ТОҶИКИСТОН
ва ҷаҳони имрӯз

ТАДЖИКИСТАН
и современный мир

№ 2(15) 2007

TAJIKISTAN
and Contemporary World

HERALD ВЕСТНИК ПАЁМ

**Маркази тадқиқоти стратегии
назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон**

**Центр стратегических исследований
при Президенте Республики Таджикистан**

Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз

Таджикистан и современный мир

Tajikistan and Contemporary World

№ 2(15)

Душанбе - 2007

В данном выпуске Вестника «Таджикистан и современный мир» опубликованы материалы Круглого стола «Ситуация в Центральной Азии: роль и место Казахстана в регионе» (5 апреля 2007г.) и научно – практических конференций: «Республика Таджикистан и исламский мир» (23 октября 2007г.) и «Государственное регулирование пенсионной системы» (9 ноября 2007г.)

Дар ин шумораи Паёми «Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз» маводи Мизи гирди «Вазъият дар Осиёи Марказӣ: нақш ва ҷойи Қазоқистон дар минтақа» (5 апрели соли 2007) ва конферентсияҳои илмию амалии: «Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҷаҳони ислом» (23 октябри соли 2007) ва «Танзими давлатии системаи нафақа» (9 ноябри соли 2007) ба нашр расидаанд

In this Issue of the Herald “Tajikistan and Contemporary World” published materials of Round Table «Situation in Central Asia: role and place of Kazakhstan in the region» (April 5, 2007) and the scientific-practical conferences: «Republic of Tajikistan and the Islamic World» (November 23, 2007) and «State regulation of the pension system» (November 9, 2007)

МУНДАРИҶА

СИЁСАТ

Маводи Мизи гирди «Вазъият дар Осиёи Марказӣ: нақш ва ҷойи Қазоқистон дар минтақа»

Суханронии Сафири Фавқуллода ва Мухтори Ҷумҳурии Қазоқистон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон **Абилдаев Е.А. ……**

Сатторзода А.

Вазъият дар Осиёи Марказӣ: тамоюлоти асосии рушди равандҳои дохилии сиёсӣ ……

Маводи конференсияи илмию амалии «Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҷаҳони ислом»

Шарипов С.И.

Дурнамои рушд ва масъалаҳои ҷаҳони ислом ……

Умаров Ф.Б.

ҶТ ва ҷаҳони ислом: хусусияти ҳамкориҳо ……

Дубовитский В.В.

Муколамаи миёни тамаддунҳо: ҷанбаи православӣ ……

Рачабов С.А.

Ислом ва муносибати мутамаддин ба ҳалли низоъҳо дар мисоли ҶТ ……

Ҷалилов К.Ҷ.

Омили исломӣ ва сиёсати берунии ҶумҳуриитТоҷикистон ……

Шодиев Ҳ.

Дурнамои муносибатҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии исломии Покистон

ИҚТИСОД

Маводи конференсияи илмию амалии «Танзими давлатии низоми нафақа»

Сухани ифтитоҳии муовини директори Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисод **Бобокалонов О.К……..……**

Саидов Ф.С.

Ислоҳоти низоми нафақа дар ҷумҳурӣ ва ба ҳисоб гирифтани самти иҷтимоии он …….

Бобоҷонов Р.М., Бобоҷонов С.Р.

Мукаммалсозии ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ аз тариқи ислоҳоти низоми нафақа …….

Хоркашов С.

Самтҳои асосии ислоҳоти низоми нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон …

Камолова С.С.
Пиронсолӣ бояд шоиста бошад ……
Қамаров Б.К.
Танзими давлатии низоми нафақаи соҳаи соҳибкории Ҷумҳурии Тоҷикистон ……
Кошонова М.Р.
Нафақа ва кӯмакпулиҳо чун сарчашмаи ҳифзи иҷтимоӣ ва ба танзимдарории даромадҳои пулии аҳолӣ …….
Узоқова А.Д., Шаропов М.Г.
Ислоҳоти таъмини нафақа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ……
Ҳайдаров А.Д.
Масоили рушди низоми нафақа дар шароити афзоиши демографии аҳолӣ……

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИКА

Материалы Круглого стола «Ситуация в Центральной Азии: роль и место Казахстана в регионе»
Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Республике Таджикистан **Абильдаева Е. А. ……**
Сатторзода А. Ситуация в Центральной Азии: основные тенденции развития внутриполитических процессов ……

Материалы научно-практической конференции «Республика Таджикистан и исламский мир»
Шарипов С. И.
Перспективы развития и проблемы мусульманского мира ……
Умаров Ф. Б.
РТ и исламский мир: особенности сотрудничества……..
Дубовицкий В. В.
Межцивилизационный диалог: православный аспект ……
Раджабов С. А.
Ислам и цивилизационный подход к решению конфликтов на примере Республики Таджикистан ……
Джалилов К. Д.
Исламский фактор и внешняя политика Республики Таджикистан ……
Шодиев Х.
Перспективы отношений Республики Таджикистан и Исламской Республики Пакистан ……

ЭКОНОМИКА

Материалы научно-практической конференции «Государственное регулирование пенсионной системы»
Выступление на открытии конференции заместителя директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидата экономических наук **Бобокалонова О. К. ……**
Саидов Ф. С.
Реформирование пенсионной системы в республике с учётом её социальной направленности …….
Бабаджанов Р. М., Бабаджанов С. Р.
Совершенствование социальной защиты населения через реформирование пенсионной системы ……

Хоркашев С.
Основные направления реформы пенсионной системы в РТ …….
Камалова С. С.
Старость должна быть достойной ……...
Камаров Б. К.
Государственное регулирование пенсионной системы предпринимательства в Республике Таджикистан …….
Кошонова М. Р.
Пенсии и пособия как источник социальной защиты и регулирования денежных доходов населения ……
Узакова А. Д. , Шаропов М. Г.
Реформа пенсионного обеспечения в Республике Таджикистан ……
Хайдаров А. Д.
Проблемы развития пенсионной системы в условиях демографического роста населения ……..

CONTENT

POLICY

Materials of the Round Table: «Situation in Central Asia: role and place of Kazakhstan in the region»

Speech of the Extraordinary and Plenipotentiary Ambassador Republic of Kazakhstan to the Republic of Tajikistan **Abildaev E.A.**……...
Sattorzoda A. Situation in Central Asia: the basic tendencies of development the inter-political processes…….....

Materials of the scientific- practical conference «Republic of Tajikistan and the Islamic World»

Sharipov S. I.
Prospects of development and problems of the Islamic World…….
Umarov F.
Republic of Tajikistan and the Islamic World: features of cooperation……...……....
Dubovitsky V.V.
Inter- civilization dialogue: Orthodox aspect……
Rajabov C.A.
Islam and the civilization approach to the decision the conflicts on an example of the Republic of Tajikistan…..…….
Jalilov K.J.
Islamic factor and the external policy of Tajikistan..…….....
Shodiev H.A.
Prospects the relations of the Republic of Tajikistan and Islamic Republic of Pakistan……....

ECONOMY

Materials of the scientific - practical conference «State regulation of the pension system»

Opening address Deputy Director of the Center of Strategic Researches at the President of the Republic of Tajikistan, candidate of economic sciences
Bobokalonov O.K. ……
Saidov F.S.
Reforming the pension system in republic with the account of its social orientation…….....
Babajanov R.M., Babajanov C.R.
Perfection of social protection of the population through reforming of pension system...…….....

Saidov F.S.
Reforming the pension system in republic with the account of its social orientation…….…….....
Babajanov R.M.
Perfection of social protection of the population through reforming of pension system...…….……...
Khorkashev S.
The basic directions of reform of pension system in Republic of Tajikistan..……..……..
Kamalova S.S.
The old age should be worthy……...……..…….
Kamarov B.K.
State regulation of pension system of business in the Republic of Tajikistan……..…...
Koshonova M.R.
Pensions and grants as a source of social protection and regulations of the money incomes of the population……..
Uzakova A.D, Sharopov M.G.
Reform of pension maintenance in the Republic of Tajikistan…….
Haidarov A.J.
Problems development of pension system in conditions of demographic growth the population…….

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА «СИТУАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: РОЛЬ И МЕСТО КАЗАХСТАНА В РЕГИОНЕ»

Выступление Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Республике Таджикистан Е.А. Абильдаева

Уважаемые гости!

Тема моего выступления посвящена вопросам видения региональной ситуации, а также роли и месту Республики Казахстан в регионе Центральная Азия.

В настоящее время становится очевидным, что продолжающееся изменение мирового геополитического порядка привело к формированию кардинально новой ситуации в Центральной Азии. Происходит её трансформация из периферийной зоны мировой политики в регион, занимающий одну из ключевых позиций в системе геополитических координат евразийского пространства в целом. Возрастающее значение региона обусловлено наличием целого ряда факторов, определяющих его новую геополитическую роль:

1. Расположение региона в центре континента имеет стратегическое значение с точки зрения его влияния на безопасность и стабильность значительной части Евразии.

2. Развитие ситуации в каждом из центральноазиатских государств и в регионе в целом по тому или иному сценарию во многом может определить перспективу баланса сил на евразийском пространстве.

3. Сосредоточение в Центральной Азии природных ресурсов мирового значения, прежде всего, углеводородного сырья. Повышенную заинтересованность в их освоении проявляют многие великие державы. Причем, данная стратегия преследует конкретные геополитические цели, так как контроль за топливно-энергетическими ресурсами и путями их транспортировки дает возможность непосредственного влияния на ситуацию в регионе и конъюнктуру мирового рынка.

4. Центральная Азия находится на стыке евроазиатских транспортных коридоров и обладает широкой транспортно-коммуникационной сетью. Через Иран страны региона имеют выход к Персидскому заливу, Афганистан и Пакистан – к Индийскому океану, Китай – в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Как показывает анализ, на перспективы развития ситуации в Центральной Азии серьезное влияние могут оказать следующие факторы:

1. Угрозы, связанные с деятельностью международных террористических и экстремистских организаций. Социально-экономические проблемы региона способствуют распространению радикальных идей в обществе.

2. Значительные объемы незаконного оборота наркотиков и деятельность транснациональных преступных группировок. Сохранение в Афганистане

значительных площадей посевов опия и инфраструктуры по производству тяжелых наркотиков является основным элементом данной проблемы. Относительная транспарентность границ стран СНГ способствовала формированию достаточно развитой преступной сети по транспортировке наркотиков в европейском направлении.

3. Отсутствие четко отработанного, постоянно действующего и взаимоприемлемого механизма регионального водопользования. Дефицит гидроресурсов способствует усилению конфликтного потенциала в отношениях между государствами региона.

Наряду с этим следует констатировать тот факт, что в странах региона в недостаточной мере используются водосберегающие технологии, такие как капельное орошение и др. По мнению специалистов, введение подобных инноваций – весьма капиталоемкая задача, решение которой не представляется возможным без внешней помощи.

Среди возможных путей по решению сложившихся проблем видятся следующие:

1. Создание регионального Центра ООН по предотвращению конфликтов и превентивной дипломатии, Центральноазиатского регионального информационно-координационного центра призвано способствовать налаживанию эффективного многостороннего сотрудничества в борьбе с упомянутыми современными угрозами. Важно обеспечить выработку оптимального механизма реального взаимодействия правоохранительных и специальных служб центральноазиатских стран с целью проведения совместных операций и максимально оперативного обмена информацией.

2. Активизации взаимодействия сторон также может способствовать полноценная практическая реализация Ташкентского Договора между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности сторон от 21 апреля 2000 года.

3. Важную роль может сыграть сотрудничество государств региона с ООН, ОБСЕ и другими авторитетными международными институтами.

4. Разработка и последующая реализация Концепции по рациональному использованию водноэнергетических ресурсов в рамках ЕврАзЭС могли бы в существенной степени снизить остроту проблемы рационального использования гидроресурсов.

Политика Казахстана в последние годы сводилась к более или менее адекватному и своевременному реагированию на процессы, происходящие в регионе. Казахстан зачастую выступает двигателем интеграционных процессов,таких как СВМДА, ОДКБ, ЕврАзЭС, а также ЕЭП. От развития ситуации в Центральной Азии и от взаимоотношений Казахстана с южными соседями напрямую зависит решение таких жизненно важных для национальной

безопасности вопросов, как обеспечение южных районов Казахстана водными ресурсами и электроэнергией, борьба с наркотрафиком и незаконной миграцией, экспортом религиозного экстремизма.

С другой стороны, страны Центральной Азии входят в зону жизненно важных интересов Казахстана, поскольку представляют собой потенциальный рынок сбыта казахстанской продукции, являются местом проживания большого количества этнических казахов, а значительная часть товарооборота этих стран с другими государствами осуществляется путем транзита через казахстанскую территорию.

Следует также иметь в виду необходимость обеспечения стабильности и безопасности в регионе, без которых невозможно обеспечить устойчивое развитие государств Центральной Азии.

Глобальность поставленных целей требует объединения усилий всех стран ЦА. Поэтому с первых дней независимости Казахстан последовательно выступал за развитие интеграционных процессов в регионе, что, в свою очередь, дает возможность наряду с международными центрами влияния участвовать в укреплении здесь своего влияния.

Политика регионального лидерства, провозглашенная Казахстаном, предполагает переход от политики ситуационного реагирования на процессы, происходящие в регионе, к выработке и реализации средне- и долгосрочной стратегии прямого участия в этих процессах совместно с заинтересованными партнерами.

Возросшие экономические и политические возможности Казахстана позволяют нашей стране укреплять статус лидирующей страны региона. С этой целью важно определить перечень средств и методов обеспечения экономического присутствия в центральноазиатских странах.

Быстрый экономический рост и сильная банковская система предоставляют Казахстану возможность для масштабных инвестиций в экономику стран региона. Продвижение демократических реформ при сохранении социально-политической стабильности, сохраняющееся межэтническое и межконфессиональное согласие не только обеспечивают Казахстану достойное место в международной системе, но и наглядно демонстрируют преимущества казахстанской модели общественного развития.

В этих условиях важно иметь в виду, что в сложившихся благоприятных условиях для Казахстана реализация поставленных амбициозных планов по вхождению в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран может быть достигнута только при условии обеспечения стабильности в регионе, которая должна стать главным приоритетом для всех стран Центральной Азии.

Далее позвольте перейти к теме развития двусторонних казахстанско-таджикских отношений на современном этапе и их возможностей на перспективу.

На сегодняшний день отношения между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан носят поступательный, дружественный характер и

отличаются высоким уровнем политического взаимодействия.

Основным документом, положившим начало сотрудничеству между РК и РТ, является базовый Договор об основах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан, подписанный в городе Алматы 13 января 1993 года. На сегодняшний день Казахстан и Таджикистан имеют обширную договорно-правовую базу двусторонних отношений, включающую в себя 68 документов, которые охватывают практически все сферы сотрудничества.

На основе положений казахстанско-таджикского Договора об основах взаимоотношений стороны проводят регулярные встречи на высшем уровне, на соответствующих уровнях полезные консультации и обмен мнениями.

Затрагивая вопрос сотрудничества двух стран в мировом сообществе, необходимо отметить, что Казахстан и Таджикистан являются участниками ряда региональных объединений, таких как ЕврАзЭС, ШОС, СНГ. Осуществляется тесное взаимодействие в вопросах региональной безопасности: оба государства являются участниками ШОС и ОДКБ. Таджикистан всецело разделяет инициативу Президента РК Н.Назарбаева о реализации Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и поддерживает инициативу Н.Назарбаева о создании Союза ЦАГ. Таджикистан поддерживал кандидатуру Казахстана на пост председателя в ОБСЕ в 2009 году, а также в состав Экономического и Социального Совета ООН. Таджикская сторона выражает солидарность позиции РК в вопросе размещения офиса ЦАРИКЦ в г. Алматы.

В целях укрепления двустороннего экономического сотрудничества, а также обсуждения и решения проблемных вопросов в экономической сфере между нашими странами на регулярной основе проводятся заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству. Так, 23-24 апреля 2006 года в г.Душанбе состоялось очередное 4-е заседание казахстанско-таджикской Межправительственной комиссии. На заседании председательствовали: с казахстанской стороны - министр охраны окружающей среды РК Н.Искаков, с таджикской стороны - председатель Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства РТ А.Каримов.

На заседании комиссии обсуждались вопросы сотрудничества в области экономики и торговли, окружающей среды, о взаимодействии в области культуры, образования, здравоохранения, науки, информации и подготовке кадров. Членами комиссии был подготовлен к подписанию в ходе официального визита Президента РТ Э.Рахмонова в Казахстан ряд двусторонних соглашений.

Первый официальный визит Президента РТ Э.Рахмонова в Республику Казахстан состоялся 4-5 мая 2006 года. Лидеры двух государств обсуждали вопросы укрепления двустороннего сотрудничества в области экономики и торговли, промышленности, энергетики, социальном секторе и госбезопасности. Стороны подтвердили свои намерения по дальнейшему улучшению инвестиционного климата РТ путем привлечения казахстанских инвестиций.

По его итогам были подписаны соглашения о трудовой деятельности и

защите прав трудящихся-мигрантов, о международном автомобильном сообщении; взаимной защите секретной информации; сотрудничестве и обмене информацией в области борьбы с экономическими преступлениями и нарушениями налогового законодательства.

На межведомственном уровне состоялось подписание документов между Министерством образования и науки Казахстана и Комитетом по делам молодежи Таджикистана о сотрудничестве в области государственной молодежной политики и соглашение о взаимном сотрудничестве между министерствами труда и социальной защиты населения двух стран. В целом, в ходе визита обсуждались вопросы укрепления двустороннего сотрудничества в области экономики и торговли, промышленности, энергетики, социальном секторе и безопасности. Стороны подтвердили свои намерения по дальнейшему улучшению инвестиционного климата РТ путем привлечения казахстанских инвестиций.

В качестве первого этапа успешной реализации договоренностей, достигнутых в ходе визита, явились конкретные намерения казахстанских предприятий импортировать плодоовощную продукцию из Таджикистана в Казахстан, а также начало функционирования в Горно-Бадахшанской автономной области РТ совместного предприятия «Чарын Алтын», специализирующегося в области добычи серебра.

В последнее время наметились реальные тенденции к расширению торгово-экономических контактов. В частности, при содействии Посольства заметно активизировались деловые визиты в страну пребывания таких крупнейших финансовых институтов, как АО «Банк Развития Казахстана», АО Банк «ТуранАлем», АО «Казкоммерцбанк», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» и мн. др. организаций. В результате этого в мае 2005 года открыто представительство АО Банк «ТуранАлем» в Душанбе, в июне 2006 года – филиал казахстанской авиакомпании «АВИКОМ», в декабре 2006 года – представительство крупнейшего казахстанского банка АО «Казкоммерцбанк», а в марте 2007 года – представительство самой крупной в Казахстане телекоммуникационной компании АО «Казахтелеком».

На сегодняшний день мы заинтересованы в инвестировании крупных средств в развитие таджикской экономики. Так, например, 19 июля 2006 года АО «КазИнвестМинерал» (партнер Инвестфонда) приобрел Адрасманский горно-обогатительный комбинат (ГОК), специализирующийся на добыче свинцовой руды и ее переработке для получения свинцово-серебряного концентрата. В ближайшее время намечается инвестирование более 12 млн. долл. на реконструкцию комбината, обновление изношенных технологий и горно-шахтного оборудования.

ИФК также намерен построить три малых ГЭС на реке Зерафшан и одну ЛЭП Юг-Север от г.Худжанда до г.Шымкент. В настоящее время соответствующие бизнесс-проекты находятся на рассмотрении таджикской стороны. Инвестфонд также готов приступить к инвестированию строительства цементного завода на

территории Таджикистана, приобрести Худжандский плодоконсервный комбинат и принять участие в проекте по освоению орошаемых земель Дангаринского района на юге Таджикистана.

С целью поиска надежного финансового партнера в Таджикистане «АТФ Банк» намерен учредить свой филиал в РТ путем приобретения контрольного пакета акций таджикского «Сохибкорбанка». В скором времени их объем планируется довести до 75,1% акций от общего количества размещенных ценных бумаг.

В то же время основной целью работы компании «Казахтелеком» в Таджикистане на первом этапе станет сотрудничество с «Точиктелекомом» по строительству оптико-волоконной сети, которая соединит РТ с Казахстаном, через Кыргызстан. Через Таджикистан «Казахтелеком» намерен выйти на Афганистан, Пакистан и Индию. Главным преимуществом данной сети является качество и скорость связи. В этих целях казахстанская компания готова инвестировать развитие стационарной связи Таджикистана и участвовать в реализации совместных проектов, в том числе и с использованием мощностей спутника «Казсат-1», что позволит оказывать услуги аудио- и видео конференцсвязи.

Двусторонний торговый оборот за 2006 год составил $214,5 млн. долл. (114,1% к 2005 году), экспорт из РТ - $27,8 млн., импорт в РТ - $186,7 млн.

Все вышеуказанное свидетельствует о начале активизации казахстанского бизнеса в процессе его вхождения на рынок Таджикистана.

На фоне традиционно активного политического и экономического сотрудничества наметились и некоторые продвижения в расширении культурно-гуманитарных связей. Посольством вносится активный вклад в оживление контуров указанной сферы взаимоотношений.

Так, например, в последнее время проведено несколько благотворительных акций (Таджикскому обществу слепых и ряду детских домов), организована выставка работ выдающего таджикского скульптура казахского происхождения Кирея Жумагазина, проведено два концерта – ансамбля таджикской диаспоры Казахстана «Зарафшон» и корифеев таджикской эстрады, в настоящее время являющихся гражданами Республики Казахстан, – Далера и Парвиза Назаровых.

Далее позвольте проинформировать вас о некоторых аспектах внутриполитической жизни нашей страны. Хотел бы особо подчеркнуть, что фактор внутренней стабильности является одним из основных в деле успешного и эффективного позиционирования страны в системе международных отношений в целом, в том числе и на двустороннем уровне взаимодействия.

В этом контексте необходимо отметить, что внутриполитическая обстановка в Казахстане является стабильной. Социальная атмосфера характерна высокой степенью межэтнической и межконфессиональной толерантности. В стране создана правовая база, обеспечивающая равенство прав и свобод граждан независимо от их этнической и религиозной принадлежности. Этот принцип лег в основу межэтнической политики государства.

Основные итоги социально-экономического развития Казахстана за 2006 год обусловлены следующими характеристиками. Объем произведенного валового внутреннего продукта (ВВП) Казахстана за январь-декабрь 2006 года по оперативным данным определился в сумме примерно 78,5 млрд. долл. Темпы изменения его реального объема составили 110,6% к соответствующему периоду 2005 года.

Прирост ВВП на 10,6% обусловлен увеличением реальных объемов во всех отраслях экономики: в промышленности – на 6,9%, сельском хозяйстве – на 7,0%, строительстве – на 35,6%, транспорте – на 7,0%, связи – на 20,4%, торговле – на 9,8%.

В ноябре 2006г. среднедушевые номинальные денежные доходы населения составили приблизительно 160 долл. и увеличились по сравнению с 2005г. на 15,9%, реальные денежные доходы – на 7%. Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам в ноябре 2006г., составила 342 долл. и возросла по сравнению с ноябрем 2005г. на 16,3%. Реальная заработная плата увеличилась на 7,3%.

На дальнейшую активизацию внутриполитического, социально-экономического и внешнеполитического развития Казахстана нацелены основные положения Послания Президента Казахстана Н.Назарбаева «Новый Казахстан – в новом мире» от 28 февраля 2007 года.

Во вступительной части своего выступления глава государства затронул социальный блок развития страны. В нем поставлены конкретные задачи по защите материнства и детства, увеличению размеров пенсии (в 2008 году средний размер пенсии превысит 110 долл., максимальный размер – 177 долл.), совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы. Исключительно важным является поручение построить 100 школ и 100 больниц в регионах, которые остро нуждаются в этих жизненно важных объектах.

В целом на решение социальных проблем будет выделено 108 млрд. тенге (примерно 870 млн. долл.), что в соотношении к численности населения страны является беспрецедентной суммой.

Затем глава государства обозначил десять основных задач нового этапа Стратегии «Казахстан – 2030», которые являются конкретным планом дальнейшей социальной, экономической и политической модернизации страны, более прочной и глубокой интеграции Казахстана в мировое сообщество.

Первая задача - не просто обеспечить и поддерживать устойчивое развитие экономики, а управлять ее ростом.

Вторая задача - достичь качественно новых успехов в региональной экономике и обеспечить полноправное участие в глобальной экономике.

Третья задача - повысить эффективность добывающего сектора.

Четвертая задача - особенно важно обеспечить развитие несырьевого сектора производства, диверсификацию экономики.

Пятая задача - развивать современную инфраструктуру в соответствии с

нашей новой ролью в региональной и глобальной экономике.

Шестая задача - современное образование и профессиональная переподготовка, формирование основ "умной экономики", использование новых технологий, идей и подходов, развитие инновационной экономики.

Седьмая задача - адресная социальная поддержка и развитие социальной сферы на рыночных принципах.

Восьмая задача - модернизация политической системы в соответствии с логикой нового этапа нашего развития.

Девятая задача - ускоренное проведение административной реформы с учетом международной практики.

Десятая задача - продвижение достижений и возможностей нового Казахстана в Центральноазиатском регионе и в мировом сообществе.

Для выполнения указанных установок Президент Казахстана определил 30 важнейших направлений внутренней и внешней политики страны как стратегию нового этапа развития Казахстана. Успешная реализация указанных установок позволит Казахстану сохранять свои лидирующие позиции на постсоветском пространстве и в Центральной Азии, стать одним из наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира.

Во внутриполитическом измерении указанные направления охватывают реализацию следующих мер: развитие политической системы, осуществление административных реформ и модернизация исполнительной власти, укрепление общественного согласия и стабильности, духовное развитие народов Казахстана и триединая языковая политика и др.

Во внешней политике - развитие многовекторности и участие в борьбе с глобальными вызовами и угрозами; активизация роли Казахстана в обеспечении региональной стабильности, развитии экономической интеграции стран Центральной Азии и формировании динамичного рынка в зоне Каспийского и Черного морей и др.

В социально-экономическом контексте - дальнейшее обеспечение конкурентоспособности национальной экономики; поиск, завоевание и создание казахстанских "ниш" в системе мирового хозяйства; участие в крупных и "прорывных" проектах; вступление Казахстана в ВТО; диверсификация экономики и развитие несырьевого сектора; внедрение высоких технологий и поддержка инноваций; развитие электроэнергетических ресурсов и создание основ атомной энергетики; дальнейшая индустриализация Казахстана.

В гуманитарной области - приближение системы образования к мировым стандартам, приоритетное развитие точных и инженерных наук, формирование основ "умной экономики".

В целом, возвращаясь к теме двустороннего казахстанско-таджикского сотрудничества, хотел бы подчеркнуть, что взаимоотношения между Казахстаном и Таджикистаном всегда отличали стабильность, конструктивный диалог, взаимное стремление к сотрудничеству и, подчеркну отдельно, особая теплота и

взаимопонимание. В этом несомненная заслуга Президентов двух наших стран - Нурсултана Назарбаева и Эмомали Рахмона, лидеров, которых выдвинули наши народы.

Вследствие этого казахстанско-таджикские двусторонние отношения, имея огромный незадействованный потенциал, начинают приобретать реальные очертания к их последующему динамичному расширению.

Складывающаяся ситуация в Центральной Азии обуславливает необходимость переосмысления региональной политики. Столкновение амбиций разнополярных сил диктует необходимость выработки государствами Центральной Азии общей стратегии, способной обеспечить соблюдение их национальных интересов.

Благодарю за внимание!

А. Сатторзода

СИТУАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Страны Центральной Азии в течение 15 лет после распада советской империи из сателлитов постепенно становятся независимыми государствами. Этот процесс оказался разновременным, разноскоростным и разнохарактерным, так как во всех государствах региона, несмотря на почти единовременное провозглашение государственной независимости, указанный процесс происходил и продолжает происходить в разном темпе и по-разному.

Как известно, в Республике Таджикистан процесс обретения государственной независимости, к сожалению, сопровождался военно-политическим противостоянием новых общественно-политических сил и старой советской партноменклатуры, а также борьбой регионов за политическую власть, что, в конечном итоге, привело к гражданской войне.

В остальных странах региона, где в 80-90-е годы прошлого века также давали о себе знать разные конфликты, такие как в Алматы (декабрь 1986г.), Алмалыке (15-17 апреля 1989г.), Ашхабаде (1-2 мая 1989г.), Оше (июнь 1990г.), Намангане (2 декабря 1990г.) и т.д., они были или предотвращены, как в Казахстане, или же были временно приостановлены, как в Кыргызстане, Узбекистане и Туркменистане. Характерно, что там, где эти конфликты не были устранены до конца, они возникали при первом удобном случае то в виде вторжения боевиков Исламского движения Узбекистана в октябре и ноябре 1999г., в августе и сентябре 2000г., андижанских событий в мае 2005г., то в виде покушения на президента Туркменистана в ноябре 2002г., то в виде «тюльпановой революции» в Кыргызстане в марте 2005г.

24 марта 2005г. в Кыргызской Республике произошла смена власти. Это был второй случай в Центральной Азии. Первый - в декабре 1992г., когда уходил в отставку президент Таджикистана Р.Набиев.

По мнению известного эксперта по Кыргызстану В. Богатырева, основными причинами смены высшей власти в Кыргызстане были: отсутствие существенных, крупных результатов в экономике и уровне жизни людей; отсутствие у власти внешнего суверенитета, жесткая зависимость страны от спонсоров внешних финансовых вливаний и центров силы, как США, РФ, КНР; девальвация высших решений власти; отсутствие сильного управления в стране, назначение на ключевые управленческие посты не по профессиональным качествам; монополизация реальной политической власти, т.е. все ключевые политические и кадровые решения принимались только в президентской администрации; нетерпимое отношение власти ко всем оппозиционным настроениям, движениям и политикам; разочарование в демократических ожиданиях первых лет; неправильная кадровая политика; катастрофический рост коррупции и проникновение ее во все

сферы жизни; появление феномена семейного управления страной и негативная реакция политических элит на вмешательство членов семьи президента в кадровые вопросы, принятие решений и т.д.

Эксперты считают, что Республика Кыргызстан завершает второй этап своего развития в формате независимого государства. На первом этапе, который был связан с динамичной трансформацией, кардинальными изменениями в экономической и политической системе, были допущены серьезные ошибки. Была избрана трансформация по модернизационному типу и по образцу западных стран, которая, как пишет В. Богатырев, «игнорировала национальные особенности и реальное состояние общества, а также риски смены ментальной парадигмы. Кроме того, было сильно недооценено значение регионального или системного темпорального синхронизма, внешнего для страны средового сопротивления». В результате страна перешла в этап постреформации, точнее, контрреформации. Аксыйские события показали, что эта контрреформация слишком далеко зашла.

«Тюльпановая революция» 24 марта 2005г. была своеобразной попыткой остановить эту контрреформацию и возобновить процесс развития. Однако события двух последних лет свидетельствуют, что после прихода нового лидера – К.Бакиева - в политической, экономической жизни Кыргызской Республики мало что изменилось. Разве что представителя севера – А. Акаева, сменил представитель юга, каковым является нынешний президент Кыргызстана. Уход харизматического политика Ф. Кулова в оппозицию официальной власти, смена недавно назначенного премьер - министра на представителя оппозиции Алмазбека Атамбаева и т.д. свидетельствуют о том, что Кыргызстану еще далеко от стабилизации общественно-политической ситуации.

Проблема смены власти коснулась и Туркменистана. Ушел из жизни бессменный лидер этой центральноазиатской страны за 15 последних лет. По словам эксперта Аждара Куртова, в Туркменистане был процесс «тоталитарной модернизации», связанный с тем, что Туркменбаши за годы своего правления создал основу для развития экономики страны и «добился очень многого. Это единственная из республик СНГ и всех бывших союзных республик, за исключением, может быть, Литвы и отчасти Эстонии, где не было деиндустриализации… Были созданы сотни промышленных предприятий».

Наследник Ниязова – нынешний президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухаммедов, из текинской ниязовской группировки, победил на февральских президентских выборах среди шести кандидатов. События, которые произошли сразу после смерти первого президента Туркменистана: арест спикера Меджлиса Овезгельды Атаева, который по Конституции должен быть временным исполняющим обязанности президента, сам ход февральских выборов, а также заявление Гурбангулы Бердымухаммедова сами по себе говорят о том, что резкой и кардинальной «детуркменбашизации» не предвидится. Разрешение доступа к сети Интернет, увеличение срока для получения образования и другие подобные изменения со стороны нового лидера Туркменистана не коснутся сути прежней

внутренней и внешней политики этой страны. Как предполагает Алексей Малашенко, «скорее всего мы увидим «посттуркменбашизм» с человеческим лицом». Аждар Куртов допускает «дозированную либерализацию режима». Новый лидер и люди, которые содействовали его приходу к власти, такие как «серый кардинал», командир личной охраны Туркменбаши Акмурад Реджепов, не заинтересованы в кардинальном изменении прежней политики, так как такое изменение было бы смерти подобно для них. Единственный путь сохранения власти для Бердымухаммедова на ближайшую перспективу - идти по стопам своего великого Сардара, т.е. быть модернизированным Туркменбаши. Если произойдут какие-то более менее серьезные изменения, в т.ч. во внешней политике, то, по моему мнению, произойдут после того как группировка Гурбангулы Бердимухаммедова крепко закрепится в высшей власти этой страны.

Выбор демократического пути большинством государств региона после распада Советского Союза способствовал быстрому проникновению западно-американской идеологии либерализма, конкуренции, демократии, плюрализма и рыночной экономики. Демократические процессы, начавшиеся со времен хрущевской оттепели и горбачевской перестройки и гласности, получили новый импульс к дальнейшему развитию. В большинстве государств Центральной Азии начали формироваться демократические институты: многопартийность, демократические выборы, парламентаризм, свободные СМИ, НПО и т.д.

По мере возрастания интереса мирового сообщества, в т.ч. международных и региональных организаций и отдельных государств, к странам Центральной Азии, а также появления внешних игроков, таких как РФ, США, КНР, Турция, Иран, Евросоюз и т.д., дискуссия о демократических процессах в этом регионе расширяется и все больше приобретает острый характер.

Достаточно большое количество экспертов склонны утверждать, что демократические процессы в центральноазиатских государствах идут формально, то есть во всех государствах региона, без исключения, формально действуют конституция и парламент; власть разделена на самостоятельные ветви – законодательную, судебную и исполнительную; провозглашены принципы свободы слова и свободы совести; признаны основные права и свободы человека; действует многопартийная система; проводятся выборы и референдумы; правительства ратуют за рыночную экономику и т.д. Однако все это, по их мнению, на деле является имитацией демократии, игрой в демократию, а не самой демократией.

