана на тех же самых немногих доказанных фактах, как и известные худшие случаи.* Некоторые топографические реперы бывшей геодезической сети расположены на вечномерзлых грунтах склона. Это означает, что показываемые ими смещения не являются оползневыми смещениями на «правобережном склоне». Большая часть этих реперов размещена на каменных глетчерах, поверхностных оползнях или неустойчивых блоках. *Результаты геодезических измерений по таким реперам являются сомнительными по этим причинам.*

**Фильтрация через завал.** В течение последних 40 лет уровень озера показывал слабую тенденцию к повышению. Наиболее приемлемый диапазон скоростей фильтрации через завал - от 0,01 до 0,1 м/с, но максимальное значение является более реальным. Это означает, что в случае катастрофического паводка риск эрозии внутри плотины является неочевидным, и такая эрозия не может создать условия для выхода воды из озера за короткое время. При текущей скорости фильтрации потребуется 200 лет, прежде чем уровень озера сможет достигнуть самой низкой точки гребня завала. Существующий процесс фильтрации через завал не несет никакой опасности: сезонные колебания происходят медленно и вызывают изменения процесса фильтрации согласно гидрометеорологическим условиям и гидрологическим явлениям. *Риск образования суффозии и каналов фильтрации предельно мал.*

**Внешняя эрозия.** Каньон всегда представлялся как процесс эрозии, воздействующий непосредственно на завал. Фактически, в верхней части каньон разрушает мягкие отложения на завале, но не глыбовое тело завала. По этой причине полагают, что возможность регрессивной эрозии каньона до озера Сарез маловероятна.

**Перехлест волны.** Риск срезания гребня завала волной перехлеста не существует. Процессы эрозии также чрезвычайно ограничены и не представляют никакой опасности.

По мнению Ищука Н.Р., «правобережный оползень» - это выдуманная проблема, не существующая в реальности. Оползает только чехол рыхлых ледниковых отложений, т.е. речь может идти всего лишь о медленном массовом смещении на склоне чехла рыхлого обломочного материала мощностью около 60 м, не более того.

Таким образом, он делает вывод, что **никакой реальной угрозы смещения со склонов огромных масс горных пород, способных вызвать катастрофу на озере Сарез, не существует.**

Некоторые специалисты рассматривают водную массу озера как объект для восполнения дефицита стока в маловодные годы и даже для частичного решения проблемы Арала. Следует помнить, что во времена своей полноценной жизнедеятельности Аральское море ежегодно получало около  $62 \text{ км}^3$  воды, в том числе из бассейна реки Амударья - около  $45 \text{ км}^3$  воды. Объем воды в озере ( $17 \text{ км}^3$ ), накопленный за 100 лет, составляет менее 28 (%) от объема, ежегодно поступающего в Аральское море в конце 50-х годов прошлого века. За период с начала 60-х годов прошлого столетия Аральское море «недополучало» 42 Сарезских озера. Согласно прогнозу 1995 г., ожидалось уменьшение речного стока в море до  $5 \text{ км}^3$ , при этом для стабилизации уровня хотя бы на современной отметке ежегодный приток в море должен составлять не менее  $35 \text{ км}^3$ , т.е. продлить агонию умирающего моря можно, сбрасывая в него чуть менее двух Сарезских озер ежегодно. Нужен ли комментарий ко всем этим выкладкам в связи с рассуждениями о привлечении Сарезского озера к решению проблемы Аральского моря?

В целом, необходимо понять, что сработка вод Сарезского озера в ирригационных целях не решит водной проблемы бассейна Арала, где ежегодно потребляется до  $100 \text{ км}^3$  воды, а Сарез может дать чуть более 1% этого объема [5].

В ходе исследований, проведенных фирмой STUCKY, было предложено организовать мониторинг за состоянием склона на «правобережном оползне» и за Усойским завалом и внедрить систему оповещения населения Бартангской долины на случай прохождения паводка по реке. В результате была организована серия наблюдений за уровнем и температурой воды в озере, температурой воздуха, влажностью, скоростью и направлением ветра, атмосферными осадками, расходом воды в реке Мургаб, за «правобережным оползнем» и завалом. Также ведётся регистрация сильных землетрясений в районе озера Сарез. Во всех кишлаках

Бартангской долины установлены системы оповещения населения о паводке и предусмотрены меры по его эвакуации в безопасные места на случай прохождения катастрофического паводка.

Система мониторинга и раннего оповещения была установлена в 2004 году. Компоненты системы мониторинга используются для приведения в действие сигнализации и интегрированы в систему раннего оповещения.

Вся передача данных, сигналов тревоги и дистанционного наблюдения за системами осуществляется с помощью спутниковой системы Инмарсат Мини-С или локально, на короткие расстояния, с помощью кабелей.

В 2005 и 2006 годах были отмечены новые выходы родников на самых высоких отметках (3080-3085 м). Формирование этих родников было связано с аномальным повышением уровня воды в озере (максимальная отметка воды отмечена в сентябре 2005 года – 3267 м). При формировании родников происходило смещение рыхлого материала в р. Мургаб, что вызывало кратковременное перекрытие русла с последующим мощным прорывом воды. При таких прорывах вода в р.Мургаб повышалась на 1 м. Датчики слежения за уровнем воды в реке среагировали в обоих случаях и подали сигналы на пульт системы оповещения. Эти два происшествия показали, что установленная система раннего оповещения действует и вполне надёжна.

В этой связи необходимо положить конец тем страхам и домыслам, которые до сих пор «гуляют» и в средствах массовой информации. Все должны понять, что пора переходить от слухов и предположений к техническим методам решения проблемы безопасности Сарезского озера. Безопасность Сарезского озера тесно связана как с хозяйственным развитием Бартангской долины, так и с освоением гидроэнергетических ресурсов реки Пяндж. Ведь пока существует опасность катастрофического паводка из Сарезского озера, не будет уверенности в безопасности будущих плотин и водохранилищ в долине р. Пяндж.

Озеро Сарез является громадным природным резервуаром воды. В нём постоянно содержится около 17 км<sup>3</sup> пресной чистой воды. Кроме того, эта вода обладает громадным гидроэнергетическим потенциалом. В 1933 году была организована экспедиция Караулова Н.А., который предложил проложить водосбросной туннель длиной 3 км из озера Шадау в ущелье р. Хурмахац с устройством канала на перемычке озёр Шадау и Сарез. Кроме того, он предложил меры по кольматированию верхней части завала мелкоземистым материалом для снижения фильтрации. Воду озера можно будет использовать для выработки электроэнергии при условии строительства деривационного канала длиной 20 км,

обеспечивающего напор около 800 м, и установки мощностью 300 МВт [6]. Но непременным условием этого должно быть зарегулирование стока из озера. В 2004 году Швейцарской фирмой STUCKY были заново разработаны два варианта туннелей на левом берегу длиной 3,8 и 12,0 км со строительством ГЭС на выходном портале. Кроме того, эта фирма предложила строительство нескольких невысоких (30-40 м) плотин в долине р. Бартанг для создания аккумулирующих водохранилищ на случай прорыва Усойского завала. При всех этих вариантах использования воды озера Сарез предполагалось снижение уровня воды в озере, что автоматически повышало устойчивость Усойского завала в случае образования волны перелива или аномального паводка, способного вызвать переполнение озера. Использование воды озера Сарез в результате понижения его уровня на 60 м возможно лишь в течение 4-6 лет.

22 и 23 мая 2007 года в Душанбе прошла 2-я Международная конференция по проблемам Сарезского озера. На ней был подведён итог исследованиям, проведенным более чем за 95 лет. Итогом этой конференции был вывод, что Сарезское озеро не представляет такой глобальной опасности, как считалось ранее. В рекомендациях участников конференции было особо обращено внимание на разработку ТЭО по приведению Сарезского озера в безопасное состояние путём снижения в нём уровня воды с комплексным использованием его водных и энергетических ресурсов.

На сегодняшний день из трёх вышеперечисленных опасностей для озера Сарез решена пока только проблема «правобережного оползня». Для решения двух других причин необходимо детально изучить строение Усойского завала. Исследования позволят получить расчётную модель Усойского завала и применять её для дальнейшего совершенствования искусственных высоких грунтовых плотин при проектировании в сейсмически активных районах. Ведущийся мониторинг за состоянием Усойского завала и озером Сарез позволит распространить имеющийся опыт создания системы раннего оповещения и мониторинга на другие искусственные высокие плотины и крупные водохранилища.

В настоящее время существуют методики устранения естественной фильтрации грунтовых плотин путем создания экрана из специальной сверхпрочной геомембраны «Сагри». Современная техника позволяет создавать экран из такой плёнки до глубины 700 м. Если использовать такой экран для зарегулирования стока воды из озера, то можно получить природное водохранилище с громадным гидроэнергетическим потенциалом. Затраты на такие работы несоизмеримо ниже тех, которые потребуются для создания аналогичной искусственной плотины и

водохранилища. Зарегулирование стока из озера Сарез позволит использовать его гидроэнергетический потенциал неограниченное время.

Приведение озера Сарез в безопасное состояние делает возможным использование гидроэнергетических ресурсов как долины р. Бартанг, так и будущего каскада ГЭС на р. Пяндж, включая Даштиджумскую ГЭС.

Особого внимания заслуживает перспектива создания в этой удивительной по своей красоте, величественной суровости местности, окаймленной заснеженными пиками, международной рекреационной зоны для уединения, отдыха и горного туризма.

Кроме того, необходимо создать стационарный научно-исследовательский комплекс по изучению активных геодинамических процессов в зоне Сареза.

### **Литература**

1. //Природа. - М., 1999. - №4. - С. 24.
2. Schultz A. Petermanns Geogr. Mitteilungen, 1912. Bd. 58. Hf. 11.5. 124-154.
3. Букинич Д.Д. Усойское землетрясение и его последствия // Русские ведомости. – 1913. - №187.
4. Каримов Ф.Х. и др. К вопросу о происхождении Усойского завала. Труды республиканского семинара «Опыт изучения оползней и обвалов на территории Таджикистана и методы инженерной защиты». - Душанбе, 2002. - С. 30.
5. Агаханянц О.Е. Сарез. –Л.: Гидрометеиздат, 1989. - С. 100.
6. Караулов Н.А. Энергетические ресурсы Центрального и Восточного Таджикистана. В кн.:Таджикская комплексная экспедиция. 1932. - Л., 1933. - С. 391-424.

## **PROBLEMS OF LAKE SARES: EVALUATION AND THE WAYS**

### **OF THEIR DECISION**

**Kh.M. Muhabbatov**

Doctor of geographic sciences, professor, head of a department of geography

Academy of sciences of the Republic of Tajikistan

734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe, aven. Rudaki 42

tel.: (+992 37) 232 39 48, (+992) 918 57 97 37

*Article is devoted to the lake Sares- the unique natural object, that emerged in 1911 (100 years ago) in the result of earthquake. The author states the history studying Sares, the course of scientific discussions, including connecting with the issues of rational usage of lake's water, so as the role of World Bank mission and Development Program of the UN in the aims of investigation the problem and opportunities of rendering aid to Tajikistan in its solving. In is presented prime measures in reduction the risk in the lake and perspectives formation the international recreational zone and mountainous tourism.*

**Key-words:** *risk, filtration, disaster, component, hypothesis, geodesic measures, break, geologic security.*

## **ПРОБЛЕМАҲОИ КУЛИ САРЕЗ: БАХОДИХИ ВА РОҲХОИ ХАЛИ ОНҲО**

**Х.М Муҳаббатов**

Доктори илмҳои географӣ, профессор, мудири шӯъбаи  
географияи АИ Тоҷикистон

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 42

тел.: (+99237) 232 39 48, (+992)918 57 97 37

*Дар мақола сухан аз боби яке аз муъҷизаҳои зебои табиат- кӯли Сарез, ки дар натиҷаи заминларза ба амал омадааст, меравад. Ҳангоми таҳлил тавачҷӯҳи асосӣ ба таърихи тадқиқоти кӯли Сарез, мувоҳисоти илмӣ ва роҳҳои истифодаи оқилонаи оби кӯл дода мешавад. Ҳамчунин нақши Бонки ҷаҳонӣ ва Барномаи рушди СММ бо мақсади кӯмаки амалӣ ба Тоҷикистон нишон дода мешавад. Муаллиф андешаҳои худро оид ба пешгирии хатари ҳодисаҳои нохуш ва истифодаи ояндаи ин мавзеъ ба мақсади инкишофи рекреатсия ва туризми кӯҳӣ баён намудааст.*

**Калимаҳои вижа:** *хавф, ҷолоши, фалокат, компонент, фарзия, санҷиши геодезӣ, тарқиш, бехатарии геологӣ.*

## ПОЛИТИКА – POLICY - СИЁСАТ

УДК 1) 339.1(575.3) (510)

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

**Х. Холикназаров**

Кандидат исторических наук, начальник управления по разработке национальной стратегии и социально-экономических программ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

734025 Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40  
тел.: (+992 37) 227 86 96, (+ 992) 918 17 78 13, E: mail: khalik@mail.ru

*В статье в краткой форме рассматриваются вопросы эволюции развития двусторонних торгово-экономических отношений между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой за последние 18 лет. На основе конкретных фактов показана динамика развития взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества между РТ и КНР. В качестве рекомендаций предлагаются некоторые новые перспективные направления развития двусторонних торгово-экономических отношений.*

**Ключевые слова:** Таджикистан, КНР, товарооборот, динамика роста, ресурсы, двусторонние отношения, перспектива, горнорудная промышленность.

Торгово-экономические отношения между Таджикистаном и Китайской Народной Республикой за последние годы развиваются очень динамично. Рост взаимного товарооборота за 18 лет со дня установления дипломатических отношений между двумя соседними странами выглядит впечатляюще. Если в стартовом 1992 году объем торговли между Таджикистаном и КНР составил 2,76 млн. долларов США, в 1997 году – 20,23 млн. долларов США, то по итогам 2007 года он взял очередную рекордную высоту, превысив отметку в 524 млн. долларов, что на 62% превышает показатель 2006 года - 323 млн. долларов США [1].

В 2010 году, по предварительным данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, рост товарооборота между Таджикистаном и КНР достиг 685,2 млн. долларов США. Общие инвестиции из КНР в РТ в 2010 году превысили 570,0 млн. долларов США.

Таким образом, за 16 лет внешнеторговый оборот между Таджикистаном и Китаем увеличился более чем в 116 раз! Какие же факторы содействовали такому мощному прорыву двусторонних торгово-экономических отношений между нашими странами?

Анализ динамики развития двусторонних отношений между Таджикистаном и КНР показывает:

**во-первых**, усилиями сторон была сформирована широкая и эффективная договорно-правовая база двусторонних отношений, отвечающая интересам обоих народов. Она включает в себя около 150 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов, главными из которых, на наш взгляд, являются: «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой» от 15 января 2007 года; «Протокол между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Китайской Народной Республики об окончательном разрешении пограничных вопросов между двумя государствами» от 8 января 2001 года; «Совместная Декларация Республики Таджикистан и Китайской Народной Республики о дальнейшем развитии отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества» и приложенное к ней «Рамочное соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Китайской Народной Республики о расширении и углублении торгово-экономического сотрудничества», подписанные в 2008 году;

**во-вторых**, в Таджикистане к этому времени были приняты законы «О недрах», «Об иностранных инвестициях» и другие необходимые нормативно-правовые акты, позволяющие иностранным инвесторам на выгодной основе вкладывать средства в экономику Таджикистана;

**в-третьих**, сотрудничество Таджикистана с Китайской Народной Республикой в многостороннем формате, в рамках Шанхайской организации сотрудничества, оказало положительное воздействие на процесс привлечения китайских инвестиций в экономику Таджикистана;

**в-четвертых**, Таджикистан имеет колоссальные гидроэнергетические ресурсы, огромные природные богатства и многоотраслевую промышленность, которые совокупно притягивают иностранных инвесторов к нашей республике.

Необходимо отметить, что с подписанием «Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой» года начался новый этап развития межгосударственных таджикско-китайских отношений как в политической, так и в торгово-экономической плоскости.

В Заявлении Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 15 января 2007 года, сделанном в ходе официальных переговоров с Председателем КНР Ху Цзиньтао, говорится: «Мы можем и должны гордиться совместно наработанным за эти годы весомым политическим и духовным капиталом» (Информационное сообщение Агентства «Ховар» от 16.01.2007г.).

Важно отметить и то, что первые крупные китайские инвестиции были предложены Таджикистану в рамках ШОС в июне 2006 года в г. Шанхае. Тогда были подписаны три кредитных соглашения между Министерством финансов Республики Таджикистан и Экспортно-импортным банком Китайской Народной Республики на общую сумму 640 млн. долларов США. Согласно этим соглашениям началось строительство очень важных для нашей республики народно-хозяйственных объектов, таких как линия высоковольтной электропередачи 220 кВ «Юг-Север»; реабилитация и реконструкция дороги Таджикистан-Узбекистан (Душанбе-Чанак); линия высоковольтной электропередачи 500 кВ «Лолазор-Хатлон». Вышеназванные объекты уже построены и начинают активно функционировать на благо таджикского народа.

Эти и другие примеры наглядно характеризуют не только успехи в торгово-экономической сфере. Они, прежде всего, отражают высокий уровень взаимного доверия, взаимной поддержки и взаимного желания широко использовать взаимодополняемые преимущества сторон с целью укрепления добрососедства, дружбы и сотрудничества.

Встреча лидеров двух наших государств в 2009 году Екатеринбурге во время проведения заседания Совета Глав-государств ШОС дала дополнительный импульс двустороннему взаимодействию в деле реализации Программы торгово-экономического сотрудничества до 2015 года [2].

В Таджикистане высоко ценят намерения Китая использовать взаимовыгодное сотрудничество сторон с целью расширения сфер сотрудничества, прежде всего в области гидроэнергетики и сельского хозяйства, освоения полезных ископаемых и инфраструктурного строительства, а также создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и всестороннего продвижения двустороннего прагматичного сотрудничества.

В этом контексте важным стал первый официальный визит в Таджикистан делегации Синьцзян-Уйгурского автономного района Китая, которую возглавил член Политбюро ЦК КПК, секретарь парткома СУАР господин Ван Лецюань. В ходе визита был подписан ряд двусторонних документов, в том числе Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и АО «ТВЕА» КНР о строительстве ГЭС «Нуробод-1» на реке Хингоб (мощность-350 МВт, объем инвестиций -560 млн. долларов США); Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и АО «ТВЕА» КНР о строительстве ТЭЦ в г. Душанбе (мощность-200МВт, объем инвестиций - 400 млн.долларов США); Соглашение между Академией наук РТ и Управлением по науке и технике СУАР КНР; Соглашение между Министерством энергетики и промышленности РТ и международными компаниями «ТАЧИН» по материальным ресурсам СУАР и «Сань Бао» о строительстве в РТ цементного завода мощностью один миллион тонн в год; Меморандум о создании подкомиссии между РТ и СУАР КНР при совместной комиссии РТ и КНР по торгово-экономическому сотрудничеству; Соглашение между ОАХК «Барки Точик» и АО «ТВЕА» КНР о дополнительных работах на строительстве ЛЭП « Лолазор-Хатлон» и «Юг-Север» ( дополнительные инвестиции-61 млн.долларов США). Помимо этого китайская сторона выделила 51 млн.долларов США на реконструкцию автомобильной дороги Душанбе - Дангара, что является первым этапом реконструкции автодороги Душанбе – Дангара – Куляб – Хорог – Кульма – Кашгар [3].

В ходе указанной встречи была подчеркнута необходимость строительства транспортно-торговой зоны на территории Мургабского района ГБАО, а также реконструкции автодороги Мургаб-Хорог в целях дальнейшего развития торговых отношений.

Кроме транспортных и энергетических проектов, КНР внесла существенный вклад и в поддержку таджикской легкой промышленности - хлопчатобумажного и шелкового производств, а также алюминиевой промышленности. Так, 21 мая 2008 года в Пекине был подписан контракт между алюминиевой компанией Таджикистана (ГУП «ТАЛКО») и Китайской национальной корпорацией тяжелого машиностроения на строительство в республике заводов по производству фтористого алюминия и криолита. Согласно контракту, в течение одного года на территории Яванского района РТ будут построены два завода общей стоимостью около 30 млн.долларов США, которые обеспечат «ТАЛКО» сырьем для производства первичного алюминия, импортируемого сейчас нашей страной из России, Прибалтики и Китая.

Важным является и то, что с началом мирового финансового кризиса, который сильно затронул экономику нашей республики, Китайская Народная Республика проявила добрую волю, протянула руку помощи Таджикистану и предоставила безвозмездную помощь в размере 60 млн. юаней и льготный кредит на сумму 100 млн. долларов США. Подобный подход в полной мере отражает сложившиеся отношения дружбы и добрососедства между двумя соседними странами.

Особую ценность, на наш взгляд, представляет опыт Китая по выходу из продолжающегося мирового финансового кризиса в сегодняшних условиях, когда человечество столкнулось с рядом взаимосвязанных кризисов: продовольственным, энергетическим и финансовым, которые повлекли за собой кризис развития.

КНР удалось путем увеличения внутреннего спроса не только справиться с этим кризисом, но и оказать финансовую помощь практически всем странам-членам ШОС.

Общеизвестно, что экономика Китая, образно говоря, стоит на "трех китах": инвестиции, экспорт и трудовые ресурсы, которые в течение 30 лет обеспечивали небывалый рост экономики Китая и фактически превратили КНР в "фабрику мира". Мировой кризис ударил сразу по всем трем составляющим китайской экономики.

До начала ипотечного кризиса в США в КНР ежегодно поступало до 60 млрд. долларов иностранных инвестиций, создавались примерно около 500 тысяч совместных предприятий, регистрировались сотни тысяч предприятий со стопроцентным иностранным капиталом. Ежегодный рост валового внутреннего продукта в Китае в течение 30 лет реформ, в среднем, составлял около 10%. Товарооборот между КНР и США за годы реформ стремительно увеличился со 100 млн. долларов США до почти 400 млрд. долларов США. Приблизительно такая же тенденция наблюдалась и в совместном товарообмене между КНР- ЕС, КНР-Япония, КНР- Тайвань и т.д. [4].

Необходимо отметить, что в торговых отношениях между КНР и США, а также между КНР и ЕС профицит (торговая выгода) был всегда в пользу Китая. Однако, с началом ипотечного кризиса в США и развитием мирового экономического кризиса, уже летом 2008 года инвестиции в экономику Китая резко сократились и катастрофически упал спрос на китайский экспорт практически по всему миру. В результате по всей стране закрылись сотни тысяч предприятий и миллионы людей остались без работы.

Таким образом, можно констатировать, что мировой экономический кризис нанес серьезный урон китайской экономике. Правительство КНР экстренно

среагировало на эту ситуацию и уже осенью 2008 года выделило около 580 млрд. долларов для смягчения кризиса. Была разработана антикризисная программа, которая, прежде всего, предусматривала развитие внутреннего спроса путем оказания адресной помощи сельскому населению и поддержки лиц, потерявших работу. Если в США, ЕС и России правительства помогали, прежде всего, банкам и обанкротившимся предприятиям, то в Китае поддержали крестьянство и безработных граждан путем выделения им различных субсидий и преференций. Помощь сельским жителям идет по разным направлениям: выделяются долгосрочные кредиты для покупки по очень низким ценам бытовой техники, которая доставляется производителями этих товаров прямо в сельскую местность, проводятся еженедельные ярмарки, строятся дороги, мосты, современная инфраструктура, в строительстве которых в основном заняты местные жители.

Для снижения уровня безработицы в целом по стране, а также обеспечения занятости лиц, потерявших работу в результате мирового кризиса, запущена программа по модернизации страны, которая предусматривает полную замену ветхого жилищного фонда, строительство суперсовременных жилых комплексов, отелей, мостов, платных дорог, зон отдыха и т.п.

В результате, упреждающие меры, предпринятые китайским правительством еще осенью 2008 года для смягчения влияния мирового экономического кризиса на китайскую экономику, в целом, оказались весьма эффективными и уже в первом квартале 2009 года принесли хорошие плоды. Так, рост валового внутреннего продукта в Китае в первом квартале 2009 года составил 6,1%, а во втором - уже 7,8%, что стало беспрецедентным случаем в мировой экономике в эпоху мирового экономического кризиса [4].

Невзирая на системный мировой финансовый кризис, торгово-экономические отношения между Таджикистаном и Китайской Народной Республикой динамично развивались и развиваются на благо наших народов.

В то же время необходимо признать, что в сотрудничестве двух стран в торгово-экономической сфере все еще существует огромный неиспользованный потенциал. Так, на наш взгляд, нашей стране в настоящее время было бы полезно использовать опыт КНР в создании перерабатывающей промышленности, специальных экономических зон и зон свободной торговли, развитии малого и среднего бизнеса, туризма, увеличении внутреннего спроса, социальной поддержки населения и т.п.

На наш взгляд, нашим странам необходимо шире развивать торгово-экономические отношения с учетом продолжающегося мирового финансово -

экономического кризиса. В такой сложной экономической ситуации Республике Таджикистан следует развивать свою перерабатывающую промышленность, ориентированную на внутреннее потребление, снизить уровень безработицы, активизировать социальную поддержку населения республики, прежде всего, ориентируясь на помощь и поддержку проверенного великого соседа - дружественной нам Китайской Народной Республики.

Для успешного осуществления стратегических и крупных экономических проектов, таких как будущее строительство железной дороги из Китая в Иран через территорию Таджикистана, строительство железной дороги из Туркменистана в Республику Таджикистан через Афганистан, развитие горнорудной перерабатывающей промышленности, нашей республике необходимо привлечь финансовые и экономические возможности КНР. Обеим сторонам было бы целесообразно использовать геостратегические возможности Республики Таджикистан для налаживания и укрепления торгово-экономических отношений КНР с северными провинциями Афганистана и восточными провинциями Ирана. Территория Таджикистана могла бы быть использована для создания перевалочной торговой базы для Китая. Необходимо также форсировать создание зон свободной торговли между нашими странами.

Весьма выгодными и перспективными направлениями могут стать инвестиционные вложения в сферу энергетики, в особенности в разведку и эксплуатацию месторождений нефти и газа, а также объекты цветной металлургии.

На территории республики действуют комбинаты по переработке свинцово-цинковых, золоторудных, ртутно-сурьмяных и флюоритовых руд, камнеперерабатывающие предприятия по добыче и переработке драгоценных камней и камнесамоцветного сырья. Продукция горнодобывающих предприятий в основном предназначена на экспорт и имеет спрос на мировом рынке.

Приоритетными и перспективными направлениями сотрудничества между РТ и КНР в горнодобывающей отрасли могут быть:

- разработка новых месторождений полезных ископаемых;
- увеличение добычи руды и угля на освоенных месторождениях;
- внедрение перспективных методов переработки полезных ископаемых;
- строительство производств для извлечения конечных продуктов.

В вышеназванных отраслях имеются большие возможности для привлечения китайского капитала в виде кредитов, создания совместных таджикско-китайских предприятий и промышленно-финансовых групп.

Отрадно и то, что в последнее время специалисты по сельскому хозяйству из Китая стали активно помогать нашим специалистам в возведении специальных парниковых сооружений для круглогодичного выращивания овощей в республике. Однако этого очень мало, необходимо в разы увеличить это сотрудничество.

Большие возможности имеются по сотрудничеству в сфере создания рыбных хозяйств в высокогорных, экологически чистых озерах Таджикистана и продажи рыбной продукции китайской стороне. Такие озера, в которых имеется достаточное количество рыбы, есть в Мургабском и Айнинском районах республики.

К большому сожалению, нет еще совместных проектов по инвестированию в сферу развития туризма в Таджикистане. Необходимость в этих совместных проектах сегодня понимают обе стороны. Есть уверенность, что стороны в ближайшем будущем начнут рассмотрение вопросов, связанных с этими проектами.

В заключение хочется отметить, что в последние два года в целях активизации и расширения масштабов присутствия китайских инвесторов в Таджикистане на правительственном уровне был принят ряд важных постановлений, заложивших основу правовой базы инвестиционного сотрудничества. Эти шаги направлены на то, чтобы присутствие Китая в экономике Таджикистана из года в год росло, прежде всего, в совместном освоении гидроэнергоресурсов Таджикистана, месторождений редких и благородных металлов, проведении на территории страны геолого-минералогической разведки, строительстве совместных текстильных и других промышленных предприятий, в качественном улучшении существующей и создании новой инфраструктуры.

Весьма актуальной остается также тема оптимизации межбанковского сотрудничества.

Таджикистан, находящийся в центре «евразийского транспортного перекрестка», в настоящее время может сыграть роль, которую предки таджиков играли во времена Великого шелкового пути. А это, уже на качественно новом уровне, позволит сопрягать национальные интересы и усилия с общей заботой о превращении Центральной Азии в мирную, стабильную и процветающую часть евразийского пространства. Успехи КНР, достигнутые в модернизации общества, эффективной борьбе с бедностью и нищетой, быстром экономическом развитии громадной страны и стабильном повышении уровня благосостояния огромного населения, не могут не впечатлять нас. Мы очень рады этим великим, поистине историческим достижениям нашего близкого соседа.