Они уверяют нас в том, что якобы «ни одна из центральноазиатских стран при любом полете фантазии не может быть названа свободной страной или страной действующей демократии». Эти страны, пишут они, имеют все формальные признаки демократического государства, но не имеют реальной демократии. Некоторые из экспертов называют центральноазиатских лидеров «великими имитаторами демократических процессов». Якобы «во всех центральноазиатских государствах правящие режимы дискредитировали понятия демократии, прав человека и свободного рынка». Они обосновывают свою точку зрения тем, что в

центральноазиатских государствах не только не идут «истинно демократические реформы», но и правят авторитарные режимы, в которых «становится доброй традицией постепенный переход статуса президента в пожизненный (если не наследственный) формат», где «президенты наделены широким кругом властных полномочий и как главы государства, и как главы исполнительной власти; сильна вертикаль исполнительной власти; где недостаточно контрольных полномочий у парламента и т.д.».

В связи с этим особенно доставалось покойному Сапармураду Ниязову – президенту Туркменистана, и Исламу Каримову – президенту Узбекистана. Им ставили в вину, помимо всего прочего, также сильное давление на своих политических оппонентов, репрессии против них, нарушение основных прав и свобод своих граждан, узурпацию власти и т.д. Например, много разговоров в последнее время было о том, что давно истек срок президентства И.А. Каримова, но в Узбекистане еще официально не объявлены точные сроки будущих президентских выборов. Эксперты делают различные прогнозы, но почти все солидарны с тем, что период передачи власти в Республике Узбекистан будет трудным и для самой страны, и для её ближайших соседей. Положение усугубляется еще и тем, что конъюнктурную по своей сущности политику руководства Узбекистана очень трудно предугадать. Членство Республики Узбекистан в ГУУАМ и ОДКБ и ее последующий выход из этих организаций, резкое охлаждение ее отношений с США и сближение с РФ, обращение своего взора на Китай и Иран после того, как она «рассердилась» на Европу, а также ее желание вновь стать членом ОДКБ и т.д. красноречиво подтверждают конъюнктурный характер внешней политики РУ. К тому же Узбекистан не всегда соблюдает подписанные соглашения и договоры, а также взятые на себя международные обязательства. Тому пример - взятые им обязательства перед государствами - членами ЕврАзЭС во время вступления в эту организацию в январе 2006г. В результате по - прежнему сохраняется визовый режим между Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан, по - прежнему с трудом передвигаются товары и капитал по территории этой страны. Медленно идут процессы урегулирования пограничных вопросов между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, Кыргызской Республикой и Туркменистаном.

Казахский ученый и публицист Досым Саптаев утверждает, что «на данный момент на постсоветском пространстве существуют три модели смены элит: 1) российская (преемник); 2) азербайджанская (династийная форма передачи власти); 3) украино-грузино-кыргызская (победа контрэлиты)».

В Республике Узбекистан на сегодняшний день теоретически возможны все три указанные модели. Президентские выборы в этой стране в декабре (если, конечно, они состоятся) расставят все точки над i. А пока надеемся , что процесс смены лидера в стране пройдет мирно и без всяких колебаний.

Среди стран Центральной Азии Республика Казахстан выгодно отличается тем, что в ней демократические процессы, несмотря на имеющиеся издержки,

проходят более менее ровно и дали существенные и ощутимые результаты. Страна по праву занимает ведущее место в регионе по многим показателям. Экономика Казахстана развивается высокими темпами. По подсчету экономистов, за последние пять лет произошло увеличение ВВП в 3,5 раза – с 15 млрд. долл. США до 56 млрд. долл. США в 2005г. Среднегодовой темп экономического роста составляет более 9%. Стабильное развитие экономики, в свою очередь, позволило правительству Казахстана усилить социальную направленность политических и экономических реформ, что дало основание президенту Н.А. Назарбаеву назвать это важнейшим итогом его экономической политики в своем Послании народу Казахстана от 28 февраля 2007г.

Путь ускоренной всесторонней модернизации Казахстана, который был избран казахским народом за годы государственной независимости, оправдал себя. Сегодня руководство Республики Казахстан ставит новые, большие задачи, такие как «ускоренное продвижение в сообщество пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и укрепление позиций Казахстана в качестве его постоянного члена». Для выполнения этой грандиозной задачи у Республики Казахстан, как говорил президент Н.А. Назарбаев, есть все: «Огромная территория; выгодное географическое и коммуникационно-транспортное расположение; наличие значительных природных ресурсов». Лидирующая позиция Казахстана в региональной экономике позволяет ему быть «региональным локомотивом» экономического развития.

Как гражданин Таджикистана я удовлетворен тем, что наши межгосударственные отношения развиваются динамично, чего, к сожалению, не скажешь о наших торгово-экономических отношениях с другими странами региона.

Региональная интеграция остается самым больным вопросом. На словах все руководители центральноазиатских государств, без исключения, ратуют за интеграцию в регионе, а на деле мало кто из них делает реальные шаги в этом направлении. Те же, которые делают, не находят поддержки и должного понимания. Страны региона не имеют своей чисто центральноазиатской организации, которая бы стала центром координации их интеграционной деятельности, но рано или поздно такая организация должна появиться, потому что есть острая необходимость в ее появлении. В рамках существующих региональных организаций, таких как ШОС и ЕврАзЭС, невозможно решить чисто региональные проблемы.

В ноябре 2006г. в Таджикистане прошли президентские выборы, в которых вновь президентом был избран Эмомали Рахмонов. В конце декабря того же года было сформировано новое правительство республики. Однако предположения экспертов о серьёзных изменениях в составе правительства не оправдались – кардинальных изменений не было. Особенно экспертов беспокоит то, что экономический блок в принципе остался прежним, тогда как самое уязвимое место всех предыдущих правительств Таджикистана была именно экономика. Так как проводимая в республике экономическая реформа до сих пор не дала ожидаемых результатов, то по - прежнему уровень жизни в стране остается низким, отсюда и большое количество трудовых мигрантов и безработных и т.д. С учетом этого

перед новым правительством стоит, прежде всего, задача обеспечения экономического роста. Если оно в ближайшие годы не сумеет выполнить эту задачу, президент вынужден будет отправить правительство в отставку.

Руководством РТ взят курс по выводу страны из коммуникационно-энергетической изоляции. За последние годы завершено строительство Анзобского туннеля, который соединяет юг и север. Начато строительство Шахристанского и Шаршаринского туннелей. Строятся автомобильные дороги Душанбе - Чанак, а также Бустон- Худжанд – Душанбе – Куляб – Калайхумб – Хорог –Кульма-Каракорум. Последняя обеспечит страны Центральной Азии прямым транспортным сообщением с Восточной и Южной Азией и выходом к морским путям. Реконструируется автодорога Душанбе – Нурабад – Джиргиталь - Сариташ. Продолжается строительство третьего моста через реку Пяндж, на границе между Афганистаном и Таджикистаном. Подписано Соглашение с Ираном о строительстве туннеля Чормагзак. Идут работы по строительству гидроэлектростанций Сангтуда - 1, Сангтуда - 2. Достигнута договоренность с китайской стороной о строительстве ГЭС на реке Зерафшан. США изъявили желание о своем участии в строительстве Даштиджумской ГЭС.

С завершением вышеназванных коммуникационно-энергетических проектов Республика Таджикистан обретет коммуникационную и энергетическую независимость. Страна превратится из страны - потребителя электроэнергии в страну - поставщика электроэнергии, в частности в Афганистан, Иран, Пакистан, Индию и Китай, а также из страны коммуникационного тупика - в страну транзита международных грузов.

Коммуникационно-энергетическая независимость, несомненно, нормализует социально-экономическую обстановку в стране, где на данном этапе положение оставляет желать лучшего.

Большую опасность не только для внутриполитической обстановки Республики Таджикистан, но и всех стран Центральной Азии представляют угрозы, которые исходят из соседнего Афганистана в связи с обострением военно-политической ситуации в этой стране за последние годы. Талибы, которые в свое время не были до конца уничтожены, вновь заявили о себе весьма серьезно и постепенно восстанавливают свое былое влияние на юго-западе страны. Участились их вооруженные нападения, террористические акты и взрывы не только в провинциях Афганистана, но и в самом Кабуле и его окрестностях. Все чаще простые афганцы стали присоединяться к ним. Этому способствуют неудачи правительства Карзая, а также политика США и их союзников по антитеррористической коалиции.

По самым последним данным, которые привел министр иностранных дел РФ С. Лавров в ходе своей поездки в Кабул, производство наркотиков в этой стране выросло в 2006г. на 59% и достигло 6100кг.

Пришло время, когда странам Центральной Азии необходимо самым серьезным образом отнестись к этим угрозам из соседнего Афганистана и выступить инициатором организации проведения консультаций по Афганистану с участием США. Горький опыт несогласованности государств региона по отношению к «Талибан» до событий 11 сентября 2001г. должен научить нас многому.

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН И ИСЛАМСКИЙ МИР»

С.И.Шарипов

ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ ИСЛАМСКОГО МИРА

Развитие мусульманских стран на сегодняшний день вызывает много вопросов и ожиданий. Исследователи встревожены динамикой радикализации мусульманского мира. Поэтому еще раз, возвращаясь к актуальным для современного мира проблемам сосуществования цивилизаций, мы должны определенно высказаться за продолжение нахождения решений между западными государствами и мусульманским миром. В нашем контексте это глобальная проблема взаимопонимания и сосуществования между исламом и всеми другими цивилизациями мира с одной стороны и внутри самого мусульманского мира - с другой.

Если в первом случае существует множество международных форумов и организаций, занимающихся этой проблематикой, то по второму аспекту до сегодняшнего дня возможности ограничены. Что мы имеем в виду?

- Это, во-первых, комплекс проблем, связанных с отношениями между всем мусульманским миром
- Проблемы, связанные с отношениями между светскими и исламскими государствами мусульманского мира
- Отношения в исламских государствах между различными политическими и общественными организациями
- Вопросы сосуществования светских режимов с мусульманскими традициями
- И последний аспект, который бы я выделил, это отношения между светскими режимами, политическими партиями, действующими на религиозной идеологии, и исламским духовенством в мусульманских странах.

На мой взгляд, эти проблемы актуальны и отражают самые животрепещущие проблемы современного мирового порядка.

Таджикистан в этом отношении является модельным государством, которое имеет множество вышеперечисленных проблем и находится в постоянном поиске совершенствования общества для устойчивости своей политической системы. Светско-исламский диалог, начавшийся еще в начале девяностых годов прошлого века в нашей стране, продолжается до сегодняшнего дня. Многие страны, международные организации исследуют этот опыт. Уникальность политической системы Таджикистана является образцом для возможного нахождения универсальной или рабочей модели сосуществования светского режима и действующих в республике исламских партий и движений, который, на мой взгляд, мог бы служить примером для других государств Центральной Азии и, возможно,

всего мусульманского мира.

Сегодня мы находимся на важном этапе динамичного развития Центральной Азии. В первую очередь это связано с быстрым экономическим ростом и огромным вниманием со стороны международного сообщества.

На мой взгляд, после распада Советского Союза три важных события в мировой политике начала века приковали внимание к нашему региону.

Во-первых, это события 11 сентября 2001 года в США и начало антитеррористической операции в Афганистане.

Во-вторых, повышение цен на углеводороды и угроза энергетического кризиса в мире.

В-третьих, новое дыхание вниманию придала инициатива Германии и ЕС о разработке стратегии по ЦА.

В стратегическом отношении события, которые разворачиваются в мусульманском мире, сопровождаются тенденциями, которые не могут не беспокоить нас, ибо они тревожны. Если серьезно не принять во внимание эти тенденции, то светским режимам с мусульманским населением предстоит встретиться с новыми угрозами и вызовами внутриполитического и внешнеполитического характера.

С моей точки зрения, для безопасности в ЦА представляют серьезную угрозу тенденции развития событий в странах с мусульманским населением, но со светскими политическими режимами (исламские государства, понятно, не являются объектом моего внимания). В этой связи я хотел бы обратить внимание на события, которые разворачиваются в государствах, близких по политическому режиму странам Центральной Азии.

- **Турецкая модель.** Сегодня Турция сталкивается с конституционным кризисом, связанным с угрозой прихода к власти происламских сил. Но главным и опасным, на мой взгляд, является то, что гарантом светскости режима выступает армия и генералитет Турции. То есть, в случае законного прихода к власти происламских сил, армия вмешается в политический процесс, что грозит гражданским противостоянием в этой стране. Если учесть непростую политическую ситуацию как в самой Турции, так и в соседних странах, то понятно, что это может иметь катастрофические последствия и активизировать деятельность террористических сил на границе с Европой.
- **Египетская модель.** Ситуация, которая развивается в этой стране, очень интересна с точки зрения выдвинутой мной гипотезы о кризисе светских режимов в мусульманских странах. В начале двадцатого века исламские общественно-политические силы наравне со светскими организациями были активными акторами национально - освободительной борьбы за независимость Египта. В первую очередь это касается «Братьев мусульман». Долгое время эта организация действовала легально на политическом пространстве Египта и была широко представлена в структурах законодательной власти. Но проведенный недавно референдум о запрещении деятельности религиозных партий в политическом

пространстве Египта поставил вне закона деятельность многих общественно-политических субъектов этой страны. Активизация деятельности нелегальных исламских группировок в этой стране еще более усилилась, а ситуация в перспективе будет еще больше обостряться. Потом, нет гарантий, что оставшиеся, в принципе грамотные и профессиональные деятели, которые были у этих структур, не вольются в ряды радикалов и экстремистов. Гарантом же светскости режима в Египте выступает сильный президент с неограниченными возможностями. Что же будет после того, как президентская власть даст трещину?

- **Алжирская модель.** В этой стране события также развивались и развиваются тревожно. После того, как светские политические силы на парламентских выборах 1991 года потерпели поражение от происламских сил, проигравшая сторона совместно с армией объявила о недействительности результатов выборов и провела ряд силовых акций против своих оппонентов. Только таким образом был сохранен светский режим в этом государстве.

Таким образом, я считаю, кризис становится очень чувствительным для всех мусульманских стран со светскими режимами. Что нас ждет? Что же делать?

Борьба цивилизаций, кризис развития в мусульманском мире, усиливающаяся жесткость и непонимание Запада - все эти тенденции заставляют нас задуматься о последствиях этих процессов.

По тактике действий западных стран можно констатировать тот факт, что сегодня ситуация может развиваться по двум сценариям:

- иракизация или афганизация;
- иранизация.

Светские режимы в Сирии, Марокко, Ливане и т.д. постоянно находятся на грани серьезного пресса как со стороны мирового сообщества, так и радикальных исламских сил.

Что же происходит в Центральной Азии?

Центральная Азия представляет собой уникальный регион, в котором пересекаются западная и восточная цивилизации. Многие жители наших стран - носители знаний и достижений современной цивилизации. Население в основном образованное и грамотное. Народы наших стран в основном мусульмане, режим светский, и наши страны с трудом можно отнести к стереотипному подходу Запада в отношении мусульманских стран. То есть, по уровню миропонимания, образования, развития политических процессов и мировоззрению мы, народы региона, радикально отличаемся по всем параметрам от арабского мира, Ирана, Пакистана и т.д.

Таким образом, в Центральноазиатском регионе можно выделить условно три модели развития.

- Казахская модель изначально характеризуется глубокими экономическими реформами, обеспечившими иностранные финансовые инвестиции и благополучие народа. Сегодня Казахстан начал политические

реформы, которые должны обеспечить устойчивость и стабильность всей политической системы страны.

- Кыргызская модель развития начиналась с политических реформ, которые до сих пор не обеспечили политическую стабильность и устойчивость системы. Экономические реформы в этой стране пока не обеспечивают рост и приток иностранных инвестиций. Можно сказать, что Кыргызстан находится в поиске окончательной модели развития.
- Таджикистан развивался по сложному пути. Гражданское противостояние в республике отбросило развитие страны на годы. Но, все же, после заключения мирного соглашения в 1997 году начался миротворческий процесс, который характеризовался параллельными этапами интеграции оппозиции в правительственные структуры и политическими реформами. В результате этого в 2000 году работа по этим вопросам была успешно завершена, страна обеспечила устойчивую политическую стабильность. Начиная с 2000 года республика начала глубокие экономические реформы, которые обеспечили устойчивое экономическое развитие Таджикистана. В республику стали привлекаться иностранные финансовые инвестиции. Стратегические цели Таджикистана на перспективу определены - это достижение энергетической независимости, вывод республики из транспортно-коммуникационного тупика, которые успешно реализуются. На сегодня Таджикистан обеспечил устойчивую стабильность своей политической системы. Специфический аспект развития или его коренное отличие от других моделей развития заключается в том, что в политической системе Таджикистана, единственной в Центральной Азии, активно действует Партия исламского возрождения, тогда как в других странах региона деятельность политических партий на религиозной основе запрещена.

Центральная Азия является границей евразийского культурно-гуманитарного и политического пространства. Запад и мир должны осознать это и не упустить шанс активизировать свою политику и оставить нас в евразийском социально-культурном пространстве, иначе сложно сказать, что будет, если международное сообщество упустит шанс, чтобы найти оптимальную модель сосуществования мусульманской и западной цивилизаций.

Я считаю, что западные политики и эксперты не до конца еще осознали значимость социально-культурной роли стран Центральной Азии, кроме как стран, имеющих определенный углеводородный и энергетический ресурс.

Ф. Умаров

ТОҶИКИСТОН ВА ҶАҲОНИ ИСЛОМ: ХУСУСИЯТИ ҲАМКОРИҲО

Шароити нави геополитикие, ки баъд аз фурӯпошии Иттиҳоди Шӯравӣ ба вуҷуд омад, зарурати ҷустуҷӯи шаклҳои нави ҳамкориҳои байналмилалиро таҳозо мекард. Аз ҷумла Точикистон, ки қисме аз ҷаҳони мусулмонӣ маҳсуб мешавад, муайян намудани самтҳои афзалиятноки ҳамкориҳои он бо чаҳони ислом яке аз вазифаҳои стратегии давлат ба шумор мерафт. Аз ин рӯ, баъд аз қабул намудани Эъломияи истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон (сентябри соли 1991) ин масъала барои Тоҷикистони тозаистиқлол яке аз масоили аввалиндараҷа гардид. Гап дар сари он аст, ки барои муаррифӣ намудани Тоҷикистон ҳамчун давлати соҳибистиқлол ва ба расмият шинохтани истиқлолияти он аз ҷониби ҷомеаи ҷаҳонӣ, аз як сӯ ва рушди иҷтимоӣ-иқтисодии он аз сӯи дигар, мавқеи онро дар арсаи байналмилалӣ, ки ҷаҳони ислом як бахши бузурги он маҳсуб мешавад, мустаҳкам кардан лозим буд.

Аз он таърих то ҳоли ҳозир Тоҷикистон узви беш аз 50 созмони минтақавию байналмилалӣ, (аз ҷумла мусулмонӣ) буда, бо 95 кишвари дунё, (аз ҷумла 21 кишвари мусулмонӣ) равобити дипломатӣ дошта, 130 давлат онро ба расмият шинохтааст.

Ҳамкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кишварҳои ҷаҳони ислом дар ду самт- ҳамкорӣ дар сатҳи ҳукуматҳо ва ҳамкорӣ дар доираи созмонҳои байналмилалию минтақавии исломӣ сурат гирифта, аз се марҳила иборат аст, ки ҳар як марҳила бо хусусияти худ фарқ мекунад.

Марҳилаи аввал солҳои 1991-1992– ро фаро гирифта, яке аз хусусиятҳои ҳамкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кишварҳои мусулмонӣ дар ин марҳила иборат аз он буд, ки давлати тозаистиқлоли Тоҷикистон ҳанӯз манофеи миллию давлатии худро ба таври мушаххас муайян накарда буд. Аз ин рӯ, ин ҳамкориҳо бе муайян кардани самтҳои афзалиятноки ҳамкориҳо сурат мегирифт. Принсипи асосиро дар равобити байналмилалии Тоҷикистон бо кишварҳои мусулмонӣ «бародарии исломӣ», «мерос ва таърихи муштарак» ва амсоли он ташкил медод. Соли 1992 Ҷумҳурии Тоҷикистон аллакай бо 11 кишвари мусулмонӣ равобити дипломатӣ барқарор карда буд, вале ба сабабҳои фавқуззикр ва шурӯъ шудани ҷанги шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон ягон санади байни Тоҷикистону ин кишварҳо баимзорасида ҷомаи амал напӯшид.

Дар марҳилаи дуюми ҳамкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо чаҳони мусулмонӣ, ки давраи ҷанги шаҳрвандӣ дар Тоҷикистонро дар бар мегирад (1992-1997), баъзе кишварҳои мусулмонӣ асосан нақши сулҳсозиро иҷро мекарданд ва дар барқарор намудани сулҳи байни тоҷикон нақши назаррас доштаанд.

Хусусияти ҳамкориҳо дар ин марҳила аз он иборат буд, ки дар баъзе аз кишварҳои мусулмонӣ мулоқот дар сатҳи олӣ ва давраҳои музокироти сулҳи тоҷикон сурат мегирифт. Масалан, 17-19 маи соли 1995 дар Кобул мулоқот дар

сатҳи олӣ сурат гирифт, ки дар натиҷаи он «Изҳороти Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Рахмонов ва Раиси ҳаракати наҳзати исломии Тоҷикистон Сайид Абдуллоҳи Нурӣ» қабул гардид. Дар ин изҳорот, аз ҷумла чунин омадааст: «Мо- Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмонов ва Раиси ҳаракати наҳзати исломии Тоҷикистон Сайид Абдуллоҳи Нурӣ манфиатҳои олии мардуми тоҷик ва мамлакати азияткашидаамонро ба инобат гирифта, ба хотири ноилшавӣ ба сулҳ ва ризоият дар Тоҷикистон, муҳайё сохтани шароити мусоид барои ободонӣ ва шукуфоии ҳаҚиҚии Ватан аз 17 ило 19 майи соли 1995 дар шаҳри Кобул мулоҚот доир сохтем »(1).

Марҳилаи сеюм аз соли 1997, баъд аз ба имзо расидани «Созишномаи истиҚрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон» оғоз гардида, то ҳоли ҳозир идома дорад.

Хусусияти ин марҳала аз он иборат аст, ки ҳамкориҳо бо кишварҳои мусулмонӣ ҷанбаи прагматикӣ касб намуда, соҳаҳои бештарро фаро мегирад.

Феълан, кишварҳои мусулмониро, ки Тоҷикистон бо онҳо ҳамкорӣ карда истодааст, шартан метавон ба 4 гурӯҳ таҚсим кард:

- кишварҳои мусулмонии арабӣ;
- кишварҳои мусулмонии ғайриарабии Ховари Миёна;
- кишварҳои мусулмонии Осиёи Ҷанубӣ- ШарҚӣ;
-кишварҳои мусулмонии Иттиҳоди Давлатҳои МустаҚил.

Ҳамкориҳои Ҷумҳурии Точикистон бо мамолики арабӣ, хусусан баъд аз матраҳ шудани масъалаи барҚарор кардани ҳамкориҳо бо кишварҳои собиҚ Иттиҳоди Шӯравӣ дар Шӯрои машваратии Лигаи чаҳони ислом моҳи январи соли 1992 оғоз гардид. Дар ҷараёни кори Шӯрои мазкур шоҳи Арабистони Саудӣ Фаҳд ибни Абдулазиз баёнияе содир кард, ки дар он аз ҷумла, омадааст: «Ба ҳама мусулмонҳои давлатҳои тозабунёд кӯмак ва дастгирии ҳамаҷониба лозим аст»(2). Ин буд, ки 22 феврали соли 1992 ин мамлакат бо Ҷумҳурии Тоҷикистон муносибатҳои дипломатӣ барҚарор кард.

Гарчанде ки ҳамкориҳои ҶТ бо Шоҳигарии Арабистони Саудӣ сол ба сол инкишоф ёфта истода бошанд ҳам, дар ин самт на ҳамаи имкониятҳо мавриди истифода ҚарорГирифтаистодааст. Ин ҳамкориҳо асосан бо ҚарзуКӯмаки хайрия маҳдуд мешаванд. Ҳамон тавре ки Президенти ҶТ Эмомалӣ Раҳмон зимни сафари расмии худ ба Арабистони Саудӣ (8 декабри соли 2001) аснои мулоҚот бо валиаҳди ин кишвар Амир Абдулло бен Абдулазиз Ас-Сауд иброз дошта буд, «ваҚти он расидааст, ки ҳамкориҳои иҚтисодӣ- тиҷоратии байни ду кишварро «аз ҳолати рукуд» берун барорем ва кор оид ба пур намудани равобити дуҷонибаро бо мундариҷаи амалӣ оғоз кунем». Ӯ аз ҷумла, сабабҳои суст сурат гирифтани ҳамкориҳоро дар соҳаҳои иҚтисоду тиҷорати ду кишвар чунин арзёбӣ намуд, ки «мутаассифона, равобити тоҷикӣ- саудӣ асоси шартномавӣ надоранд». «Дар ин робита ҷонибҳо изҳори боварӣ намуданд, ки корро роҷеъ ба илова ва имзои тавофуҚномаи генералии байниҳукуматӣ суръат бахшидан лозим аст»(3).

Давлати дигари арабие, ки ҶТ бо он ҳамкориҳои нисбатан самаранокро ба роҳ мондааст, Давлати Кувайт мебошад. Кувайт аввалин кишвари арабие

буд, ки Сардори давлати Тоҷикистон соли 1995 ба он сафари расмӣ анҷом додааст. Гарчанде ки дар ин кишвар намояндагии тичоратии ҶТ фаъолият дорад, ҳамкориҳо бо он ҳам танҳо бо кӯмаки молӣ маҳдуд мешавад. Масалан, Бунёди кувайтии рушди иқтисоди арабӣ соли 2001-ум барои сохтани қисмати Шкев-Зиғари роҳи автомобилии Кӯлоб-Қалъаи Хумб 16, 5 млн. доллари амрикоӣ чудо карда буд.

Давлати дигари арабии минтақаи Халичи Форс, ки ҳамкориҳои ҶТ бо он идома дорад, Амороти Муттаҳидаи Араб (АМА) мебошад. Яке аз хусусияти ҳамкориҳо бо ин кишвар аз он иборат аст, ки ин ҳамкориҳо асосан дар шакли тичорати ҷомадонӣ сурат гирифта истодааст. Ба ибораи дигар, аҳли ҷомеа низ дар симои соҳибкорон дар равобити ду кишвар саҳм гузошта истодаанд. Ин ҳамкориҳо аз соли 1997 бо кушода шудани намояндагии тичоратии Тоҷикистон дар АМА оғоз гардида буд.

Бо вуҷуди он ки АМА бо Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳанӯз соли 1995 равобити дипломатӣ барқарор карда буд, ҳамкориҳои ду ҷониб аз соли 1997 оғоз мегардад, зеро соли 1997 аз АМА ба ҶТ кӯмаки хайрия ба маблағи 25 ҳазор долл. амрикоӣ ворид гардида буд, ки дар ин робита кор оид ба дастгирии дипломатӣ дар тамос бо сафоратхонаи ин кишвар сурат гирифт.

Бо давлати Қатар равобити дипломатӣ барқарор шуда бошад ҳам, ҳамкорӣ бо ин кишвар ҳанӯз муҳтавои амалӣ касб накардааст. Ҳанӯз соли 1997 дар доираи гузаронидани Иҷлоси сарони давлатҳои аъзои Созмони конфронси исломӣ дар Техрон мулоқоти Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмонов бо Амири Қатар Шайх Ҳамад бен Халифа Алтонӣ сурат гирифта буд, ки дар он, аз ҷумла, ҷонибҳо зикр намуданд, ки «барои суръат бахшидани ҳамкориҳои мутақобилан судманд сафарҳои дуҷонибаро дар сатҳи олӣ ташкил кардан лозим аст»(4).

Ин буд, ки моҳи маи соли 2007-ӯм нахустин сафари расмии Президенти ҶТ ба Давлати Қатар ва моҳи августи ҳамин сол сафари расмии ҷавобии Амири Қатар ба ҶТ сурат гирифт. Бо вуҷуди он, ки ҳамкориҳои ҶТ бо ДҚ мӯҳтавои амалӣ касб накардааст, ин ба маънои он нест, ки ҳамкориҳо дар ҳолати рукуд қарор доранд. Масалан, аснои сафари Амири Қатар ба Тоҷикистон Тавофуқномаҳо оид ба сохтани як масҷиди ҷомеъ бо назардошти унсурҳои меъмории суннию миллӣ ва кушодани хатсайри бевоситаи ҳавоӣ байни ду кишвар ба имзо расиданд. Зиёда аз ин, ба комиссия оид ба ҳамкориҳои тичоратию иқтисодӣ супориш дода шуд, ки дар рӯзҳои наздик бо мақсади муайян ва мушаххас кардани самтҳо ва роҳҳои ҳамкориҳои дуҷонибаи минбаъда ҷаласа доир намоянд. Яъне, хусусияти хамкориҳои ҶТ бо ДҚ дар марҳилаи кунунӣ аз ташаккул додани сохторҳои равобити мутақобил ва муайян кардани самтҳои афзалияфтноки ҳамкориҳо иборат мебошад.

ҶТ инчунин бо кишварҳои арабии мусулмонии китъаи Африқо (Чумҳурии Арабии Миср, Ҷамоҳирияи Ливия, Алҷазоир ва Яман) муносибатҳои дипломатӣ барқарор кардааст.

Гарчанде ки ҶАМ яке аз аввалин давлатҳои арабии мусулмонӣ буд, ки бо ҶТ равобити дипломатӣ барқарор карда, барои густариши ҳамкориҳо

чорабиниҳои мушаххас гузаронидааст (масалан, соли 1998 собиқ Вазири корҳои хориҷии ҶТ Т. Назаров дар Миср дар кори конфронси якӯми ҳамкориҳои иқтисодию тиҷоратӣ байни Миср ва кишварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил иштирок карда буд), бо вуҷуди ин, ҳамкориҳо бо ин кишвар дар сатҳи поин қарор дорад. Дар ҳамкорӣ бо Миср моҳи феврали соли ҷорӣ зимни сафари кории Президенти ҶТ ба ин кишвар як қатор муваффаққиятҳо ба даст омад. Ифтитоҳи сафоратхонаи ҶТ дар Миср, ки ягона сафоратхонаи давлати Тоҷикистон дар кишварҳои арабӣ мебошад, аз ҷумлаи онҳост. Ин сохтор дар оянда метавонад дар густариши ҳамкориҳои судманди дуҷониба нақши калон бозад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамкорӣ бо дигар кишвари мусулмонии африқоӣ, аз ҷумла, бо Ҷамоҳирияи Арабии Халқии Сотсиалистии Ливияро ҳанӯз соли 1991 оғоз карда буд. Дар рушди ҳамкориҳои Тоҷикистону Ливия нақши «Ҷамъияти дӯстии Тоҷикистону Ливия», ки аз соли 2002 ин ҷониб фаъолият мекунад, калон мебошад. Намояндагони ин Ҷамъият моҳи апрели соли 2002 аз ҷониби дафтари халқии Ливия ва Донишкадаи шарқшиносии Ҷумҳурии Қазоқистон ба конфронси байналхалқии «Моделҳои муосири рушди ҷомеа ва назарияи сеюми ҷаҳонӣ», ки дар шаҳри Алмаато гузашт, даъват шуданд. Дар ин конферентсия олимони беш аз 10 кишвари дунё иштирок намуданд, ки дар инкишофи ҳамкории илмию фарҳангии Тоҷикистон на танҳо бо мамолики араб, балки бо дигар кишварҳои чаҳон низ саҳми арзанда гузоштанд.

Гарчанде ки ҳамкориҳои ҶТ бо Ҷамоҳирияи Ливия бештар ҷанбаи идеологӣ дорад (масалан, аз ҷониби Ливия баъд аз фурӯпошии Итттиҳоди Шӯравӣ дар собиқ кишварҳои Осиёи Марказии шӯравӣ таблиғ кардани назарияи ҷаҳони сеюми Муаммар Қаззофӣ), бо вуҷуди ин, минбаъд муайян кардани самтҳои афзалиятноки ҳамкориҳо метавонад дар густариши ҳамкориҳои иқтисодии мутақобилан судманд мусоидат кунад, зеро заминаҳои ҳамкории байни кишварҳо дар солҳои истиқлолияти ҶТ ба таври лозим ба вуҷуд оварда шудаанд.

Бо се кишвари мусулмонии Ховари Миёна – Ҷумҳурии Исломии Эрон (ҶИЭ), Ҷумҳурии Исломии Покистон (ЧИП) ва Ҷумҳурии Туркия (ҶТ) низ равобити дипломатӣ солҳои 90-ӯми асри гузашта барқарор шуда буд. Аз байни ин се кишвар дар ҳоли ҳозир ҳамкориҳо бештар бо Туркия ва Эрон густариш ёфта истодаанд.

Баъд аз истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон (сентябри соли 1991) то оғоз шудани ҷанги шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон ҳамкориҳои Тоҷикистону Эрон бештар ҷанбаи сиёсӣ дошт. «Агар ҷониби тоҷикӣ бо сабаби мушкилоти зиёди дохилӣ имконияти бо пешниҳодҳои мушаххас дар масоили иқтисодӣ баромад карданро надошт, Эрон ҳам танҳо бо барномаҳои фарҳангию маърифатӣ маҳдуд шуда, ин корро анҷом надод»(5). Баъд аз истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон (с. 1997) ҳамкориҳо бештар ҷанбаи иқтисодӣ касб намуданд. Соли 1999 аснои сафари расмии Вазири корҳои хориҷии ҶИЭ Камол Харрозӣ ба Тоҷикистон «Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмонов таваҷҷӯҳи ҷониби эрониро ба зарурати суръат бахшидани раванди

татбиқи амалии асноди сершумори дуҷониба, аз ҷумла асноде, ки дар доираи сафари расмии ӯ ба Эрон дар декабри соли 1998 ба имзо расида буданд, ҷалб намуд»(6). Ин буд, ки таи солҳои охир дар ҳамкорӣ бо ҶИЭ як қатор лоиҳаҳои иқтисодӣ (корхонаи равғанбарориии ҷумҳурӣ, корхонаи истеҳсоли трактор «Ҳумо», корхонаҳои хурди дӯзандагӣ, нақби «Истиқлол», ба кор андохтани нерӯгоҳи обии барқии Сангтӯда-2 ва ғайра) татбиқи амалии худро ёфта истодаанд.

Дар мавриди ҶИП бошад, қабл аз ҳама ҳаминро бояд тазаккур дод, ки ин кишвар дар ҳамкориҳои худ бо ҶТ асосан 3 ҳадаф дорад- аз ҳисоби захираҳои бои энергетикии Тоҷикистон таъмин намудани баъзе манотиқи худ бо нерӯи барқ, ба даст овардани мавқеи муштарак бо кишварҳои Осиёи Марказӣ аз ҷумла, Тоҷикистон дар ҳалли қазияи Ҷамму ва Кашмир, бозорчӯӣ дар минтақаи Осиёи Марказӣ барои содироти маҳсулоти ватанӣ, ки дар бозори ҷаҳонӣ рақобатпазир нестанд (масалан, агар дар соли 1997 ҳаҷми гардиши мол байни Покистону Тоҷикистон зиёда аз 2,7 млн. доллари амрикоиро ташкил медод, солҳои охир ин нишондод аз 100 то чандсад ҳазор доллярро ташкил медиҳаду халос)(7). Ба ибораи дигар, бо густариш ёфтани ҳамкориҳои тиҷоратии ҶТ бо кишварҳои нисбатан мутараққӣ (мас. Чин, Русия, кишварҳои Иттиҳодияи Аврупо) таи солҳои охир ҳаҷми тиҷорати байни ҶТ бо ҶИП коҳиш ёфта истодааст. Ҳамзамон бояд зикр намоем, ки яке аз сабабҳои нисбатан суст инкишоф ёфтани ҳамкориҳои ҶТ бо кишварҳои мусулмонӣ дар он аст, ки онҳо дар минтақа бо кишварҳои нисбатан пешрафта, ба мисли Чин, Русия ва кишварҳои Иттиҳодияи Аврупо рақобат карда наметавонанд.