## Литература

1. Таджикистан-Китай. Сборник основных документов (1992-2007 годы).- Пекин,2008.-С.16.
2. См: Основные события ШОС в 2009году// Интернет-портал// [www.sectesco.org](http://www.sectesco.org).
3. Юлдашев А. Ван Лецюань в Душанбе // Азия-Плюс.-2009, 5 июня.
4. Холикназаров Х. Китай празднует юбилей //Интернет-портал «ЦентрАзия».-2009, 1 октября//<http://centrasia.ru>

### PERSPECTIVES DEVELOPMENT OF THE TRADE-ECONOMIC COOPERATION REPUBLIC OF TAJIKISTAN WITH THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

**Kh.Kholiknazarov**

Candidate of historical sciences, Head of the Department of development the national strategy and the social-economic programs of the Center for Strategic Researches under the President of the Republic of Tajikistan  
734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe,  
aven. Rudaki 40  
tel.: (+992 37) 227 86 96, (+ 992) 918 17 78 13, E: mail: khalik@ mail.ru

*In this article in brief form are considered the issues evolution of bilateral trade-economic relation between Republic of Tajikistan and People's Republic of China for the last 18 years. On the basis of concrete facts is given the dynamics of development mutual beneficial trade-economic cooperation between Tajikistan and China and in the end as the recommendations are offered some new perspective directions development of bilateral trade- economic relations.*

**Key words:** *Tajikistan, People's Republic of China, turnover, growth dynamics, resources of bilateral cooperation, perspectives, mountain ore industry*

**ДУРНАМОИ РУШДИ ҲАМКОРИҶОИ ИҚТИСОДӢ ВА ТИҶОРАТӢ БАӢНИ**

## ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ҶУМҲУРИИ ХАЛҚИИ ХИТОЙ

**Х. Холиқназаров**

Номзади илми таърих, сардори раёсати таҳияи стратегияи миллӣ ва барномаҳои иҷтимоию иқтисодии маркази тадқиқоти стратегияи назди

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, Хиёбони Рӯдаки 40

тел.: (+992 37) 227 86 96, (+992) 918 17 78 13 E: mail: khalik@mail.ru

*Дар мақола ба шакли мухтасар масъалаҳои тавсияи рушди ҳамкориҳои дутарафаи иқтисодӣ ва тиҷоратии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Ҷумҳурии Халқии Хитой дар ҳаҷдаҳои соли охир баррасӣ шудаанд. Дар асоси арқоми мушаххас тавсияи рушди ҳамкориҳои судманди дутарафаи иқтисодӣ ва тиҷоратии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Ҷумҳурии Халқии Хитой нишон дода шудааст. Дар охири мақола ба самтҳо ва имкониятҳои нави рушду тавсияи чунин ҳамкориҳои иқтисодӣ ва тиҷоратӣ пешниҳод гардидааст.*

**Калимаҳои асосӣ-калидӣ:** Тоҷикистон, Ҷумҳурии Халқии Хитой, гардиши мол, рушду тавсия, захираҳо, муносибатҳои дутарафа, дурнамо, саноати кӯҳӣ.

УДК 323.2:321.011(1-925.3)(575.3)

## **20 ЛЕТ СУВЕРЕНИТЕТА: МЕСТО И РОЛЬ ТАДЖИКИСТАНА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**К.Джалилов**

Главный специалист Центра стратегических исследований  
при Президенте Республики Таджикистан  
734025 Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр.Рудаки 40  
тел.:951543911 Komyob 1936 @ mail. ru

*В статье рассматриваются некоторые факторы, влиявшие и влияющие на политическую обстановку в Таджикистане, вопросы безопасности Центральноазиатского региона, а также в какой мере Центральная Азия и входящий в ее состав Таджикистан в состоянии реализовать свой высокий исторический и современный потенциал.*

***Ключевые слова:** Центральноазиатский регион, геоэкономическая и геостратегическая ценность, внутрорегиональная стабильность, сетевая война, вторичные, неустановленные или неизвестные субъекты диверсионно-террористической деятельности, внешние и внутренние силы, безопасность.*

Геоэкономическое и геостратегическое значение Центральной Азии было известно уже давно, со времен колониализма и политической игры между Россией и Англией. Применительно к современным условиям она может быть определена как регион, который обладает огромными запасами углеводородного сырья, месторождениями других полезных ископаемых, в том числе урана, алюминия, никеля, вольфрама, хрома, свинца, меди, серебра, а также цветных, редких и драгоценных металлов - ресурсами будущего развития экономики. Большое экономическое значение имеет также и его транзитный потенциал, благодаря которому он в перспективе может стать ключевым транспортным перекрестком трансконтинентальных маршрутов между Европой и Азией и регионом активной сетевой войны.[1]. Уже сейчас через регион пролегают важнейшие нефтегазовые маршруты. Центральная Азия выделяется и с геостратегической точки зрения. Регион граничит с Россией, Китаем и с Афганистаном, примыкает к зоне повышенной военно-политической опасности и угроз: Иран, Пакистан, Индия, через которые проходят ближайшие дороги к мировому океану.

После событий 11 сентября 2001 года и начала антитеррористической операции в Афганистане существенно возросла роль региона в международных усилиях по противодействию терроризму, экстремизму и обеспечивающему их финансовую подпитку наркотрафику.

Возникает необходимость четкой постановки вопроса о безопасности региона и о том, в какой мере и в какие сроки Центральная Азия и входящие в ее состав молодые независимые государства постсоветского пространства смогут реализовать свой высокий потенциал? Иначе говоря, адаптироваться к реалиям нового времени, сформулировать собственную внешнюю политику, преодолеть сложные экономические и социальные проблемы, и самое главное - решить вопросы обеспечения внутрорегиональной стабильности [2], которая тесно связана с коллективными мерами противодействия внешним угрозам безопасности [3].

В настоящее время есть все основания говорить о том, что в процессе интеграции Центральной Азии в мировую систему присутствует позитивная динамика, перечисленные выше преимущества региона уже на рубеже XX-XXI веков позволяли предрекать ему будущее одного из важнейших центров всего евразийского пространства.

Республика Таджикистан - часть региона. Несмотря на то, что Таджикистан в той или иной степени в настоящее время зависит от процессов, происходящих в регионе и мире, он является полноценным государством и способен в рамках международного права быть независимым государством. Конечно, независимость Таджикистана, утверждение его внешней и внутривнутриполитической жизни, демократические тенденции зависят еще и от геополитических приоритетов. Таджикистан, находясь в центре Центральной Азии, на перекрестке всех мировых цивилизационных культур, где сталкиваются геополитические и стратегические интересы мировых и региональных игроков, испытывает влияние и давление со всех сторон.

Современный Таджикистан, как государство, обладает достаточными природными и людскими ресурсами. Несмотря на разрозненность, таджики, в целом, способны и в новой исторически сложившейся мировой обстановке, занимая выгодное геостратегическое положение, вновь сыграть роль геополитической связки внутри Центральной Азии.

Обширный Центральноазиатский регион, вокруг которого происходили и происходят пространственно-исторические процессы и развитие политической и

культурно-цивилизационной системы не только регионального, но и мирового значения, тесно связан с ирано-исламской цивилизационной культурой\*.

Таджики на этой обширной территории держались на ирано-исламских культурно-духовных ценностях и суверенности отдельных государств, в которых господствовали таджикский (дари, персидский) язык и ирано-исламская цивилизационная культура.

Язык и культура в рамках суверенности всех государственных образований Центральной Азии оказывали влияние на цивилизационную культуру властной элиты. Когда некоторые фальсификаторы истории говорят о том, что таджикский язык не язык науки и политики, можно напомнить, что таджики определяли в обширном регионе не только ареал цивилизационной культуры, но и развитие научной мысли, общественного сознания, а таджикский (персидский) язык исполнял функции государственного языка во всех государственных образованиях со времен династии Саманидов.

Некоторые историки всё ещё усердно и упорно стараются доказать, что после династии Саманидов таджики свою государственность не имели, мотивируя это тем, что во многих центральноазиатских государственных образованиях, в которых проживали таджики, правили властители иноземного, в основном тюрко-монгольского происхождения. Удивительно нелепое утверждение для понимающего историю человека, тем более, что «правители приходят и уходят, остается народ». Ни один из этих историков не упоминает о культуре политической власти, о языке государственных образований, о цивилизационной культуре, в которой преобладали и все еще преобладают ирано-исламские духовно-моральные ценности. Исторически таджики всегда в определении своей судьбы находили оптимальный вариант, ускоряя в перспективе внутриэтническое сближение иранских народов.

В настоящее время для Таджикистана, наряду с цивилизационной дисциплиной, важно национальное самосознание на основе этнической самоидентификации, которая укрепляет внутреннюю политику таджикского государства как субъекта международных отношений.

---

\* Термин «Ирано-исламская цивилизационная культура» используется не только как понятие о заслугах Салмони Форс, Абу Ханифа, Газзоли, Ал Бухари и десятков других великих богословов, служивших исламу, крупнейших ученых иранских народов, чьи произведения и труды сыграли большую роль в формировании исламской цивилизационной культуры. Персидский язык фактически является вторым языком ислама. В хадисе говорится: «Забони ахли бихишт форсию аробист» (Языками жителей рая являются персидский и арабский). Это также те нравы и обычаи, которые оказали влияние на исламский образ жизни. Нынешний Иран - часть исторического Ирана, а иранские народы составляют персы, курды, осетины, таджики, пуштуны и десятки других народов, имеющие и не имеющие свои государственные формы правления.

Практика XX века показала, что силовые, экономические, стратегические, культурные воздействия в реальной мировой политике и геополитическом положении региона существуют так же, как и сто или тысячу лет назад, и влияют на место и роль каждого государства [3]. Таджикское государство не исключение. Наиболее устойчивыми в этом процессе оказались не глобализационная идеология и навязываемая извне цивилизационная культура, а ценности, основанные на едином опыте народа и связанные с преемственностью ирано-исламских ценностей, общей памятью о важных и главных событиях, исторических личностях, коллективной историей и общей судьбой народа. История, язык, литература и искусство таджиков-эти ценности формировались на обширной территории от Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР до Андалузии.

Процесс глобализации в какой-то мере может негативно отразиться на развитии таджикской национальной культуры, но при правильном восприятии цивилизационных ценностей, глобализация приводит к взаимному обогащению культур и сосуществованию цивилизаций. Самое главное в этом процессе - оградить национальную культуру и язык, являющиеся важными элементами формирования политической культуры власти, от отрицательных моментов глобализации.

Как известно, в современном мире в международных отношениях узаконены две формы применения силы: прямая (война) и косвенная (угроза силой или «устрашение»).

В настоящее время традиционная война может привести к глобальной трагедии, поэтому появились формы локальных, региональных, внутренних и т.д. «сетевых войн», основным методом которых становится терроризм.

**Сетевая война** (аналогично сетевому правлению) - это тотальное разрушение основ базовых характеристик определенной нации во всех типах геополитических пространств (государство и регион) одновременно, преимущественно в скрытой форме, вернее с использованием сетевых правлений, или так называемых вторичных и неизвестных или неустановленных субъектов политики (ТНК, международные и региональные организации и разведывательные службы) [2].

Пока же мировые силы не отказались от использования в своей внешней политике в качестве главного инструмента различные виды войн: от «горячей до холодной». Де-факто и де-юре узаконены угрозы применения военной силы и «устрашение» в виде сетевых войн.

В перспективе международное право должно выработать нормы решения конфликтов, основанные на принципах равноправия и диалога, а не навязанных принципах, устанавливаемых «содружествами», «союзами», «договорами» и т.п.,

учитывая, что развитие всего национального является правом и долгом каждого народа.

Ситуация, складывающаяся в Таджикистане, такова, что одну из ключевых ролей в ней продолжает играть международный терроризм и наркофактор, в первую очередь, наркомафия, связанная с доставкой наркотиков опийной группы (опия, морфия и героина) из Афганистана. Именно столкновение интересов мировых игроков и внутренних политических сил стали причиной гражданской войны в Таджикистане, «тюльпановой» революции в Кыргызстане, трагических событий в Андижане (Узбекистан). Они показывают, что руководству Таджикистана нельзя не учитывать фактор влиятельной и очень богатой, особенно в сравнении с нищей основной массой населения, наркомафии. При этом можно с высокой долей уверенности прогнозировать, что задействованные в наркоторговле силы будут заинтересованы в том, чтобы Таджикистан находился в перманентном состоянии нестабильности [1].

Руководство Таджикистана хорошо осведомлено о масштабах контрабанды героина и осознает, что наркомафия представляет реальную угрозу стране, однако давление внутренних и внешних заинтересованных сил, трудности в экономике и сложная внутривластная ситуация не позволяют концентрировать необходимые ресурсы на борьбу с наркотрафиком.

Развитие наркобизнеса, формирующегося по территориально-политическим признакам, приводит к появлению территорий влияния группировок, что на фоне социально-экономического кризиса и распространения нищеты создает благоприятную почву для сохранения напряженности в государстве. К комментарию ведущего научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений АН Республики Таджикистан Косимшо Искандарова - «наркомафия прямо заинтересована в дестабилизации обстановки в стране, именно наркомафия финансирует действия отдельных вооруженных группировок, чтобы создать очаги напряженности, отвлекая тем самым органы власти Таджикистана от решения насущных социально-экономических проблем» [4], безусловно, можно добавить, что Таджикистан - далеко не единственный путь движения опийных наркотиков из Афганистана в страны СНГ и Европу. Героин и опий идут через границы всех сопредельных с Афганистаном стран в гораздо больших объемах. Однако для обоснования причастности Таджикистана приводится целый ряд факторов: тяжелое положение Таджикистана после гражданской войны 1992-1997 годов, нарушение единой системы экономических связей, существовавшей в СССР, последовавший развал экономики, резкий рост безработицы, труднодоступность границы с

Афганистаном и её большая протяженность. Эти факторы сделали Таджикистан наиболее привлекательным не как транзитную страну для наркомафии, а как страну для прикрытия основных маршрутов международной наркомафии, что произошло не без участия определенных мировых политических сил. С другой стороны, Таджикистан, ведущий после гражданской войны жесткую борьбу с наркобизнесом, испытывает постоянное давление со стороны наркомафии и некоторых политических сил, что требует отвлечения значительных сил и средств от решения других задач, стоящих перед страной.

По некоторым данным, в обслуживании афганского наркобизнеса задействованы крупные и хорошо известные во всем мире кредитные организации, в том числе действующие на территории США и России. Названия многих из них появлялись в открытых документах по итогам расследований спецслужб и Конгресса США, а также в прессе. В отношении этих компаний не было принято никаких мер. Вообще официальная позиция властей некоторых государств состоит в том, чтобы пресекать финансирование наркобизнесом террористических актов и групп на территории своих государств, а не в Таджикистане, Кыргызстане, Афганистане и других узловых центрах наркоторговли, деловые интересы кредитных организаций их не касаются. При этом сомневаться в характере деятельности таких организаций не приходится, так как финансовое обслуживание торговли героином – это единственное, что может заинтересовать многие крупные организации и политические силы в этих странах.

Можно предполагать, что значительный рост посевов опиумного мака, ставшего за годы «контртеррористической операции» основной сельскохозяйственной культурой в Афганистане, происходит непосредственно при поддержке международной мафии и не без косвенной поддержки некоторых заинтересованных политических сил [5].

Если это не так, как же объяснить то, что с октября 2001 года, когда началась операция в Афганистане, объем производства опия-сырца в этой стране вырос более чем 100 раз?

Неоднородность цивилизационной культуры политических систем и идеологические различия ставят перед Таджикистаном задачу укрепления своей системы международных отношений на основе исторической и современной политической толерантности. Таджикские руководители и национальная интеллигенция прекрасно понимают, что процессы глобализации требуют установления тесных отношений не только с СНГ, ЕврАзЕС, но и со многими другими странами Запада, Востока и Юга, как это делают главные игроки региона, в

том числе наш стратегический и близкий нам партнер Россия, и должны стремиться к этому.

Несмотря на то, что существуют СНГ, ЕврАзЕС и другие региональные организации с участием России, отношения России и Таджикистана, как правило, носят двусторонний характер и определяются ее интересами, заключающимися в том, чтобы держать Таджикистан в сфере своего влияния.

Как показали события последних лет в Таджикистане, Узбекистане и Кыргызстане, если бы отношения строились на принципах существующих региональных и мировых организаций и союзов, исключалось бы открытое вмешательство в дела другого государства и народа [3].

В настоящее время вмешательство приобретает новые формы, и такая политика объясняется тем, что представители экономической элиты Запада путь спасения своей экономики видят в согласованных действиях всех экономически развитых стран мира и жесткого государственного контроля за финансовым, а не товарным рынком. Теперь, как панацея, предлагается резкое вторжение государства в рыночную экономику, национализация частных банков и компаний, чтобы сохранить капиталистическую модель мира или, вернее, создать государственно-олигархическую систему власти по типу «7», «7+1», «20» («двадцатка») [6].

Однако на фоне резкого вторжения государства в систему финансового капитала, национализации частных банков и компаний, установлении двойных стандартов в соблюдении права и свободы человека, подмены представительной демократии государственно-олигархическим правлением системой власти, вопрос о сохранении капиталистической модели мира, тем более мирового финансового капитала в нынешней форме, будет под вопросом.

Таким образом, человечество ждет революция, которая по своей скорости, глубине и мощи может разделить мир на Запад и Восток не по экономическим принципам, которые существуют, а по духовно-культурным ценностям и цивилизационной культуре политической власти.

Таджикистан - часть мирового сообщества и одно из государств, которые всецело зависят от мировых процессов. Обстановка, существующая в Таджикистане, тесно связана с последствиями распада СССР, когда рычаги политической власти и управления экономической жизнью в стране оказались в руках политической элиты, у которой отсутствовало не только национальное сознание, но и правильное понимание психологии таджикского народа. Именно из-за незнания и непонимания сформированных на основе ирано-исламской цивилизационной культуры ценностей, и для того, чтобы не потерять власть, эта элита создала конфликтную ситуацию.

Общеизвестно, что многие личности из бывшей элиты власти, всё ещё сохраняя власть, с пренебрежением и презрением относились и относятся к унаследованным таджиками ирано-мусульманским традициям.

Важно отметить, что государство и власть в определенной структурной форме представляют интересы народа в существующих границах. Поэтому власть чаще понимается как государственная структура и мало кто задумывается, что власть - это, прежде всего умение и возможности человека, общественной и политической организации и государственного строя продвигать и защищать свои интересы. Государственная структура власти есть ни что иное, как средство достижения политических, экономических, культурно-цивилизационных и других интересов определенной категории людей, называемых в последнее время «политической властью», «властвующей элитой», правящей от имени народа.

На Западе, до последнего времени, активно внедрялась и теперь внедряется в другие регионы мира, в том числе и ЦА, представительная форма демократического правления, без принятия которой, якобы нельзя построить демократическое государство.

Идея о том, что без принятия западных идей и принципов присоединиться к мировой цивилизации невозможно, не новая идея. Эта идеология не родилась в наше время и случайно, она берет начало со времен крестовых походов и колониальных войн, а в настоящее время превратилась в идеологию и политику финансового капитала. Это продуманное воззрение, связанное с политической культурой властной элиты великих держав. Так, после террористического акта 11 сентября 2001 года, на Западе, особенно в США, на следующий день был объявлен «крестовый поход» против мусульманских стран, «граждане», которых, якобы принимали участие в теракте. Прозвучали призывы «вторгнуться в эти мусульманские страны, убить их лидеров и обратить их в христианство». Это не бред сумасшедших людей, это политика на основе которой даже в СССР воспитывалось и выросло несколько поколений советских мусульман, не говоря о колониальных и полуколониальных странах.

Вспомните таджикскую элиту, которая в противостоянии двух площадей в Таджикистане активно выступала от имени народа и ислама. Она по-прежнему дает наставления и поучения, касающиеся всех сфер жизни. И площадь «Озоди», и площадь «Шахидон» стремились перещеголять друг друга в преданности народу, неустанно по радио читались молитвы, прохожих заставляли сидеть до их завершения. В ходе противостояния и гражданской войны, народ и ислам стали первой жертвой руководителей, которые использовали их для достижения

политических целей. А национально-демократические движения Таджикистана? Они обвинялись и обвиняются в том, что не смогли уберечь подаренный им суверенитет. Упорно все еще внушается всем, что таджики обрели независимость без труда, она была им якобы подарена. Таджикиам второе возрождение и суверенитет дались жизнями многих тысяч лучших людей народа, не говоря об исторических жертвах, жертвах периода СССР и после распада Советского государства. В настоящее время почему-то никто из историков и исследователей не вспоминает о более 150 тысячах жертв недавно прошедшей гражданской войны 90-х годов XX века, о нынешней миграции, которая приводит к уничтожению генофонда таджиков.

Когда в истребительной последней гражданской войне были достигнуты мир и согласие, объявлены и закреплены принципы демократического государства, в которые входит и понятие «светское государство», все надеялись на лучшую жизнь, считалось, что достигнута главная цель, мир и согласие [7].

Очевидно, что не весь народ, а часть людей не могли принять эти изменения, об этом говорили и говорят, но они соблюдают эти положения ради мира и спокойствия, принимая и демократические принципы, и нормы шариата. А как быть дальше?

Когда установилась власть, которая в своем законодательстве сохранила светские основы государственности, принципы, близкие к социалистическим принципам, то они были восприняты народом и элитой, еще надеявшихся на реставрацию советской власти, как должное. Однако в скором времени выяснилось, что некоторые нормы, необходимые народу в новой обстановке, являются «тормозом развития экономики и политики».

Класс людей, присвоивших народное богатство, развалившее производство, продали и перепродали все, и честь, и совесть, заставляя работать бесплатно на себя народ. Результатом такой необузданной политики стал исход народа с насиженных мест и миграция трудоспособного населения в другие страны.

Другой класс, в который входит интеллигенция и духовенство, сильные каждый по-своему в вопросах экономики и духовности, знающие нужды и чаяние народа, знающие законы государства и нормы Шариата оказались бессильны перед властью капитала и зависят от него. Для установления правопорядка им мешает объединить усилия их разное понимание духовности. Моментом истины - цивилизационной культуры современности, с точки зрения науки и религии, является духовность. Духовенство же воспитывалось в условиях двойного стандарта в обществе, в котором на государственном уровне действовали принципы европейского законодательства, а в обществе традиции и нормы Шариата «Адат» [8]

Поэтому духовенству, у которого недостаточно знаний, также как и интеллигенции, у которой недостаточно духовности, не удалось овладеть современными ценностями. Если бы интеллигенция и духовенство воспитывались бы в одной среде духовности и социального равенства, определяемой цивилизационной культурой, это облекло бы духовенство и интеллигенцию доверием народа, как это происходит на Западе, да и в той же хорошо нам знакомой России в настоящее время.

Если посмотреть, с точки зрения логики, класс интеллигенции и духовенство ближе всего стоят к народу и лучше понимают и знают чаяния и интересы народа, особенно духовенство, которое тесно связано с традициями и религиозными чувствами народа, участвует в жизни таджика - мусульманина с рождения до смерти. Тем не менее народ не ждет от этого класса, особенно современного таджикского духовенства, ничего особенного, кроме исполнения ими правильно и по нормам Шариата мусульманских обрядов и ритуалов. Анализ деятельности этих двух категорий показывает, что ни у современной таджикской интеллигенции, ни у духовенства нет способности управлять современными процессами в обществе и государстве, тем более управлять народом в условиях экспансии со стороны западной цивилизации.

*Вывод:* Перед нынешним таджикским государством стоит одна главная задача - воспитать новую интеллигенцию и духовенство для одной общей цели – защиты интересов таджикского народа, изжить коррупцию и приблизить нормы законодательства и духовности народа к требованиям современного мира.

### Литература

1. Дугин А. Мир охвачен сетевыми войнами. // <http://www.kreml.org/media>.
2. Комлева Н.А. Сетевая война как угроза национальной безопасности современной России. // Материалы международной научной конференции «Проблемы модернизации и безопасности государств ЦА и России в новых геополитических реалиях», Душанбе, 9 ноября 2010.- Душанбе, 2011.- С.155-162.
3. Сетевая война и бархатные революции. . // <http://www.pravda.ru/print/other;> Джалилов К. Большая игра и «маленькие уловки» или о «новой революции» в Кыргызстане // Бизнес и политика.- 2010.- №17 (224) 22 апреля. «Дело Бакиевых» - трагедия не только одной семьи и одного Кыргызстана. // Бизнес и политика. – 2010.- №21(228). – 20 мая.
4. Искандаров К. Наркобизнес в Таджикистане: связь с афганским конфликтом. [http // www.centrasia.ru/news](http://www.centrasia.ru/news).
5. [http //www.regnum.ru/news/polit/1347612.html#ixzz15i9buY7s](http://www.regnum.ru/news/polit/1347612.html#ixzz15i9buY7s)

6. Джалилов К. Роль России и США в зарождении новой геополитики и безопасности в Центрально-азиатском регионе. Материалы Международной научной конференции «Проблемы безопасности государств Среднего Востока в условиях мирового кризиса». – Душанбе, 2009.
7. Джалилов К. Искажение истории: процессы политической, экономической и цивилизационной деятельности политической элиты // Бизнес и политика. – 2009. - 11. – 12 марта; Политическая элита и национальные ценности // Бизнес и политика. – 2009.- №12. – 19 марта.
8. Джалилов К. «Незаконнорожденных детей» не должно быть // Бизнес и политика. – 2010.- №2(228).- 20 мая .

## **20 YEARS OF INDEPENDENCE: THE PLACE AND ROLE OF TAJIKISTAN IN CENTRAL ASIA**

**K. Jalilov**

Senior expert of the Department of political and ethno-political processes of the  
Center for strategic researches under the President of the Republic of Tajikistan  
734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe, aven. Rudaki 40  
tel.: (+ 992) 951543911, E-mail: Komyob1936@mail.ru

*In this article are considering some factors, that are influencing to the political situation of Tajikistan as a part of Central-Asian region, issues of security of the region and the problems, in what measure Central Asia and Tajikistan, being in its structure are able realize its high historical and contemporary potential. In he other word, to adapt to the realities of new millennium, to formulate own external policy, overcome the complex of economic and social problems, and most important, to solve problems of peace and stability in the country, taking into account that recently in Central-Asian region: Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan, let alone of Afghanistan and other parts of the region, the World political forces are having more attention and where is developing the “Network war” with the active usage of different ways and forms of terrorism.*

*The processes, developing in the region, are in detail covered and commented by the World mass-media, are studied by politologs, economists, sociologists really in this directions, but the region, is characterized as a conflict-bearing, from which the further threats to the World community as far as it is really ostensible..*

**Key-words:** *Central-Asian region, geo-economic and geo-strategic value, interregional stability, network war, secondary, unstated or unknown subjects of diversion-terrorist activity, external and internal forces, security.*

## **20 СОЛИ ИСТИҚЛОЛИЯТ: ҚОЙ ВА НАҚШИ ТОЧИКИСТОН ДАР ОСИЁИ МАРКАЗӢ**

**К. Чалилов**

Сармутахассиси раёсати равандҳои сиёсӣ ва этнополитикии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон  
734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, х. Рӯдакӣ 40  
тел.: (+ 992) 951543911, E-mail: Komuob1936@mail.ru

*Дар мақола баъзе аз омилҳои баррасӣ мешаванд, ки ба вазъи сиёсии Тоҷикистон чун қисми таркибии Осиеи Марказӣ таъсир расонидаанд ва таъсир мерасонанд, ҳамчунин масъалаҳои амниятӣ ва масъалаҳои, ки то кадом андоза Осиеи Марказӣ ва Тоҷикистони ба ҳайати он дохилишаванда имкон доранд, ки иқтисодии бузургии таърихӣ ва имрӯзаи худро истифода баранд. Яъне, ба ҳақиқати ҳазорсолаи нав мувофиқ гардида, сиёсати худии хориҷиро таҳия намуда, мушкилоти иқтисодӣ ва иқтимоиро паси сар намуда, ва муҳимтар аз ҳама, масъалаҳои таъмини сулҳу суботро ҳаллу фасл намоянд. Бо назардошти он ки вақтҳои охир минтақаи Осиеи Марказӣ: Қазоқистон, Қирғизистон, Тоҷикистон, Туркманистон, Ўзбекистон, бидуни Афғонистон ва дигар қисматҳои минтақа, боз ҳам беиштар таваҷҷӯҳи қувваҳои сиёсии ҷаҳониро ба худ ҷалб мекунанд ва дар он ҷо «ҷанги шабакавӣ» бо истифодаи фаъолони роҳҳои шаклҳои гуногуни терроризм ҷараён дорад.*

*Равандҳои дар минтақа оғозгардида ба таври муфасссал аз тарафи воситаҳои ахбори умумӣ ҷаҳонӣ нишон дода шуда, шарҳ дода мешаванд ва аз тарафи сиёсатишиносон, иқтисодишиносҳо, сотсиологҳо дар ҳамин самт омӯхта шуда, минтақа чун минтақаи низоъангез тавсиф дола мешаванд, ки гӯё аз он хатарҳои оянда ба ҷомеаи ҷаҳонӣ сар мезананд ва то кадом андоза ин ба ҳақиқат наздик аст.*

**Калимаҳои вижа:** *минтақаи Осиеи Марказӣ, арзишҳои геоиқтисодӣ ва геостратегӣ, суботи дохили минтақа, ҷанги шабакавӣ, субъектҳои дуҷумбора ва ё муқаррарнашуда ё номаълум, фаъолиятҳои даҳшатафканию террористӣ, қувваҳои дохилӣ ва берунӣ, амният*

УДК 343.359:615.212.7

## **ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

**Т.М. Гайратов**

Соискатель Академии Федеральной службы безопасности  
Российской Федерации  
734025 Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Федины 18/10 кв. 54  
тел.: 917 33 36 03

*В статье рассматриваются научно-теоретические и практические проблемы квалификации контрабанды наркотических средств предусмотренной в ч. 2 ст. 289 Уголовного кодекса Республики Таджикистан.*

**Ключевые слова:** контрабанда, объективная сторона преступления, наркотические средства, наркомания, незаконный оборот наркотических средств, общественные отношения, посягательство, таможенная граница, таможенный контроль, перемещение, ввоз, вывоз, общественная опасность, сокрытие, тайник.