Кишвари дигари мусулмонии Ховари Миёна, ки бо он ҳамкориҳои Тоҷикистон дар муқоиса бо дигар кишварҳои мусулмонӣ бештар густариш ёфта истодааст, Ҷумҳурии Туркия мебошад.

Яке аз хусусиятҳои хамкориҳо бо ин кишвар дар он ифода мегардад, ки Ҷумҳурии Туркия баъд аз ба истиқлолият расидани собиқ кишварҳои Иттиҳоди Шӯравӣ бо мақсади тавсеа бахшидани ҳамкориҳо бо ин кишварҳо як қатор сохторҳои нави ташкилиро таъсис дод. Бонки содироту воридоти Туркия, Агентии ҳамкориҳои байналмилалии Туркия (ТИКА) ва ғайра аз ҳамин қабиланд. Бонки содироту воридоти Туркия соли 1989 дар асоси эталонҳои амрикоӣ бо мақсади додани қарз ва кафолати маблағгузорӣ таъсис ёфта буд. Агентии «ТИКА» бошад, зери назорати Вазорати корҳои хориҷии Туркия амал мекунад. Дафтари ин агентӣ соли 1996 дар Душанбе ифтитоҳ гардид. «Лоиҳаи ин агентӣ асосан соҳаҳои иқтисодию иҷтимоӣ, фарҳанг, маъориф, илму техника ва экологияро фаро мегирад»(8).

Дар ҳоли ҳозир инчунин беш аз 1000 ширкати туркӣ дар кишварҳои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил (ИДМ) фаъолият намуда, Сити Бонки туркӣ филиалҳои худро аз ҷумла, дар кишварҳои Осиёи Марказӣ кушодааст. Аз тариқи ин сохторҳо ва ҳукумати Туркия то кунун беш аз 200 мувофиқатномаҳо дар соҳаҳои гуногун фақат бо кишварҳои Осиёи Марказӣ ба имзо расидааст, ки зимни онҳо беш аз 400 лоиҳа пешниҳод шудааст, ки ба 4,4 млрд. долл. амрикоӣ баробар аст. Ба ибораи дигар, Туркия ҳамкориҳои худро натанҳо аз

тариқи сохторҳои ҳукуматӣ, балки ба воситаи сохторҳои ширкатҳои хусусӣ низ густариш дода истодааст, ки бо ин хусусияташ аз аксари кишварҳои мусулмоние, ки бо Тоҷикистон ҳамкорӣ доранд, фарқ мекунад.

Барқарор намудани равобити дипломатӣ бо кишварҳои мусулмонии Осиёи Ҷанубӣ- Шарқӣ (Индонезия ва Малайзия) низ яке аз муваффақиятҳои сиёсати хориҷии ҶТ мебошад. Тавре ки маълум аст, минтақаи Осиёву Уқёнуси Ором, ки кишварҳои мазкур ба он дохил мешаванд, 60% гардиши тиҷоратӣ ва 50% ҳаҷми маҳсулоти дохилии ҷаҳонӣ ба он рост меояд. Илова бар ин, Малайзия ва Индонезия солҳои охир ба гурӯҳи кишварҳои нави саноатӣ (КНС) дохил шудаанд. Аз ин рӯ, омӯхтани таҷрибаи ин кишварҳо ва густариши ҳамкориҳо бо онҳо метавонад дар рушду равнақи иқтисодию иҷтимоии ҶТ мусоидат намуда, то андозае роҳи густариши ҳамкориҳои Тоҷикистонро бо кишварҳои минтақаи Осиёву Уқёнуси Ором ҳамвор намояд.

Ҳамон тавре ки қайд кардем, ҳамкориҳои ҶТ бо кишварҳои мусулмонӣ инчунин аз тариқи созмонҳои минтақавию байналмилалӣ сурат гирифта истодаанд. Алҳол ҶТ узви беш аз 50 созмони байналмилалию минтақавӣ мебошад, ки қисме аз онҳо исломӣ мебошанд.

Баъд аз ба даст овардани истиқлолият Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳамкорӣ бо созмонҳои байналмилалии исломӣ маҳз рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар ва масоили амниятиро ба унвони самти исломии сиёсати хориҷии худ қарор дода буд.

Баррасии фаъолияти созмонҳои мазкур нишон медиҳад, ки вазифаи аксари онҳо мусоидати ҳамаҷониба ба пешрафти иқтисодию иҷтимоӣ, илму фарҳанг ва истиқрори сулҳу амнийат дар кишварҳои мусулмонист. Масалан, мувофиқи маълумоти Бонки миллии Тоҷикистон ҶТ аз соли 1996 ин ҷониб узви Бонки исломии Рушд (БИР) мебошад. Ба Тоҷикистон аз ҷониби БИТ гранту қарзҳо барои лоиҳаҳои зерин пешниҳод шуда буд: «Лоиҳаи роҳи Қулма-Мурғоб», «Лоиҳаи роҳи Шоғон-Зиғар», «Лоиҳаи маркази кардиологӣ», «Лоиҳаи обёрӣ намудани 6 000 га замин дар водии Данғара» ва ғ.

Инчунин бо ташаббуси Сарвари давлати Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ва Президенти БИР Муҳаммад Алӣ идеяи барпо намудани мизи мудаввари байналхалқӣ бо иштироки фондҳои арабӣ пешниҳод шуда буд. Ин мизи мудаввар аз 11 то 15 июни соли 2000 дар Тоҷикистон баргузор гардид. Дар ин мизи мудаввар аз ҷониби Тоҷикистон 70 лоиҳаи муҳим дар соҳаи энергетика, нақлиёт, молия, хоҷагии қишлоқ, тандурустӣ, маориф, телекоммуникатсия ва ғ. пешниҳод карда шуд. Аз лоиҳаҳои мазкур БИТ 15-тоашро қабул кард. Мувофиқи ин лоиҳаҳо ба Тоҷикистон барои сохтани роҳи автомобилгарди Кӯлоб-Қалъаи Хумб дар ҳаҷми 9,5 миллион доллар, барои сохтмони нақби Анзоб 11 миллион доллар ва барои терминали байналхалқии мусофирони пойтахти Тоҷикистон 270 ҳазор доллар кӯмак хоҳад расид.

Аз мисолҳои боло метавон хулоса намуд, ки ҳадафи созмони мазкур, ҳамон тавре ки директори шӯъбаи амалиётии БИР дар минтақаи Осиёи Марказӣ Муҳаммад Ҳаннонӣ қайд карда буд, «татбиқи барномаҳоест, ки боиси равнақи иқтисодии Тоҷикистон хоҳанд шуд».

Аз созмонҳои дигари байналмилалии исломӣ, ки Тоҷикистон бо он ҳамкорӣ дорад, Созмони Кофронси Исломӣ (СКИ) мебошад. Созмони мазкур дар низоми байналмилалӣ, ки бар асоси принсипҳои дунявӣ устувор шудааст, аҳдоферо пиёда мекунад, ки ҷавобгӯи манофеи миллию давлатии ҶТ мебошад. Масалан, бо ташаббуси Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар иҷлоси 10-ӯми СКИ қабул кардани қатъномаи махсус таҳти рақами 10/27 Е оид ба Тоҷикистон аз ҷониби кишварҳои узв гувоҳи он аст, ки ин созмон дар равобити байналмилалии ҶТ мақоми хос дошта, метавонад дар ҳалли мушкилоти иҷтимоию иқтисодии кишвар то андозае мусоидат намояд. «Ин қатънома ба ҳамаи давлатҳои узв ва ниҳодҳои молиявии минтақаи СКИ муроҷиат кардааст, ки бо иштироки худ дар амалӣ намудани мушкилоти иқтисодӣ ва пеш бурдани ислоҳоти иқтисодӣ мусоидат кунад. Аз тариқи ин қатънома Дабири Кулли СКИ Абдулвоҳид Белказиз шахсан ӯҳдадор карда шуд, ки рафти иҷро шудани қатъномаи мазкурро таҳти назорат гирад ва оид ба корҳои анҷомдодашуда то иҷлоси 11-уми СКИ ҳисобот диҳад».

Ин аст, ки ҳамкориҳои ҶТ бо СКИ рӯз ба рӯз инкишоф ёфта, сохторҳои дигари ин созмонро фаро гирифта истодааст. Дар иҷлоси 9-ӯми Иттиҳоди бӣнипарлумонии (ИБП) кишварҳои аъзои СКИ, ки 15-16 феврали соли 2007 дар шаҳри Куала-Лампур шуда гузашт, Тоҷикистон ба узвияти ин созмон пазируфта шуд.

Яке аз созмонҳои дигари бонуфузи исломие, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон узви он аст, Созмони Ҳамкориҳои Иқтисодӣ (ЭКО) мебошад. Ҳамкориҳои ҶТ бо ЭКО, хусусан дар соҳаи тиҷорат бештар ба назар мерасад. Ба имзо ва тасвиб расидани Шартномаи тиҷоратӣ (ЭКОТА) дар доираи ин созмон ҳамчун унсури асосии ҳамкориҳои минтақавӣ метавонад барои густариши боз ҳам бештари ҳамкориҳо дар соҳаҳои дигар чун намуна хизмат кунад. Масалан, ҳаҷми тиҷорати хориҷии Тоҷикистон бо кишварҳои ЭКО зиёда аз 600 млн. долл. амрикоиро ташкил медиҳад, ки соли 1999 ба 40% гардиши тиҷоратӣ хориҷии кишвар баробар буд.

Дар рушди иҷтимоию иқтисодии ҶТ ду бунёди дигари исломӣ низ- Бунёди саудии рушд ва Бунёди кувайтии рушди иқтисодии арабӣ саҳми назаррас доранд.

Амалӣ намудани лоиҳаҳои калон ҳамчун нишонаи равобити қаноатбахши ҶТ бо созмонҳои мазкур аз соли 2000-ӯм оғоз гардида, ин лоиҳаҳо ҳарчӣ бештар соҳаҳои гуногунро фаро гирифта истодаанд.

Умуман, ҳамкориҳои ҶТ бо ин созмонҳо дар амалӣ кардани лоиҳаҳои зерин ифода ёфтаанд:

1. Ба имзо расидани мувофиқатномаи кредитӣ барои ҷудо кардани маблағ дар ҳаҷми 35,2 млн. долл. амрикоӣ бо иштироки Ҳукумати ҶТ барои сохтмони қитъаи Шоғун-Зиғари роҳи мошингарди Кӯлоб-Қалъаи Хумб;
2. Барқарор кардани як таваллудхона, сохтмони якчанд макотиби таҳсилоти ҳамагонӣ, таҷдиди шабакаи обтаъминкунӣ дар шаҳри Душанбе, тармиму таҷдиди беморхонаи модару бемориҳои сироятнокунанда.

Дар маҷмӯъ, ниҳодҳои мазкур аз оғози ҳамкориҳои дуҷониба бо ҶТ дар

татбиқи лоиҳаҳо ба маблағи 180 млн. долл. амрикоӣ иштирок карда истодаанд, ки аллакай зиёда аз 76 млн. доллари он аз худ карда шудааст.

Ба ҳамин тариқ, баъд аз ба даст овардани истиқлолият созмонҳои байналмилалӣ, аз ҷумла созмонҳои исломӣ дар системаи равобити байналмилалии ҶТ мақоми хос пайдо карда истодаанд. Ба ибораи дигар, имрӯз, ки дар ҷаҳон то 224 созмонҳои байниҳукуматӣ ва 12961 созмонҳои ғайриҳукуматӣ фаъолият мекунанд, аз байни онҳо интихоб кардани созмонҳое, ки метавонанд дар пиёда намудани аҳдофи миллию давлатии Тоҷикистон ва ҳалли мушкилоти минтақавию фаромминтақавӣ мусоидат кунанд, яке аз муваффақиятҳои сиёсати хориҷии ҶТ, бахусус, Президенти ҶТ Эмомалӣ Раҳмон мебошад. Метавон гуфт, ки дар сиёсати хориҷии Тоҷикистон шакли (модели) муносиботи мутабодил бо кишварҳо ва созмонҳои исломӣ ташаккул ёфта истодааст ва чӣ тавре ки таҷрибаи ҳамкориҳо бо созмонҳои мазкур нишон медиҳад, асосан манофеи миллию давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро ифода мекунад.

КИТОБНОМА:

1. Сайид Расули Мусавӣ. Сулҳи Тоҷикистон ба ривояти аснод. Маркази аснод ва хадамоти пажӯҳишӣ, Теҳрон 1382, с.253.
2. Москва, «Научная книга», 1991, стр. 74.
3. З. Саидов. Внешняя политика Таджикистана в условиях глобализации. Издательство «Аваcто», 2004, стр. 114.
4. Зафар Саидов. Внешняя политика Таджикистана на современном этапе (1992-2005 гг.), Душанбе, Издательство «Аваcто», стр. 30.
5. Ҳамон ҷо, с.11.
6. Ҳамон ҷо, с. 102.
7. Экономика Таджикистана: стратегия развития. Душанбе, 2004, стр. 183.
8. Маҷаллаи «Аму-дарё», 2002, с.137.

В.В.Дубовицкий

МЕЖЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ДИАЛОГ: ПРАВОСЛАВНЫЙ АСПЕКТ

Наиболее актуальной темой в межцивилизационном диалоге православной (славяно-православной) цивилизации с окружающим миром является взаимодействие с миром ислама. «Актуальность темы», как принято писать в авторефератах диссертаций, объясняется тесным географическим и, если можно так выразиться, политическим контактом этих двух конфессий в настоящее время, а также удобством сравнительного (компаративистского) исследования- в силу известной схожести их ценностных ориентаций. В пользу сходства обеих конфессий говорит, прежде всего, свойственный им приоритет коллективного начала над индивидуалистским. Ценность человека здесь определяется, в первую очередь, исполнением его долга перед обществом (1).

Исторически диалог между христианством и исламом начался еще в VIIв.н.э, в момент появления ислама, который вошел в соприкосновение именно с православной церковью Византии, а также еретическими христианскими церквями, вытесненными на Восток в результате идеологической борьбы в христианстве в III-VII вв.(ариане, яковиты, несториане и т. д.).

Это в полной мере относится к территории Средней Азии, где на момент прихода сюда ислама процветала несторианская церковь, имевшая минимум две епархии с центрами в Мерве (Мары) и Самарканде, насчитывавших сотни приходов и десятки тысяч верующих. По свидетельству Беруни, первые христиане появляются в начале III в. в Мерве, столице древней Маргианы, являющейся центром северного Хорасана. Современные археологические данные констатируют возможное появление первых христианских построек в западной части Мерва уже в конце II века. В пригороде Мерва также располагались церковные культовые постройки, которые датируются III- IV в. (2). Христианские конфессии вели активную миссионерскую деятельность и среди кочевого населения Центральной Азии: об этом свидетельствуют византийские источники IV в. н. э. (3). Население завоеванного региона, исповедовавшее христианство, равно как и иудеи, оставшиеся здесь со времен Вавилонского плена, попали в категорию подданных «ахль- эль Китаб», т.е. «людей Книги» (имеется в виду Библия), а в плане законодательном- в категорию «аль- зимми», т. е. «покровительствуемых» (4).

История не сохранила свидетельств межконфессиональных конфликтов христиан и мусульман в регионе вплоть до XIVв., когда последние христианские общины несториан были изгнаны из Средней Азии «из-за неразумного рвения в вере» последних. Вместе с ними, по всей видимости, исчезли и христиане других конфессий (5). Возвращение христианской церкви в Среднюю Азию происходит уже в середине XIX века, с присоединением территории к России.

К началу XXв. в Туркестане на 6,03 млн. мусульман приходилось 391 тыс.

православных христиан или на 5340 мечетей - 306 церквей (6). На 1897 год православное население Туркестанского края составляло 3,7% от общей численности (7).

В этих условиях обращает на себя внимание политика русской администрации Туркестана в отношении мусульманского населения, имевшая, на наш взгляд, многовековые традиции и не менее чем столетние прецеденты в законодательстве России. Так, из политических соображений туркестанским епископам запрещалось разъезжать по епархии чаще одного раза в пять лет, а в самом Ташкенте они долгое время не имели права содержать квартиру (8).

Русская православная церковь сознательно отказалась на территории Средней Азии от прозелитства, т. е. от активного обращения в христианскую веру верующих мусульман, сосредоточив свои усилия на окормлении русского населения края. Такая позиция русских властей в регионе естественно вытекала не просто из государственной политики, но и народных традиций межнационального и межконфессионального общения православного и мусульманского населения на территории исторической России, берущих начало вVII в.

Рассматривая тему развития межконфессионального диалога между христианским миром и миром ислама, можно обратиться к сравнительно недавнему периоду истории России - 80-м годам XVIII в., когда власти, заявив о покровительстве исламу в стране, провели ряд реформ по созданию территориальных управлений (муфтиятов) в Крыму и Казани, начали печатать за государственный счет Коран, назначили официальное содержание мусульманским священникам в мечетях. Во многом эти меры, на наш взгляд, были связаны с противостоянием России и ее главного геополитического противника на Среднем Востоке - Османской империи. В напряженной вооруженной и дипломатической борьбе с государством - «хранителем святынь ислама» в Мекке и Медине (что давало право Турции именоваться халифатом) - необходимы были действенные и демонстративные меры по заботе о второй по численности верующих конфессии в стране. Однако, с другой стороны, эти шаги были выражением уже сложившихся в российском обществе взаимоотношений православия и ислама.

Вместе с тем, необходимо признать, что отношение России к исламу на протяжении многих веков отличалось как высокой степенью напряженности, так и постоянной двойственностью. Напряженность была вызвана, прежде всего, политическими причинами, т.е. соседством противостоящих политических образований, претендовавших на объединение разнородных этнических, культурных и религиозных конгломератов на огромных пространствах Евразии. Здесь Российская и Оттоманская империи предстают в ряде важных отношений как сходные политико-культурные образования, обеспечивающие стабильность в условиях огромного этнического и конфессионального разнообразия населения. Привязанность Российской империи к православию, а Оттоманской к исламу не устраняла роли этих государств в межконфессиональной регуляции и межцивилизационном диалоге, хотя и, несомненно, ограничивала их в пользу

доминирующей в каждой из них веры.

Двойственность вытекала, прежде всего, из того значительного обстоятельства, что Россия с петровских времен представляла собой симбиозное западно-восточное образование, не обладающее, в отличие от Московской Руси, устойчивой цивилизационной органичностью. Из этого вытекала амбивалентность «русской идентичности» по отношению не только к Западу, но и к Востоку. И, прежде всего, к исламу, широко распространенному в странах региона и включенному в его общее политико-культурное пространство.

Для России ислам представал не только как политическая, но и как культурная оппозиция: по символике, типу нормативности, конфессиональной и национальной принадлежности его адептов, историческому ритму, привязанному к событиям в течение шести с лишним веков не связанных с историей христианства, и т. п. С другой стороны, ислам был также солидаристской формой единобожия, во многом ориентированной на стабильность разнокультурных общностей, не имеющей устойчивых тенденций прозелитизма в монотеистической среде. При условии снятия политического противостояния неизменно ослабевало и культурное противодействие между двумя государствами. В российском государстве, во все времена сосуществования, ислам соотносился не столько с православием, сколько с русской культурой в целом, во многом корректировавшей собственно религиозное взаимодействие.

Несмотря на свой официальный православный, а с конца XVII в.- вестернизированный фасад, российское государство в немалой степени выступало как носитель той политической культуры, которая складывалась в обоих регионах, входивших длительное время в Монгольскую империю, охватывавшую большую часть Евразии. Эта культура включала в себя обособление служилой аристократии и наделение ее земельными владениями; отказ от конфессионального абсолютизма в пользу прагматической регуляции межконфессиональных отношений вплоть до покровительства монотеистическим конфессиям; сдерживание радикальной модернизации в целях сохранения стабильности. Азиатские компоненты империй отчетливо функционировали как основа цивилизационной стабильности в противовес ускорению и далеко идущей модернизации как в России, так и в Турции.

Аналогичный подход России к принципам построения межцивилизационного диалога с миром ислама сохранялся и в последующий период. Но в мире существовали и существуют в настоящее время также другие подходы к проблеме, которые, к сожалению, далеко не всегда отличались лояльностью и терпимостью.

В результате нынешнее состояние межцивилизационных контактов в мире вызывает серьезные опасения, так как все более оправдывает самые мрачные прогнозы Самуэля Хантингтона. Это в наибольшей степени касается отношений западно-христианской и мусульманской цивилизаций. Рубеж второго и третьего тысячелетий дал ярчайшее подтверждение нарастающего конфликта,

выразившегося в двух войнах в Персидском заливе (1991 и 2003гг.). При этом необходимо отметить, что конфликт Запада с Ираком в 2003г. стал лишь началом крупномасштабной «мятежевойны», продолжающейся до сих пор. В том же ряду находится и война в Афганистане, где антитеррористическая коалиция западных государств с октября 2001г. безуспешно пытается разгромить экстремистские мусульманские организации, бросившие вызов «золотому миллиарду» терактами 11 сентября 2001г., и модернизировать традиционное афганское общество (9). Нарастающая волна терактов в Испании (2004г.) и Англии (2005г.), а затем выступления африканской и арабской молодежи во Франции летом 2005г.; столкновения с арабами в Сиднее (Австралия), начавшиеся летом 2005г. и продолжающиеся в других формах до сих пор; наконец, пресловутый «карикатурный скандал», а также конфликт Запада с Ираном по ядерной программе этой страны – все это звенья одной цепи.

В этих условиях «военный ответ» Запада на терроризм не является единственной цивилизационной реакцией - гораздо серьезнее выглядит реакция интеллектуальных кругов, например, книга известной итальянской журналистки Орианы Фаллачи «Ярость и гордость», вышедшая в свет вскоре после терактов 11 сентября 2001г. в США. На Западе эта работа была однозначно оценена как «антиисламский манифест» Европы (читай - Запада) и, по мнению многих политологов и культурологов, знаменовала собой крах политики мультикультурности в отношении Востока.

Интересно, что и в России, в условиях существующей идейной дезориентации, появляются научные, публицистические работы, равно как и художественные произведения, рассматривающие взаимоотношения славяно-православной и мусульманской цивилизаций в том же ключе. Наиболее ярким примером стал фантастический роман Елены Чудиновой «Мечеть Парижской Богоматери», вышедший в серии с характерным названием «Войны будущего - поле битвы - Европа!» (10).

Все подобные «примерки» опыта происходящего конфликта на себя являются очень опасной тенденцией, рано или поздно получающей выражение в конкретных решениях политических лидеров, законодателей, а затем и государственной администрации разного уровня. В преддверии парламентских и президентских выборов в России как от власть предержащих, так и представителей претендующих на власть сил можно услышать массу рекомендаций «как избежать произошедшего у них», характеризующихся прежде всего отрицательным восприятием иностранной миграции, а также выстраиванием барьеров, организацией депортаций и т. д. На уровне специалистов, руководителя Центра демографии и экологии человека РАН А.Вишневского, даются рекомендации применить американский опыт - ввести квоты на миграцию из разных стран, дабы обеспечить работу «плавильного котла» наций. Другая предлагаемая альтернатива - «попытаться предпринять культурную экспансию за счет поглощения части населения третьего мира. Это резко звучит, но это что - то вроде колонизации,

когда европейцы поглощали другие территории. Нужно как можно больше людей вовлекать в свою работу» (11). Данная рекомендация фактически является «изобретением велосипеда» для Исторической России, которая на протяжении тысячелетия только и занималась культурной экспансией. Развалили в 1991г. именно ту страну, которая успешно эту миссию уже выполняла на 1/6 суши планеты. Вместе с тем, встречаются и более радикальные рекомендации: «ужесточить миграционную политику, депортировать зачинщиков и активных участников беспорядков, трудоустроить легальных мигрантов, обеспечив их общественно-полезной работой. А в случае отказа работать депортировать» (12).

Наиболее жесткие рекомендации предложены лидером ЛДПР В.Жириновским: «Мы готовы сформировать отряды добровольцев, куда войдут футбольные болельщики, спортсмены и активисты ЛДПР, прошедшие службу в «горячих точках». Я убежден, что наша инициатива позволит за 48 часов навести полный порядок и успокоить бунтующих» (13).

Однако наиболее интересным является обобщение опыта названных событий с точки зрения исторического опыта России, которое было сделано либерально-демократическим изданием «Эксперт». Его аналитики увидели в реакции западноевропейских политических кругов отказ от мультикультурности и переход к отстаиванию своих цивилизационных ценностей: «Европейские государства берут ислам под свою опеку, обеспечивая ему покровительство и защиту (в том числе и от глупых карикатуристов), в ответ требуя только одного – лояльности. Лояльности по отношению к самому государству и его ценностям. По сути дела, это принципиально новый для Европы путь сосуществования с исламом. Он радикально отличается от царившей до недавнего времени в Европе мультикультурности.

Путь этот проверен Россией в течение как минимум трех столетий. Российский ислам не был ни гонимым, ни притесняемым. Он был просто российским. Государство устанавливало правила общежития, основанные на уважении к исламу, но это уважение, как защита и покровительство, было обусловлено принципиальной его лояльностью к религиозным ценностям русских и государственным интересам России» (14).

Описывая механизм взаимоотношений государства и ислама в России, один из обозревателей «Эксперта» А.Громов отмечает: «Для России, которая давно живет в ситуации мультикультурности, этот механизм является традиционным. Его можно назвать имперским, можно российским. Но он работал и работает до сих пор. Только в основе его не нивелирование различий перед лицом государства, а сложная система (та самая «цветущая сложность») взаимоотношений государства, титульного большинства и меньшинств (в первую очередь религиозных и национальных). Если упрощенно описать этот механизм, то выглядеть он будет так: государство обеспечивает права меньшинств в обмен на их лояльность государству и его устоям. То есть отношения строятся на взаимовыгодном договоре: меньшинства не лезут в дела государства, не действуют против него и против

установленных в нем порядков, а государство берет их под опеку, защищая не только от внутреннего большинства, но и от внешнего давления (в случае с исламом, например, - от слишком активного влияния мировых центров, подрывающего авторитет и власть местных элит). Причем, уважение к собственным символам и ценностям тут оказывается не угрозой для меньшинств, а, наоборот, залогом уважения к их ценностям и символам» (15).

Пожалуй, наиболее последовательную позицию в вопросах взаимоотношений с окружающими цивилизациями, и в первую очередь- исламской, занимают евразийские (неоевразийские) круги России. На протяжении 1990-х годов А.Г.Дугиным была разработана цельная, исторически последовательная и позитивная для окружающих цивилизаций теория постепенного строительства Великой Евразийской Империи (16). Одной из фундаментальных основ ее строительства на любом из этапов (внутрироссийский, пространство СНГ, континентальный) является религиозно-культурное многообразие ее элементов при непременном геополитическом единстве. Ислам и цивилизация, созданная на его основе, видятся как один из главных союзников православно- славянской цивилизации, обязательной составной частью Евразийской империи на любом из этапов ее строительства (17). Он предполагает, что в случае геополитической интеграции на пространстве Евразии возникнут несколько цивилизационных объединений (империй), которые и будут обеспечивать реальную геополитическую многополярность: «Только в таком многополярном мире у России есть шанс и сохранить свой суверенитет и идентичность, и остаться включенной в процесс технологической модернизации. Будущая Евразийская империя сохранит неприкосновенными цивилизационные границы, куда кроме самой Российской федерации рано или поздно могут войти и большинство стран СНГ, а также близкие к нам православные державы - Сербия, Болгария, и даже Румыния на Западе- и некоторые страны Азии, такие, как Монголия и даже Афганистан». И далее, в развитие этой мысли: «Мы должны понять, что наше спасение, наше будущее, сохранение нашей идентичности зависит от того, сможет ли мир стать многополярным. Это значит, что мы жизненно заинтересованы в том, чтобы интеграционные процессы протекали не только у нас, но и у наших соседей- с Запада и с Востока» (18).

На этом фоне совершенно по - иному выглядят и вступление России в качестве наблюдателя в состав Организации Исламской Конференции в октябре 2003г., и инициативы страны в отношении ядерной программы Ирана, а также высказывание Президента РФ В.В.Путина о том, что «Россия всегда была самым верным, надежным и последовательным защитником- защитником интересов исламского мира. Россия всегда была самым лучшим и надежным партнером и союзником. Разрушая Россию, эти люди (международные террористы - В. Д.) разрушают одну из основных опор исламского мира в борьбе за их права на международной арене, в борьбе за их легитимные права» (19).

Взаимоотношения с исламом в рамках формирующегося евразийского

государства нового типа, по всей видимости, используют весь опыт межконфессионального и межнационального взаимодействия, накопленный Россией и православием в целом. Главными его чертами, на наш взгляд, должна стать интеграция мусульманского элемента на условиях его саморегуляции через умму в плане борьбы с религиозным и политическим экстремизмом. Другими словами, если религиозное сообщество претендует на высокую степень самоорганизации своих членов, то оно должно в той же мере нести ответственность за их поведение в обществе перед государством.

В этом же ряду стоит и применение адекватных в такой ситуации методов общественной регуляции. Так, например, в 2004г. из уст генерального прокурора РФ В.Колесникова уже прозвучало предложение использовать в борьбе с террористами взятие в заложники их семей: это - адекватные действия, вполне в рамках межцивилизационного диалога.

При этом элита мусульман вводится в состав элиты православного государства (в настоящее время она туда уже входит) на всех уровнях государственного управления и предпринимательского сообщества, и это, надо признать, даже не уровень «ахль- зимми», а гораздо более высокий.

Таковы лишь некоторые аспекты истории и современного состояния межцивилизационного диалога православия и ислама, а также тех светских институтов, которые сформировались на их духовной основе в секуляризованных государствах.

Список использованной литературы

1. Малашенко А. Из прошлого в прошлое? Фундаментализм ислама и православия //Свободная мысль.- 1993.- № 14.- С.-72.

2. о. Грегор Приходько. История христианства в Казахстане и Средней Азии в средние века. Караганда. -2000.- С.-5.

3. вл. Владимир, Архиепископ Ташкентский и Среднеазиатский. Христианство в Средней Азии// «За други своя». Совместное издание общины Свято-Никольского собора Русской православной церкви г. Душанбе и газеты 201-й МСД «Солдат России».-1996. №17. - май.- С.- 2.

4. Там же

5. Там же

6.Буряков Ю. Ф., Жукова Л. И., Проскурин В. Н. К истории христианства в Средней Азии// К истории христианства в Средней Азии(XIX- XX вв.).- Ташкент: Узбекистон, 1998.-С.-17.

7. Дубовицкий В. В., Мальцев Ю.С. Русские православные в Туркестане (конецXIX - начало XXвв. // К истории христианства в Средней Азии (XIX- XX вв.).- Ташкент: Узбекистон, 1998.-С.-164.

8.Буряков Ю. Ф., Жукова Л. И., Проскурин В. Н. К истории христианства в Средней Азии. Указ. соч. - С.- 17.

9. Григорьев Г. «Несгибаемой свободы» не получилось. США не достигли в Афганистане ни одной из заявленных целей// Военно-промышленный курьер.- 2005.- 4 октября.-№36 - С. –1, 10.

10. см. Чудинова Е. Мечеть Парижской Богоматери.- М.: Яуза, ЭКСМО, Лепта.- 2005.

11. Вишневский А. «Избежит ли Европа глобального проигрыша?»// Русский Newsweek -2005.- № 43.- 14-20 ноября.- С.35.

12. Как бы вы поступили на месте французских властей?// Профиль.- 2005.- № 42.- 14 ноября.- С.31.

13. Там же

14. По российскому пути// Эксперт.- 2006.- №6 (13-19 февраля).- С 19.

15. Громов А. Технология выживания// Эксперт.- 2006г.- №6 (13-19 февраля).- С. 63.

16.См. Дугин А. Г. Проект «Евразия».- М.: ЭКСМО, Яуза, 2004.

17.Дугин А. Г. Там же.- С.167- 169.

18. Дугин А.Г. Суверенитет XXI века// Литературная газета.-2002.- №10. - 15- 21 марта.- С.-2.

19. Путин В. В. Выступление на первом заседании парламента Чеченской Республики 12 декабря 2005г.// Интернет-ресурс.

С.А.Раджабов

ИСЛАМ И ЦИВИЛИЗАЦИОННЫЙ ПОДХОД К РАЗРЕШЕНИЮ КОНФЛИКТОВ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В современном мировом сообществе, в котором сейчас происходят сложные социальные и политические процессы, важное место принадлежит исламу и мусульманской культуре как части общечеловеческой цивилизации. Как весомый элемент духовного потенциала более миллиарда людей в мире ислам оказывает глубокое гуманистическое влияние на глобальные проблемы человечества, какими являются проблемы мира, согласия и национального примирения. Анализ канонических текстов ислама о войне и мире и их традиционно классическое толкование дают основание утверждать, что мир и справедливость составляют гуманистическую сущность этого вероучения.

Этот подход вытекает из признания той исторической реальности, что ислам создал собственную цивилизацию со своей шкалой ценностей, отличающуюся от других социокультурных цивилизаций предшествующих религий – зороастризма, буддизма, иудаизма и христианства.

Как наиболее общий и глубинный компонент человеческой цивилизации ислам содержит внутренний позитивный потенциал, который служит общечеловеческим интересам. Опираясь на цивилизационное наследие ислама, его самоценности, можно искать и находить решение таких жгучих проблем современности, как конфликты и кризисы.

Несмотря на то, что поиск мусульманских ученых ведется в рамках мусульманского ареала, не следует принижать роль ислама в нахождении альтернативных решений при урегулировании и предотвращении конфликтных и кризисных ситуаций в «горячих точках» планеты. Тем более, что современное политическое мышление допускает признание за мусульманским миром права на альтернативное развитие в условиях многополюсных отношений в современном сообществе, права выбора своего пути развития, признания мусульманской цивилизации в качестве одного из равноправных социокультурных потенциалов.

Гуманистические начала данного вероучения содержатся в священных текстах Корана, хадисах пророка Мухаммада и в ахбарах имама Али (родоначальника шиитского течения в исламе). В этих текстах много упоминаний о прекращении войны, примирении враждующих сторон, которые превратились в признанные принципы отношений между людьми, народами и государствами.

Примирение как первый шаг к прекращению войны и кровопролития, считается религиозной обязанностью каждого правоверного мусульманина. Так, согласно 9-му аяту (стиху) суры (главы) «Комнаты» в Коране подчеркивается: «И

если бы два отряда из верующих сражались, то примирите их» (Коран, 49:9)[1]. Это кораническое требование подтверждается и в Сунне.