Проблема распространения наркотиков сегодня входит в число наиболее серьёзных социальных проблем всего мира.

Развитие Республики Таджикистан по пути демократического правового государства тесно связано с обеспечением режима законности и правопорядка, в том числе в такой важной сфере государственных интересов, как соблюдение правового режима границы и правил ее пересечения. Учитывая геополитическое положение нашего государства, особое значение приобретает проблема контрабанды наркотических средств.

Анализ ситуации, связанной с контрабандой наркотиков, показывает, что Республика Таджикистан стала объектом экспансии международного наркобизнеса. Более 90% всех изымаемых наркотиков производятся за рубежом, а такие опасные и дорогостоящие, как героин, опий полностью поступают из Афганистана по контрабандным каналам.

По оценкам Управления ООН по контролю наркотиков и предотвращению преступлений (United Nations Office for Drug Control and Crime Prevention) в мире насчитывается более 200 млн. людей, потребляющих наркотики. Оборот международных группировок, занимающихся контрабандой наркотиков, соответствует примерно 8% процентам от общего объема мировой торговли.

Специалисты считают, что ежегодно от этой преступной деятельности легализуются доходы в размере 300-800 млрд. долларов США[1].

В последние годы в Республике Таджикистан масштабы распространения наркомании и незаконного оборота наркотиков приобретают угрожающий характер, оказывая негативное влияние на физическое и нравственное здоровье населения, социально-экономическую стабильность в обществе.

Несмотря на снижение фактов контрабанды наркотических средств, обстановка в этом направлении остаётся сложной. Общие сведения об изъятии в Республике Таджикистан правоохрнительными органами наркотических средств выглядят следующим образом: в 2008 году - 6 тонн 73 килограмма 447 грамма, в 2009 году - 4 тонны 571 килограмм 604 грамма. При этом более 80% из них составляют героин и другие «тяжелые» виды наркотиков [2, 23].

Контрабанда наркотиков взаимосвязана с другими негативными явлениями и процессами, такими как коррупция, социальные войны, терроризм, незаконный оборот оружия. Поэтому проблема контрабанды наркотических средств нуждается в глубоком уголовно-правовом и криминологическом исследовании.

В науке уголовного права наиболее дискуссионным является вопрос о признаках объективной стороны контрабанды наркотических средств.

Под объективной стороной преступления в уголовном праве понимается общественно опасное поведение человека - действие или бездействие, нередко именуемое как «преступное деяние», могущее причинить или причиняющее серьёзный ущерб определенным общественным отношениям, находящимся под защитой уголовного закона [3].

Применительно к контрабанде наркотических средств таким общественно опасным поведением уголовным законодательством признаётся не всякое посягательство на общественные отношения, а лишь такое, которое находит своё выражение в незаконном перемещении наркотических средств через таможенную границу.

Контрабанда как преступление с формальным составом характеризуется следующими объективными признаками:

- 1) это деяние - перемещение через таможенную границу Республики Таджикистан предметов контрабанды;
- 2) место осуществления - таможенная граница Республики Таджикистан;
- 3) способ перемещения - с сокрытием предметов контрабанды от таможенного контроля, с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, с недекларированием или недостоверным декларированием, а также помимо мест таможенного контроля.

По своей законодательной конструкции контрабанда относится к так называемым преступлениям с формальным составом. Для того чтобы контрабанда считалась оконченным преступлением, не требуется наступления указанных в уголовном законе преступных последствий. Хотя, очевидно, что наступление вредных последствий при контрабанде влияет на ужесточение наказания. Признание контрабанды оконченным преступным деянием связывается законодателем с совершением виновным лицом хотя бы одной из форм общественно опасного деяния (действия).

Правильное применение нормы о контрабанде требует уяснения целого ряда понятий, перечисленных в диспозиции статьи, которые имеют бланкетный характер. Для этого необходимо обратиться к Таможенному кодексу Республики Таджикистан (2004г.).

Разъяснение понятия «перемещение» применительно к контрабанде также имеет большое практическое значение.

До настоящего времени на территории Республики Таджикистан при рассмотрении уголовных дел за контрабанду действует Постановление Пленума Верховного суда СССР 1977 года «О судебной практике по делам о контрабанде», в котором дано следующее разъяснение незаконному перемещению: «Под незаконным перемещением товаров или иных ценностей через государственную границу СССР надлежит признавать перемещение, совершенное помимо таможенных учреждений без соответствующего на то разрешения, т.е. вне мест и времени, определенных этими учреждениями, либо с сокрытием от таможенного контроля вышеуказанных товаров или иных ценностей. В частности, заведомое несообщение таможенному контролю сведений о предметах, подлежащих обязательному объявлению или предъявлению; перемещение предметов способами, затрудняющими их обозрение и обнаружение; предъявление предметов не под своим наименованием и т.п.» [4].

В действующем в настоящее время Таможенном кодексе Республики Таджикистан (ТК РТ) под «перемещением» понимается совершение действий по ввозу на таможенную территорию Республики Таджикистан или вывозу с этой территории товаров и (или) транспортных средств любым способом (п.10 ч. 1 ст.10 ТК РТ). Согласно таможенному законодательству, к указанным действиям относятся:

1. Фактическое пересечение таможенной границы РТ при ввозе товаров и (или) транспортных средств на таможенную территорию РТ и при ввозе товаров или транспортных средств с территории свободных таможенных зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории РТ (п.6 ч.1 ст. 10 ТК РТ).

2. Подача таможенной декларации или иное действие, непосредственно направленное на реализацию намерения соответственно вывезти либо ввезти товары

и (или) транспортные средства, а также все последующие предусмотренные Таможенным кодексом действия с товарами и (или) транспортными средствами до фактического пересечения ими таможенной границы РТ – при вывозе товаров или транспортных средств с таможенной территории РТ и при ввозе товаров или транспортных средств с остальной части таможенной территории РТ на территорию свободных таможенных зон и на свободные склады (п.24 ч. 1 ст. 10 ТК РТ).

Таким образом, по нормам таможенного законодательства РТ, перемещение находит свое конкретное выражение в двух формах: ввоз или вывоз товаров или иных предметов.

Момент окончания контрабанды непосредственно связан с понятием «перемещение» и зависит именно от обстоятельства. В уголовно- правовой литературе по этому поводу высказаны различные точки зрения. Однако использование систематического приема толкования нормативных актов приводит нас к окончательному верному выводу. Согласно ему законодатель далек от мысли употреблять в Уголовном кодексе Республики Таджикистан (1988г.) понятие «перемещение» в ином значении или с иным содержанием, чем в Таможенном кодексе, так как использование в единой системе одноименных понятий с различным содержанием привело бы к правовому хаосу и к коллизиям понятий. В силу того, что признаки (содержание) «перемещения» раскрываются именно в Таможенном кодексе, то применение уголовно-правовой нормы о контрабанде должно подчиняться ему, так как в самом Уголовном кодексе Республики Таджикистан (УК РТ) понятие «перемещение» не раскрывается. Кроме того, в соответствии с положением ст. 3 Закона Республики Таджикистан «О принятии Таможенного кодекса Республики Таджикистан и введении его в действие» «впредь, до приведения законов и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан в соответствие с Таможенным кодексом Республики Таджикистан, законы и иные нормативные правовые акты Республики Таджикистан применяются в части, не противоречащей Таможенному кодексу Республики Таджикистан» [5].

Таким образом, при первой форме перемещения через таможенную границу РТ товаров или иных предметов (т.е. при их ввозе) контрабанда считается оконченным преступлением на более ранней стадии таможенного контроля. Для этого достаточно подачи таможенной декларации или совершения иного действия, непосредственно направленного на реализацию намерения незаконно ввезти товары или иные предметы.

В первую очередь, наибольшее практическое значение имеет разъяснение понятия «таможенная граница», так как в правоприменительной практике республики бытует ошибочное мнение о том, что таможенная граница – это какое-то определенное место (таможня, таможенный пост, таможенный пункт), через которое

законодательно определена возможность осуществления перемещения товаров или других предметов. Если же такое перемещение осуществляется вне вышеуказанных мест, а, скажем, через горы, по тайным тропинкам и т.д., то такие действия якобы не признаются контрабандой в силу отсутствия таможенной границы. Причина такого непонимания кроется в отождествлении понятий «таможенная граница» и «таможенный контроль» [6].

Энциклопедическая формулировка таможенной границы такова: «Это пределы таможенной территории государства. Таможенная граница, как правило, совпадает с государственной границей страны. Исключения могут составлять территории свободных таможенных зон и свободных складов, имеющих на территории страны. Пределы территорий таких зон и складов являются составной частью таможенной границы государства» [7].

Исходя из вышеуказанного определения можно сделать вывод, что под таможенной границей следует понимать границу территории, на которой действует единое таможенное законодательство. Согласно ч. 3 ст. 2 Таможенного кодекса Республики Таджикистан таможенной границей РТ являются пределы таможенной территории РТ – сухопутная территория РТ, внутренние воды и воздушное пространство над ними. Кроме того, в понятие таможенной границы входят также периметры свободных таможенных зон и свободных складов. Территории свободных таможенных зон и свободных складов, а равно товары, помещённые на территории свободных экономических зон, рассматриваются Таможенным кодексом РТ как находящиеся вне таможенной территории (границы) РТ. Это следует понимать в том смысле, что ТК РТ даёт чёткое различие двух понятий: «внешняя таможенная граница» и «внутренняя таможенная граница».

Внешней таможенной границей по ТК РТ являются «пределы таможенной территории (границы)». Она, как правило, совпадает с государственной границей. На внешней таможенной границе действует административно-правовой режим, устанавливаемый законодательством о государственной границе. Это означает, что всякое незаконное перемещение товаров или иных предметов в крупном размере, а также предметов, предусмотренных ч. 2 ст. 289 УК РТ (наркотических средств, огнестрельного оружия, оружия массового поражения, культурных ценностей и т.д.) через государственную границу Республики Таджикистан, независимо от места ее пересечения, признается незаконным перемещением таковых через таможенную границу, что свидетельствует о наличии уголовно наказуемой контрабанды.

Внутренние таможенные границы проходят в глубине (внутри) таможенной территории (то есть, территории государства). Они возникают там, где находятся свободные таможенные зоны, на территории которых действует особый таможенный режим (таможенный режим свободной таможенной зоны), и свободные склады –

помещения или иные места, где действует таможенный режим свободного склада. По правовому статусу внутренняя таможенная граница приравнена к внешней таможенной границе, т.е. периметры свободных таможенных зон и свободных складов также составляют таможенную границу РТ и рассматриваются как пограничные. Въезд на территорию свободных таможенных зон и свободных складов осуществляется строго через специальные контрольно-пропускные пункты, незаконное перемещение через которые товаров или иных предметов также образует контрабанду.

Таким образом, понятия таможенной границы и государственной границы РТ не совпадают. В понятие «таможенная граница» входят две составляющие: «внешняя таможенная граница» и «внутренняя таможенная граница», и, следовательно, первое понятие по своему правовому содержанию шире второго и, тем самым, поглощает его.

Таможенное законодательство различает таможенную границу и зоны таможенного контроля. Под таможенным контролем понимается совокупность административных, уголовно-правовых и оперативных мер, осуществляемых таможенными органами РТ в целях обеспечения соблюдения законодательства РТ о таможенном деле, а также законодательства РТ и международных договоров и соглашений РТ, контроль исполнения которых возложен на таможенные органы РТ.

Зоны таможенного контроля создаются в целях проведения таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств, их хранения и перемещения под таможенным наблюдением. Зоны таможенного контроля могут быть созданы вдоль таможенной границы, в местах таможенного оформления, совершения таможенных операций, в местах перегрузки товаров, их осмотра и досмотра, в местах временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, и в иных местах, определенных Таможенным кодексом. Зоны таможенного контроля могут быть постоянными и временными.

На основании изложенного можно сделать вывод, что таможенная граница очерчивает пространственные пределы действия таможенного законодательства нашего государства и разделяет таможенные территории сопредельных стран, устанавливая тем самым область действия таможенного суверенитета. Несомненно, обновленное содержание термина «таможенная граница» имеет непосредственное влияние на уголовно-правовую конструкцию состава контрабанды, устанавливая критерии «таможенной границы» как одного из ключевых признаков состава данного преступления.

Состав контрабанды наличествует лишь при условии, когда перемещение товаров и иных ценностей сопряжено хотя бы с одним из указанных в ст.289 УК РТ

признаков, относящихся к способу данного деяния. К способам совершения контрабанды уголовный закон относит:

- 1) перемещение товаров помимо таможенного контроля,
- 2) сокрытие от таможенного контроля,
- 3) обманное использование документов,
- 4) обманное использование средств таможенной идентификации,
- 5) недекларирование,
- 6) недостоверное декларирование.