Коран предписывает мусульманам жить в веротерпимости и мире с людьми, исповедующими иные вероучения, уважать верования – таков императив ислама. “Поэтому взывай же и стой прямо, как повелено тебе, и не следуй за их страстями и скажи: "Я уверовал в то, что ниспослал Аллах из писания; мне повелено быть справедливым между вами. Аллах - наш Господь и ваш Господь; нам - наши деяния, вам - ваши деяния. Нет доводов между нами и вами. Аллах соберет нас, и к Нему возвращение!" (Коран,42:14).

Коран четко определяет отношение мусульманина к людям, исповедующим иные религиозные воззрения. Мусульмане ответственны за соблюдение и претворение в жизнь примера справедливости и веротерпимости, который показал своей умме пророк Мухаммад. Одним из самых ярких примеров призыва пророка к миру и взаимоуважению может стать текст первого мирного договора, составленный под его личным руководством.

Первый документ, который составлен по указанию пророка Мухаммада,- это Договор о мире. Мединское соглашение, заключенное пророком Мухаммадом с христианской, иудейской и языческими общинами, является, пожалуй, одним из самых ярких примеров справедливости и веротерпимости мусульман.

Соглашение было составлено в 622 году под руководством пророка Мухаммада в ответ на просьбы людей различных вероисповеданий и претворено в жизнь как письменное юридическое соглашение. Данная традиция восходит к раннеисламской общине верующих.

Оно продемонстрировало всем народам, что конфликтующие стороны могут придти к соглашению и начать мирную жизнь даже после длительных конфликтов. Оно обеспечило мирную жизнь для всех людей, и мусульман, и людей Писания, и воплотило в жизнь повеление Всевышнего, которое гласит: ”Поистине, те, которые уверовали, и те, кто обратились в иудейство, и христиане, и сабии, которые уверовали в Аллаха и в последний день и творили благое, - им их награда у Господа их, нет над ними страха, и не будут они печальны” (Коран, 2:59).

Согласно Мединскому соглашению за каждым человеком признавалось право свободы вероисповедания, совершения политического или религиозного выбора. Каждый мог создавать общину с людьми, разделяющими его мировоззрение. Все жители были свободны в соблюдении своих обрядов и религиозных законов. Однако те, кто совершали преступление, лишались чьей-либо защиты. Стороны, заключившие договор, обязались оказывать друг другу помощь и поддержку и находились под покровительством мусульман. Конфликтующие стороны обязались обращаться за разрешением споров к Посланнику Аллаха.

Благодаря положениям соглашения была преодолена модель общества,

[1] Здесь и далее ссылки приведены по: Коран. Перевод с арабского акад. И.Ю. Крачковского. – М.: Совместное советско-иорданское предприятие «Дом Бируни», 1990. – 512 с.; ил.

построенная на родственных и кровных связях, которая уступила место социальному единству людей различной географической, культурной и этнической принадлежности. Мединское соглашение обеспечило всем сторонам полную свободу вероисповедания.

Договор предоставил право свободы вероисповедания и христианам, и иудеям, и сабеям, и язычникам. В 16-м пункте договора сказано: "Иудеи, подчиняющиеся нам, получают полное право на нашу помощь и поддержку, исключая те случаи, когда он поступает несправедливо или идет на сговор с нашими врагами"[1]. Последователи Пророка строго соблюдали это положение ислама на протяжении всей истории своего правления и смогли обеспечить права на свободу волеизъявления всем людям - и берберам, и буддистам, и индуистам.

Вторым документом, который подписал пророк Мухаммад, был также договор о перемирии со своими мекканскими соплеменниками, соседями, сроком на десять лет в местечке ал-Худайбия в 628 году[2]. Это объясняется тем высоким местом, которое на шкале человеческих отношений ислам, как и другие традиционные религии, отвел отношениям с соседями. Так, в Коране предписывается оказывать благодеяния соседу: «И поклоняйтесь Аллаху и не придавайте Ему ничего в сотоварищи, а родителям - делание добра, и близким, и сиротам, и беднякам, и соседу близкому по родству, и соседу чужому, и другу по соседству, и путнику, и тому, чем овладели десницы ваши» (Коран, 4:40). «Не дает вам Аллах запрета о тех, которые не сражались с вами из-за религии и не изгонял вас из ваших жилищ, благодетельствовать им и быть справедливыми к ним, - ведь Аллах любит справедливых!» (Коран, 60:8).

Это значит, что каждый, кто находится по соседству с мусульманином, имеет на него определенные права, даже если и не состоит с ним в родстве и не является его единоверцем. Ислам велит оказывать соседу почет, в исламском вероучении ему отводится особое место. Вот почему во многих хадисах говорится, что Пророк повелевал людям хорошо относиться к своим соседям независимо от того, являются ли они родственниками и единоверцами, тем самым подчеркивая важность, придаваемую в исламе отношениям между соседями. Так, сообщается, что посланник Аллаха сказал: «Джабраил не прекращал давать мне наставления о необходимости хорошего отношения к соседу (так долго), что я даже подумал, что он включит его в число наследников» («Сахих» Аль-Бухари и «Сунан» Муслим).

Все мусульманские мазхабы (религиозные юридические школы), особенно ханафитская школа суннитского направления, отмечают, что примирение в деле обеспечения мира является важнейшим принципом мусульманской веры, с помощью которого предотвращаются войны и кровопролития среди мусульман.

В свете коранических рекомендаций для разрешения конфликтов и

[1] Цит. по: Харун Яхья "Договор о мире" - первый документ Пророка Мухаммада // Всё об Исламе.- 2003.-№1.-С.6.

[2] См.: Беляев Е.А. Арабы, ислам и арабский халифат в раннее средневековье. Второе издание. – М.: Наука, 1966. – С.119.

реализации национального примирения и согласия необходимо следующее.

Во-первых, стороны, вовлеченные в конфликт, должны искренне желать разрешения разногласий, не предаваясь чувствам: «… бойтесь же Аллаха, упорядочите между собой и повинуйтесь Аллаху и Его посланнику, если вы веруете!» (Коран, 8:1).

Как показывает опыт разрешения межтаджикского конфликта, основными принципами национального примирения являются: прекращение огня; решение проблем беженцев; отказ от вооруженной борьбы и кровопролития при решении вопросов настоящего и будущего государственного устройства; обеспечение справедливого представительства всего населения и регионов в политической структуре и экономической жизни; всеобщая амнистия для представителей противоборствующих сторон; уважение исторических, культурных и религиозных традиций всего народа.

Во-вторых, наличие механизма для осуществления примирения враждующих сторон. В Коране подчеркивается, что если у сторон нет возможности для непосредственной встречи с целью решения спорных вопросов, то по аналогии при решении семейных конфликтов «…пошлите судью из его семьи и судью из ее семьи; если они пожелают примирения, то Аллах поможет им» (Коран, 4:39). Как видно из требования данного положения, необходим **институт посредников.** В этом качестве может выступить третья сторона, не связанная ни с какой из сторон конфликта, которая вовлекается с целью помочь сторонам найти взаимоприемлемое решение. В зависимости от типа конфликта третьей стороной (посредником), которая является нейтральной и не становится на чью-либо сторону в конфликте, могут быть друзья, отдельные личности, главы дружественных государств и другие. Ислам предъявляет единственное и главное требование к посредникам: «Будьте справедливы, это – ближе к богобоязненности, и бойтесь Аллаха, поистине, Аллах сведущ в том, что вы делаете!» (Коран, 5:11).

Совершенно необходимо, чтобы на случай возникновения конфликтных и кризисных ситуаций в регионах исторического распространения ислама были созданы **институты согласия**. В качестве первого шага следовало бы создать комитет (или комиссию) из компетентных людей, включая авторитетных представителей мусульманского духовенства, умеющих разобраться в положении дел в «горячих точках», дающих рекомендации о том, как достичь компромисса в конфликтном вопросе, как погасить очаги напряженности, не дав им разгореться. При решении ряда конфликтных вопросов нужно использовать авторитет людей, совершивших хадж в Мекку и Медину (Саудовская Аравия), так как хаджи имел в народе статус примирителя враждующих сторон, пользовался уважением и почетом среди мусульман.

С учетом сохраняющегося высокого авторитета духовенства и его миротворческой роли в вопросах стабилизации обстановки, разрешения конфликтов на межэтнической и местнической основе и оказания благоприятного влияния на подавляющую часть населения следовало бы активнее использовать

авторитетных представителей патриотически настроенного духовенства в толковании положений Корана, Сунны и других источников мусульманского права в сторону своеобразной «демилитаризации» и «разоружения» воинственных доктрин исламских экстремистов и придания им миролюбивой направленности, в проведении профилактической работы среди мусульман. В этих же целях необходимо привлекать возможности религиозного комплекса и институтов ислама (мечети, казиаты, муфтиаты, хадж и т.д.).

Применительно к условиям Таджикистана вышеизложенное кораническое требование о посредничестве в урегулировании вооруженного конфликта было реализовано при создании Комиссии по национальному примирению. Члены этой комиссии были уважаемые личности, авторитеты, влиятельные советники, министры, в том числе из представителей оппозиционных политических партий, движений, обществ.

В-третьих, согласно Корану, в процессе национального примирения должны участвовать все мусульмане и бороться за реализацию целей примирения, «Верующие ведь братья. Примиряйте же обоих ваших братьев и бойтесь Аллаха, - может быть, вы будете помилованы» (Коран, 49:10). В ходе урегулирования межтаджикского конфликта во всех районах, махаллях и кишлаках неоднократно были проведены мероприятия «оши ошти» (примиренческий плов), на которых посредники примиряли представителей противоборствующих сторон.

Комментируя этот аят Корана расширительно, улемы и муджтахиды (ученые-богословы, имеющие право самостоятельно выносить решения) подчеркивают, что мусульмане, если и находятся в состоянии конфликта, не должны дать ему разрастись и обязаны принять меры к его прекращению. Ибо в Коране сказано: «Не следует верующему убивать верующего, разве только по ошибке, а если кто убьет верующего умышленно, то воздаянием ему - геена, для вечного пребывания там». (Коран, 4: 94-95).

Кроме того, по канонам ислама даже понятие «патриотизм» (ҳуб-аль-Ватан) является частью веры (аль-иман) и означает, что каждый мусульманин должен стремиться к тому, чтобы спасти свою Родину от кровопролитий и разрушений. И поскольку примирение противоборствующих сторон послужит этой цели, то мусульманину предписывается не жалеть усилий на этом поприще. Это касается и тех соотечественников, которые по тем или иным причинам покинули места жительства, родные очаги и находились за пределами своих областей и регионов.

Участие в процессе национального примирения явилось мусульманским и просто человеческим долгом каждого гражданина Республики Таджикистан, и такие ценности ислама, как миролюбие, терпимость и уважение к человеческому достоинству внесли ощутимый вклад в дело разблокирования конфликта и установления мира в Таджикистане.

Общеизвестно, что все центральноазиатские государства полиэтничны и поликонфессиональны. Наряду с мусульманами-суннитами здесь проживают шииты - исмаилиты, христиане разного направления, иудеи, бахаиты, кришнаиты,

зороастрийцы и др. Мирное сосуществование мусульман, христиан и иудеев имеет давнюю традицию. Уважительные и добрые отношения мусульман и людей Писания зародились в самые первые годы ниспослания ислама.

Как известно, ислам был ниспослан пророку Мухаммаду в Мекке, где его последователи в первые годы были меньшинством среди язычников, пытаясь сохранить истинную веру в условиях тяжелейших преследований и нападок многобожников. Когда угрозы стали представлять опасность для жизни первых мусульман, они приняли решение покинуть Мекку и найти приют в стране со справедливым правителем. Пророк Мухаммад посоветовал мусульманам искать убежища у Негуса аль-Ашхама, христианского короля Эфиопии[1]. Мусульмане, последовавшие этому повелению, прибыв в Эфиопию, нашли теплый и уважительный прием, чрезвычайно справедливое отношение и полное понимание. Король Негус аль-Ашхам отклонил все требования и угрозы мекканских язычников, настаивавших на выдаче и расправе над мусульманами, заявив, что мусульмане могут жить в мире и покое на землях, находящихся в его правлении.

Милосердие, справедливость и уважительность христиан по отношению к первым мусульманам особо подчеркивается в аятах Корана. Всевышний Аллах сообщает в одном из аятов: ”...и ты, конечно, найдешь, что самые близкие по любви к уверовавшим те, которые говорили: "Мы – христиане!". Это - потому, что среди них есть иереи и монахи, и что они не превозносятся” (Коран,5:85).

Есть очень много примеров теплых, дружественных отношений мусульман и с иудеями. В одном из хадисов пророк Мухаммад сказал: "Между мусульманами и иудеями будет взаимопомощь, увещевания и добро" - и он действительно воплотил в жизнь эти слова. Справедливость и веротерпимость пророка были обращены ко всем людям, независимо от их вероисповедания и этнической принадлежности.

Христиане и иудеи, упоминаемые в Коране как люди Писания (то есть обладатели Божественных Книг), - это люди, искренне верующие в единого Господа и следующие Его повелениям и заповедям. В этом люди Писания очень близки к мусульманам, они обладают высокими нравственными критериями, следуют понятиям разрешенного и запрещенного Господом, основываясь на повелениях, ниспосланных Господом в Писаниях. Аяты Корана и хадисы Пророка очень подробно и ясно предписывают отношение мусульман к людям Писания. К примеру, Аллах сообщает верующим, что еда, приготовленная кем-либо из людей Писания, дозволена для мусульман, также как и еда мусульман дозволена людям Писания. Мужчинам-мусульманам, согласно Корану, дозволено брать в жены женщин из числа людей Писания. Вот что повелевает мусульманам Всевышний Господь в одном из аятов Корана: ”Сегодня разрешены вам блага; и пища тех, кому даровано писание, разрешается вам, и ваша пища разрешается им. И целомудренные из верующих и целомудренные из тех, кому даровано писание до вас, если вы им дали их вознаграждение, будучи целомудренными, не распутничая

[1] См.: Панова В.Ф., Бахтин Ю.Б. Жизнь Мухаммеда. – М.: Политиздат, 1990. – С. 423.

и не беря наложниц. А если кто отрекся от веры, то у него - дело тщетно, и он в последней жизни – в числе потерпевших убыток” (Коран, 5:7).

Ислам осуждает всякие формы дискриминации, основанные на антисемитизме, расизме, так как они в корне противоречат его положениям. Антисемитизм, или расовая ненависть к евреям, существовавшая и, как ни прискорбно, существующая и по сей день, уходит корнями в социальную нетерпимость, основанную на глубоко невежественных, расистских идеологиях. Однако подобное явление никогда не было присуще исламу.

Мусульмане категорически осуждают сионизм, ставший официальной идеологией государства Израиль, как одну из форм расизма. Мусульмане осуждают антисемитизм по причине того, что он в корне противоречит морали ислама. Коран призывает, чтобы каждый истинно верующий должен решительно выступать против каких-либо разграничений по расовому, этническому или религиозному принципу, против любых форм насилия и несправедливости: “А может быть, вы, если отвратитесь, будете портить землю и разрывать родственные связи? Это - те, которых проклял Аллах. Он оглушил их и ослепил их взоры”(Коран, 47:24-25).

По сути, антисемитизм есть одно из проявлений язычества и не может быть принят ни одним истинно верующим человеком. Те, кто исповедуют идеологию антисемитизма, должны признать себя врагами достопочтимых пророков Ибрахима (Авраама), Мусы (Моисея) и Да'уда (Давида) - людей, которые были избраны Всевышним Аллахом в качестве посланников и примеров праведности веры.

В Коране особо подчеркивается, что надо избегать несправедливых обобщений и обвинений в адрес всего народа, различать добро и зло, угнетателей и невинных людей: ”Не одинаковы они, - среди обладателей Писания есть община стойкая: они читают знамения Аллаха в часы ночи, совершая поклонение. Они веруют в Аллаха и последний день, приказывают одобряемое и удерживают от неодобряемого. Они спешат друг перед другом в совершении благого; они - праведники. Что бы вы ни сделали доброго, никогда его не будут отрицать за вами. Поистине, Аллах знает богобоязненных” (Коран, 3:109-111).

Мораль Корана повелевает людям вершить справедливость, любовь, милосердие и мир. Даже по отношению к тем, кто враждебно настроен к мусульманам, Коран повелевает быть справедливыми и милосердными. Убийство даже одного невинного человека является тяжелейшим из грехов, ведь говорит нам Всевышний: "... кто убил душу не за душу или не за порчу на земле, тот как будто бы убил людей всех" (Коран, 5:35).

Всевышний Аллах настойчиво напоминает верующим, что мусульмане и другие люди Писания связаны одной верой в Него, Всевышнего Творца: "И не препирайтесь с обладателями Писания, но только добром боритесь, кроме тех, которые несправедливы, и говорите: "Мы уверовали в то, что ниспослано нам и ниспослано вам. И наш Бог и ваш Бог един, и мы Ему предаемся" (Коран, 29:45).

В священном Коране есть такой аят: «Мы создали вас от мужчины и женщины, от Адама и Евы, и сделали вас племенами, народами, чтобы вы знали друг друга»

(Коран, 49:13). Знать друг друга – значит доверять друг другу. Если мы будем знать нашего брата, друга, значит, будем знать его культуру. Поэтому диалог между различными конфессиями, между разными народами, друг с другом необходим. Необходимо вести большую работу по ознакомлению представителей других конфессий с тем, что собой представляет ислам, история и культура мусульманских народов, живущих бок о бок с ними. Празднование религиозных праздников, прямые трансляции религиозных праздников дают очень много как в познавательном плане, так и для понимания того, что Таджикистан полиэтническая и поликонфессиональная страна. Властям необходимо постоянно отслеживать ситуацию, вести консультации с представителями различных религий по животрепещущим вопросам, освещая их в СМИ. Нужно проводить пресс-конференции, приглашать журналистов или просто активно выступающих в печати людей, настроенных отрицательно по отношению к разжиганию национально-религиозной вражды и нетерпимости, привлекать их к активной работе.

Периодически и в Ватикане, и в других местах проводятся католическо-мусульманские встречи, богословские диспуты. Католики приглашают к себе ведущих богословов мусульманского мира и выслушивают их позицию, а Русская православная церковь ведет диалог с шиитами из Ирана и Азербайджана. В последний день месяца Рамазан Папа призвал католиков также соблюсти пост в этот день в знак мира и дружбы с мусульманами. Также мусульмане вместе с католиками молились о мире в итальянском городе Асизе, а в московском католическом соборе на подобном богослужении присутствовал представитель Совета муфтиев России. В этом видится сотрудничество и мирное сосуществование конфессий, своего рода профилактика и предотвращение всевозможных межконфессиональных конфликтов.

Как позитивный факт можно отметить и то, что 13 февраля 2003 года в Алма-Аты состоялась Международная конференция мира и согласия с участием политических и духовных лидеров ряда мусульманских стран региона и представителей международного еврейского сообщества. Участники конференции приняли совместную Декларацию «К миру и стабильности», в которой объявили об учреждении Форума мира и стабильности и призвали все страны присоединиться к этой инициативе. На конференции выступили президенты Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, министры из Азербайджана, Турции, Афганистана и представители ведущих еврейских организаций мира. Они подчеркнули, что конференция является частью глобального процесса развития диалога цивилизаций.

Межцивилизационный диалог должен вестись исходя из целей поддержания в обществе мира, что было наглядно продемонстрировано таджикистанцами, и закономерно, что исходом этого диалога стал межнациональный мир – реальность наших дней. Нужна определенная толерантность, чтобы воспринять чужую культуру, так как диалог культур требует открытости и готовности к переменам с обеих сторон.

Диалог культур и цивилизаций надо продолжать. Нельзя допустить, чтобы

прекратился диалог между народами, культурами и цивилизациями. Хочется надеяться, что, несмотря ни на что, диалог и сосуществование мусульман и представителей других конфессий будут продолжаться и развиваться на основе коранического принципа: «У вас своя вера, а у нас своя» (Коран, 109:6). Это приносит хорошие плоды в плане профилактики всяких эксцессов на этнической и конфессиональной основе. От расширения пропасти между сторонами никто не выиграет. Нам предписано жить вместе и уважать друг друга.

К. Джалилов

ИСЛАМСКИЙ ФАКТОР И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ТАДЖИКИСТАНА

Во внешней политике Республики Таджикистан, с учетом национальных приоритетов, видное место отводится отношениям с мусульманскими странами. В последние годы в этом направлении были предприняты конкретные шаги, которые создали предпосылки для дальнейшего развития сотрудничества.

В результате регулярных встреч глав двух государств - Таджикистана и Ирана, отношения между этими странами были подняты на качественно новый уровень. Отношения с арабскими странами имеют хорошую перспективу в сфере привлечения инвестиций и освоения природных ресурсов.

Учитывая нашу культурно-историческую общность, которая может стать благоприятной предпосылкой для развития связей, Президент РТ ставит задачу перед Министерством иностранных дел совместно с другими заинтересованными структурами всесторонне изучить и использовать существующие возможности активизации связей с арабскими и, вообще, с мусульманскими странами. Создана определённая база по налаживанию отношений дружбы и взаимовыгодного сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии. Сегодня задачи соответствующих правительственных структур заключаются в изыскании способов претворения в жизнь соглашений, подписанных по итогам переговоров с руководством Индонезии, Малайзии, так как уровень экономического прогресса этих стран и налаживание активного многопланового сотрудничества с ними и другими странами этого региона отвечают нашим национальным интересам.

Таджикистан может развивать взаимовыгодное сотрудничество с исламскими международными организациями и финансовыми институтами.

Постановка такого вопроса, как исламский фактор и внешняя политика Таджикистана, требует рассмотрения проблемы не в плане взаимоотношений и сотрудничества с мусульманским миром, а в плане влияния так называемого исламского фактора на политику Таджикистана.

Исламский фактор как идеологическая форма взаимоотношений появился в начале 70-х годов XX в. и, как любая научная концепция, имеет свой аппарат и категориальные понятия. Основной задачей постановки проблемы является выделение тех тенденций и противоречий, которые служат основой возникновения конфликтов не только в исламском мире, в международных и региональных отношениях, но и тех, которые влияют на обстановку в нашей стране.

Исламский фактор - это политическое кредо некоторых политических сил в борьбе с политическими противниками, и как феномен в мировой политике представляет большой интерес и требует специального изучения и исследования.

Возникновение понятия «исламский фактор» связано с политикой двойных стандартов в мире. Когда в 70-е годы XX в. появилось это понятие, существовала

непосредственная взаимосвязь между усилением роли ислама в мировой политике и использованием исламского фактора как политической силы.

Содержание понятия “исламский фактор” включает в себя активизацию различных течений и направлений ислама, а также их влияние на международную, региональную политику политических сил, на внутреннюю и внешнюю политику государств.

В 80-е годы XX в. усиливаются попытки использования исламского фактора как со стороны исламских идеологов, так и западных исследователей, которые стремятся выработать новые формы объединения религии и политики, идеологии и государства.

В 90-е годы XX в. исламский фактор в мировой политике уже рассматривается как самостоятельная политическая сила, которая осуществляет политику терроризма в разных странах.

Основной причиной терроризма становится входившая в политическую систему практика, когда в целях создания атмосферы страха, неуверенности и хаоса в той или иной стране предпринимаются действия, направленные на установление экономических и военных блокад, осуществляются покушения на государственных и политических деятелей, захватываются заложники, совершаются террористические и диверсионные акты.

Все названные действия: экономическая и военная блокады, покушения на государственных, общественных и политических деятелей, захват заложников, террористические и диверсионные акты совершались в 90-е годы XX в. и в Таджикистане в период конфликта и позже. Их последствия и результаты хорошо известны таджикскому народу.

Проблема исламского фактора в определенной мере касается основных аспектов социально-экономического, военно-политического, морально-правового развития таджикского государства, особенно его взаимоотношений с исламским миром, которые могут быть использованы некоторыми внутренними и внешними политическими силами для обоснования своих подрывных действий[1].

В процессе сотрудничества с исламскими государствами и международными организациями, являющегося одним из важнейших направлений внешней политики Таджикистана, Правительство РТ должно принимать во внимание отношение различных политических сил к исламскому фактору.

Почему в настоящее время политические силы ислама в Таджикистане стали конструктивно подходить к решению сложных политических вопросов и стараются соблюдать демократические формы и способы ведения политической борьбы и решения возникающих вопросов путем соблюдения законов, ведения переговоров и достижения консенсуса? Потому что на данном этапе совпали интересы всех политических сил по главной стратегической цели: сохранение целостности и суверенных прав Таджикистана.

---

[1] См. Россия и исламский мир – за справедливое решение международных проблем. //Международник.- 2006.

Анализ событий 90-х годов XX в. свидетельствует, что в результате негативных изменений в социально-экономической и культурной жизни в Таджикистане происходит разочарование различных слоев населения в предлагаемых методах и формах стратегии переустройства общества. Новые веяния свободы совести и религии конца 80-х и начала 90-х годов дали толчок резкому росту и усилению религиозности населения, в результате создался фон для внутренних и внешних противоречий.

Идея создания единого мусульманского государства Халифат, возникшая в 70-х годах в Ферганской долине, привела к антагонистическому противостоянию, позволила заинтересованным политическим силам спланировать и организовать конфликт с использованием исламского фактора под прикрытием «ваххабизма».

Гражданская война показала, что исламский фактор в виде фундаментализма ваххабитского толка, идеи создания единой мусульманской уммы, регионального объединения и воссоздания исламского государства Халифат в Центральноазиатском регионе является не только серьезной угрозой национальной безопасности Республики Таджикистан, но и означает разложение таджикского общества и полное исчезновение Таджикистана как государства.

Активизация идеологических течений и националистических тенденций, которые были связаны непосредственно с религиозной идеологией и для которых существовали и существуют объективные и субъективные факторы, и политизированный ислам как политический и социально-экономический фактор представляют опасность политическому существованию Таджикистана как суверенного государства. Эти факторы породили не только национализм и нигилизм, два полюса одного явления, но и предрассудки от экстремизма до манкуртизма[1].

Экстремизм как форма достижения цели основывается на идеологическом и религиозном сознании и сохраняется в сознании и психологии людей как идеология, связанная с миром чувств, эмоциями человека и национальными традициями. Связанные в определенный исторический период с религиозным суеверием или идеологической нетерпимостью, идеологический (светский) и религиозный экстремизм как форма достижения цели могут избирать терроризм методом достижения цели. События на Ближнем Востоке показывают, что национализм в религиозной форме и сионизм оказывают большое влияние и воздействие на массовое сознание, что требует внимательного отношения к национальной культуре, обычаям, национальным особенностям народов.

В настоящее время можно сказать о "Хизб-ут-Тахрир", как и о многих других, созданных за пределами страны исламских организационных структурах, об идейных и программных установках которых отсутствует объективная информация, что они являются экстремистскими организациями. Отсутствие

[1] См. Джалилов К., Джалилова Д. К. Влияние некоторых идеологических течений на обстановку в Центральной Азии. Цивилизационный фактор на Среднем Востоке: опыт исторического взаимодействия (Материалы международной научной конференции). - Душанбе, 2007. - С. 115-122.

информации и уклонение от официальной регистрации и деятельности «Хизб-ут-Тахрир» и подобных ей организаций порождает самые противоречивые толкования об их истинных намерениях и целях.

«Хизб-ут-Тахрир» как исламская партия не борется за ислам. Целью создания этой партии, также как «Талибан» и других партий и движений является искажение и дискредитация ислама, захват власти и борьба с руководителями некоторых исламских государств[1].

Анализ современной политической обстановки дает основание сделать вывод, что отказ от включения в список экстремистских организаций «Хизб-ут-Тахрир» со стороны некоторых стран, особенно западных, может являться неким инструментом инициирования определенных конфликтных процессов в будущем в мусульманских странах, поскольку кроме «Хизб-ут-Тахрир» может не существовать других таких сил, способных организовать массовые выступления против правящих элит.

Опыт решения проблемы исламского фактора в конфликте идеологий в гражданской войне Таджикистана уникальный, не имеющий аналога в мире. Противостояние между правительством и исламской оппозицией в результате реализации Общего соглашения, если не принимать во внимание стремление отдельных политических сил и деятелей, которые хотели бы использовать исламский фактор для достижения своих целей, интеграция исламской оппозиции в органы власти и реформы государственного строительства в Таджикистане прошли исключительно мирно. Все принципы демократического государства, отраженные в Конституции РТ, которая была принята во время гражданской войны без участия исламской оппозиции, были сохранены в процессе интеграции исламской оппозиции в органы власти. Проблема политического ислама как идеологического фактора в Таджикистане была решена мирным политическим путем и теперь не вносит в общество противоречивость и не довлеет над политическими процессами. Однако религиозно-идеологический фактор в Таджикистане имеет и будет иметь определяющее значение в обществе, т.к. он связан с тысячелетней культурой таджикского народа.

Таджикистан при существующем наборе вызовов и угроз нуждается в определенной централизации управления для того, чтобы преодолеть трудности переходного периода.

В решении проблемы исламского фактора и развитии страны, прежде всего, не должно быть допущено трех классических признаков революционной ситуации: “верхи-низы”, резкая дифференциация граждан по доходам и растущий протест.

[1] См. Ходжи Акбар Тураджонзода. Духовное невежество населения способствует росту экстремизма в республиках Средней Азии // Независимая газета.- 2004.- 12 августа.

Список использованной литературы

Максименко В.И. Россия и Азия, или Анти-Бжезинский (Очерк геополитики 2000 года). Статья первая // Восток.- 2000.- № 1.- С. 60.

Панков В.В. Вызовы современности и ответственность философа (Материалы «Круглого стола», посвященного всемирному Дню философии). Кыргызско-Российский Славянский университет. Под общ.ред. И.И. Ивановой. — Бишкек, 2003. — С.53-61.

Джалилов К. Национальные интересы Таджикистана и вопросы безопасности// Джунбиш.- 1998.-№19.- сентябрь.

Джалилов К. Политика государственного терроризма и исламский фактор. //Джунбиш.-1999.-№6 (35).-март.

Джалилов К.Факторы роста экстремизма в Центральной Азии. Сборник ОБСЕ. Религиозный экстремизм в Центральной Азии. –Душанбе, 2002.

Джалилов К. Влияние политического экстремизма на ислам. Афганистан: возрождение и перспективы развития (Материалы научно-практической конференции).- Душанбе, 2005.

Джалилов К. Ҳизби таҳрир чӣ мехоҳад? //Неруи сухан. -№2003.- №13.-май.

Джалилов К. Демократия и взаимоотношения в мировом сообществе // Бизнес и Политика.-2006.- №21.- 1 июня.

Ҳ. Шодиев

ДУРНАМОИ МУНОСИБАТҲОИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ҶУМҲУРИИ ИСЛОМИИ ПОКИСТОН

Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии исломии Покистонро умумияти фарҳангӣ, таърихӣ ва мазҳабӣ бо ҳам пайваст менамояд. Покистон аз ҷумлаи аввалин кишварҳои ҷомеаи ҷаҳонист, ки истиқлолияти ҷумҳурии моро ба расмият шинохта ва бо он робитаҳои дипломатиро оғоз намудааст.

Пас аз ба истиқлолияти давлатӣ соҳиб шудани Ҷумҳурии Тоҷикистон давраи нави муносибатҳои тарафайни самарабахш ва бевоситаи кишвари мо бо мамлакатҳои ҷомеаи ҷаҳонӣ, бахусус бо ҳамсоягони наздиктарин ва кишварҳои минтақа оғоз гардид.

Дар роҳи ба роҳ мондани робитаҳои дипломатии байни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии исломии Покистон ҷониби Покистон ташаббус нишон дода, барои оғози муносибатҳои дӯстонаи тарафайн кӯшиш намудааст. Аввалин ҳайати баландпояи расмии Ҷумҳурии исломии Покистон моҳи декабри соли 1991 таҳти сарварии Вазири давлатӣ оид ба иқтисоди он кишвар Сардор Осиф Аҳмад Алӣ ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ташриф оварда буд ва он дидору мулоқотҳо барои ривоҷи минбаъдаи муносибатҳо таъсири мусбат расониданд.

Солҳои қабл аз оғози ҷанги шаҳрвандӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳайатҳои расми ҳарду кишвар чандин маротиба аз кишварҳои якдигар боздид ба амал оварданд. Аз ҷумла, моҳи марти соли 1992 Вазири молияи ҶИП Сартоҷ Азиз, моҳи апрели ҳамон сол ҳайати давлатии тиҷоратию иқтисодии Тоҷикистон, июни соли 1992 Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Р. Набиев аз кишварҳои ҳамдигар боздид ба амал оварда, муносибатҳои тарафайнро густариш ва тавсеа бахшиданд.

Ҳайати нави тозаинтихоби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Сарварии Раиси Шӯрои Олии ҶТ Эмомалӣ Раҳмон анъанаи неки ҳамсоягиро идома дода, баҳри рушди минбаъдаи он кӯшишҳо намудаанд. Сафари аввалини расмии Эмомалӣ Раҳмон ба сифати Сарвари Ҳукумати ҶТ моҳҳои март-апрели соли 1994 ба вуқӯъ омад ва натиҷаҳои дилхоҳ ба бор овард.

Вазири умури хориҷаи Ҷумҳурии исломии Покистон Абдул Саттор моҳи апрел ва Президенти ҶИП генерал Парвиз Мушарраф моҳи июни соли 2002, Раиси Парлумони Покистон Муҳаммад Миян Сомру моҳи июн ва Вазири об ва энергетикии Ҷумҳурии исломии Покистон моҳи октябри соли 2006 ва марти соли 2007 ба Ҷумҳурии Тоҷикистон сафари расмӣ намуда, маҷмӯи васеи масоили муносибатҳои тарафайн, авзои минтақа ва ҷаҳон ва ғ.-ро мавриди баррасӣ қарор доданд.

Ҷумҳурии исломии Покистон чун кишвари исломӣ ва ҳамсояи наздик дар раванди сулҳи Тоҷикистон саҳм гузоштааст. Ҳангоми боздиди расмии Раиси Шӯрои Олии ҶТ Эмомалӣ Раҳмон аз ҶИП (29 март- 1 апрели соли 1994)

ҷониби Покистон баргузории як давраи музокироти сулҳи Тоҷикистонро ба зиммаи худ гирифта буд ва он музокирот аз 20 октябр то 1 ноябри соли 1994 дар шаҳри Исломобод баргузор гардида, натиҷаҳои дилхоҳ дод.

Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Ҷумҳурии исломии Покистон дар соҳаи маориф низ ҳамкориро тавсеа мебахшад. Созишнома байни Вазорати маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии исломии Покистон оид ба ҳамкорӣ дар соҳаи маориф, ки 13 майи соли 2004 дар ҷараёни сафари расмии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Ҷумҳурии исломии Покистон ба имзо расида буд, имрӯзҳо мавриди истифодаи тарафҳо қарор дорад.

Ҳамзамон, Вазорати маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷиҳати рушди робитаҳои дуҷониба дар соҳаи маориф бо Ҷумҳурии исломии Покистон амалӣ намудани масъалаҳои зеринро дар мадди аввал мегузорад:

1. Татбиқи амалии Созишнома байни Вазорати маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати маорифи Ҷумҳурии исломии Покистон оид ба ҳамкорӣ дар соҳаи маориф;
2. Аз ҷониби Ҷумҳурии исломии Покистон ҷудо гардидани бурсияҳои (квотаҳои) таҳсилӣ барои шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон дар донишгоҳҳои бунуфӯзи ин кишвар;
3. Табодули таҷриба дар соҳаи технология ва иттилооти коммуникатсионӣ;
4. Табодули устодону донишҷӯён ҷиҳати иштирок дар курсҳои такмили ихтисос, омӯзиши забонҳои хориҷӣ ва техникаи компютерӣ;
5. Барқарор намудани робитаҳои мустақим байни муассисаҳои таълимӣ ва илмии ду кишвар;
6. Иштироки хонандагону донишҷӯён дар озмуну олимпиадаҳои мактабӣ, фестивалу конфронсҳо ва чорабиниҳои варзишӣ.

Бояд зикр намуд, ки айни замон дар муассисаҳои таҳсилоти олии Ҷумҳурии исломии Покистон дар доираи барномаҳои мухталиф 63 нафар шаҳрвандони Тоҷикистон таҳсил мекунанд. Дар навбати худ, имрӯз дар муассисаҳои таҳсилоти олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 29 нафар шаҳрвандони Ҷумҳурии исломии Покистон дар риштаҳои гуногун ба омӯзиш фаро гирифта шудаанд. Самтҳои афзалиятноки рушди ҳамкориҳои дуҷонибаи судманд байни ду кишвар дар соҳаи маориф дар мулоқоти вазирони маорифи Тоҷикистон ва Покистон, ки 26 июни соли 2006 дар ҷараёни баргузории вохӯрии вазирони маорифи кишварҳои исломӣ дар шаҳри Исфаҳони Ҷумҳурии исломии Эрон доир гардид, мавриди баррасӣ қарор гирифта буданд.

Таҳлили муносибатҳои дуҷониба нишон медиҳад, ки дар байни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҷумҳурии Исломии Покистон имкони рушду тавсеаи ҳамкориҳо дар соҳаҳои тандурустӣ, саноат, саноати сабук, саноати кимиёвӣ, саноати коркарди кӯҳӣ, хоҷагии об, саноати хӯрокворӣ, кишоварзӣ, энергетика ва сайру сайёҳӣ (туризм) мавҷуд аст.

Дар соҳаи тандурустӣ имконияти васеъ барои ба роҳ мондани ҳамкорӣ дар соҳаи тайёр намудани доруворӣ бо истифодаи имконияти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва технологияи ҳозиразамони Покистон вуҷуд дорад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон метавонад ҳамкориҳоро бо Ҷумҳурии исломии Покистон дар соҳаи саноати сабук бо ривоҷи ҳамкориҳо дар бахшҳои коркарди нахи пахта ва истеҳсоли маҳсулоти тайёр ҳам барои бозорҳои дохилии якдигар ва ҳам бозори ҷаҳонӣ ба роҳ монад. Ҳамчунин Тоҷикистон имкон дорад, ки бо кӯмак ва истифодаи таҷрибаи Покистон коркарди пӯсту пашм ва тайёр намудани маҳсулот аз онҳо, ба роҳ мондани истеҳсоли маҳсулоти дӯзандагӣ (куртаҳои гуногун, либосҳои мардонаю занона ва кӯдакона) муваффақ гардад.

Дар соҳаи кимиёвӣ эҷоди корхонаҳои муштараки истеҳсолкунандаи маводи рангҳои сохтмонӣ ва ашёи шӯянда ба манфиати ҳамдигар хоҳад буд.

Дар соҳаи коркарди кӯҳӣ ва хоҷагии об истифодаи таҷрибаи ҳамдигар оид ба истеҳсол ва коркарди санги мармар ва хоро, таҳқиқоти якҷояи конҳои сангҳо ва фулӯзоти қимматбаҳо, рушди ҳамкориҳо дар соҳаи сохтмон ва истифодаи иншооти таъмини оби ошомиданӣ, бозсозии низоми обёрикунанда ва коллекторию заҳбурӣ, ҳамкориҳо дар бахши компютерикунонии низоми хоҷагии оби Ҷумҳурии Тоҷикистон самараи зиёди иқтисодӣ хоҳад овард.

Рушди ҳамкориҳо дар соҳаи истеҳсоли маҳсулоти тайёри ғизоӣ, қаннодӣ, коркарди сабзавот ва меваҳо дар манотиқи деҳоти Ҷумҳурии Тоҷикистон, эҷоди корхонаҳои хурд оид ба истеҳсоли шарбат ва оби мева ва ғ. имконпазир аст.

Ҷумҳурии Тоҷикистон кишвари дорои манотиқи зиёди таърихӣ мебошад ва рушди соҳаи сайру сайёҳат бо истифодаи таҷрибаи ҷониби Покистон ва ҷалби маблағгузориҳо дар ин соҳа боиси пешрафт ва шинохти бештари кишвари мо дар байни кишварҳои ҷомеаи ҷаҳонӣ хоҳад буд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои захираҳои бузурги обию энергетикӣ мебошад ва дар сурати истифодаи оқилонаи онҳо кишвари мо метавонад, ки ҷумҳуриҳои минтақаро бо миқдори зиёд бо қувваи барқ таъмин намояд. Аз ин хотир, Ҷумҳурии исломии Покистон барои ривоҷи муносибатҳои тарафайн махсусан дар соҳаи обу барқ бештар манфиатдор аст.

Ҳанӯз соли 1992 байни тарафҳо оид ба ҷудо намудани қарз ба миқдори 500 млн. доллари ИМА барои иштирок дар сохтмони НОБ-и Роғун Шартнома ба имзо расида буд, вале ин лоиҳа амалӣ нагардид.

Моҳи июли соли 2004 Комиссияи муштарак оид ба ҳамкорӣ дар соҳаи гидроэнергетика созмон дода шуд. Моҳи сентябри соли 2004 дар Вохӯрии Созмони ҳамкориҳои иқтисодӣ (ЕСО), ки дар шаҳри Душанбе баргузор гардид, Сарвазири Покистон иштироки ҷониби Покистонро дар лоиҳаҳои энергетикии Тоҷикистон эълон намуд. Барои рушди минбаъдаи ҳамкориҳо дар ин соҳа Ноиби Президенти ширкати NESPAK (Шабакаҳои миллии барқии Покистон) Муштоқ Аҳмад Бҳатӣ ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ташриф овард ва дар ҷараёни вохӯриҳо бо Вазорати энергетикаи ҶТ масоили иштироки Покистон дар анҷом додани сохтмони НОБ-и Роғун ва дарёфти маблаг барои сохтмони хатҳои интиқоли барқ то ҳудуди Ҷумҳурии исломии Покистон мавриди ҳаллу фасл қарор гирифтанд.

Бо даъвати Вазорати энергетикаи Ҷумҳурии Тоҷикистон Вазири обу

энергетикаи Ҷумҳурии исломии Покистон Лаёқат Алӣ Ҷатой 28-31 марти соли 2007 ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ташриф овард. Зимни мулоқоту вохӯриҳо «Ёддошти тафоҳум байни Вазорати энергетикаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати обу энергетикаи Ҷумҳурии исломии Покистон дар соҳаи энергетика» ба имзо расид. Он шартҳои сохтмони хати баландшиддати барқро аз НОБ-и Роғун то шаҳри Пешовари Покистон дарбар мегирад. Масофаи умумии ин хат 700 км мебошад, ки тахминан 30 км.-и он дар минтақаи Вахони Афғонистон сохта хоҳад шуд. Ҳаҷми тахминии барқи ба Покистон содиротшаванда дар як сол 8 млрд.кВт/соат ташкил медиҳад.

Ба таври умумӣ бояд гуфт ки рушди сиёсати Покистон дар минтақаи Осиёи Марказӣ, бахусус бо Ҷумҳурии Тоҷикистон дар оянда самарабахш хоҳад буд. Агар Покистон таваҷҷӯҳи худро асосан барои рушду тавсеаи равобити тиҷоратию иқтисодӣ ва нақлиётию коммуникатсионӣ равона намояд, ин ҷавобгӯи манфиатҳои стратегии ҳамсояҳои наздики он, аз ҷумла Тоҷикистон буда, чунин иқдом ба хушӣ пазируфта хоҳад шуд. Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мавриди истифода қарор гирифтани роҳҳои нақлиёти автомобилӣ байни ҶТ ва ҶИП метавонад молу маҳсулоти худро аз тариқи бандарҳои Ҷумҳурии исломии Покистон ба аксари бозорҳои ҷаҳонӣ ба фурӯш барорад. Бо ба бозорҳои ҷаҳонӣ ворид гардидани молу маҳсулоти корхонаю муассисаҳои ҷумҳурии мо талабот барои баланд бардошта шудани сифати маҳсулот меафзояд ва молистеҳсолкунандагон маҷбур мешаванд, ки пайваста дар пайи баланд бардоштани сифати маҳсулоти хеш бошанд. Ин барои пешрафти иқтисоди кишвари мо шароит фароҳам меоварад ва боиси дар ояндаи наздик баланд гардидани сатҳи зиндагии мардуми ҷумҳурии мо хоҳад гашт.

Ҷумҳурии исломии Покистон низ бо истифода ва баҳрабардорӣ аз роҳҳои нақлиётии миёни кишварҳои Осиёи Марказӣ имкон дорад, ки дар бозорҳои минтақа мавқеъ гирифта, нуфузу эътибори худро афзун намояд. Покистон дорои саноати сабуки пешрафта мебошад ва маҳсулоти мавриди ниёзи он метавонад бо сифати баланди худ ба рақобати молу ашёи дигар кишварҳо тоб оварад ва мавриди эътирофи мардуми минтақа гардад.

Ниҳоят, Ҷумҳурии Тоҷикистон чун давлати бетараф дар низоъҳои миёни Ҷумҳурии исломии Покистон ва Ҷумҳурии Ҳиндустон хоҳони ҳаллу фасли ҳарчи бештари мусолиматомези низоъҳои ин ду кишвари ба мо дӯст буда, метавонад бо таҷрибаи фаровони таърихию сулҳофаринии худ дар ба эътидол овардани вазъи мураккаби байни он ду кишвар чун миёнарав хизмат намояд.

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ»

Выступление на открытии конференции заместителя директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидата экономических наук Бобокалонова О.К.

Дорогие друзья!

Прежде всего, позвольте выразить благодарность и удовлетворение тем, что вы проявили интерес и собрались на нашу конференцию «Государственное регулирование пенсионной системы». Проблема, которая сегодня будет обсуждаться, является весьма актуальной многогранной и выступает в качестве одного из важных аспектов социально-экономического развития страны.

Пенсионная система Таджикистана находится на стадии совершенствования и развития, ведется поиск ее оптимальной структуры и новых подходов ее реформирования.

Одним из основных направлений социальной политики нашего государства является совершенствование системы защиты малоимущих групп населения. Для их реализации используется широкий арсенал способов и приемов государственного регулирования. Еще в июне 1998 года была утверждена Концепция реформирования системы социального обеспечения, рассчитанная на 1999 – 2015 гг. Принятая Концепция предусматривала основные вопросы социальной защиты одиноких, инвалидов, детей инвалидов, сирот, пенсионеров и людей, живущих за чертой бедности. Концепция также предусматривала реформу социальной защиты и формирование ее нормативно-правовой базы. И сегодня, взглянув на прошедшие годы, важно отметить, что сделано, и что предстоит сделать, какие изменения произошли в пенсионной системе, дать общую оценку и показать конкретные меры по ее совершенствованию, обсудить функционирование различных моделей пенсионного обеспечения и злободневные аспекты этой проблемы.

Мы надеемся, что широкое обсуждение на этой конференции научной общественностью и практическими работниками актуальных вопросов пенсионной системы поможет определить основные направления совершенствования и реформирования пенсионной системы нашей страны, что явится особой лептой в выполнение установок по смягчению проблем бедности в Таджикистане. Мы бы хотели, чтобы в ваших докладах и выступлениях был сделан акцент на новые, важные идеи, чтобы мы на их основе могли выработать резолюцию конференции с конкретными рекомендациями.

Участникам конференции желаем плодотворной работы.

Спасибо за внимание.

Ф.С.Саидов

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ С УЧЁТОМ ЕЁ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Таджикистан, как и многие другие бывшие союзные республики, сегодня переживает один из самых сложнейших периодов своей истории.
Проблема материального обеспечения достойной старости актуальна для всех стран мира, в том числе и для Таджикистана.

Переход экономики республики к рыночным отношениям даже на первых этапах выявил несоответствие этим отношениям существующей системы социального обеспечения и показал необходимость реформирования законодательства о социальном страховании и пенсионном обеспечении.

- Действующее законодательство регулирует ситуацию, применяя распределительные принципы, которые ставят граждан в неверное положение перед законом, создают ситуацию, когда лица, платившие взносы в течение меньшего периода, получают пенсии более длительное время и в больших размерах;
- Рыночные отношения, закрепляющие как равноправные и правомочные все формы собственности, требуют признания их влияния и в социальной сфере, что может быть достигнуто установлением прямой зависимости размеров социальных выплат от размеров страховых взносов.

Реформа пенсионной системы в странах с переходной экономикой, к таковым относится в данное время и Таджикистан, нацелена главным образом на обеспечение минимального дохода в старости наряду с достижением долгосрочной устойчивости пенсионной системы. Для этого многие страны стараются установить прямую и прозрачную взаимосвязь между уплачиваемыми в течение всей жизни взносами и заработной платой, а также разделить источники финансирования на взносы по социальному обеспечению и накоплению средств. В многоуровневой системе будущая пенсия зависит от роста заработной платы и состояния рынка капитала.

В каждой стране существуют свои ограничения на развитие такой системы. Создание многоуровневой пенсионной системы требует наличия определенных первоначальных условий. Здоровой и растущей экономике, здорового финансового рынка и административных возможностей необходим реализуемый план финансирования затрат на осуществление перехода к новой системе. Таджикистан, к сожалению, в настоящее время ни по одному из вышеперечисленных критериев не подходит для реализации данной системы. Некоторое оздоровление экономики в последние годы недостаточно для этого - слишком высок уровень падения производства по сравнению с началом 90-х годов.

Некоторые страны с переходной экономикой уже ввели многоуровневую

пенсионную систему. Однако перед реформаторами, сторонниками многоуровневой пенсионной системы, стоит целый ряд проблем. К этим проблемам относятся управление переходом к новой системе, определение новой роли государства и одновременное осуществление прочих реформ ради успешного построения многоуровневой системы.

Переход от распределительной системы к накопительной требует, чтобы государство сделало открытым скрытый долг пенсионной системы. Отказавшись от возможности принуждать трудящихся «ссужать» ему деньги в обмен на будущие пенсии, государство будет обязано найти ресурсы для выплат по обязательствам перед существующими пенсионерами во время перехода к новой пенсионной системе. Финансовые вопросы, возникающие при таком переходе, могут замедлить ход реформы и, вероятно, повлияют на размеры второго уровня системы.

Государство должно решить, какие группы пенсионеров будут допущены к участию в новом втором уровне пенсионной системы, участие каких категорий будет поощряться, и какие из них будут участвовать в принудительном порядке. Данная стратегия должна будет учитывать несколько факторов, в том числе и тот факт, что пенсионная система с установленными взносами вероятнее всего обеспечит высокий уровень выплат только молодым работникам, которые смогут воспользоваться преимуществом совокупной отдачи системы.

Когда будут определены темпы и масштабы перехода от распределительной системы к накопительной, возникнет вопрос, как оплатить имеющиеся обязательства при снизившихся поступлениях. Выбор вариантов ограничен. Можно вступить в новые долговые обязательства, урезать расходы, повысить налоги или реализовать государственные активы. Финансирование за счет налогов улучшит воздействие реформы на сбережения и рост, но может оказаться трудным в реализации. Спрос на долговые обязательства (в том числе на долгосрочные государственные облигации) повысится с созданием новых пенсионных фондов, но диверсификация инвестиционного портфеля предполагает, что большая часть инвестиций будет произведена за пределами страны. При осуществлении большинства реформ в регионе и за его пределами использовалось смешанное финансирование – за счет долговых обязательств и налогов, хотя точные пропорции определить трудно. Создание второго уровня пенсионной системы связанно с ролью государства в качестве гаранта. Во всех странах, где вводился второй уровень пенсионной системы, государство предоставляло ограниченные и открытые гарантии. Однако условные обязательства по таким гарантиям обычно не определенны количественно. Кроме того, возможен значительный эффект «морального риска». Государственные гарантии должны быть тщательно продуманы и по возможности адресованы наиболее уязвимым категориям, таким как низкооплачиваемые работники. Гарантии и ограничения на инвестиции также могут создать трудности для частного сектора. Гарантии относительной доходности могут препятствовать конкуренции среди частных пенсионных фондов и ограничивать их способность достичь наилучшего соотношения риска и отдачи. В

крайних случаях высокие минимальные требования в отношении ценных государственных бумаг могут свести на нет рациональность перехода к накопительной пенсионной системе. Функция государства по правовому нормированию и контролю над новой пенсионной системой определена более четко. Если работников принуждают к вступлению в частный пенсионный фонд, структуры надзора должны защищать интересы членов фонда. Наличие сильного контролера является ключевым фактором, уменьшающим риск мошенничества и хищений в новой системе.

Во многих странах с переходной экономикой отмечается нехватка банковской инфраструктуры либо инфраструктуры рынка капитала, которая способствовала бы созданию частных договорных сберегательных учреждений, например, взаимных фондов, страховых компаний и пенсионных фондов. Хотя некоторые виды реформ могут проводиться одновременно и можно разработать промежуточные решения, такие учреждения крайне необходимы для многоуровневой пенсионной системы. Среди всего прочего частным пенсионным фондам требуются квалифицированные управляющие активами, возможность производить инвестиции и надежная банковская система.

Ряд стран европейской группы и почти все евразийские страны с переходной экономикой не имеют условий для введения многоуровневых пенсионных систем. Однако эти страны намериваются выполнить задачи пенсионной системы по выравниванию потребления посредством установления тесной и прозрачной взаимосвязи между сделанными в течение всей жизни взносами и пенсионными выплатами.

Условно–накопительная система с установленными взносами приобрела популярность в евразийских странах с переходной экономикой, которые, как уже отмечалось, не имеют возможности ввести многоуровневую пенсионную систему. Условно–накопительная система с установленными взносами была введена в Кыргызской Республике. Аналогичные проекты рассматриваются в России и Азербайджане. Однако, несмотря на определенные преимущества, условно–накопительная система с установленными взносами остается солидарной системой, отчасти подверженной тем же рискам, что и обычная распределительная система. По этой причине отдельные страны могут модифицировать существующие системы с установленными выплатами посредством упрочения взаимосвязи между взносами и выплатами путем повышения пенсионного возраста, снижения коэффициентов замещения, либо расчета пенсий с учетом трудового стажа в течение всей жизни человека. Данный подход принят в Венгрии (используется в многоуровневой пенсионной системе) и Молдове и рассматривается бывшей югославской республикой Македонией и Румынией.

И последнее: в некоторых бедных странах, к которым относиться и Таджикистан с переходной экономикой, где пенсии уже сжаты, лучшим вариантом может оказаться введение единообразной пенсии в качестве первоочередной меры, с последующим переходом к многоуровневой системе, когда это позволят

финансовые и экономические условия. Введение условно–накопительной системы с установленными взносами или с установленными выплатами в странах с переходной экономикой ставит проблему в области политики борьбы с бедностью, поскольку будущее распределение пенсий будет подобием распределением заработной платы, а бедность уже широко распространена в этих странах. Некоторые страны будут в состоянии справиться с этими проблемами и смягчить удар по уязвимым категориям граждан, но для других стран эта задача может оказаться слишком сложной. Следовательно, на ближайшем этапе бедным евразийским странам следует сосредоточиться на своевременной выплате пенсий и распределении пенсий в едином размере. Когда заработная плата в этих странах начнет повышаться, следует рассмотреть возможность перехода к многоуровневой системе.

Р.М. Бабаджанов
С.Р. Бабаджанов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕРЕЗ РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Республика Таджикистан, с первых дней независимости провозгласившая социальную направленность своего развития, последовательно проводит курс на совершенствование социальной защиты населения.

Несмотря на то, что социально-экономический кризис и гражданское противостояние в республике на первом этапе ее развития нанесли значительный ущерб всем сферам общественной жизни и возможностям бюджета, Правительство целенаправленно реализует меры по повышению уровня жизни населения и его социальной защите.

Очевидно, что уровень социальной защиты зависит от множества факторов, среди которых можно выделить:

- Высокий уровень бедности
- Недостаточный доступ к социальным услугам
- Сезонный характер найма и доходов
- Высокий уровень преступности
- Географическая и гендерная концентрация бедного населения
- Невысокий уровень социальной политики
- Низкий профессиональный и образовательный уровень трудовых ресурсов
- Высокий уровень безработицы в целом, особенно среди молодежи и женщин
- Высокий уровень детской занятости
- Уровень нетрудоспособного населения
- Природно-климатические, политические, макроэкономические и некоторые индивидуальные факторы жизненного цикла граждан.

Безусловно, что каждый уровень риска нуждается в оценке с точки зрения степени, количества и категорий охватываемого населения. И важно определить, влияют ли эти риски на конкретные лица и/или домохозяйства или же имеют более широкий и глубокий охват.

Очевидно, что из всего перечня выше приведенных рисков наиболее широкое и долгосрочное воздействие имеет именно уровень нетрудоспособного населения (прежде всего – законодательно установленного), среди которого наибольший удельный вес занимают люди пенсионного возраста.

Характерно, что данная категория населения присуща всем странам вне зависимости от уровня их социально-экономического и общественно-политического развития.

Следует отметить, что в высокоразвитых странах уровень лиц пенсионного

возраста к общему количеству населения более высок, чем в странах слаборазвитых и развивающихся. Но возможности бюджета высокоразвитых стран и отлаженная система социальной защиты обеспечивают данной категории населения более высокий уровень жизни по сравнения с их «коллегами» из других стран.

В настоящее время в Таджикистане проживает более 521 тыс. пенсионеров, а в ближайшие годы эта цифра может достичь 10% от общего количества населения республики.

При этом социальную пенсию в размере чуть более 17 сомони получают около 60тыс. человек (уровень минимальной пенсии составляет 20 сомони), максимальная пенсия – 180 сомони, и средний размер пенсий по республике составляет около 29 сомони в месяц.

С учетом возможностей бюджета республики и того факта, что Таджикистан до сих пор является одной из беднейших стран на территории СНГ, проблема социальной защиты пенсионеров становится наиважнейшей и из задачи чисто социально-экономической превращается в проблему общественно-политической значимости.

В годы СССР пенсионный возраст трудящихся начинался с 55 лет у женщин и с 60 лет у мужчин. Потенциал СССР позволял формировать пенсионное обслуживание этой категории населения, которая еще могла и хотела работать (с учетом имевшегося высокого уровня здравоохранения), и значительная часть пенсионеров работала.

В настоящее время пенсионный возраст в республике сдвинут на три года: у женщин – с 58 и у мужчин – с 63 лет. Это было сделано не только с целью уменьшить определенную нагрузку на бюджет, но также и обеспечить гражданам возможность дальнейшей работы и получения заработка, значительно превышающего размер пенсий.

Но ситуация осложнилась имевшими место сложностями переходного периода и другими известными факторами, в результате которых не только пенсионеры, желающие и способные работать, но также лица предпенсионного возраста и даже молодежь не имеют возможности найти соответствующие их потребностям и возможностям рабочие места.

Поэтому возникает ряд проблем:

1. Определенная часть пенсионеров продолжает работать, принося конкретную пользу своей организации в частности и республике в целом, получая при этом заработную плату, превышающую их пенсию. Но, с другой стороны, согласно наступившему пенсионному возрасту, он обязан «уступить» свое рабочее место более молодому специалисту (мы сейчас не говорим о том, насколько более молодые специалисты хотят и могут работать на данной позиции).

2. Что получать – пенсию и/или заработную плату? Логичнее – и то, и другое, так как пенсию он уже заработал своим прошлым трудом, а зарплату получает за труд настоящий. Но по закону это не положено, так как формально пенсионер «занимает» рабочее место другого.

3. Нет формальных запретов для лиц пенсионного возраста заниматься другим видом деятельности, приносящим дополнительный доход (например – предпринимательством). Но для этого необходима определенная профессиональная подготовка и переподготовка, а также наличие самих рабочих мест (или возможность получения льготного кредитования для открытия своего дела). К тому же существуют не совсем законные возрастные ограничения для работников, даже при наличии вакансий.

4. Сама пенсионная система имеет ряд проблем, начиная с процедур и методик начисления трудового стажа (абсолютное большинство жителей сельской местности, многодетные матери, мардикоры и ряд других категорий граждан своим реальным трудом приносили и приносят конкретный результат, но период их трудовой деятельности в стаж для начисления пенсий за выслугу лет не входит) и заканчивая наличием только Государственного Пенсионного фонда (входящего составной частью в Фонд Социальной Защиты населения). Несмотря на то, что несколько частных пенсионных фондов в республике уже прошли регистрацию как общественные объединения, в целом же реально действующая законодательная база для этого еще не создана.

Решение этих проблем должно стать ключевым моментом для формирования и реализации пенсионной реформы Республики Таджикистан как составной части совершенствования социальной защиты населения республики.

С. Хоркашов

САМТҲОИ АСОСИИ ИСЛОҲОТИ СИСТЕМАИ НАФАҚА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Фароҳам сохтани шароит барои амалӣ гардонидани ҳуқуқҳои конституцсионии шаҳрвандон ба таъминоти нафақавӣ аз ҷумлаи вазифаҳои асосии Вазорати меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон - яке аз мақомоти амалисозандаи сиёсати иҷтимоии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад. Имрӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон теъдоди нафақахӯрон 526 777 нафар мебошад, ки ин 7,5 фоизи теъдоди умумии аҳолии Тоҷикистонро ташкил медиҳад. Айни замон дар ҷумҳурӣ таъин ва пардохти нафақаҳо мутобиқи Қонуни амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи таъмини нафақаи шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон» сурат мегирад.

Аз вақти қабули қонуни номбурда (25 июни соли 1993) то кунун бар асари тағйироти дар раванди рушди иқтисодии ҷамъият рӯхдода ба 52 моддаи қонун иловаҳо, ба 49 модда тағйирот ворид карда шуда, 7 моддаи он аз нав таҳрир ёфтааст, 4 модда аз матни қонун хориҷ гардид. Ҳамаи ин ба қисман таҳриф ёфтани принсипҳои расонидани кӯмаки иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ гардид, ки аз ибтидо мӯҳтавои асосии қонуни мазкур маҳсуб меёфтанд.

Аз ҷониби дигар, худи принсипҳои системаи амалкунандаи ҳифзи иҷтимоӣ ба таҷдиди назар ва мутобиқгардонӣ ба вазъи иқтисоди муосир ниёз доранд.

Дар матни қонуни амалкунанда муқаррароте низ мавҷуданд, ки хилофи ҳамдигар ё меъёрҳои дигар асноди қонунгузорӣ мебошанд.

Омӯзиш ва таҳлили раванди таъиноти нафақавии тибқи меъёрҳои амалкунандаи қонунгузорӣ муқарраршаванда нишон медиҳанд, ки ба системаи ҳозираи нафақа камбудиҳои зерин хос мебошанд:

- мавҷудияти теъдоди зиёди имтиёзҳо, иловапулиҳо ва изофапулиҳое, ки ба соҳаи таъйинот ва пардохти нафақа алоқамандии бевосита надоранд;
- тафриқаи бузург миёни ҳадди ақал ва ҳадди ниҳоии нафақаҳои таъиншаванда;
- мавҷуд набудани механизми муназзами индексатсиякунонии нафақаҳои пештар таъиншуда;
- ташаккул наёфтани механизми ҳавасмандсозандаи корфармоён, шаҳрвандон ва бахши хусусӣ ҷиҳати маблағгузории пардохтҳои нафақавӣ;
- сол от сол бемайлон афзоиш ёфтани ҳаҷми маблағгузории давлатии нафақаҳо.

Аз ин ҷост, ки вазъи кунунии таъйин ва пардохти нафақаҳо, имконияти иқтисодию молиявии давлат, инчунин вазифаҳои аз барномаи ислоҳоти иқтисодии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бамиёномада ба талаботи марҳалаи кунунӣ ва дар оянда мутобиқ гардонидани системаи томи нафақаро ҷиддан таҳозо доранд. Дар ибтидо бояд самтҳои асосии раванди ислоҳоти системаи мазкур муайян ва мушаххас гарданд.

Дар ин радиф принсипҳо ва тадбирҳое, ки Консепсияи ҳифзи иҷтимоии

аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ менамояд, инчунин талаботи Санади Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ дар навбати аввал ба мадди назар гирифта шаванд.

Ҳамзамон, принсипҳои асосӣ ва механизми танзими системаи таъминоти нафақавӣ, сохтори ташкилию ҳуқуқии системаи томи нафақавӣ, манбаъҳои асосии маблағгузории пардохтҳо, ҳуқуқҳо ва ӯҳдадориҳои субъектҳои ҳуқуқие, ки ба соҳаи мазкур (таъминоти нафақавӣ ва иҷтимоӣ) иртибот доранд, низ сари вақт ва мушаххасан муқаррар карда шаванд.

Мафҳумҳои асосии системаи замонавии нафақа, аз қабили суғуртаи нафақавӣ, трипартизм (яъне, намояндагии бахши шаҳрвандӣ, иттифоқҳои касаба ва корфармоён дар баробари мақомоти давлатӣ), нафақаҳои суғуртавӣ, собиқаи суғуртавӣ ва ғайра маҳаки асосии раванди ислоҳот мегарданд.

Дар раванди ислоҳот аввалан бояд чаҳор масъалаи асосӣ ва муҳими системаи нафақавӣ ҳаллу фасли худро ёбанд:

1) муайян намудани роҳҳои асосии таъмини гузариш ба системаи нави бисёрсатҳии нафақаи ба принсипҳои суғуртаи нафақавӣ асосёфта;

2) таъмини масъулияти баробар ва ҳавасмандии субъектҳои муносибатҳои нафақавӣ дар маблағгузорӣ ва истифодаи мақсадноки воситаҳои молиявӣ;

3) озод намудани системаи суғуртаи ҳатмии нафақавӣ аз пардохтҳое, ки ба ҳуқуқҳои нафақавии шаҳрвандон алоқаманд нестанд;

4) ҳифзи ҳуқуқҳои нафақавии шахсоне, ки таъйини нафақаҳои онҳо тибқи қонуни амалкунанда сурат гирифтааст.

Самти дигари ислоҳот мукаммал намудани заминаи молиявии системаи нафақавӣ маҳсуб меёбад. Бо ин мақсад иҷрои вазифаҳои зайл ба мақсад мувофиқ аст:

- ҳавасмандсозии шаҳрвандоне, ки дар муносибатҳои меҳнатӣ қарор доранд, шахсони худиштиғол, муҳоҷирони меҳнатӣ ва соҳибкорон дар эъломия кунонидани (суғуртакунонии) даромадҳои худӣ дар системаи суғуртаи давлатии иҷтимоӣ ва нафақавӣ;

- зиёд намудани ҳаҷми воридшавии ҳаққи нафақавӣ аз ҳисоби васеъ намудани доираи пардохткунандагон ва баланд бардоштани андозаҳои даромади суғурташаванда;

- тақсими нисбатан боадолатонаи маблағҳо дар заминаи баҳисобгирии шахсии ҳуқуқҳои нафақавии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Қобили таъкид аст, ки дар мавриди идома ёфтани амали Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи таъмини нафақаи шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон» талабот ба маблағҳо барои пардохти тамоми намудҳои нафақа ҳар сол тахминан ба андозаи 35 – 45 фоиз аз сатҳи талаботи соли пешина меафзояд. Дар сурати гузариши батадриҷ ба системаи нафақаҳои суғуртавӣ сохтори мазкур ба шакли худмаблағгузорӣ мегузарад. Дар ин маврид як нуктаи басе нозукро дар мадди назар гирифтан лозим аст. Марҳалаи аввали гузариш зиёд намудани хароҷоти маблағҳои буҷетиро тақозо мекунад. Давомнокии марҳалаи нахустини гузаришро муайян ё муқаррар намудан ниҳоят мушкил аст, зеро он дар зери таъсири авомили зайл ҷараён мегирад:

- андозаи нафақаи заминавӣ;
- андозаи ҳадди ақали музди меҳнат ва нафақаи имрӯза ва солиёни баъдина;
- андозаи музди миёнаи меҳнат ва нафақаи миёнаи имрӯза ва се -чор соли оянда;
- таносуби теъдоди нафақахӯрон нисбат ба теъдоди умумии пардохткунандагон;
- сатҳи пешбинишавандаи таваррум, ки зиёд намудани андозаҳои нафақаро (индексатсияро) тақозо мекунад;
- афзоиши фонди умумии пардохти музди меҳнат ва ҷамъшавии андози иҷтимоӣ;
- тағйирпазирии вазъи демографӣ ва раванди муҳоҷирати дохиливу хоричӣ.

Маҳз бо назардошти иҷрои саривақтии вазифаҳои фавқуззикр ва доираи таъсиррасонии омилҳои мазкур ба раванди амалӣ намудани ислоҳот Вазорати меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар иртибот ба иҷрои супориши Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 марти соли 2007, № 20138(16.4-3) лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистонро «Дар бораи таъминоти нафақаҳои суғуртавӣ ва давлатӣ» таҳия намудааст. Лоиҳаи қонуни мазкур бо вазорату идораҳои дахлдор мувофиқа карда шуда, бо назардошти таклифу эродҳо дар раванди такмилёбӣ аз ҷониби Гурӯҳи кории дар назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсисёфта қарор дорад.

Мутобиқи лоиҳаи мазкур маблағгузории пардохтҳои нафақавӣ дар алоқамандӣ бо намудҳои пардохт аз якчанд манбаъ пешбинӣ карда мешавад.

Аз он ҷумла:

- нафақаҳои суғуртавӣ (меҳнатӣ) – аз ҳисоби маблағҳои собиқ Фонди ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ, Агентии давлатии суғуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи имрӯза;
- нафақаҳои давлатӣ, иловапулиҳо ба нафақаҳои суғуртавӣ ва кӯмакпулиҳо барои нигаҳдории даромад (нафақаҳои иҷтимоӣ) – аз ҳисоби маблағҳои буҷетҳои ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ;
- иловапулиҳо ба нафақаҳои суғуртавӣ – аз ҳисоби захираҳои нафақавии дар суратҳисоби захиравии инфиродӣ мавҷудбуда.

Тибқи ҳисобу китобҳои пешниҳодшуда, агар таъмини нафақа дар солҳои 2008 – 2009 низ тибқи қонуни имрӯз амалкунанда сурат гирад, дар мавриди 65 фоиз будани сатҳи ҷамъшавандагии андози иҷтимоӣ касри буҷети нафақавии соли 2008 маблағи 116,9 млн. сомонӣ ва соли 2009 – ум 170,4 млн. сомониро ташкил хоҳад дод.