Контрабанда наркотических средств, сопряженная с перемещением товаров помимо таможенного контроля, по мнению А.А. Гравиной, охватывает любые действия по ввозу или вывозу товаров, минуя определенные таможенными органами места, в которых, прежде чем товары будут допущены к пересечению таможенной границы, должен быть произведен таможенный контроль (таможни, таможенные посты) или вне установленного времени производства таможенного оформления [8]. Аналогичную позицию занимают И.В. Шмаров [9], Н.А. Лопашенко [10], Б.В. Волженкин, которые указывают, что сюда можно отнести и случаи перемещения товаров и транспортных средств путем открытого, но не сопряженного с насилием перемещения (ввоза или вывоза) [11]. Следует согласиться с тем, что данный способ предполагает такую схему действий субъекта, при которой он вообще не вступает в правоотношения по поводу необходимого и установленного законом обязательного таможенного контроля, игнорирует их. В результате должностные лица таможенных органов не имеют самой возможности обеспечить таможенный контроль за содержанием перемещаемых предметов, их надлежащим оформлением. Анализ следственной и судебной практики показывает, что такой прием контрабанды, как перемещение товаров помимо таможенного контроля наиболее распространен в Республике Таджикистан. Это связано прежде всего с тем, что наиболее протяженная граница центральноазиатских государств с Афганистаном - у Таджикистана, на юге, которая составляет 1030 км [12].

Общественная опасность данного приёма увеличивается еще и тем, что афганские наркоконтрабандисты незаконно переходят таджикско-афганскую границу хорошо вооруженными группами в количестве от 5 до 15 человек.

В 2009 году на Шуроабадском участке таджикско-афганской госгранице вооруженная группа афганских наркоконтрабандистов в количестве 10 человек через реку Пяндж незаконно пересекла таджикскую госграницу. Однако после того как они попали на территорию Таджикистана, между сотрудниками правоохранительных органов и вооруженной группой началась перестрелка, в результате контрабандисты скрылись, оставив более 40 килограммов наркотических средств.

Сокрытие от таможенного контроля предполагает любой способ утаивания товаров, использование тайников, специальных хранилищ, придание одним товарам вида других товаров [13], а также помещение их в такие места, доступ к которым затруднен (сокрытие предметов в теле, в вещах личного пользования, обуви, в тамбурах поездов, хвостовых частях самолетов и т.п.) [14]. Сокрытие от таможенного контроля товаров или иных предметов означает любой способ их утаивания (как с использованием различного рода тайников либо камуфлирования подлинности товаров, так и без такового, например, в расчете на невнимательность таможенника) [15]. Исследуя данный прием контрабанды, С.Ю. Турчина под способом, затрудняющим обнаружение товаров понимает физическое сокрытие товаров, при котором должностное лицо таможенного органа при досмотре товаров и транспортных средств не может их обнаружить путем обычного визуального осмотра или без применения технических средств, а также перемещение товаров в местах, не предназначенных для транспортировки товаров, доступ в которые затруднен [16]. Пленум Верховного Суда СССР от 3 февраля 1978 г. в Постановлении № 2 «О судебной практике по делам о контрабанде» разъяснял, что к группе специальных хранилищ следует относить «тайники, изготовленные в целях контрабанды, а также оборудованные и приспособленные в этих же целях на транспортных средствах конструктивные емкости и предметы, предварительно подвергавшиеся разборке, монтажу и т.п.» [17]. Как правило, тайники в виде емкостей оборудуются в транспортных средствах, используемых для пересечения таможенной границы (вагонах, автомобилях, воздушных, морских, речных судах и иных плавсредствах), а также предметах груза и багажа (ящиках, контейнерах, чемоданах, сумках и т.п.), одежде и носильных вещах [18]. Фактически речь идет о том, что субъект легально пересекает таможенную границу, однако нарушает при этом основное правило – не предъявляет перемещаемый предмет для таможенного контроля. Иными словами, таможенные правоотношения лишь имитируются.

Продолжаются тенденции последних лет, когда при перевозке наркотических средств используются более сложные методы сокрытия, чем простые тайники в чемоданах или сумках. Это относится, в первую очередь, к маскировке под носильные вещи и обувь, к тайникам в предметах одежды, к пропитыванию предметов одежды растворами героина с последующим их высушиванием.

Так, сотрудниками правоохранительных органов Республики Таджикистан в 2009 году были выявлены новые методы сокрытия наркотических средств: тайники с героином в женской и детской обуви, тканевые прокладки с героином, пришитые под подкладкой чапана, героин в пуговицах, которые были пришиты к партии женских платьев, а также было отмечено появление гашиша в плитках, с оттисками печатей [2, 39].

Размещение предмета в специально оборудованном, т.е. искусственно созданном тайнике, является наиболее распространенным способом сокрытия от таможенного контроля. Достаточно часто наркотические средства нелегально перемещаются через таможенную границу, будучи размещенными в естественных полостях тела. Если ввести термин «специальные хранилища», то это значительно сузит спектр тех приемов, которые сегодня подпадают под формулировку «сокрытием от таможенного контроля».

Момент окончания контрабанды, определенно, представляет собой проблему при толковании признаков преступления, предусмотренного ст.289 УК РТ. Это связано главным образом с тем, что закон не содержит (да и не должен содержать) соответствующей формулировки, а разъяснение, данное в Постановлении пленума Верховного Суда СССР от 3 февраля 1978 г. «О судебной практике по делам о контрабанде» уже не в полной мере соответствует тому понятийному аппарату, который заложен в современном таможенном законодательстве и подлежит применению в законодательстве уголовном (в части, касающейся оценки признаков контрабанды).

Указанное Постановление разъясняет, что контрабанду следует считать оконченным преступлением с момента фактического незаконного перемещения товара через границу.

Другим способом совершения контрабанды наркотических средств является обманное использование документов. Перечень документов и сведений, необходимых для предъявления в таможенные органы для таможенного досмотра, а также порядок их представления определяется Таможенной Службой Республики Таджикистан и иными актами законодательства Республики Таджикистан. Обманное использование документов означает представление таможенному контролю поддельных, недействительных документов, либо документов, полученных незаконным путём, т.е. полученных или составленных либо заверенных без законных на то оснований в целях введения таможенных органов в заблуждение, а также документов, содержащих недостоверные сведения, заведомо искаженные данные, либо документов, относящихся к другим товарам и транспортным средствам.

Поддельными признаются как полностью фальшивые документы, так и подлинные документы, в которые внесены изменения, искажающие их содержание. Способами изменения содержания документов (подделки) могут быть исправление или дописывание текста, уничтожение текста, подделка подписи должностного лица, подделка оттиска печати, скрепление документа поддельной печатью или печатью другого учреждения, подчистка, травление, смывание, клейка отдельных фрагментов документов, замена их листов или частей.

Следующим способом совершения контрабанды является обманное использование средств таможенной идентификации. В соответствии с таможенным законодательством Республики Таджикистан транспортные средства, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, а также товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, могут идентифицироваться таможенными органами Республики Таджикистан.

Идентификация производится путём наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, взятия проб и образцов, описания товаров и транспортных средств, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации и других средств идентификации. Средства таможенной идентификации могут изменяться или уничтожаться только таможенными органами РТ или с их разрешения, за исключением случаев, если существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утери или существенной порчи товаров и транспортных средств.

Уголовно наказуемую контрабанду составляет лишь использование поддельных (подложных) средств таможенной идентификации - печатей, пломб, схем, чертежей и др., либо использование поддельных средств идентификации, но относящихся к другим товарам и транспортным средствам.

Согласно ст.ст.168, 169 Таможенного кодекса Республики Таджикистан 2005 г. товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу РТ, товары, транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых актами законодательства РТ, подлежат декларированию в таможенном органе РТ. Декларирование осуществляется путём заявления по установленной форме (письменной, устной, путём электронной передачи данных или иной) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Под недекларированием следует понимать бездействие лица, выразившееся в незаявлении по установленной письменной, устной или иной форме достоверных сведений, указанных выше.

Недостоверное декларирование как один из способов контрабанды наркотических средств выражается в заявлении недостоверных сведений о товарах и транспортных средствах, их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы и предложения:

- таможенная граница Республики Таджикистан совпадает с Государственной границей Республики Таджикистан, а также включает в себя пределы, находящиеся исключительно в таможенной зоне Республики Таджикистан, а также особых экономических зон, являющихся частью таможенной территории Республики Таджикистан;

- повышенная степень общественной опасности контрабанды наркотических средств вызывает необходимость перенесения момента окончания преступления на более ранний период, т.е. с момента вовлечения или склонения лица в совершение контрабанды наркотических средств.

Предлагается ввести в УК РТ ответственность за вовлечение и склонение лица в совершение контрабанды наркотических средств в следующей редакции:

Статья 200 (3). Вовлечение в совершение контрабанды наркотических средств.

1) Вовлечение или склонение лица в совершение контрабанды наркотических средств

- наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2) Те же действия, совершенные лицом повторно или с использованием своего служебного положения,

- наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

В статье необходимо предусмотреть примечание, в соответствии с которым, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам государственной власти или иным способом способствовало предотвращению контрабанды наркотических средств, если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

### **Литература**

1. Абдуллаева У.А. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ: По материалам Республики Дагестан: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М., 2009.- С.5.
2. Обзор о наркоситуации в Республике Таджикистан за 2009 год. –С. 23, 39.

3. См. Советское уголовное право. Общая часть. - М., 1982. -С.105; Уголовное право России. Общая часть.- Казань: Изд. Казан. ун-та, 1994.- С. 114; Уголовное право Российской Федерации. Общая часть. - М., 1996. -С. 126.
4. Бюллетень Пленума Верховного суда СССР 1977 года, № 2 ст.-14-17.
5. Закон РТ «О принятии Таможенного кодекса РТ и введении его в действие» от 03.11.2004 г.
6. Комментарий к преступлениям в сфере экономики. - Душанбе, 2001. -С 176.
7. Чмель Г.Н. Малая таможенная энциклопедия. - М., 1997. -С.203.
8. Гравина А.А., Терещенко Л.К., Шестакова М.П. Таможенное законодательство. Судебная практика. - М., 1998. -С.82.
9. Шмаров И., Мельникова Ю., Устинова Т. Ответственность за контрабанду и нарушение таможенного законодательства Российской Федерации // Российская юстиция. - 1995. - № 1. -С.36.
10. Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономической деятельности. - Ростов-на-Дону, 1999. -С.229.
11. Волженкин Б.В. Экономические преступления. - СПб, 1999. -С.184.
12. Все страны мира. Учебное пособие - М.-2004. -С.137.
13. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. - М., 1998. - С.446; Гравина А.А., Терещенко Л.К., Шестакова М.П. Таможенное законодательство. Судебная практика. - М., 1998. - С.82; Волженкин Б.В. Экономические преступления. - СПб, 1999. - С.184.
14. Шмаров И., Мельникова Ю., Устинова Т. Ответственность за контрабанду и нарушение таможенного законодательства Российской Федерации // Российская юстиция. - 1995. - № 1. - С.36; Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономической деятельности. - Ростов-на-Дону, 1999. - С.230.
15. Уголовное право. Особенная часть / под ред. И.Я. Козаченко, З.А. Незнамовой, Г.П. Новоселова. - М., 1998. - С.316.
16. Ответственность за нарушения таможенных правил / под ред. А.Н. Козырина. - М., 1999. - С.122.
17. Пленум Верховного Суда СССР от 3 февраля 1978г. № 2 «О судебной практике по делам о контрабанде» // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. - М., 1999. - С.130.
18. Расследование контрабанды / под ред. К.Ф. Скворцова. - М., 1999. - С.16.

## THE OBJECTIVE SIDE OF SMUGGLING OF NARCOTIC DRUGS

**T.M. Gayratov**

Researcher of the Academy of Federal security service of the Russian Federation

734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe, str. Fedina 18/10 ap. 54.

tel.: 917 33 36 03

*This article analyses the scientific-theoretic problems qualification of smuggling the narcotic drugs, considered in part 26 article 289 of Criminal Code (CC) of the Republic of Tajikistan.*

**Key words:** *smuggling, objective part of a crime, narcotic means, drug addiction, illegal turnover of narcotic means, public attitude, encroachment, custom border, customs control, moving, import, export, public danger, concealment, hiding place.*

## ЧАНБАИ ОБЪЕКТИВИИ ГАРДИШИ ҒАЙРИҚОНУНИИ МАВОДИ МУХАДДИР

**T.M. Ғайратов**

Унвонҷӯи Академияи Хадамоти федералии амниятии Федератсияи Русия

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, .к. Федина 18/10 х. 54

тел.: 917 33 36 03

*Дар мақола масъалаҳои илмию назарӣ ва амалии таснифбандии гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир, ки дар б. 2 моддаи 289 КҶҚТ оварда шудааст, мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.*

**Калимаҳои вижа:** *гардиши ғайриқонунӣ, чанбаи объективии ҷиноят, воситаҳои мухаддира, гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир, муносибати ҷомеа, суиқасд, сарҳади гумрукӣ, назорати гумрукӣ, кашонидан, воридот, содирот, хатари иҷтимоӣ, пинҳон кардан, махфигоҳ.*

УДК 339.187:341.23:331.1(575.3)(575.2)

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН И КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА:  
ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РЕАЛИЗАЦИИ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ**

**Ш. Ш. Ризоев**

Ведущий специалист Центра стратегических исследований при

Президенте Республики Таджикистан

734025 Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40

тел.: (+992 37) 227 18 47, (+992) 92 777 98 58

E-mail: [sherali.rizoev@gmail.com](mailto:sherali.rizoev@gmail.com)

*В статье анализируется сотрудничество между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой. Исследуются основные этапы межгосударственных взаимоотношений, в том числе: демаркация и делимитация государственной границы, строительство ЛЭП Баткент-Канибадам и торгово-экономическая составляющая. Предлагаются рекомендации по укреплению отношений между двумя государствами.*

**Ключевые понятия:** Республика Таджикистан, Кыргызская Республика, национальные интересы, демаркация, делимитация, ВТО, Центральноазиатский регион, общее и особенное.

Республика Таджикистан в рамках реализации национальных интересов активно проводит внешнеполитическую линию, которая направлена на укрепление государственного суверенитета, сохранение территориальной целостности, обеспечение национальной безопасности, а также достижение устойчивого развития и построение демократического общества. Прагматичная внешняя политика сыграла определяющую роль в установлении мира и согласия в стране, обеспечении национальной безопасности, наращивании экономического потенциала, реализации программы достижения энергетической и продовольственной независимости и выхода из транспортно – коммуникационного тупика.

Современный внешнеполитический курс таджикского государства основан на принципе политики «открытых дверей», о которой неоднократно заявлял Президент Таджикистана Эмомали Рахмон в своих Посланиях Парламенту страны [1]. В частности, характеризуя задачи внешней политики Таджикистана в современных

международных отношениях, Президент отметил: «В условиях быстроменяющейся ситуации нашего времени и ускоренного развития современного мира обеспечение свободы, суверенитета, территориальной целостности, политической стабильности, безопасности страны и, в общем, реализация национальных интересов были основными ее задачами. В этом направлении требуются новые инициативы в связи с расширением процессов усиления конкуренции сверхдержав по укреплению своего влияния в различных регионах мира, поиском и нахождением лучших путей и средств защиты и реализации национальных интересов» [1].