Дар сурати ба 75 фоиз баробар будани сатҳи ҷамъшавандагии он касри буҷет мутаносибан 77, 5 ва 118,8 млн. сомониро ташкил медиҳад.

Дар ҳолати мавриди амал қарор гирифтани қонуни нав маблағи умумии пардохтҳои нафақавӣ дар соли 2008 –ум 414,31 млн. сомониро ташкил медиҳад, ки аз он 350 млн. сомонӣ аз ҳисоби маблағҳои суғуртаи иҷтимоӣ ва 66,5 млн. сомонӣ аз ҳисоби воситаҳои молиявии ҳамаи сатҳҳои буҷетҳо мебошад.

Маълум аст, ки бар асари таъсири омилҳои зерин ба системаи нафақа: болоравии сатҳи таваррум, афзоиши андозаи ҳадди ақали музди меҳнат ва

музди миёнаи меҳнат ва аз нав дида баромадани андозаҳои ҳадди ақали музди меҳнат ва ҳадди ақали нафақа, хароҷоти пардохти нафақаҳо ҳамасола афзоиш меёбад. Аммо дар вақти баррасӣ намудани ҳамин лоиҳа тағйирёбии хароҷотро ба назар гирифтан лозим аст. Агар қонунгузории амалкунандаи нафақа бетағйир мононда шавад, афзоиши ҳарсолаи хароҷотро метавон ба андозаи 25-35 фоиз нисбат ба соли гузашта пешбинӣ намуд. Бо қабули лоиҳа ва мавриди амал қарор додани қонуни нав суръати афзоиши хароҷот пасттар гардида, дар давоми 2-3 сол он дар сатҳи 7-10 фоиз аз сатҳи соли гузашта қарор мегирад.

Азбаски лоиҳаи қонун тағйир додани механизми баҳисобгирӣ ва ҳисобкунии пардохтҳоро дар назар дорад, чунин пешбинӣ карда мешавад, ки бо қабул гардидани ҳамин лоиҳа аз ҷониби мақомоти мутасаддӣ иқдоми зайл бояд сурат гирад:

- ташаккул додани системаи муайян намудани ниёзмандӣ ба кӯмаки иҷтимоӣ;
- муайян намудани номгӯи меъёрҳои иҷтимоии давлатӣ;
- муқаррар кардани андозаҳои нафақаи заминавӣ ва кӯмакпулиҳо барои нигоҳдории ҳадди ақали даромад.

Ҳамзамон бо лоиҳаи мазкур таҳия ва баррасии лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи кӯмаки давлатии (унвонии) иҷтимоӣ ба гурӯҳҳои шаҳрвандоне, ки даромади кам доранд» (ном шартист) пешбинӣ карда мешавад, ки дар он намудҳо, шартҳо ва манбаъҳои кӯмаки моддӣ ба гурӯҳҳои камбизоат, ки имкони ширкатро дар системаи суғуртаи нафақавӣ надоранд, аз ҷумла шахсони синнашон аз синну соли нафақавӣ калонтари собиқаи корӣ надошта, маъюбон ва шахсони қобилияти ҷисмониашон маҳдуд, оилаҳои серфарзанд ва кӯдакони ятим муайян карда мешаванд.

Инчунин, баъди қабул гардидани лоиҳаи мазкур ба тасвиб расонидани як қатор асноди меъёрию ҳуқуқӣ, ки меъёрҳои давлатии иҷтимоии муқарраркунандаи тартиб, шартҳои таъин ва пардохти нафақаҳои касбӣ, дараҷаи гумкунии қобилияти корӣ ва ҳисобу китоби захираи шартии нафақавиро муайян мекунанд, пешбинӣ карда мешавад.

Қабул гардидани лоиҳа шаҳрвандонро барои иштирок намудан дар системаи суғуртаи иҷтимоӣ бештар ҳавасманд месозад ва гузаришро ба системаи бисёрсатҳии нафақа, ки он аз нигоҳи молиявӣ нисбат ба системаи амалкунанда устувортар ва ба шароити иқтисоди бозорӣ бештар мутобиқ мебошад, таъмин мекунад.

Ҳамзамон, қонуни нав боиси аз вазъи пинҳонӣ баромадани музди меҳнати ғайрирасмии «сиёҳ» мегардад ва афзоиши шуғл ва ҳавасмандии шаҳрвандонро барои ширкат дар системаи суғуртаи ҳатмии давлатии иҷтимоӣ таъмин мекунад.

Дар сурати қабул гардидани лоиҳа афзоиши андозаи миёнаи нафақаҳои меҳнатӣ дар сатҳи 60 сомонӣ пешбинӣ карда мешавад. Маблағи номбурда аз ҳисоби воситаҳои молиявии суғуртаи давлатии иҷтимоӣ пардохт мегардад. Хароҷоти иловагӣ аз ҳисоби тамоми сатҳҳои буҷетӣ, ки маблағи 66,4 миллион сомониро ташкил медиҳад, барои пардохти нафақаҳои иҷтимоӣ, давлатӣ ва

кӯмакпулиҳо зарур мебошад.

Аз ҳисобу китоб бармеояд, ки теъдоди умумии аҳолии дар иқтисод фаъоли ҷумҳурӣ беш аз 2 миллион ва кормандони кироякор 1 миллиону 52 ҳазор нафар мебошад. Дар системаи суғуртаи давлатии иҷтимоӣ андаке бештар аз 700 ҳазор нафар шаҳрванд ба қайд гирифта шудааст. Дар сурати мавриди амал қарор гирифтани қонуни нав теъдоди бақайдгирифташудагон ба 1 миллиону 200 ҳазор, ҳатто ба 1 миллиону 500 ҳазор нафар шаҳрванд мерасад. Ин тадбир боиси афзоиши даромадҳо ба системаи нафақавӣ ва буҷети давлатӣ мегардад.

С.С. Камалова

СТАРОСТЬ ДОЛЖНА БЫТЬ ДОСТОЙНОЙ

Увеличение продолжительности жизни всего мирового сообщества имеет историческое значение. За последние 50 лет благодаря достижениям в области медицины и новым подходам к системе жизнеобеспечения населения продолжительность жизни при рождении увеличилась во всем мире приблизительно на 20 лет, достигнув 66 лет. Каждый месяц примерно 1 миллион людей перешагивает 60-летний рубеж, 80 % из них живет в развивающихся странах.

Среди пожилого населения самыми быстрыми темпами растет численность населения старше 80 лет и более! Отмечается резкий рост числа женщин долгожителей. По последним данным на каждые 100 женщин старше 60 лет приходится 81 мужчина! В возрасте 80 лет и старше на каждые 100 женщин приходится 53 мужчины.

Такие демографические изменения в структуре населения обуславливают значительные перемены в обществе, которые выходят за рамки простого увеличения продолжительности жизни, и они приобретают характер сложных и широкомасштабных изменений.

Увеличение продолжительности жизни в целом является положительным моментом в жизни общества. Однако оно оказывает глубокое воздействие на качество жизни населения, критериями оценки которого являются состояние здоровья в процессе старения, пенсионное обеспечение, социальное и экономическое положение, гендерный баланс, угрозы социальной безопасности, что, в конечном итоге, требует от государства изменения политики в отношении этой категории лиц, пересмотра законодательной базы и разработки новых стратегий в отношении пожилых людей.

Старость - это закономерно наступающий, заключительный период возрастного развития.

Старение – это процесс возникновения и развития признаков старости, имеющий универсальный характер и влияющий на продолжительность жизни.

Так как человек живет в природе и обществе, то на качество и продолжительность его жизни влияют эти оба фактора. В ходе эволюции наряду со старением возникает и процесс витаукта. Витаукт – это процесс, стабилизирующий жизнедеятельность организма, повышающий его надежность. Процесс витаукта направлен на предупреждение повреждения живых систем с возрастом и увеличение продолжительности жизни и на ее качество.

Увеличение продолжительности жизни должно сочетаться с качественным долголетием. В свою очередь качественное долголетие должно

обеспечиваться не только стремлением и желанием самого человека, но, прежде всего, государством!

Но что мы имеем на сегодняшний день? Какими критериями, определяющими качество жизни, мы сегодня располагаем?

- Качество жизни человека, вышедшего на пенсию, в основном зависит от размера получаемой им пенсии.

Обратимся к материалам финального отчета по Документу стратегии снижения бедности «пенсионная система несовершенна и необоснованна с экономической точки зрения, ограниченность государственных средств не позволяет ее поддерживать. Размер пенсионных пособий слишком низкий в связи с низким уровнем заработной платы. Критерии, по которым определяются размеры пенсий, слишком расплывчаты».

Пополнив ряды пенсионеров, пожилые люди попадают в состояние «шока отставки» и становятся как бы «балластом» на шее государства, хотя многие из них не хотели уходить на пенсию, которая делает их заведомо нищими, материально зависимыми (минимальный размер пенсии – 20 сомони, максимальный – 180 сомони).

Таким образом, самой большой проблемой для пожилых людей является бедность, которая не дает возможность сказать, что жизнь пожилого человека качественна.

Основным источником бедности в Таджикистане является высокий уровень безработицы и неполной занятости населения(1). Определенный процент безработных, представляют пожилые люди, которые имеют огромный опыт знаний и умений, но остаются невостребованными.

- Качество жизни пенсионера можно определить по качеству оказания медицинских услуг и состоянию его здоровья. Однако реформа здравоохранения не принесла значительных изменений в первом звене здравоохранения – ПМСП - пункт медико-санитарной помощи(2).

Принятие закона о платной медицине было преждевременным, в связи с отсутствием закона о страховой медицине. Платная медицина, при наличии мизерной пенсии, еще больше усугубила бы положение не только пожилых людей, но и все социально уязвимые группы общества. Положительным моментом в данном вопросе является приостановление на определенное время действие закона о платной медицине. Но, несмотря на приостановление закона о платной медицине, пожилые люди не имеют равного доступа и равных возможностей в получении медицинских услуг в поликлиниках, к стационарному и санаторно-курортному лечению. Бедное население все реже обращается к медицинским услугам – причина финансовые барьеры.

Более подробный анализ обращаемости пожилых людей к врачам показал (1):

50% не ходит к врачу	Из-за бедности
33% не ходит к врачу	Занимаются самолечением
11% не ходит к врачу	Надеются, что проблема исчезнет сама

- Качество жизни пожилых людей зависит от кадровой политики государства, которая также требует пересмотра. Имеется острая необходимость в подготовке квалифицированных медицинских кадров - геронтологов. Центральноазиатский геронтологический центр в настоящее время инициировал создание курса геронтологии на базе Таджикского государственного медицинского университета. С первого сентября 2007 года студенты шестого курса ТГМУ проходят цикл геронтологии, на который выделено 72 часа практических и лекционных часов. Однако мы пока не располагаем достаточным финансированием и материально-технической базой, хотя отрадным является то, что республика располагает высоко квалифицированными педагогическими медицинскими кадрами. На базе кафедры внутренних болезней № 2 с курсом геронтологии защищено более 25 кандидатских и докторских диссертаций, касающихся различных проблем геронтологии. К большому сожалению, Центральноазиатский геронтологический центр сталкивается с большими проблемами, связанными с отсутствием соответствующего помещения для качественной работы Центра и выполнения своих уставных задач.

Опыт ведущих государств мира показывает, что социальные проблемы общества и особенно пенсионное обеспечение даже в самых развитых государствах не может быть решено только государством без дополнительной поддержки другими секторами общества и инвестиционными фондами в строгой координации действий.

Забота о пожилых людях является не данью моде, а требованием времени. Во многих странах СНГ уже разработана стратегия государства в отношении пожилых. Базовым документом для многих государств стали предложенные приоритетные направления Мадридского международного плана действий по вопросам старения, которые должны быть адаптированы и для Таджикистана.

МАДРИДСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ I:

Участие пожилых людей в развитии

ПРОБЛЕМА 1: Активное участие в жизни общества и в процессе развития

Цель 1: Признание социального, экономического и политического вклада пожилых людей.

Цель 2: Участие пожилых людей в процессах принятия решений на всех уровнях.

ПРОБЛЕМА 2: Трудовая деятельность и стареющая рабочая сила

Цель 1: Возможности для трудоустройства всех пожилых людей, желающих работать.

ПРОБЛЕМА 3: Развитие, миграция и урбанизация сельских районов

Цель 1: Улучшение условий жизни и инфраструктуры в сельских районах.

Цель 2: Смягчение проблемы маргинализации пожилых людей в сельских районах.

Цель 3: Интеграция пожилых мигрантов в новых общинах.

ПРОБЛЕМА 4: Доступ к знаниям, образованию и профессиональной подготовке

Цель 1: Равенство в плане возможностей на протяжении всей жизни в том, что касается непрерывного образования, профессиональной подготовки и переподготовки, а также услуг по профориентации и трудоустройству.

Цель 2: Полное использование потенциала и специальных знаний людей всех возрастов на основе признания того факта, что опыт приходит с возрастом.

ПРОБЛЕМА 5: Солидарность между представителями разных поколений

Цель 1: Укрепление солидарности между поколениями на основе принципа справедливости и взаимопомощи между поколениями.

ПРОБЛЕМА 6: Ликвидация нищеты

Цель 1: Сокращение масштабов нищеты среди пожилых людей.

ПРОБЛЕМА 7: Гарантия дохода, социальная защита /обеспечение и профилактика нищеты/

Цель 1: Содействие осуществлению программ, дающих возможность всем работникам пользоваться базовой системой социальной защиты, обеспечения, в том числе, в соответствующих случаях, правом на получение пенсии, выплат по нетрудоспособности и медицинских льгот.

Цель 2: Обеспечение пожилых людей достаточным минимальным доходом; уделять особое внимание неблагополучным в социальном плане группам населения.

ПРОБЛЕМА 8: Чрезвычайные ситуации

Цель 1: Доступ пожилых людей на справедливой основе к продовольствию, жилью и медицинскому и другому обслуживанию в периоды стихийных бедствий и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций и после них.

Цель 2: Увеличение вклада пожилых людей в возрождение и восстановление общин и социальной структуры общества после чрезвычайных ситуаций.

В. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ II:

Обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте

ПРОБЛЕМА 1 Обеспечение благоприятных и позитивных условий для людей всех возрастных групп

Цель 1: Уменьшение совокупного воздействия факторов, повышающих риск заболеваемости и, впоследствии, возникновения зависимости в пожилом возрасте.

Цель 2: Разработка политики, направленной на профилактику заболеваемости среди пожилых людей.

Цель 3: Обеспечение всем лицам пожилого возраста доступа к продовольствию и надлежащему питанию.

ПРОБЛЕМА 2: Универсальный и равный доступ к медицинскому обслуживанию

Цель 1: Устранение проявлений социального и экономического неравенства по возрастному признаку, полу или по любому иному признаку, включая языковые барьеры, для обеспечения того, чтобы пожилые люди имели универсальный и равный доступ к услугам системы здравоохранения.

Цель 2: Создание и укрепление служб первичного медико-санитарного обслуживания для удовлетворения потребностей пожилых людей и их вовлечение в этот процесс.

Цель 3: Создание полного диапазона услуг системы здравоохранения для удовлетворения потребностей пожилых людей.

Цель 4: Вовлечение пожилых людей в процесс создания и укрепления систем первичного и долгосрочного медицинского обслуживания.

ПРОБЛЕМА 3: Пожилые люди и ВИЧ

Цель 1: Совершенствование оценки воздействия ВИЧ на здоровье пожилых людей, как инфицированных, так и тех, кто занимается уходом за инфицированными или пережившими их членами семьи.

Цель 2: Предоставление соответствующей информации, профессиональная подготовка по вопросам ухода за больными, лечение, медицинское обслуживание и социальная поддержка пожилых лиц ВИЧ и тех, кто обеспечивает уход за ними.

Цель 3: Расширение и признание вклада пожилых людей в развитие в качестве тех, кто заботится о детях с хроническими заболеваниями, включая СПИД.

ПРОБЛЕМА 4: Профессиональная подготовка лиц, занимающихся уходом, и работников системы здравоохранения

Цель 1: Предоставление более качественной информации и обеспечение

профессиональной подготовки сотрудников системы здравоохранения и социального обеспечения и обслуживающего персонала по вопросам, касающимся потребностей пожилых людей.

ПРОБЛЕМА 5: Потребности пожилых людей, касающиеся психического здоровья

Цель 1: Создание всеобъемлющей системы услуг по охране психического здоровья, начиная с профилактики, своевременных терапевтических мер и оказания лечебных услуг и кончая устранением проблем с психическим здоровьем пожилых людей.

ПРОБЛЕМА 6: Пожилые лица и инвалидность

Цель 1: Сохранение максимального, функционального потенциала на протяжении всей жизни и содействие всестороннему участию пожилых людей - во всех аспектах жизни общества.

С. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ III:

Создание благоприятных условий.

ПРОБЛЕМА 1: Жилье и условия жизни

Цель 1: Содействие созданию благоприятных условий для того, чтобы пожилые люди могли оставаться в своих общинах, с надлежащим учетом личных предпочтений, а также обеспечению пожилых людей различными видами доступного жилья.

Цель 2: Улучшение планировки жилья и окружающей среды в целях содействия независимому проживанию путем учета потребностей пожилых лиц, особенно инвалидов.

Цель 3: Лучшее обеспечение пожилых людей доступным и не дорогостоящим транспортом.

ПРОБЛЕМА 2: Уход и оказание поддержки лицам, занимающимся уходом

Цель 1: Обеспечение непрерывного ухода за пожилыми лицами с помощью различных источников и поддержка лиц, обеспечивающих уход.

Цель 2: Поддержка той роли, которую играют пожилые люди, особенно пожилые женщины, в связи с обеспечением ухода.

ПРОБЛЕМА 3: Отсутствие заботы, жестокое обращение и насилие

Цель 1: Искоренение всех форм отсутствия заботы, жестокого отношения и насилия в отношении пожилых людей.

Цель 2 Создание вспомогательных служб для решения проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми.

ПРОБЛЕМА 4: Образ пожилых людей

Цель 1: Более широкое общественное признание авторитета, мудрости, продуктивного и другого важного вклада пожилых лиц.

Мадридский международный план действий по проблемам старения был представлен в Аппарат Президента РТ, всем министерствам и ведомствам

республики, получены положительные ответы с рекомендациями от заинтересованных в данном вопросе организаций. На недавно прошедшем круглом столе, подготовленным Центром стратегических исследований при Президенте РТ совместно с Национальным центром волонтеров Таджикистана и Центрально-азиатским геронтологическим центром, принята резолюция по данному вопросу.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым создать рабочую группу из представителей государственных структур и НПО, начать работу по разработке Концепции государственной социальной политике в отношении граждан старшего поколения.

Документ должен содержать официально принятые взгляды на государственную стратегию в области решения социальных и иных проблем, вызываемых старением населения, и стать неотъемлемой частью государственной социальной политики.

Думаю, что при разработке стратегии государства в отношении пожилых людей должны быть использованы принципы равенства всех граждан старшего поколения: принцип единства политики в отношении пожилых людей, принцип социального участия и социального партнерства.

Список использованной литературы

1. Документ стратегии сокращения бедности – Душанбе: «ПОО «Универсал-3», 2002. - С. 189.
2. Проект финального отчета по Документу стратегии снижения бедности.

Б. К. Камаров

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Пенсионное обеспечение является неотъемлемой частью системы социальной защиты страны. Основным назначением пенсионного обеспечения является устранение рисков, связанных с наступлением старости таких как, потеря постоянного дохода и трудоспособности, прекращение трудовой деятельности и т.д. Достойное обеспечение старости граждан является одной из главных задач социальной политики государства. Об этом говориться в статье 1 Конституции нашей страны: «Таджикистан, являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь каждого человека»[1].

Пенсия является одним из важных источников, обеспечивающих финансовую поддержку в старости. От ее платежеспособности зависит благосостояние пенсионеров, продолжительность и качество их жизни. Поэтому государственное регулирование пенсионной системы является важным шагом в этом направлении. Наше государство за последние 10 лет смогло преодолеть многие трудности в пенсионной системе. Особенно сложным было финансовое положение, возникшее в 1997 - 1999 годы, когда бюджет бывшего Фонда социальной защиты населения (Фонд) выполнялся только на 90,7%; 85,7%; 93%. Задолженности перед пенсионерами, образовавшиеся за прошлые годы, не были полностью погашены. В этой связи Фондом были предприняты дополнительные меры, направленные на улучшение ситуации, что и дало возможность достичь следующего: в 2000 году профицит бюджета Фонда составил 26,2%, и в последующие годы не наблюдался дефицит бюджета. Ежегодно задолженность перед пенсионерами сокращалась, только в 2004 году долг был полностью погашен, а также в этот период несколько раз повышался размер пенсий[2].

Тем не менее, в Республике Таджикистан существуют проблемы пенсионного обеспечения предпринимателей и их наемных работников:

1) Назначение и периодический перерасчет пенсии предпринимателям и их наемным работникам проводится на основании Постановления Совета Министров РТ от 1994 года, действующего без изменений по сегодняшний день[3]. Согласно требованиям данного постановления для назначения либо перерасчета пенсий предпринимателям и их работникам в качестве объекта исчисления учитывается не более 4-х минимальных заработных плат, что на сегодняшний день составляет 80 сомони(4х20=80). Исходя из 80 сомони, можно начислить пенсию в размере примерно от 44 до 52 сомони. Однако эта сумма не устраивает тех предпринимателей, которые действуют на основании свидетельства предпринимателя, так как их фактический доход колеблется от 150 до 1000 и более сомони в месяц. Аналогично и заработная плата их наёмных работников иногда превышает выше названную сумму ограничения (80 сомони) в полтора-два раза.

2) Большинство предпринимателей, занятых на основе патента, платят социальный налог исходя из минимального размера дохода установленного Постановлением Правительства РТ от 6 июня 2003 года [4]. В этом постановлении требуется, чтобы размер декларируемого дохода для социального страхования не был меньше 30 сомони в месяц. Однако постановление не запрещает декларировать доход с целью социального страхования больше чем 30 сомони ежемесячно. Но, к сожалению, предприниматели, действующие на основе патента, до сих пор платят социальный налог исходя из дохода, составляющего 30 сомони в месяц, что препятствует назначению или перерасчету их пенсий. То есть, назначаемая сумма в данном случае не достигает даже уровня минимальной пенсии (20 сомони).

3) Существует проблема в установлении трудового стажа предпринимателей и их наемных работников за период трудовой деятельности. В этой связи действует положение «О порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий» с учетом внесенных изменений в 2007 году[5], где указывается, что для подтверждения трудового стажа основанием может служить также и справка о выплате страховых взносов. Данную справку можно было получать при условии своевременной регистрации, уплаты социальных взносов и представлении отчетов в бывший Фонд социальной защиты населения РТ. По поводу регистрации предпринимателей - Правительством РТ было принято Постановление от 31.03.2004 года «О порядке выдачи патента и свидетельства предпринимателя» (Приложение №1 пункт 9), в котором требовалась следующее[6]:

- При получении патента предприниматели обязаны пройти регистрацию в территориальных отделах Фонда социальной защиты населения РТ в качестве плательщика страховых взносов. С помощью данного постановления и взаимодействия налогового органа бывший Фонд регистрировал предпринимателей в системе государственного социального страхования и вел на них индивидуальный учет. Они без препятствий могли получать себе и своим наемным работникам справки о регистрации в системе социального страхования, о страховом стаже и уплате страховых взносов.

Но в начале 2007 года бывший Фонд был упразднен, и вместо него было организовано Государственное агентство социального страхования и пенсии (Агентство) при Министерстве труда и социальной защиты населения РТ. В связи с этим часть функций бывшего Фонда по вопросам социальной защиты была возложена на Агентство, а другая часть по сбору и контролю социального налога передана в Налоговый Комитет РТ.

В данное время предприниматели и их наёмные работники (за исключением предпринимателей, открывающих счета в банке) не имеют никаких отношений с нынешним Агентством, то есть они не зарегистрированы в системе государственного социального страхования. Это обстоятельство стало причиной невыполнения требований следующих нормативно-правовых актов РТ:

а) Предприниматели и их наемные работники платят социальный налог (страховой взнос) на государственное социальное страхование, что согласно Закону

РТ «О государственном социальном страховании» требует следующего[7]: плательщики страховых взносов обязаны в тридцатидневный срок со дня учреждения (государственной регистрации, получения лицензии) в установленном порядке зарегистрироваться в органах социального страхования и представить необходимые сведение по персонифицированному учету.

б) В связи с тем, что предприниматели и их наемные работники не зарегистрированы в системе государственного социального страхования, они не могут, представить справку из Агентства, требуемую Законом РТ «О пенсионном обеспечении граждан РТ» [8] и Положением «О подтверждении трудового стажа», для установления трудового стажа, назначения или перерасчета пенсий.

Выводы и предложения

Необходимо отметить, что вышеизложенная ситуация свидетельствует о наличии ряда проблем, связанных с установлением трудового стажа предпринимателям и их наемным работникам, назначением и перерасчетом пенсий этим лицам. С переходом на рыночную экономику роль частного сектора намного выросла, и государство направило свои усилия на поддержку предпринимательства. Теперь в этом секторе занято очень большое количество граждан, которые улучшают не только свое финансовое состояние, но и вносят большой вклад в государственный бюджет. На протяжении последних 13 лет несколько раз было произведено повышение размера пенсий гражданам РТ, минимальный и максимальный размер пенсий по возрасту повысился, чему частный сектор тоже содействовал.

Но, к сожалению, компетентными государственными органами все еще не улучшена ситуация относительно пенсионного обеспечения предпринимателей и их наемных работников. Мы считаем, что назначать пенсию, исходя из требований, установленных законодательством 1994 году, где разрешается брать в качестве объекта исчисления пенсий предпринимателям и их наемным работникам не более 4-х минимальных заработных плат (4х20=80 сомони), на сегодняшний день - не обеспечить даже минимальное благосостояние будущего пенсионера. Учитывая вышеизложенные проблемы, предлагается следующее:

1) Для решения проблемы регистрации предпринимателей и их наёмных работников в системе государственного социального страхования через районные отделы Агентства мы видим два пути:

а) Эти лица могут регистрироваться индивидуально, но это займет очень много времени, выделение дополнительных штатов в Агентстве, дополнительные бюджетные расходы и т.д.

б) Предлагается ввести единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) Налоговым комитетом РТ, который будет содержать необходимые сведения об этих лицах. Сведения данного реестра могут периодически представляться в Агентство для регистрации в системе

государственного социального страхования. Такой метод уже применен в таких странах как Туркменистан, Кыргызстан, Казахстан, Беларусь, Россия и другие. Например, в Российской Федерации, согласно статье 4 Закона №129-ФЗ ЕГРИП, содержатся сведения о государственной регистрации, о личности, о приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, о регистрации индивидуального предпринимателя в территориальном органе Пенсионного фонда России, о прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей и другие сведения об индивидуальных предпринимателях, которые являются необходимыми для ведения реестра. Указанный реестр является федеральным информационным ресурсом. ЕГРИП ведется на бумажных и электронных носителях регистрирующим органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Налоговая служба Российской Федерации в срок не более 5 рабочих дней с момента государственной регистрации индивидуального предпринимателя и (или) внесения изменений в государственный реестр, представляет сведения в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации, отделения Фонда социального страхования Российской Федерации. Пенсионный фонд в свою очередь, пользуясь сведением данного реестра, регистрирует предпринимателей и ведет их учет[9].

2) Подтверждение трудового стажа должно оформляться на основе выдаваемой Агентством справки о регистрации в системе государственного социального страхования. В страховой стаж должны включаться только те календарные месяца, в которые были оплачены страховые взносы.

Данное предложение связано с тем, что Агентством ведется персонифицированный учет, который был введен бывшим Фондом на основе Постановление Правительства РТ с 1999 года [10]. Персонифицированный учет[11] - это автоматизированная система сбора и обработки информации путем регистрации в системе государственного социального страхования и присвоение индивидуального страхового идентификационного номера (СИН) каждому застрахованному лицу. СИН присваивается один раз и с помощью него открывается лицевой накопительный счет, в котором собираются следующая важная информация о застрахованном лице: о трудовой деятельности, о размере заработка или дохода, о приеме на работу, увольнении и т.д. Таким образом, персонифицированный учет своей информацией может подтвердить не только страховой стаж, но и размер заработка или дохода каждого зарегистрированного лица, являющегося основополагающим для назначения пенсии.

3) Внести в Закон РТ «О пенсионном обеспечении граждан РТ» следующие изменения:

а) Лицам, занятым предпринимательской деятельностью, на основе свидетельства индивидуального предпринимателя назначение и перерасчет пенсии должен производиться исходя из их дохода от предпринимательской деятельности, а наёмным работникам предпринимателей - на основе их заработной платы.

б) Назначение и перерасчет пенсии должны производиться при соблюдении

следующих условий: своевременного начисления и полной уплаты социальных налогов и страховых взносов. Документы, представляемые предпринимателями и их наёмными работниками для назначения и перерасчета пенсии должны содержать необходимые сведение за последние 3(три) года; соблюдения максимальных размеров пенсий предусмотренным законом.

4) В целом, при назначении и перерасчете пенсий у предпринимателей и их наёмных работников наряду со всеми необходимыми документами должны требоваться следующее:

а) Справка с налогового органа о регистрации, периодичность деятельности и прекращение деятельности.

б) Копия документа подтверждающего категорию гражданина (свидетельство предпринимателя, патент, трудовой договор и т.д.) за последние 3 (три) года.

в) Справка из Агентства социального страхования и пенсии, в которой должна содержаться следующая информация: о регистрации и уплате социального налога, страховых взносов, присвоение страхового идентификационного номера, о размере дохода или заработной платы.

5) Дополнительные предложение по методу начисления и перерасчету пенсии предпринимателям и их наемным работникам:

а) При назначении и перерасчете пенсии этим лицам для определения среднемесячного доход (заработной платы для наемных работников) общая сумма за последние 3 (три) года должна делиться на количество фактически проработанных месяцев, то есть не учитывать месяца временного прекращения деятельности и т.д.

б) Размер назначаемой пенсии по возрасту предпринимателям и наёмным работникам предпринимателей не должен превышать максимальный размер пенсий по возрасту, установленный Правительством РТ на момент обращения граждан. В случаях назначения пенсий по инвалидности предпринимателям и наёмным работникам предпринимателей максимальный размер назначаемой пенсии не должен превышать 5 (пять) кратного размера максимальной пенсии по возрасту, установленной в Республике Таджикистан на момент обращения.

6) Внести в Закон РТ «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» статья 18 «Обязанности субъекта предпринимательской деятельности» следующее дополнение[12]:

«В тридцатидневный срок со дня учреждения (государственной регистрации, получения лицензии) в установленном порядке зарегистрироваться в органах социального страхования. После регистрации застрахованное лицо обязано в установленные сроки и по формам, утвержденным страховщиком, представлять сведения по персонифицированному учету».

7) Необходимо исключить предпринимателей и их наемных работников из перечня категорий работников, у которых для исчисления пенсии учитывается не больше четырехкратного размера минимальной заработной платы [13].

8) Это связано с тем, что предприниматели и их наемные работники являются плательщиками страховых взносов, а Закон РТ «О государственном социальном страховании» статья 24 «Обязанности плательщиков страховых взносов» и статья 10^1 «Обязанности страхователя и страховщика по ведению персонифицированного учёта» требуют обязательной регистрации плательщиков в тридцатидневный срок со дня учреждения и представления сведения по персонифицированному учету по формам, утвержденным страховщиком.

В конце, хочется отметить, что мы в лице предпринимателей должны видеть тех людей, которые способствуют государству в следующем: пополнение госбюджета, обеспечение занятости граждан, снижение уровня бедности, сокращения уровня преступлений, благоустройство республики, построение новых школ и многих других благих делах.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, 2003. - С.8.
2. Фонд социальной защиты населения РТ - 10лет – Душанбе, 2006. - С.15-17.
3. Постановление Совета Министров РТ №25 от 24.01.1994 г. «Об утверждении перечня категорий работников, которым для исчисления пенсии учитывается не более четырехкратного размера минимальной заработной платы в связи с тем, что их рабочее время не поддается учету»
4. Постановления Правительства РТ от 6 июня 2003 года №250 «О мерах по совершенствованию порядка уплаты социальных взносов и повышения уровня социальной защиты лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на территории Республики Таджикистан».
5. Положение «О порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий» утверждено постановлением Совета Министров РТ от 31.01.1994 45 с учетом внесенных изменений №357 от 30 июня 2007г.
6. Постановление Правительства РТ №140 от 31.03.2004г. «О порядке выдачи патента и свидетельства предпринимателя» (Приложение №1 пункт 9)
7. Закон РТ «О государственном социальном страховании» №518 от 13.12.1997г.
8. Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению граждан Республики Таджикистан. – Душанбе, 1999. Министерство социальной защиты населения РТ.
9. Интернет-сайты: а) www.audit-it.ru/account7/intrk720.php?rb=51
   б) www.law.rambler.ru/library/norubs/63123/index.html

10) Постановление Правительства РТ от 4.02.1999 №26 «О порядке введения накопительных лицевых счетов и индивидуального (персонифицированного) учёта страховых взносов в системе государственного социального страхования в Республике Таджикистан».

11) Сборник нормативных актов по государственному социальному страхованию и добровольному пенсионному обеспечению. – Душанбе, 2006.С.79-80, 93-94.
12) Закон РТ «О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» 10.05 2002г.

М.Р. Кошонова

ПЕНСИИ И ПОСОБИЯ КАК ИСТОЧНИК СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Система социальной защиты во всем мире в настоящее время находится в состоянии кризиса, не обеспечивая достаточной социальной защищенности граждан и при этом представляя собой тяжелое финансовое бремя. Таким образом, крайне важным политическим вопросом является следующий: как обеспечить более надежную защиту людей и их средств к существованию от возможных потерь, особенно в период проведения структурных преобразований.

Необходимость в исследовании и обоснование с финансовой точки зрения эффективных подходов по обеспечению социальной защиты, к чему относится социальное страхование (государственные пенсии, компенсации по безработице, охрана здоровья, и социальная помощь – целевая и первостепенная), стали наиважнейшей задачей в условиях переходной экономики.

Предоставление социальной помощи, включая здравоохранение, для бедных слоев населения в разных странах было неодинаково. В промышленных странах пытались найти более справедливую систему распределения доходов в основном посредством прогрессивного налогообложения дохода физических лиц и выборочного субсидирования по отдельным категориям. Во многих развивающихся странах контроль за ценами на основные продукты питания и предметы первой необходимости, так же, как и за верхними границами процентных ставок, осуществлялся на равноправной основе. Сопутствующие дотации финансировались из общей части бюджета.

Решение этой задачи усложняется в отношении бывших стран с переходной экономикой, так как всеобъемлющий характер их систем социального обеспечения зачастую не соответствует налаженному функционированию экономики в условиях рынка. Перед странами с переходной экономикой возникает особая дилемма: каким образом перестроить устаревшие институты, которые подрывают новую становящуюся на ноги экономику, лишая ее жизненно необходимых ресурсов, и при этом иметь буфер, смягчающий социальную незащищенность, порожденную переменами в экономике.

Для лучшего представления динамики процесса реформ, важно рассмотреть то наследие в области социального страхования и социального обеспечения, которое получили страны с переходной экономикой от социалистического строя.

Данное наследие содержало ряд характерных черт, которые оказали непосредственное воздействие на последующую политику реформ.

Другие формы социальной поддержки включали бесплатное образование и здравоохранение, а также высокие субсидии на товары и услуги для детей, бесплатные детские ясли и сады, бесплатные или очень хорошо субсидированные лагеря отдыха, бесплатные культурные и спортивные сооружения, а также прекрасные условия декретных отпусков.

В республиках бывшего Советского Союза пособия на детей были по сути дела номинальными и составляли 1% от ВВП. Правительство предпочитало производить выплаты натурой, а также в форме высоких субсидий на основные товары и услуги.

В республике переход к рынку сопровождался глубочайшим спадом производства и сокращением доходов населения. Масштабы сокращения доходов (в соответствии с официальной статистикой) были поистине катастрофические: от предреформенного пика до самой низкой точки спада. Реальные доходы населения в большинстве стран упали на 10 – 60%, при этом реальные доходы на душу населения упали в Восточной Европе в среднем на 15%, а в бывших странах СССР - более чем на 50% [1]. Одновременное сокращение занятости и средней заработной платы в большинстве бывших республик СССР привело к падению доли трудовых доходов и сильно сократившемуся ВВП, что негативно повлияло на социальную защиту населения.

Данные, характеризирующие систему социальной защиты в Республике Таджикистан, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели социальной защиты населения Республики Таджикистан за 1995-2006 гг.[2]

Показатели	Ед.изм.	Годы			
		1995	2000	2005	2006
Всего пенсионеров в том числе состоящих на учете органов соц. защиты населения	Тыс.Чел.	566	559	520	525,8
Из них: - по старости		382	357	315,6	314,7
- по инвалидности		65	70	84,1	86,9
-по случаю потери кормильца		69	67	57,4	57,5
- за выслугу лет		2,6	4,5	2,2	2,3
- социальные		56	56,1	61,1	64,4
Средний размер пенсии	В сом.	0,39	4,06	27,51	28,8
В том числе:	В $ США	3,7	2,2	8,8	9
	В сом.	0,42	4,03	25,02	39,57
- по старости	В $ США	4,2	2,2	8,0	12,3
-по инвалидности от профессиональных заболеваний	В сом.	0,31	4,71	55,74	89,85
	В $США	2,9	2,6	17,9	28
-по инвалидности от общих заболеваний	Сом.	0,36	4,81	39,0	57,50
	В $США	3,6	2,6	12,5	17,9
-по случаю потери кормильца	В сом.	0,35	4,22	34,29	49,17
	$США	3,5	2,3	11,0	15,3
- социальные	В сом	0,18	1,73	10,70	17,35
	$США	0,17	0,96	3,45	5,4

[1] Бедность по странам Восточной Европы. - Изд. ПРООН , 2000.- С. 45-46.

[2] Рассчитано по: Ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе, 2007.- С.153-154.

Анализ показывает, что начисленная среднемесячная номинальная пенсия за исследуемые периоды в национальной валюте значительно возросла. Однако рост номинальной среднемесячной пенсии связан с инфляционными процессами.

Своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения служит гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит повернуть вспять начавшийся процесс преобразований в стране. Для этого необходимо было использовать широкий арсенал способов и приемов государственного регулирования. В частности, широко применять как прямые денежные выплаты в виде регулярно пересматриваемых размеров заработной платы, пенсий, стипендий и различных пособий, компенсационных выплат, так и косвенные выплаты в виде льгот и различных дотаций. Например, налогооблажению не подлежат минимальные размеры оплаты труда и пенсий. За счет бюджетных средств частично должны покрываться затраты предприятий по оказанию социальной помощи своим работникам. Необходимо возмещать разницу в ценах на многие виды потребительских товаров массового спроса и услуг. Одновременно должн действовать целый комплекс дополнительных социальных льгот для учащихся: школ, студентов ПТУ, вузов, для одиноких и пенсионеров, бесплатное питание для малообеспеченных детей и пенсионеров.

Несмотря на сложное экономическое положение, в условиях ограниченности материальных и финансовых ресурсов всегда должны изыскиваться необходимые средства для решения самых неотложных, социально значимых задач.

С переходом на рыночные отношения в особо тяжелом положении оказались одинокие пенсионеры, нуждающиеся в постороннем уходе. Целесообразно было бы в этой связи:

- освободить эту категорию людей от платы за жилье и коммунальные услуги;
- пользоваться правом бесплатного приобретения лекарств и товаров первой необходимости по установленной норме и проезда в общественном транспорте;
-создать специальные отделения социальной помощи, осуществляющие социально-бытовое обслуживание на дому.

Процесс реформирования системы социальной защиты населения в республике сталкивается с определенными трудностями. Кризисные явления в сфере экономики не позволяют в полной мере реализовать целевые программы по социальной защищённости малообеспеченных слоёв населения и вынуждают искать оптимальные решения и приемлемые пути.

В некоторых странах используют нетрадиционные методы борьбы с бедностью, которые не связаны с ростом экономики. Например, регулирование демографическими процессами, которые были использованы в Китае, Индии и ряде Латиноамериканских стран, где добились огромных успехов в борьбе с бедности.

Более успешный нетрадиционный метод в деле борьбы с бедностью был использован в нашей республике восьмого июня 2007 года, когда в Таджикистане после принятия Закона «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республики Таджикистан» страна добилась больших успехов в деле борьбы с

бедностью. В результате претворения в жизнь этого закона, например, если в Хатлонской области в течение трех месяцев до принятия закона было проведено 940 церемоний по случаю обрезания (хатна туй), то в течение трех месяцев после принятия закона число таких мероприятий увеличилось до 1900, то есть на 950 празднеств больше (2 раза больше). Или, к примеру, такие мероприятия как свадьбы: если до принятия закона их число составило 4125, то после обнародования закона их количество составило 6450, то есть увеличилось более чем на 2300 торжеств (1,5 раза больше).

В целом на территории области, по сравнению с тремя месяцами, предшествовавшими принятию закона, было проведено на 3250 мероприятий больше, и общая сумма расходов на них составила более 25 миллионов сомони. Однако до принятия закона общая сумма расходов на такое же количество мероприятий была примерно на 56 миллионов сомони больше.

Постоянные комиссии установили: в результате проведения мероприятий в соответствии с нормами закона жители области за три месяца сэкономили более 34 миллионов сомони.

Возможно, возникнет такой вопрос, какое отношение имеет упорядочение традиции, торжеств и обрядов к сокращению бедности.

На наш взгляд, этот закон имеет прямое отношение, если жители только одной Хатлонской области в течение трех месяцев сэкономили 34 млн. сомони, то в год сумма составит 136 млн. сомони. Таким образом, эти деньги можно направить на социальные нужды малообеспеченным.

Известно, что в традиционной многодетной таджикской семье обязательно имеются пенсионеры, учащиеся и студенты. Сэкономленные финансовые средства семья может вполне израсходовать на нужды этих волнарэблов (уязвимых слоев населения) или на потребительский спрос самой семьи, который смягчает уровень бедности в республике.

Привлекательность нетрадиционного метода в деле борьбы с бедностью заключается в том, что не требует для его осуществления бюджетных затрат. Данный уникальный нетрадиционный метод, который не имеет аналогов в мире, могут использовать соседние страны переходных экономик в деле борьбы с бедностью.

Предпринятые меры позволили надежно защитить интересы наиболее нуждающихся, социально уязвимых слоев населения, что дает возможность предотвратить люмпенизацию определенной части населения, обеспечить гражданский мир и согласие. Разработанная Министерством труда и социальной защиты населения концепция «О реформировании системы социальной защиты населения в Республике Таджикистан на 1999 - 2030 годы» предусматривает комплекс мер по реформированию системы и, в первую очередь, создание необходимой правовой базы, разработку ряда проектов законов, нормативных актов, внесение изменений и дополнений в действующий Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан»,

разработку законов «О минимальном потребительском бюджете», «О государственной экспертизе труда» и др. Кроме того, концепция предусматривает разработку целевых программ – «Адресная социальная помощь», «Защита старшего поколения».

Теоретически концепция охватывает все стороны реформирования системы - пенсионное обеспечение, социальную защиту и наиболее важные аспекты социальной поддержки пенсионеров, также учтены мероприятия по реализации среднесрочной экономической Программы Правительства Республики Таджикистан на 1998-2015 годы. Однако мероприятия по проведению накопительно-страховой пенсии до сих пор не получили резонанса, в связи с отсутствием закона о накопительно-страховой пенсии, что препятствует развитию рыночных реформ в области социальной поддержки населения.

В соответствии с вышеуказанным основными целями реформирования системы пенсионного (социального) страхования следует считать:

- обеспечение условий для реализации гарантированных Конституцией Республики Таджикистан прав граждан на социальное страхование и пенсионное обеспечение в старости, при потере трудоспособности (инвалидности), потере кормильца и иных установленных законом случаях;

-обеспечение финансовой стабильности системы пенсионного (социального) страхования;

-адаптацию системы пенсионного социального страхования к условиям рыночной экономики;

-рационализацию и оптимизацию условий предоставления и размеров пенсий и пособий;

- широкое использование нетрадиционных методов борьбы с бедностью.

А.Д. Узакова
М.Г. Шаропов

РЕФОРМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Особенности реформирования пенсионной системы определяются спецификой переживаемого страной периода всеобщей модернизации. В связи с высокой взаимозависимостью и появлением социальной диспропорции следует обратить особое внимание на синхронизацию пенсионной реформы с реформами, проводимыми в других сферах. Коренные преобразования в политической и экономической системе Таджикистана потребовали решения обширного комплекса социальных задач, к которым относятся:

- предоставление социальных гарантий минимального обеспечения в старости;
- усиление связи размера пенсий с размером заработной платы работников;
- регулярное повышение пенсий пенсионеров и гарантии выполнения пенсионных обязательств перед работающими гражданами.

Отношение к пенсионной системе различных социальных групп неодинаково. По мнению одних, в первую очередь необходимо увеличить размер минимальных пенсий, причем темпами более высокими, чем удорожание потребительской корзины. Другая группа убеждена в том, что пенсии всех пенсионеров должны расти одними и теми же темпами. Сделать пенсионную систему привлекательной для работающих и устойчивой для находящихся на пенсии без реформирования невозможно. Следует отметить, что реформирование пенсионной системы не столько социальная, сколько политическая задача.

Современная пенсионная система - важнейший элемент социальной защиты населения и государственной социальной политики, на обеспечение которой направляется второй по значимости (после заработной платы) финансовый ресурс.

При проведении пенсионной реформы, руководствуются общепринятыми важнейшими ориентирами системы пенсионного обеспечения, которыми являются:

- экономическая и финансовая доступность;
- индивидуальная справедливость;
- социальная эффективность.

Эти ориентиры позволяют обеспечить выполнение обязательств, перед старшим поколением, которое не сможет формировать достаточные фонды накопительного пенсионного обеспечения.

Изучение мировых тенденций в эволюции пенсионных систем, указали на то, что институциональное строение любой пенсионной системы зависит от исторических традиций, состояния национальной экономики, структуры общества, приоритетов социальной политики. В тоже время пенсионное обеспечение в мире явно эволюционирует от государственно-распределительных к смешанным и далее

к накопительным системам. Переход к накопительной пенсионной системе означает, что часть платежей, которые будут производить работающие, пойдут на их персональные счета и финансирование их собственных пенсий, что потребует дополнительных инвестиций.

Пенсионная система Республики Таджикистан, основанная на принципе солидарности поколений, зависит от таких показателей как доходы экономически активного населения, численности занятых в экономике, количества плательщиков страховых взносов и тарифов страховых взносов. При существующей ситуации на рынке труда в нашей стране, накопления в бюджете Государственного агентства социального страхования и пенсий (бывший ФСЗН РТ), а также возможности увеличение размеров пенсий в плане их индексации становятся крайне проблематичными. При отсутствии заинтересованности работодателей и работающих в уплате страховых взносов и наличии сектора неформальной занятости (теневой экономики) принцип «солидарности» теряет актуальность и перестаёт соответствовать возлагаемым на него функциям.

В то же время практика «распределения на всех» имеющихся в Госагентстве социального страхования и пенсий финансов приводит, с одной стороны, к незаинтересованности плательщиков в декларировании высоких доходов и уплате из них страховых взносов, с другой - к стремлению пенсионеров в назначении высокого размера пенсий. В результате при сравнительно низком размере средней пенсии встречаются пенсии, размер которых многократно превышает показатели среднего дохода работающих граждан.

Как известно, у нас в стране нет ограничений в размере заработной платы, и в связи с этим есть некоторая категория пенсионеров со средним заработком равным 5-6 тысячам сомони, которые представляют справки о заработной плате для назначения пенсий и их перерасчёта. Отсюда следует, что реформирование пенсионной системы зависит от реформы заработной платы. Большинство существующих в мире пенсионных систем предполагают как пенсионные взносы, так и накопленные пенсионные фонды, доходы от которых наравне с взносами идут на выплату пенсий. Это позволяет не только радикально улучшить положение пенсионеров, но и добиться существенного прогресса в экономике. Инвестирование накапливаемых средств будет способствовать экономическому росту. Только такая трансформация сможет вывести пенсионную систему за рамки чисто патерналистских отношений, при которых пенсионные когорты оказываются в полной зависимости от налогового поведения предприятий и состояния государственных финансов.

Устойчивый рост экономики в стране позволит перейти от распределительной к смешанной системе - распределительно-накопительной - и повысит устойчивость пенсионной системы перед возможными экономическими и демографическими изменениями, хотя не всегда смешанный характер пенсионной системы представит возможность «накопить» на своем счету достаточную сумму для пенсионного обеспечения.

На протяжении последних лет в пенсионной системе Республики Таджикистан произошли существенные изменения. Создана единая система регистрации застрахованных лиц, работающих по найму, уделяется внимание вопросам самозанятости населения, согласно которой все застрахованные лица (юридические и физические) отчисляют социальный взнос в фонд социальной защиты, реализован персонифицированный учет сведений о каждом застрахованном лице.

Для обеспечения конституционных социальных гарантий населения Республики Таджикистан с учетом складывающейся экономической ситуации приоритетными направлениями пенсионной политики являются: создание правовых и экономических условий, стимулирующих активную трудовую часть общества обеспечивать эффективным трудом свое благосостояние и благополучие общества; поддержание оптимальных соотношений между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан; усиление адресности социальной поддержки, в первую очередь, лиц получающих мизерные пенсии; принятие действенных мер по сохранению занятости работающих; содействие занятости лиц с ограниченными возможностями на рынке труда; развитие, улучшение условий и урегулирование правовых сторон трудовой миграции.

Исходя из этого, в целях формирования эффективной пенсионной политики за этот период в стране создана и продолжает формироваться необходимая нормативно правовая база, обеспечивающая пенсионную реформу. При этом реформа должна учитывать достижения прежних лет, введение новых форм, методов прозрачности и адресности проводимых мер.

Одним из первых, после обретения независимости Таджикистаном, 25 июня 1993 года, был принят Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», который ориентирован на принцип «солидарности поколений», когда трудоспособная часть населения берет на себя обязательство материально поддерживать нетрудоспособную часть населения. Этот принцип был эффективен до тех пор, пока соотношение трудоспособного занятого в общественном производстве и отчисляющего в пенсионный фонд страховых взносов населения, составляло 3:1 и более. Однако по известным причинам это соотношение резко изменилось и составило на начало 2004 года 2: 1, а на сегодня 1:1,5.

В сложившейся ситуации отдельные нормы действующего Закона Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан" перестали адекватно функционировать и отвечать требованиям рыночных отношений в экономике.

Всем понятно, что один процент, отчисляемый от размера заработка в фонд, не позволит накопить к моменту достижения застрахованным пенсионного возраста достаточной суммы, из этого следует, что нужно предпринимать последующие шаги к постепенному повышению отчислений с заработка застрахованного и соответственно снижению доли отчисления страховщика

(работодатель). Это позволит перераспределить бремя отчислений в фонд от страховщика к страхователю (будущему пенсионеру). В этом случае размер пенсии будущего пенсионера будет прямо зависеть от размера взносов страхователя (наемный работник), поступающих в накопительную часть будущего пенсионера за всю его трудовую деятельность.

Попытки реформирования пенсионного обеспечения граждан Республики Таджикистан были предприняты ещё в конце 1999 года, когда законодательно возраст выхода на пенсию по возрасту (старость) был одновременно повышен с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 для женщин.

Новая пенсионная система должна коснуться пенсионеров всех категорий (получающих трудовые пенсии по возрасту, по случаю потери кормильца, по инвалидности), а также тех, кто по каким-либо причинам не имеет право на трудовую пенсию, которым должны быть установлены социальные пособия. Поэтапное осуществление реформы позволит совершенствовать как пенсионное обеспечение, так и социальную защиту населения в целом.

Ключевыми характеристиками действующей пенсионной системы являются: государственная монополия па пенсионное обеспечение; обязательность пенсионных взносов.

В переходный период следует повысить роль самого гражданина в формировании пенсионных накоплений, обеспечить свободу выбора вида пенсионного обеспечения, создать условия для функционирования различных форм (видов) социального страхования. Необходимо также повысить заинтересованность самого гражданина в обеспечении регулярных отчислений на пенсионное (социальное) страхование и принять меры по выявлению и сокращению числа работодателей уклоняющихся от уплаты страховых отчислений.

Таким образом, основными целями реформирования системы пенсионного (социального) страхования являются:

- обеспечение условий для реализации гарантированных Конституцией Республики Таджикистан прав граждан на социальное страхование и пенсионное обеспечение в старости, при потере трудоспособности (инвалидности), потере кормильца и в иных установленных законом случаях;
- реализация финансовой стабильности системы пенсионного обеспечения;
- адаптация системы пенсионного социального страхования к условиям рыночной экономики;
- рационализация и оптимизация условий пенсионного обеспечения;
- эффективность системы управления сферой пенсионного и социального страхования.

В настоящее время в республике предоставляются два вида пенсий: трудовая и социальная. Наблюдается рост числа социальных пенсий, обусловленных как социально-политическими особенностями ситуации, так и положением на рынке труда, где в связи с ограниченной возможностью обеспечения занятости возрастает доля лиц, не имеющих трудового (а значит и

страхового) стажа. Следует учитывать проблемы материального обеспечения значительного круга нетрудоспособных лиц, по разным причинам не охваченных социальным страхованием.

Трудовая пенсия, являясь основным видом пенсионного обеспечения, определяет всю организацию социального и в первую очередь пенсионного страхования. В ходе реформы она должна быть освобождена от несвойственных ей функций по стимулированию за труд на вредных и опасных для здоровья производствах, соответствовать природе солидарности поколений работников наемного труда, на которой базируется социальное страхование. Отсюда принципиальное значение приобретает требование соответствия условий назначения, выплат и их размеров, в зависимости от участия в системе социального страхования каждого конкретного лица, от продолжительности страхования и величины страховых отчислений.

В республике с 2000 года введен персонифицированный учет страховых взносов, который будет содействовать решению ряда принципиальных проблем.

Во-первых, такой учет приведет механизмы государственной пенсионной системы в соответствие с развивающимися рыночными отношениями. Во-вторых, обеспечит развитие государственного пенсионного страхования в установления зависимости размера пенсии от страхового стажа и уплаченных страховых взносов. Такая практика положительно повлияет на бюджет государственной пенсионной системы, поскольку создаст заинтересованность в своевременной и полной уплате страховых взносов. И в - третьих - создаст возможность для точного прогнозирования изменений численности занятого населения и пенсионеров в стране, как в целом, так и по отдельным профессиям и, как следствие, более точной оценки необходимых расходов на выплату пенсий и расчета страхового тарифа.

Персонифицированный учет страховых взносов не позволит удешевить систему административного контроля над правильностью уплаты работодателями страховых взносов на выплату пенсий, дополнив его контролем со стороны работников. Создание необходимой базы и реализации программы персонифицированного учета страховых взносов при назначении пенсии требует определенного времени.

В форме профессиональных дополнительных пенсионных систем, рассматривается и может осуществляться негосударственное социальное страхование. С учетом экономического положения республики, формирование профессиональных дополнительных пенсионных систем будет складываться постепенно, по мере готовности отдельных отраслей, предприятий и групп работников создавать такие системы, а также с учетом возможности государства предоставлять соответствующие льготы.

Негосударственная пенсионная система в случае ее создания в Республики Таджикистан должна учитывать целый ряд требований. В Таджикистане только приступают к разработке нормативных актов, регламентирующих деятельность негосударственных пенсионных фондов. Так, Правительством Республики

Таджикистан принят Закон «О негосударственных пенсионных фондах в Республики Таджикистан». Система пенсионного обеспечения является ключевым звеном государственного социального страхования, и осуществление реформы системы социального страхования невозможно без реформирования пенсионного законодательства.

Для проведения пенсионной реформы также необходимо ввести материальную ответственность за неуплату пенсионных страховых взносов, как работодателя, так и работника, поэтапно устанавливая для них определенный уровень страховых взносов, который в конечном итоге должен быть одинаковым для работодателей и работников. При этом для того, чтобы работник не пострадал от такого решения, заработную плату необходимо увеличить на ту часть страховых взносов, которую он будет выплачивать вместо работодателя. Общая сумма единого социального налога может не изменяться, однако работник, зная, что размер пенсии зависит от продолжительности уплаты страховых взносов, будет заинтересован включиться в процесс контроля над уплатой взносов, что позволит избежать или, по крайней мере, сократить количество случаев уклонения от уплаты социального налога.

В рамках реформы пенсионной системы в республике в течение ряда лет пенсии увеличиваются не простым (процентным) увеличением, а путем индексации пенсии, то есть с применением коэффициентов к заработной плате, с которых первично начислены пенсии. Это позволит сократить ту диспропорцию, которая сложилась между размером пенсий пенсионеров, вышедших до 1994 года и размеров пенсий нынешних пенсионеров.

На сегодня соотношение минимального и максимального размера пенсии сократилось до 1:10, в отличие от прошлых лет, когда оно составляло 1:20 и более. Доля пенсии к средней заработной плате ежегодно увеличивается и сегодня составляет 32%.

Процесс реформирования пенсионной системы является очень сложным и хронологически длительным, опыт других стран показывает, что переходный период от одной пенсионной системы к другой составляет от 20 до 30 лет. Тем не менее, уже сегодня в Таджикистане необходимо создавать и разрабатывать модель пенсионной системы с учетом экономического и демографического развития, иных факторов, специфичных для нашей страны.

Кроме всего прочего в трудовых отношениях появилась такая категория работников как индивидуальные предприниматели без образования юридического лица. Эти граждане, осуществляя трудовую деятельность на основании так называемого «патента» или «свидетельства», разрешающего ту или иную деятельность, регулярно уплачивают страховые взносы, а механизм назначения им трудовых пенсий в действующем законе до конца не урегулирован.

В основном проекте закона «О государственном пенсионном обеспечении» соблюдена определенная преемственность с основными нормами действующего закона и введены новые элементы, назначения и выплаты страховой пенсии. Это

означает, что на государственную пенсию могут рассчитывать только те, кто состоял в трудовых отношениях, регулярно уплачивал страховые взносы сам или за него уплачивал работодатель в уполномоченный государственный орган социального страхования (Фонд социальной защиты населения). Эти данные и должны стать единственным источником, подтверждающим величину заработка, предназначенную для исчисления страховой пенсии. Лицу, получившему право на пенсию, уже не потребуется собирать справки о его заработке во всех местах, где он работал. Он ее получит в одном месте - в территориальном отделении этого ведомства.

В новой редакции закона не учтены права тех категорий граждан, которые не имеют страхового стажа, в связи с этим не могут рассчитывать на назначение им страховой пенсии. Они должны будут получать социальные пособия по нормам другого закона Республики Таджикистан, который, по нашему мнению, должен будет обозначен как Закона Республики Таджикистан «О социальных пособиях». Проект такого закона находится на стадии разработки в Министерстве труда и соцзащиты населения РТ.

Состояние действующей системы пенсионного обеспечения представляет собой одну из острейших социально-экономических проблем в период перехода к рыночным отношениям. Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы более полумиллиона престарелых, инвалидов и членов их семей, семей потерявших кормильца.

Всем известно, что основной проблемой пенсионного обеспечения был и остаётся на данном этапе низкий уровень размеров пенсий. Анализы показывают: наряду с получателями минимальных пенсий, (около 74 тысяч человек) у определенной части получателей размер пенсии превышают 2000 сомони. Механизм исчисления пенсий должен быть приближен к требованиям, вытекающим из принципов социального страхования.

По данным Госкомстата республики расходы на пенсионное обеспечение в Таджикистане, по отношению к ВВП, самые низкие среди всех стран, входящих в СНГ. В 2004 году сумма средств, направленных на выплату пенсий, составила 1,77 процентов к ВВП, тогда как у ближайших соседей - в Кыргызстане - 7,8 процентов, Узбекистане - 6,9 процентов, Казахстане - 5,5 процентов, Туркменистане - 2,2 процентов к ВВП. Не столь обременительными для работодателей являются и тарифы взносов на социальное страхование. Тариф в 25 процентов, куда входят также расходы на оплату временной нетрудоспособности, расходы, связанные с трудоустройством и выплатой пособий по безработице, пособий по беременности и родам, семейные пособия и на погребение, намного ниже тех расходов, которые установлены в республиках Беларуси, Узбекистане и Украине только на пенсионное обеспечение.

Первая попытка в Таджикистане проиндексировать размеры пенсий тех пенсионеров, которые вышли на пенсию в период до 1996 года, была предпринята в

1999 году, когда темпы роста средней заработной платы в 10,7 раза опережали темпы роста размеров пенсий. Тогда, в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 октября 1998 года № 398 к заработку, с которого первично были назначены пенсии, в период до 1 января 1995 года был применён повышающий коэффициент 13,2 на заработок, не превышающий 600 рублов, а к заработку, с которого пенсия была назначена в 1995 году, был применён коэффициент 5,7 на заработок не превышающий 1000 рублов. Применение ограничения к первичным заработкам - 600 и 1000 рублов, привело к тому, что у пенсионеров, первичный заработок которых составил 601 рублов, размер пенсии оказался в 2,5 раза ниже, чем у тех, у кого он составил 600 рублов. Сразу же возникла диспропорция в размерах пенсий.

В 2000 году пенсия не повышалась, а с 1 января 2001 года пенсии были повышены пенсионерам, вышедшим на пенсию до 1996 года всем на 2.0 сомони

В результате доля пенсионеров в общей численности населения Республики Таджикистан составила 8 процентов от общей численности населения, а число работающих, приходящихся на одного пенсионера 3,4 человека. В большинстве же других государств-членов СНГ, таких как Казахстан, Россия, Беларусь, Украина и др. доля пенсионеров в общей численности населения, как минимум вдвое больше, а численность работающих, приходящихся на одного пенсионера от 1,3 в Украине до 2,0 в Грузии. С 2000 года принято решение об отчислении в накопительную часть Фонда социальной защиты населения 1,0 процента от заработной платы каждого работающего. В связи с тем, что в Таджикистане самая низкая заработная плата и пенсия, нет возможности перейти от распределительной системы пенсионного обеспечения к накопительной, отсутствуют реальные источники для привлечения дополнительных средств и направления их для смягчения последствий реформы, и, в первую очередь, для сохранения надлежащих условий жизни тех, кто уже находится на пенсии и накапливать средства уже не в состоянии. Тогда как молодое поколение, вступающее в трудовую жизнь, должно накапливать на свою будущую пенсию (при накопительной системе) и делиться со старшим поколением не будет. Хотя нельзя рассчитывать на то, что переход на накопительную систему сам по себе может быстро решить все накопившиеся проблемы.

По нашему мнению, на данном этапе следует разграничить существующую пенсионную систему в Республике Таджикистан на два самостоятельных блока и внедрить на практике:

а) пенсионное обеспечение на страховых принципах, в соответствии с новым проектом Закона «О государственных пенсиях»;

б) выплату пособий из бюджета гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение на страховых принципах, производить в соответствии с новым проектом Закона Республики Таджикистан «О государственных социальных пособиях».

Некоторые авторы предлагают заменить ныне действующий закон, базирующийся на принципе «солидарности поколений», на закон,

построенный на «накопительном принципе» при трехуровневой системе формирования пенсий. О переходе на накопительную систему пенсионного обеспечения в Республике Таджикистан можно будет вести речь как о реальном действии лишь после стабилизации экономики, повышения доли заработной платы в конечном продукте (ВВП) и доведения минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета (даже не прожиточного минимума).

Безусловно, система пенсионного обеспечения работников построенная на накопительно-распределительном принципе сама по себе привлекательна тем, что в формировании средств, направленных на выплату пенсий из страховых средств, принимает участие наравне со страховщиком-работодателем и сам застрахованный работник. На таком принципе уже давно построены системы пенсионного обеспечения многих развитых стран, в том числе Германии и Франции.

В 80-ые годы прошлого столетия развивающиеся страны, такие как Чили и Аргентина, также ввели накопительно-распределительную систему только для той категории граждан, которая начала вступать в работоспособный возраст. Лица предпенсионного возраста и те, кто уже получал пенсию, оставались на прежней солидарной системе, а частичное финансирование пенсионных программ на этот период взяло на себя государство.

Казахстан и Российская Федерация ввели накопительно-распределительную систему одновременно для всех пенсионеров, получающих страховую пенсию (трёхуровневую). Финансирование базовой её части взяло на себя государство (за счет бюджета), что составляет почти половину всех затрат на пенсионное обеспечение в этих странах в расчете на год и месяц.

В Законе «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» определен порядок выплаты как трудовых пенсий, выплачиваемых трудящимся во всех сферах экономики через работодателя, так и социальных пенсий, выплачиваемых из средств бюджета. Такое смешение различных видов пенсий в одном законе, приводит к смешению и источников финансирования. В результате, выплата обоих видов пенсий производится за счет средств Фонда социального страхования. К этому добавляются различные доплаты к пенсиям, определяемые государством (награжденным орденами и медалями, за государственные почетные звания, за участие в боевых действиях, за особые заслуги перед государством и др.). Наряду с этим, многообразие пенсионного законодательства и масса разночтений, содержащихся в нем, также являются значительным препятствием для правильного и упрощенного начисления пенсий. По нашему мнению, подготовка и принятие единого документа обозначенного как «Пенсионный кодекс» позволит предотвратить сложности, имеющиеся в пенсионной системе.

Реформа пенсионной системы невозможна без наличия квалифицированного кадрового потенциала. Несмотря на то, что с 2001 года число руководителей отделов социальной защиты с высшим образованием увеличилось до 89%, из всего

количества работников отделов социальной защиты областных, городских и районных структур, которые являются проводниками пенсионной реформы на местах, только 37% имеют высшее образование.

Любая пенсионная реформа обречена на провал, если она не будет ощутима пенсионером. Ощутимые изменения в размерах пенсий были в 2002, 2005 и 2006 годах, когда увеличение пенсий проводилось путём индексации заработков, т.е. путем применения коэффициентов повышения. С 2001 года произошли изменения в соотношении минимального и максимального размера пенсий, которые составили 1:30. При этом максимальный размер пенсий зависел от минимального и составлял 20-тикратный её размер, и всё это препятствовало увеличению минимального размера пенсии по возрасту. После внесения изменений в законодательство, был отрегулирован механизм минимальных пенсий, их соотношение сократилось до 1:10. По сравнению с 2004 годом, впервые размер пенсий увеличился на 5 сомони.

Необходимо отметить, что установление ограничений в предельных размерах трудовых пенсий является общепринятой нормой социальных стандартов и практикуется во многих государствах.

Так, в Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» в ст. 65 (раздел XI) указано, что «могут устанавливаться максимальные пределы для ставки пособия (пособийных выплат) или для размера заработка, принимаемого во внимание для исчисления пособия». Исходя их этого положения и с учётом экономических и финансовых возможностей во всех республиках СНГ, установлены определённые ограничения максимальных размеров пенсий.

Например, в статье 18 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» установлено следующее: «максимальный размер пенсии при наличии полного общего трудового стажа, требуемого для назначения пенсии, устанавливается на уровне трёх минимальных размеров пенсии». В Узбекистане, в статье 31 Закона «О пенсионном обеспечении» максимальные пределы пенсий установлены следующим образом: «для расчёта пенсий принимается заработок не выше 7-ми кратного размера минимальной заработной платы». В Азербайджане и Белоруссии при исчислении пенсии «учитывается среднемесячная заработная плата, не превышающая трёхкратный размер среднемесячной зарплаты».

Внедрение ряда новшеств по совершенствованию статистических данных, в частности, введение посписочной ведомости привело к наведению должного порядка в численность пенсионеров. Причём, заметные изменения наблюдались, начиная с 2001 года, несмотря на то, что изменён возрастной ценз выхода на пенсию.

Вызывает озабоченность, сложившаяся диспропорция в размерах пенсий пенсионеров разных годов. В республике более 111 462 пенсионеров получают пенсию в размере 12 сомони, а около 186 759 - от 12 до 20 сомони, в то время как около 3 тысяч человек получают от 250 до 1.000 сомони и более. Следует отметить, что в связи с изменениями в Конституционный Закон, были

пересмотрены пенсии депутатов и членов Маджлиси Милли, а также государственных служащих, и это заметно отразилось на средствах социального фонда. Наряду с этим, в системе пенсионного обеспечения сохраняется диспропорция между средней заработной платой и средним размером пенсий в республике. Так, на 1 сентября 2007 года, средняя зарплата составляла 155, 84 сомони, а средний размер трудовой пенсии - 47, 06 сомони.

На сегодняшний день в республике зарегистрировано около 530 тысяч пенсионеров и чуть более миллиона работающих, но реально уплачивающих все виды социальных налогов, как показывает практика, и того меньше. Учитывая низкие заработки можно предположить, что и страховые исчисления из них, которые направляются в основном на выплату пенсий, ничтожно малы.

В настоящее время разработаны два варианта проекта закона о пенсионном обеспечении, и ведется работа по доработке и принятию одного из них. Другой причиной, которая негативно влияет на процесс, является в большинстве случаев неудовлетворительная профессиональная подготовка кадров пенсионной системы и их текучесть.

Таким образом, для совершенствования и проведения реформ пенсионной системы необходимо:

- В законодательном порядке установить гибкий механизм индексации размеров пенсии и заработков, из которых исчисляются пенсии с учётом инфляции. В дальнейшем при росте финансовой базы пенсионного обеспечения для осуществления индексации трудовых пенсий можно будет использовать порядок, при котором для каждого пенсионера определяется свой индивидуальный коэффициент в соответствии с произведёнными им отчислениями социальный фонд.
- Разработать меры по предотвращение падения реальной стоимости пенсий (особенно в условиях инфляции) и обеспечению установленного соотношения с заработной платой. Важным атрибутом в этом является индексация пенсий.
- Разработать нормативный документ, предусматривающий компенсации за особые условия труда в той или иной профессии (должности) и устанавливающий материальную заинтересованность работодателей за создание благоприятной производственной сферы.
- Разработать механизм поэтапного перехода льготного пенсионного обеспечения в сферу дополнительных профессиональных пенсионных систем.
- Сократить нерациональные затраты государственного пенсионного обеспечения и обеспечить достижение большей социальной справедливости при назначении пенсий путём упорядочения индексации заработков, с которых назначены пенсии.
- Предпринять меры по расширению финансовой базы пенсионного обеспечения, за счёт включения в неё страховых взносов с доходов самозанятых в ней лиц и доходов трудовых мигрантов.
- Продолжать совершенствовать систему персонифицированного учёта

уплаты страховых взносов, упорядочив процесс осуществления пенсионного обеспечения при переходе на новые принципы назначения пенсий в строгой зависимости от уплаты страховых взносов.