В контексте «новых инициатив» [1] многовекторная внешняя политика выступает как превентивная стратегия Таджикистана в отношении внешних акторов, которые имеют свои интересы как в регионе, так и в нашей стране.

В данном ключе взаимоотношения с Кыргызской Республикой обусловлены, прежде всего, реализацией национальных интересов Таджикистана в Центральноазиатском регионе. Поскольку регион длительное время представлял собой целый и единый организм не только в политическом, но и в экономическом, и коммуникационном плане, разрыв традиционных отношений и появление новых государственных границ усложняли равномерное и поэтапное развитие. Особый интерес вызывает тот факт, что во взаимоотношениях государств усилилось участие нетрадиционных акторов международных отношений, без учета которого прагматичная внешняя политика была обречена на провал. Это состояние требует от центральноазиатских государств учитывать интересы друг друга. Однако в этом направлении больших успехов не наблюдается, но есть возможность формирования в будущем такой политики, которая будет отвечать национальным интересам всех, без исключения, государств региона.

В структуре национальных интересов современного таджикского государства Центральноазиатский регион входит в число жизненно важных интересов. С учетом этого фактора наша страна стремится иметь добрососедские и стратегические отношения со всеми государствами региона, особенно с соседним Кыргызстаном. Таким путем Таджикистан активно участвует в формировании региональной политики и геополитического ландшафта Центральной Азии.

Отношения с Кыргызской Республикой (КР) - стратегическое направление современной таджикской дипломатии. Кыргызстан, находясь на северо-восточной границе Таджикистана, является традиционным нашим союзником в Центральноазиатском регионе. Поэтому исследование проблем общего и особенного в реализации национальных интересов этих соседних республик весьма актуально.

Значимость сотрудничества с Кыргызской Республикой обусловлена следующими факторами, которые оказывают влияние на развитие Таджикистана:

*во-первых*, Кыргызская Республика является приграничным государством и обеспечивает безопасность северо-восточных рубежей Республики Таджикистан;

*во-вторых*, Кыргызстан - традиционный союзник Таджикистана в водно-энергетической сфере в Центральноазиатском регионе, имеет похожие с Таджикистаном природно-климатические условия, и оба государства являются странами верховья, где формируется основной сток бассейнов рек Сырдарьи и Амударьи;

*в-третьих*, транспортно-инфраструктурный потенциал Кыргызской Республики как альтернатива существующим дорогам в Республике Узбекистан играет заметную роль в выходе Таджикистана из коммуникационного тупика - напрямую в Казахстан и затем в Российскую Федерацию;

*в-четвертых*, территория и коммуникационный потенциал Кыргызской Республики в будущем могут использоваться для транзита электроэнергии, вырабатываемой на гидроэлектростанциях Таджикистана, в Казахстан и на южные субъекты Российской Федерации.

Республика Таджикистан и Кыргызская Республика после установления дипломатических отношений 14 января 1993 года развивают взаимовыгодное сотрудничество. Таджикистан и Кыргызстан не имеют особых противоречий по принципиальным вопросам, хотя процесс демаркации и делимитации государственных границ еще не завершен. Отношения развиваются в политической, торгово-экономической, транспортно-коммуникационной и культурно-гуманитарной областях. Основой взаимоотношений является договорно-правовая база, которая с 1993 года по настоящее время насчитывает 72 подписанных документа и укрепляет партнерские отношения между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой. Создана и функционирует Межправительственная комиссия по комплексному рассмотрению двухсторонних вопросов, которая вносит свою лепту в укрепление межгосударственных отношений. Особую роль в стратегическом партнерстве играют контакты на высшем уровне, отношения политических лидеров двух стран всегда были доверительными и дружественными.

Необходимо отметить, что экс-президент Кыргызской Республики Аскар Акаев был первым из президентов стран Центральной Азии, который посетил Таджикистан с официальным визитом в 1996 году. В ходе этого визита был подписан Договор «О межгосударственных отношениях между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой» [2].

Анализируя взаимоотношения Республики Таджикистан и Кыргызской Республики в период государственной независимости, можно выделить четыре этапа:

*Первый этап* – это этап, на котором после установления дипломатических отношений были заложены основные устои современных взаимоотношений Таджикистана и Кыргызстана. С началом гражданской войны в Таджикистане, Кыргызская Республика, как ближайший сосед, не была в стороне и активно участвовала в урегулировании межтаджикского конфликта. В Бишкеке прошел важный раунд переговоров, в результате которого 18 мая 1997 года был подписан «Протокол о политических вопросах» [2, 126]. После подписания в Москве 27 июня 1997 года Общего соглашения о мире и национальном согласии в Таджикистане Кыргызская Республика выступала страной-гарантом.

На этом этапе состоялись визиты глав государств, в рамках которых были подписаны межгосударственные договоры. Роль экс-президента Кыргызской Республики Аскара Акаева в достижении мира и единства в таджикской земле значительна. Кыргызстан активно участвовал в восстановлении постконфликтного Таджикистана.

*Второй этап* начинается после известных событий 11 сентября 2001 года в США и начала операции в Афганистане. Республика Таджикистан и Кыргызская Республика решительно осудили действия международных террористов и поддержали антитеррористическую коалицию. В Центральноазиатском регионе, в целом, усилилось влияние традиционных акторов международных отношений. Активная политика США и партнеров по коалиции способствовала усилению многовекторной политики Таджикистана и Кыргызстана. Взаимоотношения двух стран на данном этапе развивались успешно, в 2003 году прошли заседания совместной комиссии по демаркации и делимитации государственных границ (спорные участки в Согдийской области РТ и Баткенской области КР). Заметно увеличился товарооборот и усилились бизнес - контакты. Развивались взаимоотношения в рамках региональных структур, а также были продолжены контакты на высоком уровне.

*Третий этап* начался после мартовских событий 2005 года в Кыргызстане и продолжался до апреля 2010 года. На этом этапе наметились контуры сотрудничества в использовании водно-энергетического потенциала, были предприняты реальные шаги для обеспечения энергетической независимости Таджикистана и определена единая позиция в этой сфере в отношении стран низовья. В целом отношения развивались динамично, состоялись визиты глав

государств: в сентябре 2007 года официальный визит Президента Республики Таджикистан в Кыргызстан и визит Президента Кыргызской Республики в мае 2008 года в Таджикистан. Также необходимо отметить значительное продвижение в решении территориальных споров по ряду участков межгосударственной границы в марте 2009 года. Координация внешнеполитических инициатив в использовании гидроэнергетического потенциала обоих государств способствовала сближению национальных интересов и союзнических отношений в регионе. Примечательной чертой этого этапа было то, что все подписанные ранее соглашения имели юридическую силу, и правопреемство в отношениях с Таджикистаном сохранилось.

*Четвертый этап.* Это новый путь развития кыргызской государственности после апрельских событий 2010 года, т.е. переход от президентской к парламентской форме правления. Во время парламентских выборов в Кыргызстане в октябре 2010 года участвовали наблюдатели из Таджикистана. Наша страна признала эти выборы свободными и демократическими. Необходимо подчеркнуть, что впервые этнический таджик Равшанбек Собиров, председатель общественной организации таджиков имени Рудаки в Кыргызстане, от партийного списка «Ата Мекен» вошел в состав нового Парламента Кыргызской Республики. В Таджикистане в разные периоды народными представителями был ряд лиц кыргызской национальности - А. Атабаев, З. Шамшиева и др. В целом взаимоотношения двух стран развиваются в духе взаимной выгоды и стратегического партнерства в Центральноазиатском регионе.

То, что произошло в Кыргызской Республике в апреле 2010 года можно объяснить следующими причинами:

*во-первых*, Кыргызстан - единственное в мире государство, где одновременно находятся американская и российская военные базы;

*во-вторых*, необеспеченность информационной безопасности Кыргызской Республики. Анализ русскоязычных интернет-изданий показывает, что апрельские события тщательно подготавливались с информационной точки зрения. Масса негативных оценок и анализов подтолкнула кыргызскую общественность на дестабилизацию в своем государстве. Мысль о несостоятельности государства внушалась долго, и в результате стала реальностью. Информационное пространство Кыргызстана условно делилось на две части, где преобладали СМИ отдельных государств. Север Кыргызской Республики был под влиянием СМИ России и Казахстана, а юг страны - под воздействием узбекских СМИ. Этот факт не мог не повлиять на общественно – политические процессы в Кыргызской Республике;

*в-третьих*, функционирование сильных пророссийских, проузбекских и проказахских групп лоббирования внутри кыргызской общественности. Дальнейшая ситуация показала, что СМИ как инструмент воздействия на общественное сознание активно вели пропаганду по будущему развитию кыргызской государственности, да и сами политические и общественные деятели не скрывали своей симпатии отдельным государствам.

События в Кыргызстане показали, что региональные организации не предприняли конкретных шагов для поддержки легитимного руководства страны и остались в стороне, наблюдаля за процессом. Россия сразу поддержала Временное правительство, хотя во время президентских выборов 2009 года она была представлена наблюдателем и признала результаты прошедших легитимных выборов.

Республика Таджикистан, с точки зрения политического реализма, прагматично подошла к этому вопросу. Президент Эмомали Рахмон в своем ежегодном Послании Парламенту страны 24 апреля 2010 года заявил: «События, прошедшие в соседней Кыргызии, не могут нас серьезно не волновать, несмотря на то, что эти события являются их внутренним делом. Надо сказать, что наш народ пережил такие события, и мы хорошо знаем их цену. Поэтому от всего сердца хотим пожелать, чтобы народ Киргизии сам смог нормализовать ситуацию в своей стране. Мы являемся сторонниками обеспечения будущего развития этой страны» [1].

События в Кыргызской Республики негативно повлияли на ситуацию обеспечения безопасности и стабильность в Центральной Азии и не отвечают общерегиональным интересам развития:

*во-первых*, регион находится на стадии формирования целостной региональной системы международных отношений и подрыв стабильного развития национальной государственности в одной стране, в целом, влияет на само пространство и на все другие государства по цепной реакции;

*во-вторых*, на центры принятия решений послеапрельского правительства Кыргызской Республики усилилось влияние России, США, ЕС и КНР. Столкновение интересов способствовало Ошским событиям и деградации светских традиций политической власти в стране.

*в-третьих*, на ход событий в Кыргызской Республике повлияла традиционная борьба за лидерство в Центральной Азии между Казахстаном и Узбекистаном. Столкновение их интересов негативно воздействовало на региональную политику;

*в-четвертых*, при условии, если произойдет перегруппировка сил в отношении использования водно-энергетического потенциала Центральноазиатского региона, то ситуация усложнится для нашей страны. Кыргызстан, как и Таджикистан, является страной верховья, где формируется основной сток бассейнов рек Сырдарьи и Амударьи. Постоянный жизненно важный национальный интерес Кыргызстана требует использования внутренних ресурсов во благо развития и повышения уровня жизни граждан, этого курса придерживается руководство страны. Но, если в силу определенных причин или в ожидании других политических дивидендов, руководство Кыргызской Республики отступит от своей позиции, то это приведет к появлению нового прецедента водно-энергетического урегулирования в регионе и Таджикистану будет труднее в одиночку отстаивать свою позицию. В связи с этим можно отметить, что определение общего и особенного в реализации национальных интересов этих республик имеет жизненно важный прагматический характер.

#### ***Демаркация и делимитация государственных границ между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой***

Решение вопросов, связанных с определением государственной границы между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой, является важным моментом двусторонних взаимоотношений и единственной проблемой, которую можно назвать затяжной. Межправительственная комиссия по вопросам демаркации и делимитации государственной границы между странами была создана в феврале 1997 года [2,127]. С этого момента стороны проявили политическую волю в решении этого вопроса. Необходимость определения государственных границ возникла после распада Советского Союза и с обретением государственной независимости. Республика Таджикистан и Кыргызская Республика, как бывшие советские республики, не имели территориальных споров внутри союзного государства, но после объявления суверенитета вопрос определения границ появился на повестке дня. Как показывает практика, после определения границ между приграничными государствами экономическая составляющая в их взаимоотношениях растет заметными темпами.

Очередное заседание Межправительственной комиссии по демаркации и делимитации государственной границы между Таджикистаном и Кыргызстаном, после трехлетнего перерыва, состоялось в Душанбе 18 апреля 2003 года. В ходе заседания стороны обсудили взаимно интересующие вопросы. Таджикская сторона предлагала, чтобы основой для определения государственных границ являлись

документы 1925 и 1927 годов, которые использовались другими бывшими советскими республиками в ходе признания и определения госграниц. Позиция кыргызской стороны отличалась: она предлагала рассматривать границу на основе сегодняшнего расселения национальностей. В данном случае значительная часть территории Таджикистана должна войти в состав Кыргызстана [3]. Таджикистан, с точки зрения национальных интересов, требовал соблюдения тех документов, которые использовались другими бывшими союзными республиками. Также было заявлено о возврате Кыргызстану 50 тыс. гектаров земли территории Мургабского района ГБАО, которые были отданы Таджикистану в аренду в 1942 году сроком на 50 лет. На этих землях жили и работали граждане Таджикистана кыргызской национальности.

Третье заседание Межправительственной комиссии по вопросам демаркации и делимитации государственной границы между странами состоялось в июне 2003 года в Бишкеке [4]. Стороны пришли к единому мнению о необходимости упрощения пересечения границы для людей и транспорта. Переговоры велись по трем направлениям:

- 1) создание правовой основы демаркации границ;
- 2) порядок использования земли и ее состояние;
- 3) порядок использования аэрофотоматериалов и карт.

Анализируя взаимоотношения Республики Таджикистан и Кыргызской Республики в то время, в контексте вопросов определения государственной границы, заместитель министра иностранных дел РТ С. Насриддинов сказал: «Отношения Таджикистана с Кыргызстаном находятся на стадии укрепления, и нет никаких трудностей. Только вопросы определения госграниц остаются нерешенными. Существующие трудности это технические, поскольку специалисты обеих сторон изучают много документов 1924-1929 годов, когда Таджикистан отделился от Узбекистана» [5].

В апреле 2005 года в Парламенте Кыргызской Республики была создана специальная комиссия по решению вопросов о спорных территориях с Республикой Таджикистан. Причина создания этой комиссии была озвучена так: «Захват земель Баткентской области Кыргызстана со стороны граждан Таджикистана» [6]. Пресс-центр Парламента Кыргызской Республики сообщал, что население приграничных районов Таджикистана захватило земли Алайского джамоата Баткентской области. Задача комиссии заключалась в определении причин сложившейся ситуации и поиске путей выхода из нее. По информации пресс-центра Парламента Кыргызской Республики трудности заключались в том, что кыргызы в массовом порядке

мигрируют во внутрь страны и продают свои дома гражданам Таджикистана. В общем, на таджикско-кыргызской границе протяженностью 950 км существует 38 спорных точек [5].

В марте 2010 года в Бишкеке состоялись переговоры о демаркации и делимитации госграниц между странами [7]. Переговоры сторон прошли в духе взаимопонимания и все вопросы обсуждались с учетом интересов обеих сторон. До сегодняшнего момента определено 50% линии госграниц обоих государств. Спорные территории существуют в горной местности Согдийской области РТ и Баткентской области КР.

С учетом существующей практики демаркации и делимитации государственных границ в цивилизованном мире, до стабилизации ситуации в Кыргызстане и ее полного контроля со стороны официальных структур проблематика определения госграниц с Таджикистаном пока на повестке дня не стоит, поскольку существующие проблемы, с которыми борется новое кыргызское коалиционное правительство, требуют своего решения. С точки зрения национальных интересов нашей стране выгодно подождать полной стабилизации обстановки в Кыргызской Республике и с предоставлением бесспорных фактов демаркировать и делимитировать государственные границы.

### ***Высоковольтная линия электропередачи Баткент-Канибадам***

Одним из успешно реализованных проектов Республики Таджикистан и Кыргызской Республики является строительство линии электропередачи (ЛЭП) Баткент-Канибадам. Протяженность линии составляет 53 км, из которых 34 км - на территории Таджикистана и 19 км - на территории Кыргызстана. Необходимость строительства этой линии электропередачи заключалась в том, что в 2004 году Республика Таджикистан и Российская Федерация подписали соглашение об экспорте 1,5 млрд. кВт/ч [8] электроэнергии из Таджикистана на юг России в летнее время, когда в республике существуют излишки производимой электроэнергии по энергосистемам Узбекистана и Казахстана. Республика Казахстан согласилась на транзит, а Республика Узбекистан отказалась от транзита через свои электросети, мотивируя тем, что в летнее время это невозможно по техническим причинам. Планировалось, что ЛЭП станет альтернативной линией через Кыргызскую Республику и Республику Казахстан в экспорте электроэнергии в Российскую Федерацию.

По информации Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан потребность Согдийской области в электроэнергии составляет в день

8 млн. кВт/ч. Кайраккумская ГЭС обеспечивает 30% потребности области. Согласно двухстороннему соглашению Кыргызстан обязался обеспечивать в зимнее время электроэнергией Согдийскую область, которая является важной промышленной зоной Таджикистана [9].

В мае 2004 года между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой были подписаны соглашения по сотрудничеству в области энергетики и транспорта [10]. Премьер-министры обоих государств - А. Акилов и Н. Танаев - встретились в приграничных районах и официально открыли строительство ЛЭП в Баткенте и Канибадаме. Премьер-министр Таджикистана А. Акилов в своем выступлении отметил, что «строительство этой ЛЭП способствует объединению энергосистем двух государств и является длительной программой сотрудничества в этом направлении. С вводом в эксплуатацию ЛЭП у Согдийской области появится возможность получать 3 млн. кВт/ч дополнительной электроэнергии» [8]. Премьер-министр Кыргызстана сказал: «Строительство ЛЭП Баткент-Канибадам даст возможность двум странам обмениваться в летнее и зимнее время излишней электроэнергией, и этим путем находить рынки для продажи электроэнергии. Таджикистан через Кыргызстан сможет продавать свою электроэнергию в Россию, а у Кыргызстана, со своей стороны, появится возможность экспорта электроэнергии в Афганистан и Пакистан через линии Таджикистана» [8].

Официальная сдача в эксплуатацию ЛЭП Баткент-Канибадам состоялась 18 мая 2005 года с участием и.о. Президента Кыргызской Республики К. Бакиева и Премьер-министра Республики Таджикистан А. Акилова. Линия электропередачи была построена в течение 2004 года, и на ее строительство из средств Таджикистана было израсходовано 9 млн. сомони, или 3 млн. долл. США. Мощность ЛЭП составляет 3 млн. кВт/ч в день. Согласно соглашению, Таджикистан передал на длительное использование (49 лет) 5 км своей территории в Исфаринском районе для строительства автодороги Исфана-Ош взамен территории, выделенной Кыргызстаном для строительства ЛЭП в Баткентской области.

### **Торгово-экономические отношения Республики Таджикистан и Кыргызской Республики**

Кыргызская Республика является стратегическим партнером Республики Таджикистан в Центральноазиатском регионе. В целях активизации торгово-экономического и культурного сотрудничества между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой с 1996 года начала работу постоянно действующая Межправительственная комиссия по комплексному рассмотрению двусторонних

вопросов. За прошедший период в рамках двустороннего сотрудничества сторонами проведено десять заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены вопросы взаимовыгодных отношений.

В июне 2003 года состоялось четвертое заседание Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству. Были рассмотрены 13 вопросов, в том числе и судьба имущества Таджикистана: автобазы и склады на территории Ошской области Кыргызстана [11]. Стороны пришли к единому пониманию использования водно-энергетических ресурсов обеих стран в развитии национальной экономики, также были рассмотрены возможности создания совместных предприятий и открытие коммерческого центра Кыргызской Республики в Республике Таджикистан для активизации торгово-экономических взаимоотношений.

Кыргызская Республика подтвердила политическую поддержку при вступлении Республики Таджикистан во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Во внешнеторговом обороте Республики Таджикистан Кыргызская Республика занимает скромное место, за 2009 год с объемом 26,7 млн. долл. США, или 0,7% от общего товарооборота страны [12]. Экспорт за 2009 год составил 5,8 млн. долл. США и импорт - 21,0 млн. долл. США [13].

Стабилизация ситуации в Кыргызстане отвечает национальным интересам Таджикистана, поскольку нам необходим развитый сосед и партнер по многим параметрам сотрудничества. В течение нескольких лет Таджикистан и Кыргызстан выступали единым фронтом в использовании своего гидроэнергетического потенциала. Были реализованы совместные внешнеполитические акции, которые продемонстрировали характер региональных отношений в Центральной Азии. На наш взгляд, участие Таджикистана как соседнего государства в стабилизации ситуации и экономическом возрождении Кыргызской Республики отвечает нашим постоянным национальным интересам.

Возрождение экономики Таджикистана тесно связано с выходом из транспортно-коммуникационного тупика. Железнодорожная блокада со стороны Узбекистана в годы независимости заметно сдерживает рост экономики. Правительство республики в целях обеспечения стратегических целей разрабатывает проекты альтернативных путей, которые позволят уменьшить влияние Узбекистана на развитие страны и дадут возможность стать транзитным пунктом региональной торговли между Китаем, Афганистаном и Ираном. В данном контексте национальные интересы Республики Таджикистан и Кыргызской Республики имеют общность взглядов и подходов. Сотрудничество в этом направлении может увеличить товарооборот между странами и интегрировать национальные экономики.

Проект строительства железной дороги Китай – Кыргызстан – Таджикистан – Афганистан - Иран общей протяженностью 1 тыс. 972 км изменит положение Таджикистана в регионе и будет способствовать стабилизации обстановки в Кыргызской Республике.

На территории Таджикистана длина железной дороги составит 392 км. Это участки Нижний Пяндж (50 км), Вахдат-Яван (46 км), Вахдат-Кыргызстан (296 км). Строительство железной дороги Китай – Кыргызстан – Таджикистан – Афганистан – Иран включает в себя три развилки. Две из них соединятся с туркменскими железными путями, а третья - с Хайратоном в Узбекистане [14].

Фонд ЭКО (Организация экономического сотрудничества) выделила Таджикистану 1 млн. долл. США на разработку технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта. Азиатский банк развития (АБР) выделил Афганистану 2,5 млн. долл. США на подготовку ТЭО на его территории. Протяженность железной дороги по афганской территории составит 1 тыс.105 км. В Кыргызстане подготовкой ТЭО проекта заняты китайские специалисты. От китайского Кашгара до Кыргызстана протяженность железной дороги составит 215 км [15].

Для дальнейшего развития взаимоотношений между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой предлагаем следующее:

- ускорить процесс завершения демаркации и делимитации государственной границы между Таджикистаном и Кыргызстаном;

- развивать сотрудничество приграничных областей и районов и поддерживать местные инициативы для укрепления межрегионального сотрудничества;

- укреплять сотрудничество силовых структур как основу предотвращения нападений террористических и экстремистских группировок;

- развивать приграничную торговлю, в одной из приграничных зон организовать совместный таджикско-кыргызский рынок и по доступной цене покупать товары, которые кыргызские предприниматели реэкспортируют.

- оказывать содействие предпринимателям сторон в создании совместных предприятий по производству товаров и услуг и в сфере туризма;

- провести год Кыргызской Республики в Республике Таджикистан с целью укрепления союзнических отношений в Центральноазиатском регионе, взаимовыгодного сотрудничества, интеграции национальных экономик и содействия в строительстве транснациональной железной дороги Китай-Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Иран.

В заключении отметим, что укрепление межгосударственных отношений с Кыргызской Республикой отвечает нашим национальным интересам. Мы надеемся,

что процесс сотрудничества во всех сферах будет идти в духе взаимной выгоды и здорового прагматизма, которые направят наши усилия на укрепление региональной интеграции в Центральноазиатском регионе, где в первую очередь определяются и реализуются наши общие стратегические национальные интересы.

### Литература

1. Эмомали Рахмон. Послание Парламенту страны от 24 апреля 2010 года. Электронный ресурс. Адрес доступа: [http://www.president.tj/rus/novostee\\_240410.html](http://www.president.tj/rus/novostee_240410.html)
2. Назаров Т., Сатторзода А. Дипломатияи муосири тоҷик. Душанбе, Ирфон – 2006. С. 126, 127.
3. Давлат Р. Марзи Тоҷикистону Қирғизистон аз кучо мегузарад?. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/1123031.html>
4. Амонӣ Н. Душанбе ва Бишкек ба тавофуқ расиданд. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/1123323.html>
5. Давлат Р. Ҳамсояҳои хуби Осиёи Марказӣ Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/600503.html>
6. Таъсиси комиссия дар порлумони Қирғизистон барои ҳалли масоили марзӣ бо Тоҷикистон. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/news/602263.html>
7. Фарғонӣ М. Музокироти Бишкек ва Душанбе барои таъини марз. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/1976171.html>
8. Салимпур М. Сохтмони хатти интиқоли барқи Конибодом - Бодканд шуруъ шуд. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/news/600490.html>
9. Холиқзод М. Хатти баландшиддати неруи барқ месозанд. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/1124029.html>
10. Тавофуқномаҳои нави миёни Душанбеву Бишкек. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/news/600471.html>
11. Оймуҳаммад С. Душанбеву Бишкек ваҳдати назар доранд. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://www.ozodi.org/content/article/1123224.html>
12. Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан. Статистический сборник. – Душанбе, 2010. – С. 324, 329, 334.
13. Информация Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан №11/2-717 от 09.11.2010

14. Таджикистан предлагает инвесторам угольное месторождение взамен строительства железной дороги. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://avesta.tj/index.php?newsid=5566>
15. На строительство таджикского участка железной дороги Кашгар-Герат потребуется \$3,5 млрд. Электронный ресурс. Адрес доступа: <http://avesta.tj/index.php?newsid=6552>

## **REPUBLIC OF TAJIKISTAN AND THE KYRGYZ REPUBLIC: COMMON AND PECULIARITIES IN REALIZATION OF NATIONAL INTERESTS**

**Sh. Sh. Rizoev**

Leading expert of the Center for strategic researches under the President  
of the Republic of Tajikistan

734025 Republic of Tajikistan, Dushanbe, aven. Rudaki 40

tel.: (+992 37) 227 18 47, (+992) 92 777 98 58 (m.)

E-mail: [sherali.rizoev@gmail.com](mailto:sherali.rizoev@gmail.com)

*The article analyzing the cooperation between Republic of Tajikistan and Kyrgyz Republic. It investigates the main stages interstate mutual relations, such as: demarcation and delimitation the state border, consruction of ETL Batkent-Konibodom and the trade-economic issues. In the end is given the recommendation on strengthening the relations between Republic of Tajikistan and Kyrgyz Republic.*

*Key-words: Republic of Tajikistan, Kyrgyz Republic, national interests, demarcation, delimitation, WTO, Central-Asian region, common and peculiarities.*

## **ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН: УМУМИЯТ ВА ВИЖАГИҶО ДАР АМАЛИСОЗИИ МАНФИАТҶОИ МИЛЛӢ**

**Ш. Ш. Ризоев**

Мутахассиси пешбари Маркази тадқиқоти стратегии назди

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

734025 Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, х. Рӯдакӣ 40

тел: (+992 37) 227 18 47, (+992) 92 777 98 58 (м.)

E-mail: [sherali.rizoev@gmail.com](mailto:sherali.rizoev@gmail.com)

Дар мақола робитаҳои миёни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Қирғизистон мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Марҳилаҳои асосии робитаҳои мутақобилаи байнидавлатӣ, аз ҷумла муайян намудан ва бехатар гардонидани сарҳадот, сохтмони хати интиқоли барқи Боткент-Конибодом ва унсурҳои ташиқилдиҳандаи тиҷоратию иқтисодӣ баррасӣ мешаванд. Дар охири мақола тавсияҳо оид ба роҳҳои тақвиятбахшии муносибатҳои миёни ҚТ ва ҚҚ дода шудаанд.

**Калимаҳои вижа:** Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҷумҳурии Қирғизистон, манфиатҳои миллӣ, демаркатсия, делимитатсия, СУТ, минтақаи Осиёи Марказӣ, умумият, вижагиҳо.

Адрес редакции: 734 025, г. Душанбе, проспект Рудаки, 40  
Тел: (+992 37) 221-11-00, (+992 37) 221-16-36  
Факс: (+992 37) 221-11-00

---

Ба матбаа 20.06.2010 супорида шуд. Ба чопаш 09.07.2010 имзо шуд.  
Коғаз ва чопи офсет. Чузъи чопӣ 14. Адади нашр 80 нусха.  
Супориши №29. Нархаш шартномавӣ.

---

**ЧДММ «ШУҶОИЁН»**  
**ш. Душанбе, хиёбони «Дӯстии халқҳо», 47**