- Создать факультеты (отделения) по подготовке (повышение квалификации) квалифицированных кадров при высших и средних учебных заведениях по социальной работе.
- Разработать реальные программы по созданию рабочих мест и всестороннему обеспечению занятости трудоспособного населения
- В целях повышения эффективности управления средствами, предназначенными для выплаты пенсий, и усиления контроля за их использованием создать наблюдательский совет при Правительстве РТ, включив в него представителей как государственных структур и работодателей, так и застрахованных.

А.Д. Хайдаров

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РОСТА НАСЕЛЕНИЯ

По вопросу существующих типов пенсионных систем в Европе было очень много публикаций. Чтобы разобраться во всем разнообразии пенсионных систем, мы считаем необходимым сделать общий обзор этих систем, обобщить их по типам таким образом, чтобы упростить их для читателей.

В более упрощенном виде мы хотели бы представить классификацию пенсионных систем, которая иллюстрирует в упрощенной форме два классификационных типа: первый - Эспинг-Андерсена, хорошо известный с 1990 годов в капиталистическом мире (этот тип основан на степени упрощенной программы социальной политики); второй - модельная система Феррера, применяемая с 1993 года. В модели Феррера пенсионные системы разделены по группам на социальные риски, в связи с особенностями социально-экономических отношений (см. табл. 1).

Таблица 1

Классификация программ государственной пенсионной системы в странах Европы по моделям Эспинг-Андерсен и Феррера

Программа Эспинг-Андерсен			Программная Модель Феррера			
			Трудовая		Общая	
Либе-ральные	Консерва-тиво-корпоратив-ные	Социально демокра-тичные	Абсолют-ная	Смешанная	Абсолют-ная	Смешан-ная
Ирландия	Италия	Дания	Австрия	Италия	Дания	Велико-британия
Велико-британия	Франция	Норвегия	Франция	Нидерланды	Норвегия	
	Германия	Швеция	Германия	Ирландия	Швеция	
	Австрия		Испания			
	Нидерланды					
	Испания					

Для более полного понимания отношений между представленными типами существующих пенсионных систем и причин их возникновения в европейских странах, мы даем характеристику политике государственных институтов в отношении общественного развития (см. табл.2).

Таблица 2

Пенсионные системы и их основные характеристики для общественного развития

	Помощь (предот-вращение бедности)	Профес-сиональный (1-ый источник)	Универ-сальный	Профес-сиональный частный (2-ой источник)	Профес-сиональный общественный (2-ой источник)
Австрия		X			
Германия		X			
Франция	X	X			X
Италия	X	X			
Испания	X	X			
Нидерланды	X		X	X	
Велико-британия*	X		X	X	X
Швеция			X		X

*Сосуществование частных и общественных профессиональных пенсий характеризуется тем, что входит в набор условий контрактного договора из выбора рабочих.

Источник: OECD 1988; Феррера 1993.

В таблице 2 приводится классификация пенсионных систем, разработанная на основе механизмов, применяемых для избежания кризисных ситуаций среди населения, особенно в пожилом возрасте, и характеризуется политика предоставления помощи населению в различных странах Европы,

Бонали[1] в 2003 году, исследуя различные аспекты модели Феррера, идентифицировал две главные группы накопительной части в пенсионной модели, основанные на распространенности общественных систем по частным схемам: системы мультиисточников, где государство несет ответственность и основные права, в то время как дополнительные источники обеспечиваются в соответствии с профессиональными схемами или частными договорами; и системы социального страхования, где государство обеспечивает большую часть источника пенсии через национальные и универсальные схемы, базирующуюся преимущественно на социальном страховании и профессиональных условиях.

Однако Марйер[2] в своих исследованиях в 2002 году определил систему управления существующих моделей. В его исследованиях важное место заняло выявление различий, которое было сделано между законодательными основами, управляющими пенсионными системами, между субъектами социальных программ

[1] Bonoli G. (2003), 'Two Worlds of Pension Reform in Western Europe', *Comparative Politics*

[2] Marier P. (2002), 'Institutional Structure and Policy Change, Pension reforms in Belgium, France, Sweden, and the UK', mimeo, University of Pittsburgh.

пенсионного обеспечения, находящихся под координацией государства, и источниками накопления средств и их распределения. Мы обобщили все существующие различия в управлении пенсионных систем, и типы их законодательной классификации приведены в таблице 3.

Таблица 3

Классификация управления пенсионных систем в Европе.

Основы политики социальных законов		Управление		Источники средств	
Бисмаркин	Бивершджен	Социальное управление	Государственное управление	Социальное страхование	Мультиисточник
Австрия Германия Италия Испания Нидерланды Франция	Великобритания Швеция	Австрия Германия Италия Испания Нидерланды Франция	Великобритания Швеция	Австрия Германия Италия Испания Франция Швеция	Великобритания Нидерланды

Источник: Bonoli G. (2000), *The Politics of Pension Reforms: Institutions and Policy Change in Western Europe*, Cambridge, Cambridge University Press. Bonoli G. (2003), 'Two Worlds of Pension Reform in Western Europe', *Comparative Politics*, July, pp. 399-416. Marier P. (2002), 'Institutional Structure and Policy Change, Pension reforms in Belgium, France, Sweden, and the UK', mimeo, University of Pittsburgh.

В таблице 3 мы разделили европейские страны на категории, согласно их социально-законодательной основе, учитывая социальные законы Бисмаркина и социальные законы Бивершджена, вошедшие в историю европейских стран под именем авторов этих законов. Это является важным моментом в нашем исследовании, так как функционирование пенсионной системы зависит от государственного регулирования.

Необходимо отметить, что Великобритания и Швеция сохраняют либеральную социальную политику, которая является исторически традиционным условием государственного управления.

Таким образом, мы можем заключить, что важным источником сохранения стабильного существования пенсионных систем и формирования пенсионных источников является законодательная основа, которая регулируется как общественными институтами, так и государством.

Мы представили различия по вышеприведенным законодательным основам четырех вариантов европейских пенсионных форм, связывая установленные особенности с функциями программы на историческом фоне формирования источников пенсионных средств на различных моделях среди европейских стран (см. таблицу 4).

Таблица 4.

Четыре европейских пенсионных условия: историческая и институциональная характеристика

		Законы Бисмаркина					Законы Бивершджена		
		Консервативно-корпоративная модель						Либеральная модель	Социально демократическая модель
		Социальное управление					Государственное управление		
		Социальное страхование					Мультиисточник средств		Социальное страхование
		Австрия	Германия	Франция	Италия	Испания	Нидерланды	Великобритания	Швеция
1-ый источник	Государственный общий	-	-	ПТУ *	ПТУ	ПТУ	ПТУ	ПТУ	ПТУ
	Государственные по трудовой деятельности	ПТУ	ПТУ	ПТУ	ПТУ	ПТУ			
2-ой источник	Обязательная или полуобязательная пенсия по трудовой деятельности	Нет	Нет	Да ПТУ	Нет	Нет	Да (Фондовый)	Да (Фондовый)	Да ПТУ
3-ий источник	Добровольно-индивидуальное формирование средств	На стадии развития		На стадии развития			Развит	Развит	На стадии развития
		Полностью связана с профессиональной трудовой системой		Профессиональная + система социальная помощь нуждающимся			Всеобщая (универсальная) + профессиональная система		Полностью всеобщая система

* ПТУ – от сокращенного названия пенсионной системы Pay As You Go – Плати, так как ты уйдешь

Источник: Esping-Andersen G. (1990), *The Three Worlds of Welfare Capitalism*, Cambridge, Polity Press.; Palme J. (1989), 'Models of Pensions and Income Inequality: A comparative Analysis', Welferdange, *LIS working paper*, no.37.; Ferrera M. (1993), *Modelli di solidarietà*, Bologna, Il Mulino.; Marier P. (2002), 'Institutional Structure and Policy Change, Pension reforms in Belgium, France, Sweden, and the UK', mimeo, University of Pittsburgh.; Bonoli G. (2003), 'Two Worlds of Pension Reform in Western Europe', *Comparative Politics*, July, pp. 399-416

Из таблицы 4 можно вывести и представить четыре европейских пенсионных модели, в которых формируются основы для реформирования системы пенсионного обеспечения и образования пенсионных ресурсов, а также их распределения:

1. Полностью связана с профессиональной трудовой системой (Австрия и Германия);
2. Профессиональная плюс система «социальная помощь нуждающимся» (Франция, Италия, и Испания);
3. Всеобщая плюс профессиональная система (Нидерланды и Великобритания);
4. Полностью всеобщая или универсальная система (Швеция).

Следует отметить, что пенсионные модели находятся под контролем трудящегося населения. Трудовое население включает в себя население, занятое как в частном, так и в государственном секторе экономики. И так как система пенсионного обеспечения создана для сбора и перераспределения денежных средств между населением в равных долях без ущемления прав, то различие между частным и государственным сектором в сборе средств является единым существенным фактором для неустойчивости системы. Сбор осуществляется среди населения трудоспособного возраста, то есть с группы населения в возрасте 15-64 лет, и распределение этих сборов происходит среди населения после трудоспособного возраста, то есть среди населения в возрасте 65 лет и старше. Здесь программа пенсионного обеспечения сталкивается с рядом различных проблем:

- увеличение финансовой неустойчивости в связи изменениями возрастного состава населения;
- несправедливость, как между поколениями, так и внутри поколения, и низкий экономический рост;
- увеличение уровня показателя бедности среди пожилых.

Кроме того, системы трудовой деятельности, по существу, являются «самыми липкими» с политической точки зрения. Достижение согласия для проведения пенсионной реформы оказывается особенно трудным.

Поэтому, во избежание финансового колебания все страны, в которых действует система Бисмаркина, приняли противорисковый подход, который состоит из большего финансирования (например, через дополнительные финансируемые схемы), чтобы уменьшить воздействие сокращений потока вкладов в первом источнике (см. табл. 4). Этот общий подход указывает на степень конвергенции (однонаправленности) к специфической форме системы мультиисточников и также косвенно отвечает на вызов более открытых финансовых рынков.

Что касается несправедливости, то она связанна с акциями как средством сохранения капитала внутри поколения из-за времени приобретения и ситуации на фондовом рынке. Существование несправедливости обычно уменьшается через:

- введение общих правил для различных профессиональных категорий (то есть введение подобных формул для того, чтобы вычислять выплаты и вклады, удаляя явные различия между общественными и частными схемами, или между теми, которые обращаются к работающим не по найму рабочим и зависимым служащим);
- кредиты вклада на новые формы работы (заполняющие промежутки в правах, например, женщин, занятых частично и работающих неполный рабочий день). Чтобы уменьшать финансовое бремя, связанное с социальными вкладами, большинство стран с системой Бисмаркина имеют более явное различие между социальными выплатами, по полученному общему доходу, складывающемуся из социального страхования и накопительной формы социальной солидарности.

Всеобщая универсальная пенсионная модель в Швеции стояла перед подобными проблемами. Финансовые проблемы были связанны с введением и сокращением в выплатах через первый источник и увеличение страховой ставки. Крупномасштабная шведская реформа в конце 1990г. повлекла изменения от определения выплаты до определения обоснованного вклада для первого источника и введение косвенных финансируемых схем в процессе трудовой деятельности. Финансируемые схемы были введены как компенсация за последовательные сокращения. Проблемы с несправедливостью были более ограничены, чем в Континентальной Европе. Но где они существуют, они связаны с новыми рабочими местами. Введение кредитов вклада, как в странах с системой Бисмаркина, оказывается эффективным шагом, так как выплата пенсии имеет экономическое воздействие на экономический рост.

Успех и устойчивость всех европейских систем связаны с очень высоким уровнем участия населения всех возрастных групп на рынке труда и преимущественной ликвидацией дифференциации по гендерному аспекту. В то же время конкурентоспособность была защищена от неблагоприятных эффектов относительно щедрой системой пенсионных налогов, а не страховым основанием системы.

В смешанной универсальной системе (плюс профессиональные системы) путь реформы был иным. Первые финансовые напряжения были менее острыми, чем в модели Бисмаркина, и в странах с универсальными системами. Установленные меры мультиисточников распространили нагрузку между общественными и частными секторами и бюджетами и таким образом уменьшили напряжение на государственный бюджет.

Однако реформы, введенные в 1980г., в большинстве случаев были обречены на столкновение в дальнейшем с проблемой (Великобритания) несправедливого накопления и менее эффективного распределения. Эти новшества доказали, что системы являются «менее политически липким», чем их копии, в остальной части Европы. Но высшие чиновники уделили проблеме несправедливости меньше внимания, и новшества были менее эффективны. Например, проблема частично занятых и менее безопасных рабочих мест все еще

остра в этих странах. Фактически кредиты вклада не были введены и только частично заменены увеличением второго охвата источника. Проблема эффективности также оказывается более острой, чем в других моделях, особенно там, где основная пенсия наиболее низка (Великобритания). Наконец, проблемы в странах, тяготеющих к интернационализации финансовых рынков, не присутствовали в странах мультиисточников. Они уже предоставляют источник инвестиционного капитала народному хозяйству, и программы пенсионного обеспечения не полагаются исключительно на социальные вклады. Важная проблема в Великобритании, а так же в Нидерландах была связана с эффективностью распределения пенсий. Однако ситуацию спасло от краха и радикального преобразования компания профессиональных схем. Хотя зрелость профессиональных программ пенсионного обеспечения является проблемой (в Нидерландах программа затрагивает первый источник, который был только введен только в 1950г.). В связи с этим много компаний закрыли определенные схемы выгоды новым участникам или переместились к определенным вкладам, в которых уменьшены выгоды риска.

Демография способна предсказать состояние функционирования пенсионной системы в более оптимальной форме, нежели законодательная база, так как в демографии количественный и качественный состав населения принято изображать в виде пирамиды, основание которой составляют новорожденные, дети; затем происходит постепенное сужение пирамиды с учетом смертности в каждом возрастном периоде; ее вершину составляют лица в возрасте от 65 лет и старше. Изменения и колебания демографических процессов, таких как рождаемость, смертность, миграция меняют «правильную» структуру пирамиды, и тем самым, выявляя проблемы в пенсионной системе. Так, например, приток молодежи 15-24 лет в число экономически активного населения в 2006 году составил 26%. Это приводит к тому, что пенсионные поступления достигают максимального уровня относительно периода нормального состояния возрастной структуры пирамиды, тем самым возникает причина для распределения фонда по максимальной ставке. Это связано с уровнем минимального количества трудовых пенсионеров - 4.3% (65 и выше лет) получателей пенсий. В Таджикистане колебания в демографических процессах в прошлом указывают на изменение количества получателей трудовых пенсий в будущем. Проблемы подобного состояния в европейских странах кроются именно в неприятии значения демографических колебаний.

Практическая ситуация показывает, что до появления процесса демографического старения населения считалось, что для органов здравоохранения и социальных служб в исследованиях состояния здоровья населения группа, составляющая верхушку пирамиды, то есть лица, достигшие 65 летнего рубежа, не имеет большого значения. Но, однако, из-за изменения уровня рождаемости и смертности наступает новое явление - демографическое старение. Этот вопрос становится актуальным, так как он постепенно начинает влиять на экономику страны. Экономика страны сталкивается с трудностями на всех уровнях

общественного развития и с невероятно резким увеличением показателя зависимости населения, особенно пожилого населения.

Демографические изменения, происходящие в Республике Таджикистан, свидетельствуют о стремительном росте относительной доли и абсолютного числа пожилых людей - лиц, достигших 65 лет и старше. В Таджикистане число лиц в возрасте старше 65 лет составляло в 2005 году 258925 тыс. человек[1], в 2006 году - 342786 тыс. человек[2].По нашим прогнозным расчетам контингент этой когорты должен возрасти до 3 млн. человек к 2070 году. Хотя сейчас в республике зарегистрировано 519 689 пенсионеров, средний размер их пенсии составляет 28,71 сомони, из них получатели трудовых пенсий - 460 087 человек, средний размер пенсии которых составляет 31,06 сомони, получатели социальных пенсий - 59 602 человек[3]. Из общего количества пенсионеров по республике женщины составляют 291 699 человек. В этой ситуации наблюдается контраст, как с экономической точки зрения, так и с социальной.

Таким образом, можно сказать, что процесс старения населения влияет на пенсионную систему и состояние экономики. Это влияние имеет как прямой, так и косвенный характер. Например, снижение уровня рабочей силы, поступающей в экономику, изменение количества потребительской продукции для различных возрастных групп населения и увеличение расходов на содержание недееспособных групп населения т.д. Данное обстоятельство требует, чтобы предпринимались социальные реформы и в том числе реформы пенсионного обеспечения.

Аналогичные тенденции прослеживаются и в западноевропейских странах. В условиях относительного сокращения рождаемости происходит процесс «старения» населения, что порождает комплекс больших и сложных проблем.

В прошлом пенсионная система Германии подвергалась многочисленным изменениям. И существующая в настоящем система пенсионного обеспечения для работодателей и рабочих действует с 1957 года, то есть с момента наступления стадии демографического старения населения. Хотя в 2005 году были внесены некоторые изменения согласно ситуации демографического перехода.

Значение реформ 1957 или 2005 годов имеет огромный эффект для общественной пенсионной системы на всех уровнях как в плане пенсионных взносов, так и для пенсионных выплат. В этой связи возникает естественный вопрос, в какой степени происходят изменения в пенсионной системе, и как реформа действует в отношении пенсионных взносов. А именно: что значит реформа для индивида - гражданина страны.

Вся политика пенсионной реформы несет в себе некий риск, который связан с изменениями в структуре населения. О рисках пенсионной политики высказались такие ученые, как Мак Хале в 2001г., Бергман и Хайдлер в 2003г., определив риск

[1] Ежегодник республики Таджикистан 2005. - Душанбе, Госкомстат, 2005. - С:125.
[2] Таджикистан: 15 лет государственной независимости. – Душанбе, Госкомстат, 2006. – С.27.
[3] Данные за первое полугодие 2007. Министерство труда и социальной защиты населения РТ.

пенсионной политики как риск изменения общественной безопасности и правил получения пенсионных доходов и выгод[1]. Эти изменения получения пенсионных доходов и выгод ясно объясняются в связи с риском биологического фактора индивида, то есть с вероятностью жизненного цикла и наступления времени для использования пенсионных выгод. Совершенно естественно и закономерно, что увеличение абсолютного и относительного числа лиц старшего возраста и долгожителей ведет к растущей вероятности появления у них множественной патологии, а это значит, что потребуются дополнительные расходы или потребуется все больше и больше средств в соответствии с увеличением возраста. По мнению Д.Ф. Чеботарева, патологию больных старых людей можно сравнить с айсбергом, у которого 1/4 объема скрыта под водой. Жалобы старых людей направляют внимание врача на вершину этого айсберга, между тем для правильного лечения и ухода необходимо знать всю патологию, т.е. «увидеть весь айсберг»[2].

Суть пенсионной системы заключается в перераспределении как денежных, так и материальных средств между населением. В данной системе население разделено на две части. Первая часть - это население, которое занимается трудовой деятельностью, вторая – население, занимавшееся трудовой деятельностью, и часть населения, которое неспособно заниматься трудовой деятельностью.

С математической точки зрения, первая часть населения - уравнение с одной демографической неизвестной (показателем продолжительности жизни), тогда как вторая часть населения - уравнение с тремя демографическими неизвестными (уровень смертности, рождаемости и уровень заболеваемости населения). Изменение показателей приводит к несбалансированности социальной жизни общества и уровня жизни всего населения.

С экономической точки зрения значение пенсионной системы занимает одно из ведущих мест на финансовом и фондовом рынках внутри страны и за ее пределами. Образующиеся средства направляются на удовлетворение сбалансированности жизни всего населения, а также на инвестиции и кредитование в государственный и коммерческий секторы. Так складываются средства для введения программ по социальной защите пожилых людей.

Социальная защита пожилых людей в современных социально-экономических условиях осуществляется по двум основным направлениям — социальное обеспечение и социальная помощь.

В мировой практике сложились и действуют несколько моделей социального обслуживания пожилых людей. Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в специализированных

[1] McHale, J. (2001). The risk of social security benefit-rule changes: Some international evidence. In Campbell, J. and Feldstein, M., editors, Risk Aspects of Investment-Based Social Security Reform, The University of Chicago Press, pages 247-282, Chicago.

[2] Бочаров В. В. Антропология возраста. - СПб., 2000. - С. 169–184.

государственных и муниципальных учреждениях.

Основными принципами деятельности в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста являются: предоставление государственных гарантий, обеспечение равных возможностей при получении социальных услуг и их доступности, преемственность всех видов социального обслуживания, ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан, приоритет мер по социальной адаптации и др.

Важнейшими моделями социального обслуживания стали такие, как социальное обслуживание на дому, полустационарное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания, стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах, пансионатах и др., срочное социальное обслуживание, социально-консультативная помощь; предоставление жилой площади в специальных домах престарелых и т.д.

Конечно, решения, которые находят эти страны, во многом связаны с уровнем общего благосостояния, достигнутого этими странами.

И, тем не менее, изучение мирового опыта, знакомство с постановкой проблем и их решением — это необходимый задел на будущее, это подготовка уже сегодня к тем решениям и свершениям, которые нас ожидают завтра.

ШВЕЦИЯ. Шведский режим децентрализации власти сумел установить равновесие между стремлением к местной автономии и децентрализацией. Он обеспечил каждому гражданину единообразие социальных условий, гарантировав ему равный доступ ко всем услугам, предлагаемыми местными коллективами, независимо от места его проживания. При этом он опирается на финансовое уравнивание богатых и бедных муниципалитетов.

Конституционная защита социальных прав находит свое выражение в законе о социальном обеспечении 1982 г. Это закон, который подчеркивает право индивида на получение помощи со стороны коллектива в соответствии с пятью основными принципами.

Принцип нормализации. По мере возможности, каждый гражданин должен обладать правом трудиться и жить в нормальных условиях и окружающей среде.

Принцип глобальности человеческих потребностей. Все, что необходимо для благополучия человека, будь то его психологические, физические и социальные потребности, должно быть принято во внимание, составляя единую и цельную совокупность.

Принцип самоопределения. Он предполагает уважение единства и неприкосновенности человеческой личности. Каждый имеет право выбирать свой образ жизни и право принятия самостоятельных решений. Право на личную безопасность и самостоятельное распоряжение собой должно согласовываться с императивами ухода, необходимого для лиц преклонного возраста.

Принцип участия. Каждый человек должен иметь возможность не только воздействовать на собственные условия жизни, но и на жизнь коллектива в его совокупности. Лица преклонного возраста также хотят брать на себя

ответственность и чувствовать себя необходимыми.

Принцип здравого стимулирования. Лицам преклонного возраста должно поручаться выполнение задач в соответствии с их возможностями и в сотрудничестве с другими лицами в условиях нормальной и стимулирующей их окружающей среды.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ. Государственная политика Великобритании в отношении престарелых граждан и инвалидов ориентирована на создание полноценных условий для их проживания в домашних условиях, в первую очередь, за счет широкого предоставления нестационарных форм и видов социального обслуживания.

Одной из причин этого является недостаточное развитие сети интернатных учреждений, часто не располагающих возможностями оказания полноценной помощи этой категории лиц из-за отсутствия собственной медицинской службы, условий интенсивного медицинского и бытового ухода. Социальная и медицинская помощь, предоставляемая престарелым и инвалидам на дому, рассматривается в качестве важного элемента реализации всей социальной политики в стране, в значительной мере позволяющей разрешить многие проблемы этой категории лиц, связанные с одиночеством и утратой интереса к жизни, способствующей развитию контактов с окружающими, улучшению жизненных условий.

НОРВЕГИЯ. При некоторых домах-интернатах для престарелых созданы отделения дневного пребывания. Такие отделения, рассчитанные на 30 человек, обычно располагают помещениями для культурно-массовых мероприятий, кабинетами для лечебной физкультуры и массажа, лечебно-трудовыми мастерскими, столовой, двухместными комнатами отдыха. Штат отделения состоит из заведующей, имеющей квалификацию социального работника, и медицинской сестры.

Во многих городах страны ведется строительство квартир для престарелых. Например, в центре Осло в непосредственной близости от магазинов, банков, предприятий бытового обслуживания за счет средств муниципалитета для них построен по специальному проекту 90-квартирный жилой дом. Дом возглавляет заведующий, в его штат входят два социальных работника, обязанностью которых является оказание помощи во время болезни, доставка при необходимости питания из дома-интерната, оказание проживающим других мелких услуг. При доме имеются кафе-клуб, кабинет врача, ведущего прием два раза в неделю, прачечная самообслуживания. Для престарелых, проживающих в доме, введены льготы по оплате жилья и электроэнергии.

НИДЕРЛАНДЫ. Наряду со специальными муниципальными службами, оказывающими социальную помощь престарелым по территориальному принципу, в т.ч. на дому, значительную роль играют частные и добровольческие организации. В стране функционирует около 500 дневных пансионатов, в том числе для престарелых, для психически больных, для детей с умственной отсталостью и т.п. Лица, посещающие пансионаты, могут получить в них различные бытовые услуги,

двухразовое питание. Доставка обслуживаемых из дома в пансионат производится транспортом последнего. Дети посещают пансионат бесплатно, малоимущим взрослым часть расходов оплачивает муниципалитет.

В числе других организационных форм социальной помощи представляют интерес «дома обслуживания престарелых», находящиеся в государственном ведении. Один из таких домов размещается в пригороде Гааги в специально построенном здании, имеет зал для проведения общественных мероприятий, библиотеку, комнаты для занятий по интересам, кабинеты социальных работников. Пенсионеры, посещающие этот дом, могут принять участие в различных играх, в работе кружков — иностранных языков, вязания, народных танцев, посетить кафетерий. В определенные дни организуются встречи со специалистами социальной сферы, юристами, психологами и т.д. В случае необходимости, престарелым, посещающим дом, может оказываться помощь на дому путем заключения договоров с частными организациями. Всю работу с престарелыми организует один человек - администратор.

ФРАНЦИЯ. Во Франции, как и во многих других странах, одной из основных целей предоставления престарелым и инвалидам социально-бытовой помощи является создание условий для их максимально долгого пребывания в привычных домашних условиях. Наибольшее распространение получили два вида такой помощи — оказание услуг т.н. «домашними помощниками» и сестринский уход за престарелыми на дому. Финансируется она или за счет системы государственного страхования, или частных страховых компаний.

ФИНЛЯНДИЯ. В Финляндии в сфере социального обеспечения действует централизованная система планирования. Центральные государственные органы руководят и контролируют осуществление социальных услуг, кроме этого, государство в обязательном порядке предоставляет муниципалитетам дотации на оказание социальной помощи населению, составляющие не менее половины от суммы всех их затрат на эти цели. Непосредственное предоставление социально-бытовых услуг престарелым возложено на муниципалитеты, действующие по принципу самоуправления и организующие свою работу в этом направлении на основании пятилетних планов. Наряду с муниципалитетами, социальные услуги оказываются также частными организациями и церковью.

ГЕРМАНИЯ. В Германии традиционно важную роль в социальном обслуживании престарелых и инвалидов играют добровольные объединения, в первую очередь, церковные благотворительные союзы и Немецкий Красный Крест. Однако в современных условиях часть их функций вынуждено брать на себя государство. Большое распространение в стране получили центры дневного пребывания, различные клубы для пожилых. Несколько лет назад начали создаваться социальные отделения для оказания престарелым социальной и медицинской помощи в домашних условиях и включающие в себя службы помощи в хозяйственных делах, ухода за больными.

США. В США также прослеживается четкая тенденция создания условий

для проживания престарелых граждан в домашних условиях. Реализация ее осуществляется через систему нестационарных видов социальной помощи, предоставляемых государственными или частными организациями, а также путем денежных выплат престарелым для самостоятельного приобретения ими тех или иных социальных услуг. В стране существует значительное число различных фондов, обеспечивающих, в частности, оплату медицинской помощи, предоставление дешевого жилья, продуктов питания, транспортных услуг и т.п. Все большее распространение получают системы выплат пособий семьям на организацию ухода за престарелыми в домашних условиях.

ЯПОНИЯ. В Японии, как в одной из высокоразвитых индустриальных стран, продолжительность жизни за период после второй мировой войны возросла и достигла в 1986 г. 74,3 лет для мужчин и 79,8 лет для женщин. Сегодня 80% мужчин и 90% женщин достигают возраста 65 лет. В начале XXI века Япония станет страной, в которой престарелые составят более 20% населения. Изменение демографической ситуации предполагает и совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей.

Новая система была введена в феврале 1983 года. Это первый этап для решения проблем медицинского обслуживания стареющего общества.

Старение населения требует изменения организации не только медицинского обслуживания, но и в области пенсионного обеспечения, различных социальных действий, обеспечения жильем и др. Новая политика в области социального обслуживания предусматривает быстрое развитие сети промежуточных (между домом и госпиталем) медико-социальных учреждений для престарелых.

Конечно, сегодня трудно представить в деталях положение лиц преклонного возраста Таджикистане, так как оно зависит от статистических данных и взаимодействия множества факторов экономического, миграционного, политического и иного порядка, которые сейчас еще трудно определить. Однако если уже сегодня не будут приняты самые решительные меры, проблемы, которые дают о себе знать сейчас, могут резко обостриться. Назовем лишь некоторые из них: прекращение активной трудовой деятельности, физическое и духовное здоровье, одиночество. Увеличение продолжительности жизни будет вызывать нарастающие трудности при решении вопросов, затрагивающих доходы (пенсионные права), жилищные права, уход за лицами преклонного возраста и его финансирование и т.п.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абильдаев Ерлан Адильханович – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Таджикистан

Бабаджанов Рустам Мирзоевич – консультант мониторинга оценки Проекта реформы государственного сектора Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, кандидат экономических наук, доцент

Бабаджанов Сухроб Рустамович - менеджер программы ООО «Дунё»

Бобокалонов Олимджон Комилович – заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидат экономических наук

Джалилов Комеб Джалилович – главный специалист управления исследования политических и этнополитических процессов Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Дубовицкий Виктор Васильевич – заместитель директора Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Академии наук Республики Таджикистан, доктор исторических наук

Камалова Саодат Саидовна – директор Центральноазиатского геронтологического фонда, кандидат медицинских наук, доцент

Камаров Бахор Кутбиддинович - ведущий специалист управления исследования проблем предпринимательства и развития частного сектора Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Кошонова Манзура Рахмаджановна – главный научный сотрудник отдела экономической теории Института экономических исследований Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, доктор экономических наук

Раджабов Саидумар Адинаевич – заведующий отделом международного права Института государства и права Академии наук Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент

Саидов Фируз Сигбатуллоевич – начальник управления исследования проблем социальной сферы и рынка труда Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, кандидат экономических наук

Сатторзода Абдунаби – начальник управления внешней политики и внешнеэкономического развития Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, доктор филологических наук, профессор

Узакова Адолат Джурабаевна – начальник отдела контроля выплаты пенсий и социальных выплат Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения

Умаров Фаррух Буйдокович – главный специалист управления внешней политики и внешнеэкономического развития Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Хайдаров Алишер Джурабоевич – старший научный сотрудник отдела демографии и экологии человека Института демографии Академии наук Республики Таджикистан

Хоркашев Совлатшо – начальник управления трудовых соглашений Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

Шарипов Сухроб Ибронович – директор Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, доктор политических наук

Шаропов Мурод Гафурович – заместитель начальника Государственной службы по надзору в сфере труда, занятости и социальной защиты населения

Шодиев Хайбатулло Абдуллоевич – ведущий специалист управления информационного анализа Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

Уважаемые авторы!

1. В Вестнике Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан «Таджикистан и современный мир» печатаются статьи по экономическим и политическим проблемам, которые являются результатами научно – исследовательских работ Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и других организаций.

2. Статьи принимаются по рекомендации главного редактора Вестника или его заместителей.

3. Объем статьи не должен превышать 0,5 печатного листа (10 машинописных страниц), включая рисунки и таблицы. Текст статьи на таджикском или русском языке представляется редакционной коллегии в виде файла на дискете и бумажном носителе в текстовом редакторе MS Word шрифт Times New Roman Tj 12 пт, на таджикском языке в редакторе TadWin 95.

4. Статья должна начинаться фамилией и инициалами автора, затем следует прописными буквами название статьи. Ссылки на использованные источники располагаются в конце статьи в порядке появления их в тексте. При оформлении сносок следует указывать:

- для книг – фамилию и инициалы автора, полное название книги, номер тома, место издания, издательство, год издания, страницу;
- для журнальных статей и сборников - фамилию и инициалы автора, название статьи, название журнала или сборника, год издания, номер и страницу (для журнала), номер тома, место издания, издательство, год издания и страницу (для сборника). При повторной ссылке на литературу допустимы общепринятые сокращения.

5. В конце статьи необходимо представить следующие сведения:

- об авторе: фамилия, имя, отчество (полностью);
- должность, место работы;
- ученая степень, ученое звание;
- номер контактных телефонов.
- Текст статьи должен быть окончательным, тщательно подготовлен и выверен автором.

6. На отдельной странице прилагается резюме (краткое изложение сути статьи с указанием новизны и актуальности).

7. В случае несоблюдения вышеуказанных правил для авторов, статьи не будут опубликованы.

Сармуҳаррир

Сӯҳроб Шарипов

Ҷонишини сармуҳаррир
Сайфулло Сафаров

Муҳаррирони масъул
Сатторзода А.,
Саидов Ф.С.

Муҳаррирон:
Ба забони тоҷикӣ Шодиев Ҳ.А., Ойев А.Н.
Ба забони русӣ Шаева Г.В., Кухно А.Е.
Ба забони англисӣ Шодиев Ҳ.А.

Масъули техникӣ
Разыкова Т.А.

Главный редактор
Сухроб Шарипов

Заместитель главного редактора
Сайфулло Сафаров

Ответственные редакторы:
Сатторзода А., Саидов Ф.С.

Редакторы:
На таджикском языке Шодиев Х.А., Ойев А.Н.
На русском языке Шаева Г.В., Кухно А.Е.
На английском языке Шодиев Х.А.

Технический редактор
Разыкова Т.А.

Ба матбаа 15.12.2007 супорида шуд. Ба чоп 04.01.2008 имзо шуд.
Коғази офсет. Чопи офсет. Андозаи 90х70 1/16. Ҷузъи чопӣ 8,2 .
Адади нашр 130 нусха. Супориши № 184.

ҶДММ «Анҷумани Деваштич»
ш. Душанбе, хиёбони «Дӯстии халкҳо», 47
Тел: 223-56-66, 227-61-47
E-mail: devashtich@tojikiston.com